

УДК 332.14

Основные аспекты формирования региональной инновационной политики Ставропольского края

Салженикина Александра Валерьевна

Ведущий специалист отдела развития инноваций и нанотехнологий
управления по модернизации экономики,
развитию инноваций и нанотехнологий,
Министерство экономического развития Ставропольского края,
355000, Россия, Ставрополь, пл. Ленина, 1;
e-mail: salzhenikina@gmail.com

Publishing House "ANALITIKA RODIS" (analitikarodis@yandex.ru) <http://publishing-vak.ru/>

Аннотация

Статья освещает основные аспекты формирования региональной инновационной политики Ставропольского края. В работе описывается законодательное обеспечение инновационной деятельности региона. Представлены механизмы государственной поддержки предпринимательства в научно-технической сфере. Определены приоритетные составляющие инновационной инфраструктуры Ставропольского края и формы содействия малому и среднему бизнесу в реализации инновационных проектов.

Ключевые слова

Инновационная деятельность, государственная поддержка, правовое обеспечение, инновационная инфраструктура.

Введение

Мировая практика показывает, что регионы Российской Федерации с недостаточным уровнем развития

перерабатывающих производств, к каковым можно отнести и Ставропольский край, в большей степени готовы к инновационной деятельности. Именно в таких регионах возникает

потребность в преодолении кризиса за счет освоения новых рынков, новых технологических решений по снижению затрат (при условии сохранения структуры промышленного производства), создания принципиально новых товаров и появления новых компаний по их производству (при постепенном отмирании тех производств, которые вызвали кризисное состояние или, по крайней мере, не позволили сгладить его негативные явления). В тех же регионах, где прежняя, отживающая структура промышленности способна давать стабильный доход и тем создавать условия экономической и политической стабильности, «склонность к инновациям» намного ниже.

Потребность в инновационном обновлении устаревших, неконкурентоспособных основных фондов и продукции во много раз превышает ресурсы, которые могут быть предусмотрены в бюджете Ставропольского края и во внебюджетных источниках на эти цели. Осуществить инновационное обновление на прежней технологической базе практически невозможно. Выход в том, чтобы осуществлять инновационное обновление на принципиально новой основе тех отраслей и производств, где может быть освоено производство принципиально но-

вой продукции, обеспечена конкурентоспособность, расширение продаж на рынке, с тем, чтобы использовать полученные дополнительные доходы для расширения фронта технологического прорыва, модернизации отстающих отраслей и производств. Для этого нужны обоснованно выбранные инновационные приоритеты, рассчитанные на 10 – 15 лет и периодически корректируемые¹.

Инновационная политика Ставропольского края

Ставропольский край регион с развитыми промышленным и аграрным комплексами, транспортной и телекоммуникационной инфраструктурой, значительной концентрацией высших учебных заведений, выгодным геополитическим положением, имеет объективные предпосылки для ускоренного формирования экономики инновационного типа и реальную возможность стать центром инновационной деятельности Северо-Кавказского федерального округа.

Формирование эффективной региональной инновационной поли-

1 Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент. 6-е изд., испр. и доп. – СПб.: Питер, 2009. – 443 с.

тики в Ставропольском крае предполагает создание благоприятных условий для выполнения исследований и разработок, трансфера технологий и коммерциализации инноваций, а также развитие следующих механизмов стимулирования инновационной деятельности:

1) совершенствование нормативного правового обеспечения инновационной деятельности;

2) совершенствование механизмов финансовой поддержки инновационной деятельности;

3) развитие инновационной инфраструктуры в Ставропольском крае;

4) содействие малому и среднему бизнесу в реализации инновационных проектов, привлечению инвестиций в инновационных секторах экономики, продвижению инновационной продукции Ставропольского края на внешние рынки, развитию системы информационной поддержки инновационной деятельности в Ставропольском крае².

2 Стратегия развития инновационной деятельности в Ставропольском крае на период до 2020 года: Утв. приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 29 июня 2009 г. № 220/од. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.stavinvest.ru/upload/file/_\(68\).doc](http://www.stavinvest.ru/upload/file/_(68).doc)

В целях повышения качества государственного регулирования инновационной деятельности в Ставропольском крае создана соответствующая нормативная правовая база, включающая в себя:

1. Закон Ставропольского края от 11 марта 2004 г. № 13-кз «Об инновационной деятельности в Ставропольском крае»;

2. Закон Ставропольского края от 29 декабря 2009 г. № 98-кз «О региональных индустриальных, туристско-рекреационных и технологических парках»;

3. Закон Ставропольского края от 15 октября 2008 г. № 61-кз «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства»;

4. Закон Ставропольского края от 26 ноября 2003 г. № 44-кз «О налоге на имущество организаций»;

5. Закон Ставропольского края от 12 октября 2009 г. № 67-кз «О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае»;

6. Закон Ставропольского края от 28 ноября 2006 г. № 83-кз «Об инвестиционном налоговом кредите».

В соответствии с созданной законодательной базой на территории Ставропольского края предусмотрены следующие налоговые преимущества

для субъектов инновационной деятельности:

- снижение налога на прибыль организаций на 4,5% – на период окупаемости инновационного проекта и на 2,5% – после окупаемости инновационного проекта;

- освобождение от налога на имущество организаций;

- предоставление отсрочек и рассрочек по уплате региональных налогов субъектам;

- снижение ставки налога на землю на 95% для резидентов региональных парков;

- предоставление инвестиционных налоговых кредитов³.

В соответствии с требованиями п. 20 постановления Правительства Ставропольского края от 1 июня 2009 года № 149-п «О порядке разработки и реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ и порядке проведения оценки эффективности реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ», программы, содержащие комплекс производствен-

ных, социально-экономических, научно-исследовательских и опытно-конструкторских мероприятий, должны включать в себя мероприятия, направленные на развитие инновационной деятельности в Ставропольском крае, и предусматривающие финансирование не менее 20 процентов от объема средств за счет бюджета Ставропольского края по программе.

В Ставропольском крае разработан механизм финансирования инновационных проектов, позволяющий поддерживать их на всех этапах реализации – от уникальной идеи до налаживания серийного производства инновационной продукции. Внедрена система «инновационного лифта». Так, на посевной стадии, включающей создание концепции продукта, предварительные патентные исследования, разработку бизнес-плана и организацию компании, предусматривается оказание господдержки путем «инкубирования» бизнеса, и предоставление грантов на открытие собственного дела. На стадии «startup», включающей проведение прикладных НИОКР, патентование, создание промышленного образца продукции и запуск производства опытной партии, возможно получение микрозайма из краевого фонда микрофинансирова-

3 Закон Ставропольского края от 11 марта 2004 г. № 13-кз «Об инновационной деятельности в Ставропольском крае». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru/hotlaw/stav_real/101473/

ния в объеме до 1 млн. рублей. Для действующих инновационных предприятий разработаны новые механизмы субсидированной поддержки, позволяющей компенсировать до 80% расходов на приобретение основных средств, в том числе:

– субсидии до 5 млн. рублей действующим инновационным компаниям в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством или реализацией инновационных товаров, работ, услуг на одного получателя;

– субсидии до 2 млн. рублей субъектам инновационной деятельности Ставропольского края, осуществляющих свою деятельность в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

– гранты до 500 тыс. рублей для начинающих малых инновационных компаний на создание инновационной компании, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау).

Реализация в 2011-2012 годах мероприятий по предоставлению грантов и субсидий позволила оказать поддержку 48 инновационным компаниям на общую сумму более 130 млн. рублей и, помимо наращивания объемов общей инновационной составляющей региона, позволит создать более 320 новых рабочих мест⁴.

В 2010 году создана некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Ставропольского края» (далее – Венчурный фонд). Венчурный фонд является одним из важнейших элементов региональной инновационной системы, позволяющий оказывать финансовую поддержку на принципах государственно-частного партнерства инновационным проектам, реализуемым предприятиями в научно-технической сфере.

Работа Венчурного фонда ориентирована на использование в малом и среднем бизнесе технических и технологических новинок, еще не опробованных на практике, что позволяет бизнесу внедрять высокотехнологич-

4 Министерство экономического развития Ставропольского края. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.stavinvest.ru

ные идеи в жизнь. Основными направлениями изысканий, которые могут быть поддержаны в рамках деятельности Венчурного фонда, являются нанотехнологии, биотехнологии, использование высоких технологий в агропромышленном комплексе, развитие фармацевтического кластера⁵.

Особенно важным элементом инновационной инфраструктуры в Ставропольском крае является создаваемый Южный нанотехнологический центр, предполагающий формирование на компактной территории системы организационно-структурных элементов обеспечивающих полный научно-производственный цикл коммерциализации научно-технических разработок, от научной идеи до опытного (малосерийного) производства.

Элементами Южного нанотехнологического центра станут:

1. Центр коллективного пользования, который позволит малым и средним инновационным предприятиям использовать дорогостоящее высокотехнологичное оборудование на

льготной основе. Работы на заказ будут выполняться специалистами центра коллективного пользования.

2. Центр трансферта технологий, который позволит расширить номенклатуру оказываемых услуг и значительно увеличит технологические возможности, в котором будут сформированы парк высокотехнологичного оборудования и комплекс специальных производственных помещений⁶.

Вместе с тем, развивая систему финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ставропольского края в научно-технической сфере, продвигая реализацию инновационных проектов Ставропольского края Правительством края ведется активная работа по организации сотрудничества с открытым акционерным обществом «РОС-НАНО», автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», открытым акционерным обществом «Российская венчурная компания», обществом с ограниченной ответственностью «Фонд посевных инвестиций Российской

5 Некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Ставропольского края». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.skvf.ru

6 Министерство экономического развития Ставропольского края. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.stavinvest.ru

венчурной компанией», Европейской сетью Бизнес-Ангелов.

По итогам участия Ставропольского края в ряде международных проектов, направленных на коммерциализацию технологий, Ставропольский край отнесен к числу территорий инновационного развития и включен в международную сеть трансфера технологий.

Ставропольский край лидирует среди других регионов Северо-Кавказского федерального округа по созданию малых инновационных компаний в рамках реализации программы «Старт» Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Примером может служить создание в Ставропольском крае к 2012 году 126 малых инновационных предприятий, что составляет прирост не менее 16 малых инновационных предприятий ежегодно.

Заключение

Таким образом, на сегодняшний день Правительство Ставропольского края активно развивает инновационный потенциал экономики, реконструирует его в сфере малого и среднего бизнеса, содействует объединению в различных формах науч-

ных организаций и наукоемких производственных предприятий с целью обеспечения внедрения высокотехнологичных разработок и устранения последствий организационного отрыва науки от производства, оказывает прямую и косвенную поддержку инновационной деятельности и прикладным научным исследованиям на предприятиях Ставропольского края.

Библиография

1. Закон Ставропольского края от 11 марта 2004 г. № 13-кз «Об инновационной деятельности в Ставропольском крае». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru/hotlaw/stav_real/101473/
2. Стратегия развития инновационной деятельности в Ставропольском крае на период до 2020 года: Утв. приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 29 июня 2009 г. № 220/од. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.stavinvest.ru/upload/file/_\(68\).doc](http://www.stavinvest.ru/upload/file/_(68).doc)
3. Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент. 6-е изд., испр. и доп. – СПб.: Питер, 2009. – 443 с.
4. Министерство экономического развития Ставропольского края.

- [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.stavinvest.ru
5. Некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Ставропольского края». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.skvf.ru

Key aspects of the formation of regional innovation policy of the Stavropol Territory

Salzhenikina Aleksandra Valer'evna

Leading specialist of the department of innovation and nanotechnologies development of the economy modernization, innovative development and nanotechnologies management,
Ministry of economic development of the Stavropol Territory,
P.O. Box 355000, Lenina sq., No. 1, Stavropol, Russia;
e-mail: salzhenikina@gmail.com

Abstract

World practice shows that the regions of the Russian Federation with underdeveloped processing facilities, to what can be attributed the Stavropol Territory, are more willing to innovation activity. It is in these regions a need to overcome the crisis through the development of new markets, new technological solutions to reduce costs (provided maintaining the structure of industrial production), formation of fundamentally new products and new companies for their production.

The article describes basic principles of creating an enabling environment for research and development, technology transfer and commercialization of innovations in the Stavropol Territory.

Stavropol Territory has objective conditions for the accelerated formation of an innovation economy and an ample opportunity to become a center of innovation activities of the North Caucasus Federal District, and the development of

mechanisms to support and stimulate the development of innovation is one of the most important and difficult challenges facing the government of the Stavropol Territory.

The author discloses basic directions of the positive image of the Stavropol Territory as an area of innovation development, describes the mechanisms of state support and encouragement of entrepreneurship in science and technology.

Keywords

Innovative activity, state support, legal support, innovative infrastructure.

References

1. Fatkhutdinov, R.A. (2009), *Innovation Management. 6th ed., rev. and enl. [Innovatsionnyi menedzhment. 6-e izd., ispr. i dop.]*, Piter, St. Petersburg, 443 p.
2. "Law of the Stavropol Territory on March 11, 2004 No. 13-KZ "On innovation activities in the Stavropol Territory" ["Zakon Stavropol'skogo kraja ot 11 marta 2004 g. No. 13-kz "Ob innovatsionnoi deyatelnosti v Stavropol'skom krae"], available at: www.garant.ru/hotlaw/stav_real/101473/
3. "Ministry of economic development of the Stavropol Territory" ["Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Stavropol'skogo kraja"], available at: www.stavinvest.ru
4. "Non-governmental organization "Fund for Promotion of Venture Capital Investments in Small and Medium Entrepreneurship in Science and Technology of the Stavropol Territory" ["Nekommercheskaya organizatsiya "Fond sodeistviya razvitiyu venchurnykh investitsii v sub"ekty malogo i srednego predprinimatel'stva v nauchno-tekhnicheskoi sfere Stavropol'skogo kraja"], available at: www.skvf.ru
5. "The development strategy of innovation activities in the Stavropol Territory till 2020: approved by the Decree of the Ministry of economic development of the Stavropol Territory on June 29, 2009 No. 220/od." ["Strategiya razvitiya innovatsionnoi deyatelnosti v Stavropol'skom krae na period do 2020 goda: Utv. prikazom ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Stavropol'skogo kraja ot 29 iyunya 2009 g. No. 220/od"], available at: [www.stavinvest.ru/upload/file/_\(68\).doc](http://www.stavinvest.ru/upload/file/_(68).doc)