

УДК 339.543

Таможенная стоимость, тариф и ВТО

Селиверстова Галина Анатольевна

Соискатель кафедры Финансовое право,
Специалист по правовому обеспечению и финансовым вопросам ЗАО Мэри Кэй,
Московская государственная юридическая академия им. О.Е. Кутафина,
123242, Российская Федерация, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9;
e-mail: unisi@mail.ru

Аннотация

Статья полезна специалистам в области права и экономики, а также предпринимателям, чей бизнес связан с уплатой таможенных платежей; фокусирует внимание читателей на тех правилах ВТО, которые должны повлиять на таможенно-тарифное регулирование РФ в ближайшем будущем. Сначала в ней излагаются общие сведения про ВТО, структура его права. Затем предоставляется информация о тех правилах ВТО, которые непосредственно регулируют таможенные пошлины. После чего описывается текущая ситуация в отношении таможенных пошлин в России. В заключении читатель познакомится со взглядом автора на преимущества и недостатки присоединения России к ВТО.

Ключевые слова

Таможенно-тарифное регулирование, ВТО, таможенная пошлина, таможенная стоимость, Россия.

Введение. ВТО как инструмент регулирования системы мировой экономики

Всемирно-торговая организация (ВТО) является пока единственной всемирной международной

организацией – международным сообществом – по выработке правил торговли между странами¹ или, другими словами, единственным многосторон-

1 What is the WTO? Available at: http://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/whatis_e.htm

ним *инструментом* регулирования внешнеторговых отношений². По своей сути ВТО – это *форум*, «*площадка*», где происходят коллективные обсуждения, переговоры и примирения разногласий между странами – членами ВТО в области международной торговли.

Л.П. Ануфриева³ определяет ВТО как единственный реальный мировой *центр* выработки правовых условий, принципов и норм международной торговли, который осуществляет на постоянной основе мониторинг торговой политики стран-участниц ВТО и является местом проведения двусторонних и многосторонних переговоров, направленных как на установление новых и корректировку существующих правил торговых отношений, так и на урегулирование споров и разногласий.

Штаб-квартира ВТО находится в швейцарском городе Женеве. С 2005 года по 2013 год ВТО возглавлял генеральный директор ВТО Паскаль Лами.

2 ВТО: механизм взаимодействия национальных экономик. Угрозы и возможности в условиях выхода на международный рынок / Под ред. Сутырина С.Ф. – М.: Эксмо, 2008. – С.10.

3 Международное публичное право: учебник для бакалавров / Отв. ред. Бекашев К.А. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2013. – С. 518.

С 1 сентября 2013 года генеральным директором ВТО стал бразильский экономист Роберто Азаведо.

ВТО является преемником Общего соглашения о торговле и тарифах (ГАТТ). **Целью** создания ГАТТ-1947 являлось восстановление экономики после Второй мировой войны⁴. В рамках ГАТТ состоялось 6 (шесть) раундов переговоров. Результаты последнего раунда ГАТТ, проходившего с сентября 1986 года по декабрь 1994 года в Уругвае, закреплены в 30 договорах и множестве дополнительных постановлений, подписанных в апреле 1994 года в Марракеше, в соответствии с которыми, в том числе, 01.01.1995 г. была образована ВТО. Целью ВТО является помощь производителям товаров и услуг, экспортерам и импортерам в ведении бизнеса⁵.

Цели ВТО, как определяет их сама ВТО, включают в себя:

1) Повышение уровня *жизни*;

4 Таллер Т. Вступление России в ВТО: плюсы и минусы (на основе материалов англоязычной прессы) // Социально-политическое и экономико-правовые проблемы общества: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Алтайской академии экономики и права: Выпуск 11. – Барнаул: ААЭП, 2013. – 2016 с.

5 Там же.

2) Обеспечение полной *занятости*;

3) Обеспечение роста *реальных доходов* и спроса;

4) Расширение *производства и торговли* товарами и услугами;

5) Обеспечение устойчивого *развития* и охраны *окружающей среды*;

6) Создание *особых условий для развивающихся стран*.

Следует отметить, что указанные выше цели ставила перед собой и ГАТТ. При этом на ВТО возлагается особая ответственность за их успешное воплощение в жизнь⁶.

Как отмечает Гэри П. Сэмпсон⁷, для достижения поставленных целей ВТО должна стать поистине глобальной организацией, в рамках которой все государства земного шара активно участвуют в различных аспектах ее многосторонней деятельности.

По состоянию на начало марта 2014 года **членами** ВТО являются 159 стран-участниц как развивающихся, так и развитых стран. Правительства этих стран отказались от дискриминации поставщиков одних и тех же товаров и услуг в зависимости от

происхождения поставщика: т.е. независимо от того, является ли поставщик национальным или иностранным поставщиком, к нему будут предъявляться одинаковые требования в стране-члене ВТО.

ВТО имеет собственную **организационную структуру**. *Конференция министров ВТО*, являясь высшим органом для принятия решений, собирается не реже, чем один раз в два года. В период между Конференциями действует *Генеральный совет ВТО*, в состав которого входят *Органы по урегулированию споров и обзору торговой политики (the Dispute settlement body and the Trade policy review body)* и три Совета: *Совет по торговле товарами*, *Совет по торговле услугами* и *Совет по защите прав интеллектуальной собственности*, каждому из которых подчинен ряд Комитетов и Рабочих групп.

В процессе своей деятельности ВТО выполняет следующие **функции**:

1) *Внедрение и администрирование подписанных соглашений*. Эти соглашения вырабатываются путем переговоров и представляют собой контракты, обязывающие правительства выполнять ту торговую политику, которую страна-член ВТО согласовала

6 Роль Всемирной торговой организации в глобальном управлении / Под ред. Сэмпсона Гэри П. Пер. с англ. – М.: Весь Мир, 2004. – С. 7.

7 Там же.

в этих соглашениях, что способствует освобождению торговли, не забывая при этом о социальных приоритетах и вопросах *защиты окружающей среды*. Освобождение торговли достигается путем снижения барьеров и обеспечения ее прозрачности, что способствует созданию предсказуемых условий для ведения бизнеса, поскольку не допускает резких изменений торговых политик стран ВТО;

2) *Обеспечение форума для ведения переговоров*. Эта функция предоставляет правительствам решать критичные для стран вопросы мирным путем, путем диалога.

3) *Разрешение споров*. Функция служит цели разрешения споров на основе правил и норм, а не посредством экономического потенциала и политического влияния.

4) *Проведение обзоров торговых политик различных стран*. Каждое государство-член ВТО обязано периодически отчитываться перед другими членами ВТО для того, чтобы доказать, что за отчетный период в стране не ухудшились условия доступа на ее рынок зарубежных товаров и услуг.

5) *Обеспечение согласованности в формировании глобальной экономической политики*. Для этой цели

ВТО тесно сотрудничает с другими международными организациями (специализированными учреждениями ООН, Международным валютным фондом, Всемирным банком, прочими).

6) *Предоставление технической поддержки развивающимся странам*. ВТО исходит из того, что во многих развивающихся странах-членах ВТО, нет достаточного опыта для полноценного участия в международной торговой системе, и поэтому развитые страны ВТО должны предоставлять им поддержку.

Работа ВТО основывается на **принципах ВТО**. К ним относят следующие принципы.

1) Принцип недискриминации заключается в том, что каждая страна – участница ВТО должна относиться одинаково к каждой другой стране-участнице ВТО; преференции для одной страны должны распространяться на любую другую страну-участницу ВТО. В нормах ВТО этот принцип называется *режимом наибольшего благоприятствования* (статья 1 Генерального соглашения по тарифам и торговле, регулирующее торговлю товарами (ГАТТ), статья 2 Генерального соглашения о торговле услугами (ГАТС) и статья 4 Со-

глашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)).

2) Принцип равенства означает, что страны ВТО должны относиться одинаково как к национальным участникам собственных рынков, так и к иностранным их участникам. Импортная и собственная продукция должны обращаться на одних и тех же условиях, хотя бы сразу после того, как введена в обращение на рынке страны-участницы ВТО. Данные принципы отражены в статье 3 ГАТТ, в статье 17 ГАТС и в статье 3 ТРИПС.

3) Принцип планомерного и постепенного освобождения торговли означает, что страны ВТО должны стремиться к проведению либеральной международной торговли и путем переговоров поступательно, осознанно и взаимно понижать уровень торговых барьеров внутри своих стран. Под торговыми барьерами понимаются как тарифные, так и нетарифные барьеры.

4) Принцип предсказуемости деятельности стран-участниц ВТО на общем для них рынке означает то, что для того, чтобы торговые отношения оставались стабильными и предсказуемыми, странам ВТО необходимо обеспечивать прозрачность своих правил

друг для друга и выполнять свои обещания.

5) Принцип стимулирования добросовестной конкуренции заключается в том, что страны ВТО должны обеспечивать прозрачность правил своей торговли для других стран.

6) Принцип стимулирования экономического развития и экономических реформ.

Результатами обсуждений и переговоров являются соглашения и договоренности ВТО, в которых содержатся правила по регулированию мировой торговли, составляющие правовую базу ВТО.

Соглашения и договоренности ВТО 1994 года состоят из следующих документов:

1. Многосторонние соглашения по торговле товарами:

1.1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 (ГАТТ 1994), которое включает:

1.1.1. ГАТТ 1947 (первоначальное соглашение ГАТТ – Общее соглашение о торговле и тарифах – с поправками);

1.1.2. Договоренности, принятые в рамках ГАТТ 1947 его участниками;

1.1.3. Перечни уступок и графики их внедрения;

1.2. Договоренности Уругвайского раунда (1986-1994) в шести сферах ГАТТ:

1.2.1. О толковании ст. II.1 (b) ГАТТ 1994 (другие пошлины и сборы);

1.2.2. О толковании ст. XVII ГАТТ 1994 (государственные торговые предприятия);

1.2.3. В отношении положений о платежном балансе;

1.2.4. О толковании ст. XXIV ГАТТ 1994 (в отношении освобождения от обязательств по ГАТТ 1994);

1.2.5. О толковании ст. XXVIII ГАТТ 1994 (изменение тарифа).

1.3. Соглашение по сельскому хозяйству;

1.4. Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер;

1.5. Соглашение по техническим барьерам в торговле;

1.6. Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам, ТРИМС;

1.7. Соглашение по применению ст. VI ГАТТ 1994;

1.8. Соглашение по применению ст. VII ГАТТ 1994 (о таможенной оценке);

1.9. Соглашение о правилах происхождения;

1.10. Соглашение о предотгрузочной инспекции;

1.11. Соглашение по процедурах импортного лицензирования;

1.12. Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам;

2. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС);

3. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС);

4. Механизм обзора торговой политики;

5. Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров.

Вышеперечисленные соглашения и договоренности являются многосторонними. Страна, присоединившаяся к системе ВТО, должна взять на себя обязательства по всем этим соглашениям и договоренностям, поскольку ВТО функционирует по принципу «все или ничего».

Многосторонние соглашения по торговле регулируют сферу международной торговли товарами, его нормами руководствуются Совет по торговле товарами и подчиненные ему специализированные комитеты, в том числе *Комитет по оценке таможенной стоимости*, которые осуществляют контроль за соблюдением

принципов ВТО и выполнением многосторонних соглашений по торговле.

Сфера торговли услугами регламентируется нормами *Генерального соглашения по торговле услугам* (ГАТС). Контроль за выполнением ГАТС осуществляет Совет по торговле услугами вместе с подведомственными ему подразделениями.

Совет по защите прав интеллектуальной собственности контролирует выполнение *Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности* (ТРИПС).

В системе ВТО существуют также и соглашения с ограниченным числом участников, которые не являются обязательными для тех стран-членов ВТО, которые не подписали эти соглашения. К таким соглашениям относятся:

- 1) Соглашение по торговле гражданской авиацией;
- 2) Соглашение о правительственным закупкам;
- 3) Соглашение по информационным технологиям.

Общая характеристика ГАТТ

Упомянутые выше *Многосторонние соглашения по торговле товарами* называют также Генеральным

соглашение по тарифам и торговле (сокращенно – ГАТТ) по одноименному названию основополагающего документа в составе указанных соглашений.

ГАТТ – это правила международной торговли товарами, в основе которых лежат две группы правил. Некоторые исследователи называют их «мечами» и «щитами» ГАТТ. «Мечи» ГАТТ – это правила, а «Щиты» ГАТТ – это исключения из правил.

К «Мечам» относятся положения, регламентирующие либерализацию международной торговли, к ним относят такие институты, как:

- 1) Режим наибольшего благоприятствования;
- 2) Национальный режим;
- 3) *Непревышение согласованного уровня импортного тарифа;*
- 4) Ограничение применения количественных ограничений;
- 5) *Разумные таможенные сборы и пошлины;*
- 6) Маркировка происхождения на основе четких правил;
- 7) Свобода транзита;
- 8) Ограничение субсидий, отказ от экспортных субсидий;
- 9) Правила «поведения» для государственной торговли и монополий.

К «Щитам» (исключениям из правил) относятся следующие группы норм ГАТТ, регулирующие применение защитных мер в сфере внешней торговли:

1) Региональные торговые соглашения по созданию зон свободной торговли, экономических и таможенных союзов;

2) Специальные льготные положения для развивающихся и наименее развитых стран;

3) Об общественной морали;

4) О защите жизни и здоровье людей, животных и растений;

5) О торговле золотом и серебром;

6) О труде заключенных;

7) О сохранении природных ресурсов;

8) О ситуациях критической нехватки продовольствия и основных предметов потребления;

9) О существенных интересах национальной безопасности;

10) Об обеспечении равновесия платежного баланса;

11) Специальные защитные меры, антидемпинговые меры;

12) Компенсационные меры;

13) *Сокращение или отказ от ранее предоставленных уступок.*

Вместе с тем страны-участники ВТО могут прибегать к защитным мерам («Щитам») только при условии их правильного применения. В противном случае такие меры подпадают под запрет, поскольку признаются скрытыми барьерами во внешней торговле. К скрытым барьерам в международной торговле могут быть отнесены следующие меры.

1) Импортное лицензирование;

2) Добровольное ограничение экспорта;

3) Монополия внешней торговли;

4) *Оценка товаров для таможенных целей;*

5) Компенсационные пошлины (могут применяться в соответствии с правилами ВТО при наличии субсидирования внутренних производителей другой страной – членом ВТО);

6) Торговые меры, связанные с инвестированием;

7) Антидемпинговые пошлины;

8) Дополнительное (нетарифное) таможенное обложение;

9) Технические барьеры;

10) Предотгрузочные инспекции;

11) Правила происхождения;

12) Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры.

Таможенно-тарифное регулирование в ГАТТ. Непревышение согласованного уровня импортного тарифа

Повышение импортного тарифа по общему правилу ГАТТ запрещается. Однако из этого правила есть три исключения, одновременно предусматривающие наступление определенных последствий для стран, применяющих эти исключения.

Первое исключение предусматривает возможность простого повышения импортного тарифа по истечении 3-летнего срока, при этом в качестве последствия устанавливает для других членов ВТО, затронутых таким повышением, право на ответные меры по изъятию в отношении повысившей тариф страны-члена ВТО равноценной уступки.

Второе исключение – повышение тарифа как защитная мера, в случае если импорт иностранного товара наносит или угрожает нанести серьезный ущерб отрасли национальных производителей, производящих подобные или прямо конкурирующих товаров. В качестве последствий нормы ВТО устанавливают право на ответные меры затронутых защитными мерами стран.

Третье исключение – повышение тарифов странами, экономика которых может обеспечить только низкий уровень жизни и находится на ранних стадиях своего развития. Затронутые повышением тарифов страны имеют право на отзыв равноценных уступок по своему выбору, если государство, повысившее тарифы само не предложило им равноценных уступок, или если они на них не согласны.

Главной задачей при применении исключений является сохранение баланса уступок.

Оценка товаров для таможенных целей

Таможенная оценка, как отмечают специалисты в области таможенного дела, является сложнейшей процедурой таможенной практики. Варьируя способы определения таможенной стоимости, можно существенно изменять размер таможенных платежей.

Принцип цены сделки является основополагающим для таможенной оценки в соответствии с нормами Соглашения по применению статьи VII ГАТТ-1994 (Соглашения о таможенной оценке), согласно которым таможенной стоимостью импортируемых

товаров является цена сделки, скорректированная в соответствии с перечнем расходов, установленных для такой корректировки (статьи 1 и 8 Соглашения о таможенной оценке).

Уже в ГАТТ-1947 была включена статья VII, установившая принцип цены сделки: таможенная стоимость должна основываться на действительной (фактической) стоимости товара. Но этот и вспомогательные критерии, не позволили выработать унифицированную методологию определения таможенной стоимости.

По итогам Токио-раунда (1973-1979 гг.) было принято Соглашение о применении статьи VII ГАТТ (Соглашение о таможенной оценке), уточненное и дополненное в ходе Уругвайского раунда (1986 – 1994 гг.). В настоящее время его нормы, как указывалось выше, являются частью права ВТО, а также – составной частью правовой системы Российской Федерации. Специалисты называют это соглашение также «Кодексом по таможенной оценке товаров». Оно состоит из четырех частей, или 24 статей, и трех приложений:

Часть 1 – «Правила таможенной оценки».

Часть II – «Применение, консультации и урегулирование споров».

Часть III – «Специальный и дифференцированный режим».

Часть IV – Заключительные положения».

Приложение I – «Пояснительные примечания».

Приложение II – Технический комитет по таможенной оценке».

Приложение III – без названия; в котором содержатся положения по толкованию и применению отдельных статей Соглашения о таможенной оценке, в том числе в отношении развивающихся стран.

Из правила определения таможенной стоимости по принципу цены сделки есть исключения, перечисленные в пункте 1 статьи 1 Соглашения о таможенной оценке.

В соответствии с подпунктом (d) этого пункта 1 статьи 1 Соглашения о таможенной оценке таможенная оценка товаров, обмениваемых по, так называемым, *трансфертным* ценам, не может определяться по принципу цены сделки в случае, если на величину таких цен повлияло наличие взаимосвязи между продавцом и покупателем товара (связанные стороны). *Трансфертные* цены – это такие цены, которые образуются при обмене товарами между связанными сторонами. Поэтому, если связанные стороны

установили специальные (экономически необоснованные) цены на обмениваемые друг с другом товары, то принцип цены сделки не может применяться для таможенной оценки таких товаров.

Оценку товаров для определения таможенной стоимости, когда она не может быть определена на основе стоимости сделки импортируемых товаров, следует производить на основе установленных статьями 2 – 7 методов, которые должны применяться последовательно и с учетом волеизъявления импортера.

Статьи 2 и 7 Соглашения о таможенной оценке устанавливают правила для применения методов таможенной оценке на основе цены с идентичными товарами, на основе цены с подобными импортируемыми товарами (аналогичными товарами), на основе цены, по которой товары продаются в том же виде как они были импортированы независимому покупателю в стране импорта (по цене независимой продажи на внутреннем рынке на первом после импорта коммерческом уровне – метод «вычитания»), на основе расчетной стоимости, базирующейся на выявленных подлежащих включению в нее сумм издержек и прибыли (метод сложения),

и на основе использование разумных средств, совместимых с принципами и общими положениями Соглашения о таможенной оценке и статьи VII ГАТТ-1994 (резервный метод).

При этом ГАТТ запрещает определение таможенной стоимости товара на основе стоимости идентичного и аналогичного товара отечественного производства, а также на основе произвольных оценок.

В соответствии с Соглашением о таможенной оценке учрежден Технический комитет по таможенной оценке, которому придана необходимая компетенция с целью обеспечения единообразия в толковании и применении Соглашения о таможенной оценке.

Таможенная оценка товаров в России

Следует отметить, что в России определение таможенной стоимости является одной из актуальнейших проблем как для деятельности импортеров и экспортеров, так и в работе таможенных органов, осуществляющих контроль за определением таможенной стоимости⁸.

⁸ Свинухов В.Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической дея-

Занижение таможенной стоимости импорта ведет к недополучению платежей в государственный бюджет. В то же время ее завышение – к вывозу капитала за рубеж через завышение стоимости импортного товара, а также к снижению налоговой базы внутри страны, уменьшающему поступления в государственный бюджет налогов.

Схожие проблемы существуют и при экспорте (вывозе) товаров. Если таможенная стоимость экспорта занижена, то часть экспортной выручки не возвращается из-за границы.

Кроме того, занижение таможенной стоимости при вывозе товаров может повлечь за собой применение санкций против России, в частности, введение антидемпинговых и компенсационных пошлин, если стоимость вывозимых из Российской Федерации товаров окажется ниже их стоимости внутри Российской Федерации.

Также вывоз товаров по заниженной стоимости может вызвать их дефицит на российском рынке, что повлечет за собой повышение внутренних цен и может сделать данные товары труднодоступными для российского потребителя.

тельности и таможенная стоимость: учебник. – М.: Экономистъ, 2005. – С. 204.

Таким образом, правильное определение таможенной стоимости важно как для конечных потребителей товаров, для экономических агентов отечественного рынка (производителей, продавцов и покупателей, экспортеров и импортеров), для целей валютного и экспортного контроля, для обеспечения фискальных интересов государства, так и для защиты экономических интересов государства на международной арене, т.е. для обеспечения экономической безопасности и стабилизации страны в целом.

Как указывалось выше, для правильного исчисления таможенной стоимости разработаны 6 (шесть) методов, но на практике применяются только первый и шестой (по цене сделки и «резервный»). При этом применение первого метода в большинстве случаев затруднено, в связи с чем применяется чаще всего шестой (резервный) метод.

По мнению В.Г. Свинухова⁹, применение метода по цене сделки, а также других методов, отличных от резервного, затруднено по причине отсутствия у таможенных органов полной и достоверной информации о сделках. При этом он полагает, что ведение таможенными органами единой

⁹ Там же.

базы данных о сведениях о товарах, пересекающих таможенную границу, путем централизованного сбора и отслеживания сведений о стоимостях сделок, условиях поставок и иных сведений, необходимых для целей применения методов таможенной оценки, позволит справиться с проблемой недостаточности у таможенных органов достоверной информации. Также В.Г. Свинухов предлагает публиковать данные таможенной статистики через включение их сборники о средней стоимости предоставляемых посреднических, транспортных, складских и т.п. услуг.

Нельзя отрицать, что ведение таможенными органами централизованных (единых) баз данных, издание сборников таможенной статистики будет содействовать разрешению указанной проблемы.

Тем не менее, следует заметить, что таможенные органы и экономические агенты должны выстраивать свои взаимоотношения на основе доверия. Как импортеру, так и таможенному органу необходимо быть открытыми для взаимной коммуникации и диалога; как импортеру, так и таможенному органу необходимо передавать полную и достоверную информацию, на основе которой была определена

(заявлена или скорректирована) таможенная стоимость. Поскольку не следует исключать, что не только документы импортера могут содержать неполные, недостоверные (ошибочные) сведения о стоимости товаров, но и централизованная база таможенных органов, сборники с данными таможенной статистики также могут содержать устаревшую, неполную, недостоверную (необоснованную или ошибочную) информацию.

Как верно отмечает Шумилов В.М.¹⁰, процесс оценки товаров в целях таможенного обложения может превратиться в дополнительный барьер импорту (авт. – и экспорту), особенно если таможенные органы сами контролируют и определяют (как правило, в сторону повышения) стоимость товаров с тем, чтобы получить в бюджет государства большой объем пошлин.

Для выстраивания доверительных (ответственных) отношений между таможенными органами и экономическими агентами и тем, и другим следует применять в своей работе правило, установленное в Соглашении о таможенной оценке, согласно которым в основу определения тамо-

10 Шумилов В.М. Право Всемирной торговой организации (ВТО): учебник для магистров и аспирантов. – 2-е изд. – М: Юрайт, 2013. – С. 94.

женной оценки товара по принципу цены сделки (реально уплачиваемая или подлежащая уплате сумма) положена *презумпция добросовестности* указанной для таможенного обложения цены товара.

Если цена товара *кажется* таможенным органам государства импортера не соответствующей фактической (реальной), то на таможенных органах лежит обязанность доказывать это.

Что касается цен, которые образуются при обращении товаров между предприятиями, входящими в одно трансрегиональное предприятие – *трансфертных* цен, – то они сами по себе не могут считаться неприемлемой основой для таможенной оценки. Однако таможенный орган вправе усомниться в обоснованности таких цен, и в этом случае бремя доказывания лежит на импортере.

Заключение

Переговоры о присоединении России к ВТО велись 18 лет, с 1993 по 2011 годы. В процессе длительных переговоров выработывались взаимоприемлемые, выгодные условия как для России, так и для других государств-членов ВТО.

Россия стала членом ВТО 22 августа 2012 года, подписав ряд соглашений, создавших юридическую базу для ее прав и обязанностей, в которых должны были быть четко обозначены импортные тарифы и другие ограничения, характеризующие степень открытости внутреннего рынка для иностранных товаров и услуг.

В литературе существуют различные точки зрения в отношении этого события. Одни аналитики считают, что минусов больше чем плюсов, другие мнения – более оптимистичны.

Полагаю, что разные точки зрения на этот счет оправданы, поскольку необходимость соблюдать нормы ВТО по-разному будет влиять на разных участников отечественного рынка до тех пор, пока рынок не приспособится к новым экономическим условиям.

У одних российских производителей доходы увеличатся, поскольку для них открываются перспективы выхода на рынки других стран, расширения клиентуры. Другие же, наоборот, могут потерять, поскольку их продукция не сможет конкурировать с аналогичной продукцией импортного производства. Им придется столкнуться с жестким вызовом периода адаптации к условиям ВТО.

Опыт Китая, по мнению некоторых экономистов, доказывает, что участие в ВТО благоприятствует развитию страны в целом, поскольку уровень экономического развития Китая значительно повысился за время его членства в ВТО. Китай вступил в ВТО в 2001 году.

Исходя из условий, на которых Россия вступила в ВТО, у России также есть возможность извлечь выгоды от преимуществ своего членства в ВТО, но, конечно же, при условии наличия и поддержания на долговременной основе привлекательного экономического климата для инвесторов.

В рамках сессии Азиатско-Тихоокеанского форума в Ханое (Вьетнам) 20 ноября 2006 года Россия и США подписали Протокол о присоединении Российской Федерации к ВТО, в котором зафиксировали условия для членства России, в том числе:

1) Либерализация таможенно-тарифной политики в отношении импортных товаров: уменьшение ставок импортных пошлин;

2) Сокращение экспортных пошлин на 700 товарных позиций;

3) Уменьшение ставок импортных квот;

4) Отмена части преференций российским производителям и льгот

резидентам особых экономических зон;

5) Снятие административных барьеров на допуск иностранных компаний на российский рынок;

6) Реформирование законодательства и системы государственного управления;

7) Реформирование системы государственных закупок;

8) Прозрачность нормативно-правовых актов;

9) Ответственность за дискриминацию иностранных компаний.

Если предположить, что Россия политически заинтересована в создании стабильного и благоприятного климата для развития предпринимательской инициативы, то есть то, что взятый ею четверть века назад курс на рыночную экономику убедительно устойчив, то положительное воздействие на внутреннее экономическое развитие страны следует ожидать от следующих допущений:

1) Снижение цен на импорт и на экспорт из-за снижения таможенного тарифа на ряд товаров, как лекарства, продукты питания, одежда, IT-продукции и прочих, приведет к росту доходов конечных потребителей и повышению уровня жизни населения.

2) За счет увеличения доли импорта будет расширен ассортимент потребительских товаров.

3) В результате увеличения потока иностранных товаров, услуг, инвестиций на российский рынок будут созданы условия для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции. Российские производители будут обращать внимание на качество своей продукции, что положительно скажется на модернизации российской экономики в соответствии с требованиями современного этапа развития торгово-экономических отношений.

4) Увеличение конкуренции в финансовой сфере будет способствовать уменьшению кредитных ставок для населения, а также для предприятий малого и среднего бизнеса;

5) Создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций приведет к увеличению иностранных инвестиций, что поможет российской промышленности стать более эффективной;

6) Получение лучших, недискриминационных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки приведет к росту доходов отечественных производителей.

7) Прозрачность внутреннего торгового законодательства будет содействовать выстраиванию взаимных отношений между экономическими агентами рынков стран ВТО на основе понимания позиций друг друга.

8) Открытие доступа к международному механизму разрешения торговых споров будет способствовать укреплению доверия между экономическими агентами разных стран, их защищенности от неправовых (произвольных) решений государственных структур, что поможет создать предсказуемое, а, следовательно, стабильное правовое поле для товарно-денежного обращения.

9) Участие в выработке правил международной торговли предоставит России возможность учитывать свои национальные особенности в нормах международного права, поскольку у России появилось право участвовать в обсуждениях, проводимых ВТО, где поднимаются и решаются связанные с торговлей разнообразные проблемы, где ведется процесс многосторонних переговоров по вопросам изменения существующих в сфере международной торговли правил для целей ее либерализации.

10) В Органе по обзору торговой политики (в литературе можно

встретить и иные названия этого органа, в частности, этот орган называют Советом по надзору за торговой политикой) представители других государств – членов ВТО будут время от времени рассматривать торговую политику России, обсуждать вызванные этой политикой изменения в многосторонней системе товарообмена, что будет способствовать улучшению ее репутации в мире как полноправного участника международной торговли.

При этом следует учитывать, как было отмечено выше, что ценой вступления России в ВТО будут потери тех отраслей промышленности, которым придется конкурировать с поступающими на внутренний рынок более качественными и более технологичными товарами. К таким отраслям относится российская автомобильная промышленность. Чтобы сделать для отечественных производителей переходный период менее жестким, Россия на переговорах о своем вступлении в ВТО добилась особого условия о поэтапном открытии своих рынков для определенных видов отечественных отраслей промышленности.

С другой стороны, следует осознавать, что в России пока еще нет стабильного экономического климата, стимулирующего к инвестированию,

а также нет уверенности в том, что у России есть твердая политическая воля (убедительное желание) на сохранение курса на поддержание и развитие рыночной экономики в долгосрочной перспективе, что и отличает ее, по мнению некоторых аналитиков, от Китая, который на этапе старта своего членства в ВТО имел явно выраженное желание улучшать экономический климат внутреннего рынка.

Непредсказуемость, неустойчивость российской политики, неразрывная связь политики и экономики, зависимость бизнеса от политики отпугивают от России предпринимателей. Иностранные инвесторы, да и ряд отечественных предпринимателей, будут осторожны с вложениями своих капиталов в российскую экономику, поскольку за Россией до сих пор сохраняется репутация страны, где трудно развивать бизнес.

По этой причине позитивные экономические ожидания от членства России в ВТО могут осуществиться, возможно, и не в полной мере, поскольку эффект от преимуществ от участия в ВТО погасится негативными последствиями от слабых сторон российского членства в ВТО, к которым можно отнести, в частности, следующие допущения:

1. Снижение конкурентоспособности отечественных товаров из-за их низкого качества, и как следствие, снижение объемов производства таких товаров. На данный момент наблюдается несоответствие потребительских продуктов требованиям, предъявляемым к качеству товаров нормами ВТО.

2. Повышение издержек действующих предприятий из-за дополнительных расходов, необходимых для принятия мер по улучшению качества своих товаров, таких как обновление основных фондов и усиление контроля за качеством выпускаемой продукции. Без инноваций и перенасыщения рынка российская сельскохозяйственная продукция будет с трудом конкурировать с иностранной продукцией.

3. Усиление конкуренции для российских торговых сетей со стороны иностранных игроков. Российские торговые сети опасаются конкуренции и поглощения иностранными торговыми сетями.

4. Рост безработицы в случае, если российские предприятия не смогут противостоять конкуренции иностранных товаров. Это особенно актуально для моногородов с единственным градообразующим предприятием.

5. Закрытие ряда производств ввиду их убыточности, поскольку производство ряда товаров может стать невыгодным, например, автомобилей, товаров сельского хозяйства, животноводства.

6. Снижение экспортных пошлин отразится на уменьшении доходов бюджета Российской Федерации.

Несмотря на различные расхождения во взглядах на преимущества и недостатки, и на их последствия, вызванные вступлением Российской Федерации в ВТО, большинство аналитиков признают, что итоги подводить еще рано. Результаты следует начать анализировать через 6-7 лет, поскольку только 6-7 лет займет период адаптации российской экономики к условиям ВТО.

Тем не менее, основываясь на выводах, сделанных молодым ученым в области мировой экономики Селиверстовой А.А., выразим мнение о том, что основной угрозой вступления России в ВТО является не какие-либо многочисленные внешние факторы развития России, постоянно упоминающиеся во многих источниках, а собственно внутреннее развитие нашей страны, и, в частности, гипертрофированная социально-экономическая дифференциация регионов Россий-

ской Федерации, сосредоточение большей части финансовых ресурсов в Центральном федеральном округе. При этом также наблюдается значительная неравномерность социально-экономического развития внутри самих округов с существенным перевесом в сторону их административных центров. Но в целом по оценкам Российской академии наук, Министерства экономического развития, отдельных экспертов присоединение России к ВТО не приведет к сколько-нибудь масштабным изменениям. Принятие обязательств в области тарифных уступок пока не приводит и, с большой степенью вероятности, не приведет к резким изменениям защитных функций тарифного барьера. А изменение таможенного тарифа не оказывает и не окажет существенного влияния на развитие отечественной промышленности в целом. Вместе с тем для России необходимы такие меры, как проведение рациональной политики в отношении развития внутреннего рынка и применение мер его регулирования в соответствии с правилами ВТО. России также необходимо уделить особое внимание развитию ее отдельных регионов, формированию здоровой конкурентной среды, созданию условий для повышения мобиль-

ности ресурсов и факторов производства внутри российской экономики, а также обратить внимание на более глубокое и тщательное развитие приграничного сотрудничества¹¹.

Библиография

1. ВТО: механизм взаимодействия национальных экономик. Угрозы и возможности в условиях выхода на международный рынок / Под ред. Сутырина С.Ф. – М.: Эксмо, 2008. – 400 с.
 2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года // Россия и всемирная торговая организация. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.wto.ru/ru/content/documents/docs/gatt94ru.doc
 3. Горячева И. Первые итоги вступления России в ВТО // Социально-политическое и экономико-правовые проблемы общества: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Алтайской академии экономики и права: вы-
-
- 11 Селиверстова А.А. Развитие экономической интеграции стран Евразийского экономического союза в условиях разноскоростного присоединения к Всемирной торговой организации: дипломная работа. – СПб.: СПбГЭУ, 2014. – 111 с.

- пуск 11. – Барнаул: ААЭП, 2013. – 2016 с.
4. Журкина О.В. Нормы международного права и их влияние на национальное законодательство в вопросе о соотношении понятий «защита» и «охрана» // Вопросы российского и международного права. – 2013. – № 9-10. – С. 88-97.
 5. Казанцева Ю. Экономическая интеграция: объективные процессы и необходимые действия // Социально-политическое и экономико-правовые проблемы общества: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Алтайской академии экономики и права: выпуск 11. – Барнаул: ААЭП, 2013. – 2016 с.
 6. Краморова М.В. Единая система предоставления тарифных льгот и преференций в РФ – состояние и перспективы // Вопросы российского и международного права. – 2012. – № 7-8. – С. 78-88.
 7. Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.constitution.ru/>
 8. Международное публичное право: учебник для бакалавров / Отв. ред. Бекашев К.А. – 5-е изд. перераб. и доп. – М.: Проспект, 2013. – 1000 с.
 9. Роль Всемирной торговой организации в глобальном управлении / Под ред. Сэмпсона Гэри П.; пер. с англ. – М.: Весь Мир, 2004. – 298 с.
 10. Свинухов В.Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость: учебник. – М.: Экономист, 2005. – 271 с.
 11. Селиверстова А.А. Развитие экономической интеграции стран Евразийского экономического союза в условиях разноскоростного присоединения к Всемирной торговой организации: дипломная работа. – СПб.: СПбГЭУ, 2014. – 111 с.
 12. Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года // Россия и всемирная торговая организация. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.wto.ru/ru/content/documents/docs/VIIgensogl.doc
 13. Таллер Т. Вступление России в ВТО: плюсы и минусы (на основе материалов англоязычной прессы) // Социально-политическое и экономико-правовые проблемы общества: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Алтайской академии экономики и права: выпуск 11. – Барнаул: ААЭП, 2013. – 2016 с.

14. Шумилов В.М. Право Всемирной торговой организации (ВТО): учебник для магистров и аспирантов. – 2-е изд. – М.: Юрайт, 2013. – 219 с.
15. The general agreement on tariffs and trade (GATT 1947) // World Trade Organization. Available at: http://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/gatt47_01_e.htm
16. What is the WTO? // World Trade Organization. Available at: http://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/whatis_e.htm

Customs value, tariff and WTO

Seliverstova Galina Anatol'evna

PhD student of the department Finance Law,
Specialist on legal support and financial matters at CJSC Mary Kay,
Moscow State Law Academy named after O.E. Kutafin,
P.O. Box 123242, Sadovaya-Kudrinskaya str., No. 9, Moscow, Russian Federation;
e-mail: unisi@mail.ru

Abstract

Since Russia's WTO accession has taken place relatively recently, the practice has not yet mastered the rules of this organization. Thus, the article is mostly expository, informative, and not practical. Until now, the Russian society has no clear understanding of how to apply WTO rules in Russia. Moreover, many of the rules are not currently translated into Russian, that complicate an understanding. Nevertheless, the frequency of responses upon this event in the media increases: both positive and negative evaluations are expressed.

The article shall be useful for specialists in the field of law and economics, as well as entrepreneurs, whose business is connected with the payment of customs duties. It focuses readers on the rules of the WTO, which should affect the customs tariff regulation of the Russian Federation over the next while. First, the paper provides general information about the WTO, the structure of its law. Then provides information about the WTO rules that directly regulate customs duties,

whereupon describes current state of affairs with regard to customs duties in Russia. In conclusion, the reader is acquainted with the author's views on the pros and cons of Russia's WTO membership.

Keywords

Customs tariff regulation, WTO, customs duties, customs value, Russia.

References

1. "Agreement on Implementation of the Article VII of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994" ["Soglashenie po primeneniyu stat'i VII General'nogo soglasheniya po tarifam i trgovle 1994 goda"], *Russia and the World Trade Organization*, available at: www.wto.ru/ru/content/documents/docs/VIIgensogl.doc
2. Bekyashev, K.A. (2013), *Public international law: textbook for bachelors. 5th ed. Rev. and enl.* [Mezhdunarodnoe publichnoe pravo: uchebnik dlya bakalavrov. 5-e izd. pererab. i dop.], Prospekt, Moscow, 1000 p
3. "General Agreement on Tariffs and Trade 1994" ["General'noe soglashenie po tarifam i trgovle 1994 goda"], *Russia and the World Trade Organization*, available at: www.wto.ru/ru/content/documents/docs/gatt94ru.doc
4. Goryacheva, I. (2013), "First results of Russia's WTO accession", *Socio-political and institutional problems of the society: Proceedings of the International scientific-practical conference dedicated to the 20th anniversary of the Altai Academy of Economics and Law: Issue 11* ["Pervye itogi vstupleniya Rossii v VTO", *Sotsial'no-politicheskoe i ekonomiko-pravovye problemy obshchestva: materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi 20-letiyu Altaiskoi akademii ekonomiki i prava: vypusk 11*], AAEP, Barnaul, 2016 p.
5. Kazantseva, Yu. (2013), "Economic integration: objective processes and actions required", *Socio-political and institutional problems of the society: Proceedings of the International scientific-practical conference dedicated to the 20th anniversary of the Altai Academy of Economics and Law: Issue 11* ["Ekonomicheskaya integratsiya: ob"ektivnye protsessy i neobkhodimye deistviya", *Sotsial'no-politicheskoe i ekonomiko-pravovye problemy obshchestva: materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi 20-letiyu Altaiskoi akademii ekonomiki i prava: vypusk 11*], AAEP, Barnaul, 2016 p.

6. Kramorova, M.V. (2012), "The unified system of tariff privileges and preferences in Russia – status and prospects" ["Edinaya sistema predostavleniya tarifnykh l'got i preferentsii v RF – sostoyanie i perspektivy"], *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava (Matters of Russian and International Law)*, No. 7-8, pp. 78-88.
7. Sampson, G.P. (2004), *The Role of the World Trade Organization in Global Governance. Trans from Eng. [Rol' Vsemirnoi torgovoi organizatsii v global'nom upravlenii. Per. s angl.]*, Ves' Mir, Moscow, 298 p.
8. Seliverstova, A.A. (2014), *The development of economic integration of the countries of the Eurasian Economic Union under the conditions of variable speed accession to the World Trade Organization: thesis [Razvitie ekonomicheskoi integratsii stran Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza v usloviyakh raznoskorostnogo prisoedineniya k Vsemirnoi torgovoi organizatsii: diplomnaya rabota]*, SPbGEU, St. Petersburg, 111 p.
9. Shumilov, V.M. (2013), *The Law of the World Trade Organization (WTO): textbook for graduate and postgraduate students. 2nd ed. [Pravo Vsemirnoi torgovoi organizatsii (VTO): uchebnik dlya magistrrov i aspirantov. 2-e izd.]*, Yurait, Moscow, 219 p.
10. Sutyurin, S.F. (2008), *WTO: the mechanism of interaction of national economies. Threats and opportunities under the condition of international market access [VTO: mekhanizm vzaimodeistviya natsional'nykh ekonomik. Ugrozy i vozmozhnosti v usloviyakh vykhoda na mezhdunarodnyi rynek]*, Eksmo, Moscow, 400 p.
11. Svinukhov, V.G. (2005), *Customs tariff regulation of foreign trade and customs value: textbook [Tamozhenno-tarifnoe regulirovanie vneshneekonomicheskoi deyatel'nosti i tamozhennaya stoimost': uchebnik]*, Ekonomist, Moscow, 271 p.
12. Taller, T. (2013), "Russia's accession to WTO: pros and cons (based on English press materials)", *Socio-political and institutional problems of the society: Proceedings of the International scientific-practical conference dedicated to the 20th anniversary of the Altai Academy of Economics and Law: Issue 11* ["Vstuplenie Rossii v VTO: plyusy i minusy (na osnove materialov angloyazychnoi pressy)", *Sotsial'no-politicheskoe i ekonomiko-pravovye problemy obshchestva: materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi 20-letiyu Altaiskoi akademii ekonomiki i prava: vypusk 11*], AAEP, Barnaul, 2016 p.
13. "The Constitution of the Russian Federation" ["Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii"], available at: <http://www.constitution.ru/>

14. "The general agreement on tariffs and trade (GATT 1947)", *World Trade Organization*, available at: http://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/gatt47_01_e.htm
15. "What is the WTO?", *World Trade Organization*, available at: http://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/whatis_e.htm
16. Zhurkina, O.V. (2013), "Rules of international law and their impact on the national legislation concerning the relationship between the concepts of "protection" and "defence" ["Normy mezhdunarodnogo prava i ikh vliyanie na natsional'noe zakonodatel'stvo v voprose o sootnoshenii ponyatii "zashchita" i "okhrana"], *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava (Matters of Russian and International Law)*, No. 9-10, pp. 88-97.