

УДК 379.8

Возможности и ограничения развития культурологической и социальной деятельности сельских библиотек России: институциональные аспекты

Елагина Анна Сергеевна

Кандидат экономических наук, доцент,
кафедра экономических дисциплин,

Международный еврейский институт экономики, финансов и права,
127273, Российская Федерация, Москва, ул. Отрадная, 6;

e-mail: yelagina.anna@gmail.com

Аннотация

Целью работы является исследование институциональных форм, возможностей и ограничений развития просветительной и культурологической деятельности сельских библиотек России. Методология работы включает в себя методы статистического, нормативно-правового и культурологического анализа. В настоящее время существуют нормативы обеспеченности населения организациями культуры, закрепленных Распоряжением правительства «О Социальных нормативах и нормах». В работе показано, что, несмотря на наличие определенных норм, характеризующих обеспеченность населения нашей страны общедоступными библиотеками, выполняются они лишь на 63 % (на 2014 год). В работе показано усиление государственной поддержки сельских библиотек и библиотечного дела на селе. Вместе с тем, результаты проведенного анализа, касающегося динамики количества библиотек на селе, отражают ситуацию, которая требует дополнительной государственной поддержки библиотечного дела в целом и, особенно, библиотек на селе. Помимо создания каталогов культурного наследия народов нашей страны и каталогов элементов традиционной сельской архитектуры, необходимо размещать эти ресурсы в сети Интернет, возможно в рамках проекта Национальной электронной библиотеки, с обязательным продвижением названных ресурсов. Данные меры позволят не только популяризовать сельскую культуру, но и облегчить научные исследования в области изучения сельской и поселковой культуры различных народов нашей страны.

Для цитирования в научных исследованиях

Елагина А.С. Возможности и ограничения развития культурологической и социальной деятельности сельских библиотек России: институциональные аспекты // Культура и цивилизация. 2016. № 4. С. 374-382.

Ключевые слова

Сельские библиотеки, социально-культурные институты, этнические потребности, социальные потребности, государственная поддержка.

Введение

В настоящее время роль библиотек вообще, и особенно, библиотек, расположенных в сельской местности, претерпевает значительные изменения. Из информационных центров, библиотеки трансформируются в социально-культурные институты, позволяющие удовлетворять и развивать этнические, социальные и культурные потребности населения. Это особенно актуально для населения, проживающего в сельской местности, поскольку наиболее значимые культурные ценности расположены в городской местности. Там же происходят и наиболее яркие культурные события. Вместе с тем, этнические особенности наиболее полно сохраняются именно в сельской местности. Это утверждение справедливо для всех стран и континентов.

Библиотечная деятельность в России: основные показатели

Говоря о библиотеках, расположенных в нашей стране, необходимо подчеркнуть тот факт, что их значительная часть расположена именно в сельской местности (рисунок 1).

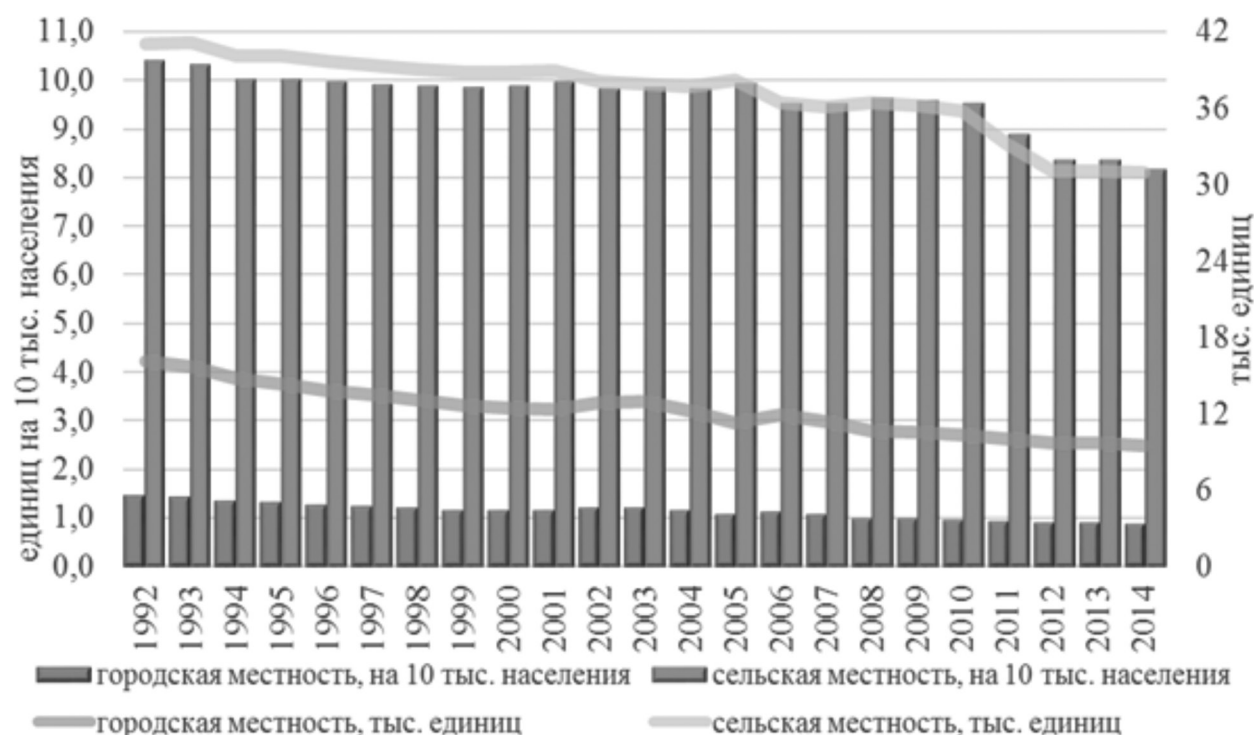


Рисунок 1. Абсолютное и относительное количество библиотек Российской Федерации с градацией по местности их расположения

Так, в 1992 году на долю сельских библиотек приходилось почти 72% от общего количества библиотек, расположенных в нашей стране, а к 2014 году она увеличилась до 76,5%. При этом, на 10 тысяч городского населения в 1992 году приходилось 1,5 библиотеки (т. е. 1 библиотека на 7 тысяч человек, проживающих в городах), а в сельской местности этот показатель составлял 10,4 библиотеки (1 библиотека менее чем на 1 тысячу человек). В 2014 году рассматриваемый показатель снизился: в городской местности на 10 тысяч населения приходилось лишь 0,9 библиотеки (1 библиотека более чем на 11 тысяч населения), а в сельской местности – 8,2 библиотеки на 10 тысяч человек (1 библиотека более чем на 1200 человек). Соотношение между сельскими и городскими библиотеками в их абсолютном исчислении в 2014 году превышает 3,3 раза, в исчислении на 10 тысяч населения в этом же году – превышает 9 раз (рисунок 2).

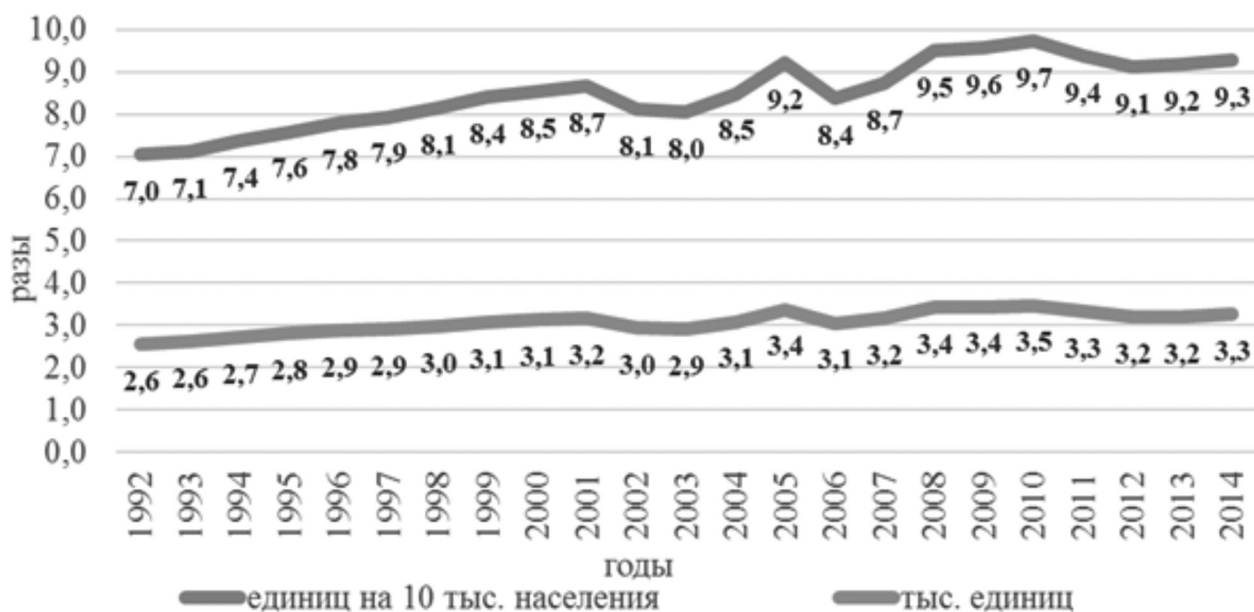


Рисунок 2. Соотношение между абсолютным и относительным количеством библиотек, расположенных в городской и сельской местностях

Причиной такого положения являются наличие нормативов обеспеченности населения организациями культуры, закрепленных Распоряжением правительства «О Социальных нормативах и нормах». В соответствии с этим документом, населенные пункты сельских поселений с числом жителей более 500 человек должны иметь не менее одного филиала общедоступной библиотеки не зависимо от расстояния до административного центра поселения; сельские поселения с числом жителей до 500 человек, расположенные на расстоянии более 5 км от административного центра, также должны иметь не менее одного филиала общедоступной библиотеки; аналогичные по числу жителей сельские поселения, расположенные на расстоянии менее 5 км от административного центра должны иметь не менее одного отдела внестационарного обслуживания общедоступной библиотеки. Населенные пункты, являющиеся административными центрами сельских поселений, в которых прожи-

вают менее 500 человек, должны иметь не менее 1 общедоступной библиотеки; аналогичные населенные пункты с численностью населения от 500 до 1000 человек должны иметь не менее 1 общедоступной библиотеки и не менее 1 филиала библиотеки, расположенного в данном населенном пункте; административные центры сельских поселений с населением более 1 тысячи человек должны иметь не менее 1 общедоступной библиотеки на каждую тысячу населения и не менее 1 детской библиотеки на каждую тысячу детского населения.

Несмотря на наличие определенных норм, характеризующих обеспеченность населения нашей страны общедоступными библиотеками, выполняются они лишь на 63% (на 2014 год, «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации»). Такое положение вызвано отрицательной динамикой количества библиотек на протяжении периода проведенного анализа (рисунок 3).

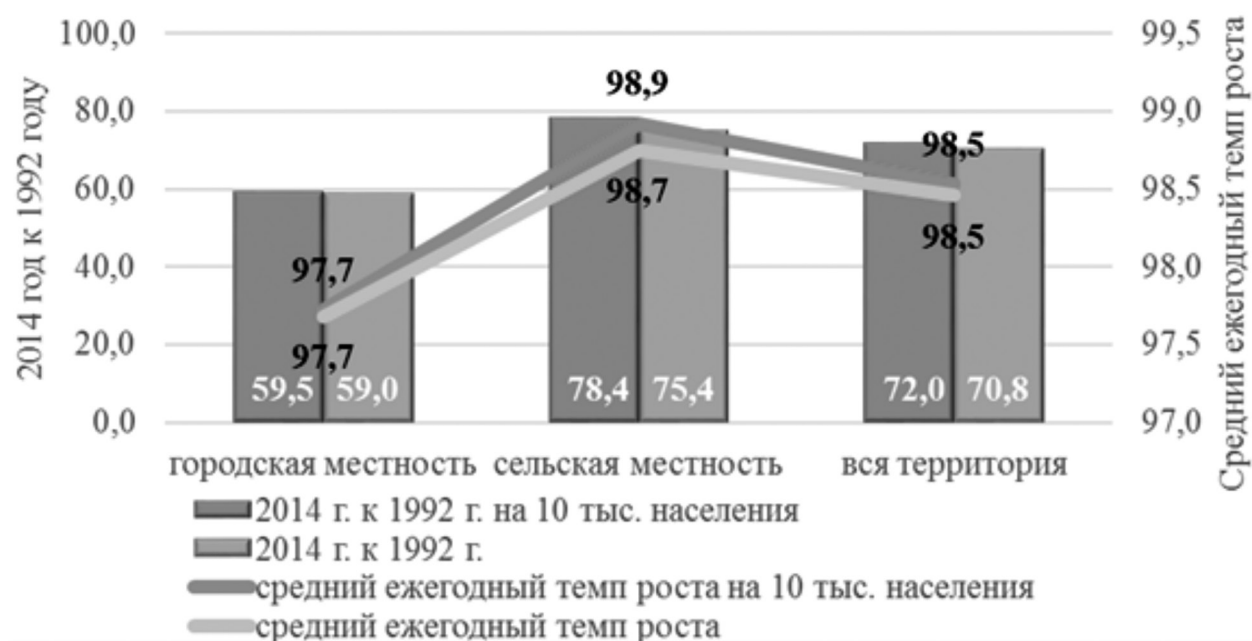


Рисунок 3. Динамика абсолютного и относительного количества библиотек Российской Федерации с градацией по местности их расположения

Как видно на рисунке 3, количество библиотек, расположенных в городах, снижалось ежегодно более чем на 2%, что за 13 лет привело к снижению их количества более чем на 40%, как в абсолютном исчислении, так и в расчете на 10 тысяч населения. В сельской местности абсолютное количество библиотек ежегодно снижалось на 1,3%, что за весь период анализа привело к снижению более чем на 24,5%. Количество библиотек на 10 тысяч сельского населения снижалось медленнее абсолютного показателя, а именно, на 1,1% в среднем за год, что привело к снижению за 13 лет менее чем на 22%. Таким образом, следует особо подчеркнуть, что, хотя динамика в целом отрицательная и в городской и в сельской местности, на селе снижение количества библиотек происходит почти в 2 раза медленнее, по сравнению с городской местностью.

Основными причинами снижения количества библиотек являются распространение домашних форм проведения досуга, развитие информационно-коммуникационных технологий, а также процессы оптимизации бюджетной сети в рамках проведения реформы бюджетного сектора. Следует подчеркнуть, что доля бюджетного финансирования в библиотеках наибольшая среди всех учреждений культуры и искусства, и составляет 98%. Для сравнения театры лишь на 73,1% финансируются из бюджетных средств, концертные организации – на 78,6%, музеи – на 80,2%, культурно-досуговые учреждения – на 91,2, детские школы искусств – на 91,1%. Так же мала и доля благотворительных пожертвований и спонсорских средств в финансировании библиотек. Для библиотек она составляет всего лишь 0,6%, тогда как благотворительная помощь детским школам искусств достигает 5,1%, музеям – 2,2%.

Институциональные формы поддержки сельских библиотек

В настоящее время государство принимает значительное участие в поддержке сельских библиотек. Так, в соответствии со статьей 14 Федерального закона «О библиотечном деле» государство осуществляет поддержку развития библиотечного дела в целом, и библиотечного обслуживания наименее социально и экономически защищенных слоев и групп населения, к которым отнесены дети и юношество, пенсионеры, инвалиды, безработные, беженцы, а также, жителей сельской местности, жителей Крайнего Севера и приравненных к ним местностей [Смирнова, 2016; Высоцкая, 2005; Попов, 1992; Карташов, 1996; Кузнецова, 2009; Антоненко, 2010; Бадашкеев, 2016; Смирнова, Смирнов, 2016; Anwar, Supaat, 1998; Boyce, Boyce, 1995; Yunping, 2012].

Этот же закон предусматривает процедуру реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельской местности. Данная процедура включает в себя обязательный опрос жителей сельского поселения, и приоритет результатов проведенного опроса. Таким образом, если простое большинство жителей сельского поселения высказываются против ликвидации библиотеки, она не может быть закрыта.

Принятая в феврале 2015 года Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года с целью сохранения и развития сельской культуры, традиций, культурного и исторического наследия предусматривает следующие меры в области развития сельских библиотек и библиотечного дела на селе:

- создание современных технически оснащенных социально культурных комплексов, включающих клуб, библиотеку, театральную площадку и кружки для внешкольного развития детей;
- организация передвижных библиотек, кинопоказов и выездов концертных бригад в отдельные населенные пункты с малой численностью населения;
- проведение модернизации организаций культуры в сельской местности, включающую в себя обновление материально-технической базы и приобретение специального оборудования;

- обеспечение доступа к сети Интернет для жителей всех сельских поселений;
- создание на базе сельских библиотек центров обучения населения всех возрастных групп компьютерной грамотности и навыкам использования интернет ресурсов, в том числе и различных электронных библиотек;
- создание фото- и видеокаталогов культурного наследия народов нашей страны, включающих в себя нематериальное культурное наследие (песни, танцы, народные сказания, обычаи, рецепты традиционной кухни);
- разработка каталогов элементов традиционной сельской архитектуры, распространённых в определенных местностях, с целью их использования в современной сельской застройке при реализации проектов комплексной компактной застройки;
- осуществление развития публичных центров правовой, деловой и социально-значимой информации на базе действующих публичных сельских библиотек.

Заключение

Сказанное выше свидетельствует об усилении государственной поддержки сельских библиотек и библиотечного дела на селе. Вместе с тем, результаты проведенного анализа, касающегося динамики количества библиотек на селе, отражают ситуацию, которая требует дополнительной государственной поддержки библиотечного дела в целом и, особенно, библиотек на селе.

По нашему мнению, помимо создания каталогов культурного наследия народов нашей страны и каталогов элементов традиционной сельской архитектуры, необходимо размещать эти ресурсы в сети Интернет, возможно в рамках проекта Национальной электронной библиотеки, с обязательным продвижением названных ресурсов. Данные меры позволят не только популяризовать сельскую культуру, но и облегчить научные исследования в области изучения сельской и поселковой культуры различных народов нашей страны.

Библиография

1. Антоненко С.А. Социальные функции сельской библиотеки // Библиотековедение. 2010. №. 5. С. 26-29.
2. Бадашкеев М.В. Пути педагогизации образовательного пространства современного села // Педагогический журнал. 2016. № 3. С. 175-183.
3. Высоцкая Е.К. Сельские библиотеки: реалии и прогнозы // Сельская библиотека: взгляд библиотечников и практиков. СПб. 2005. С. 21-36.
4. Карташов Н.С. Сущность и критерии типологии библиотек // Научные и технические библиотеки. 1996. №. 3. С. 35-46.
5. Кузнецова Т.Я. Библиотечные кадры сегодня и завтра: пути решения проблемы кадров, которые «решают все» // Научные и технические библиотеки. 2009. №. 3. С. 7-12.

6. О библиотечном деле. Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ (ред. от 03.07.2016). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=200845>
7. О Социальных нормативах и нормах. Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р (ред. от 23.06.2014). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92726
8. Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года. Распоряжение Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=194820>
9. Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=174933>
10. Попов Н.С. Сельские библиотеки Марийского края // Марийский археографический вестник. 1992. №. 1. С. 21-29.
11. Смирнова О.О. Передача культурных ценностей малочисленных коренных народов Африки посредством обучения чтению на родном языке // Культура и цивилизация. 2016. № 3. С. 223-232.
12. Смирнова О.О., Смирнов О.А. Эволюция образовательного процесса коренного населения в сельских школах Аляски // Педагогический журнал. 2016. № 3. С. 222-230.
13. Anwar M.A., Supaat H. I. Information needs of rural Malaysians: An exploratory study of a cluster of three villages with no library service // The International Information & Library Review. 1998. №. 1. Т. 30. С. 23-36.
14. Boyce J.I., Boyce B.R. Library outreach programs in rural areas // Library Trends. 1995. №. 1. Т. 44. С. 112-128.
15. Yunping Z. et al. A Study on Zhucheng Model of Providing Public Library Services to Rural China [J] // Journal of Library Science in China. 2012. Т. 5. С. 4-16.

Possibilities and limitations of culturological and social activities of rural libraries in Russia: institutional aspects

Anna S. Elagina

PhD in Economics, Associate Professor,
Department of economic disciplines,
International Jewish Institute of Economics, Finance and Law,
127273, 6 Otradnaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: yelagina.anna@gmail.com

Abstract

The purpose of the article is to study institutional forms, possibilities and limitations of educational and culturological activities of rural libraries of Russia. The methodology of the article is based on using the methods of statistical, regulatory and culturological analysis. Nowadays there are standards of providing people with cultural institutions. They are fixed by the Government Order "On social standards and norms". The paper shows that, despite the presence of certain norms that characterize providing of the population of our country with public libraries, they are carried out only by 63% (in 2014). The author underlines the fact that state support of rural libraries and librarianship in the countryside is increasing. However, the results of the analysis of the dynamics of the number of libraries in rural areas, show that the present situation requires more state support for librarianship in general and libraries in rural areas in particular. In addition to creating catalogs of the cultural heritage of the people of our country and catalogs of elements of traditional rural architecture, it is necessary to place and advance these resources on the Internet, possibly in the framework of the project of the National Digital Library. These measures will not only popularize the rural culture, but will also ease research in the field of rural and village culture of different people of our country.

For citation

Elagina A.S. (2016) *Vozmozhnosti i ogranicheniya razvitiya kul'turologicheskoi i sotsial'noi deyatelnosti sel'skikh bibliotek Rossii: institutsional'nye aspekty* [Possibilities and limitations of culturological and social activities of rural libraries in Russia: institutional aspects]. *Kul'tura i tsivilizatsiya* [Culture and Civilization], 4, pp. 374-382.

Keywords

Rural libraries, social and cultural institutions, ethnic needs, social needs, state support.

References

1. Antonenko S.A. (2010) *Sotsial'nye funktsii sel'skoi biblioteki* [Social functions of the rural library]. *Bibliotekovedenie* [Librarianship], 5, pp. 26-29.
2. Anwar M.A., Supaat H. I. (1998) Information needs of rural Malaysians: an exploratory study of a cluster of three villages with no library service. *The international information & library review*, 1 (30), pp. 23-36.
3. Badashkeev M.V. (2016) *Puti pedagogizatsii obrazovatel'nogo prostranstva sovremennogo sela* [Way of pedagogization of educational space of the modern village]. *Pedagogicheskii zhurnal* [Pedagogical Journal], 3, pp. 175-183.
4. Boyce J.I., Boyce B.R. (1995) Library outreach programs in rural areas. *Library trends*, 1 (44), pp. 112-128.

5. Kartashov N.S. (1996) Sushchnost' i kriterii tipologii bibliotek [The essence and criteria of the typology of libraries]. *Nauchnye i tekhnicheskie biblioteki* [Scientific and technical libraries], 3, pp. 35-46.
6. Kuznetsova T.Ya. (2009) Bibliotechnye kadry segodnya i zavtra: puti resheniya problemy kadrov, kotorye "reshayut vse" [Library staff today and tomorrow: solutions to the problem of employees who "decide everything"]. *Nauchnye i tekhnicheskie biblioteki* [Scientific and technical libraries], 3, pp. 7-12.
7. *O biblioteknom dele. Federal'nyi zakon ot 29.12.1994 № 78-FZ (red. ot 03.07.2016)* [On librarianship. Federal Law No. 78-FZ of December 29, 1994]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=200845>
8. *O Sotsial'nykh normativakh i normakh. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 03.07.1996 № 1063-r (red. ot 23.06.2014)* [On social norms and standards. Russian Federation Government Decree No. 1063-r of July 03, 1996]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92726 [Accessed 27/07/16].
9. *Ob utverzhdenii Strategii gosudarstvennoi kul'turnoi politiki na period do 2030 goda. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 29.02.2016 № 326-r* [On approval of the strategy of the state cultural policy for the period up to 2030. Russian Federation Government Decree No. 326-r of February 29, 2016]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=194820> [Accessed 26/07/16].
10. *Ob utverzhdenii Strategii ustoichivogo razvitiya sel'skikh territorii Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 02.02.2015 № 151-r* [On approval of the Sustainable Development Strategy of rural territories of the Russian Federation for the period up to 2030. Russian Federation Government Decree No. 151-r of February 02, 2015]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=174933> [Accessed 27/07/16].
11. Popov N.S. (1992) Sel'skie biblioteki Mariiskogo kraja [Rural libraries of the Mari krai]. *Mariiskii arkheograficheskii vestnik* [Mari archeographic gazette], 1, pp. 21-29.
12. Smirnova O.O. (2016) Peredacha kul'turnykh tsennostei malochislennykh korennykh narodov Afriki posredstvom obucheniya chteniyu na rodnom yazyke [The transmission of the cultural values of African indigenous minorities through teaching people to read in their native language. *Kul'tura i tsivilizatsiya* [Culture and Civilization], 3, pp. 223-232.
13. Smirnova O.O., Smirnov O.A. (2016) Evolyutsiya obrazovatel'nogo protsessa korennoho naseleeniya v sel'skikh shkolakh Alyaski [The evolution of the educational process of the indigenous population in rural schools in Alaska]. *Pedagogicheskii zhurnal* [Pedagogical journal], 3, pp. 222-230.
14. Vysotskaya E.K. (2005) Sel'skie biblioteki: realii i prognozy [Rural libraries: reality and forecasts]. *Sel'skaya biblioteka: vzglyad bibliotekovedov i praktikov* [Rural library: opinion of librarians and practitioners]. Saint Petersburg, pp. 21-36.
15. Yunping Z. et al. (2012) A study on Zhucheng model of providing public library services to rural China [J]. *Journal of library science in China*, 5, pp. 4-16.