

УДК 332.05**Особые экономические зоны как элемент
национальной инновационной системы
Российской Федерации****Клочкова Наталия Владимировна**

Доктор экономических наук, профессор,
Ивановский государственный энергетический
университет имени В.И. Ленина,
153003, Российская Федерация, Иваново, ул. Рабфаковская, д. 34;
e-mail: nklochkova@bk.ru

Иванова Ольга Евгеньевна

Кандидат экономических наук,
Ивановский государственный энергетический
университет имени В.И. Ленина,
153003, Российская Федерация, Иваново, ул. Рабфаковская, д. 34;
e-mail: ivanova-oe@bk.ru

Аннотация

В статье рассматриваются особые экономические зоны (ОЭЗ) Российской Федерации, которые являются важным элементом национальной инновационной системы государства. Они представляют собой ограниченные территории в регионах с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для национальных или иностранных предпринимателей. Главная цель создания ОЭЗ – решение таких стратегических задач развития государства в целом или отдельной территории, как внешнеторговых, общеэкономических,

социальных, региональных и научно-технических. В настоящий момент времени в Российской Федерации созданы и успешно функционируют 28 ОЭЗ четырех типов, в инновационной инфраструктуре РФ представлены, преимущественно, производственно-промышленные зоны и технико-внедренческие зоны. На территории данных зон действует широкий спектр льгот и преференций по таможенному, арендному, валютному, визовому, трудовому и прочим режимам, что создает условия для развития промышленности и инвестирования иностранного капитала.

Для цитирования в научных исследованиях

Клочкова Н.В., Иванова О.Е. Особые экономические зоны как элемент национальной инновационной системы Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2015. № 1-2. С. 69-90.

Ключевые слова

Национальная инновационная система, инфраструктура, особая экономическая зона, особый правовой статус, территории.

Введение

Динамичное развитие инновационной сферы – одно из главных слагаемых передовой высокотехнологичной экономики, которая предполагает наличие эффективной инновационной системы и создание институтов поддержки инновационного процесса.

Ежегодный оборот инновационных технологий и наукоемкой продукции на мировом рынке, по данным Российской Академии наук (РАН), в настоящее время составляет около 3-3,5 трлн. долл. США, который к 2015 году по прогнозным данным может возрасти до 4-4,5 трлн долл. США [Российская Академия..., www], при этом структура мирового экспорта существенно трансформируется в пользу наращивания объемов высокотехнологичной продукции (рис. 1).

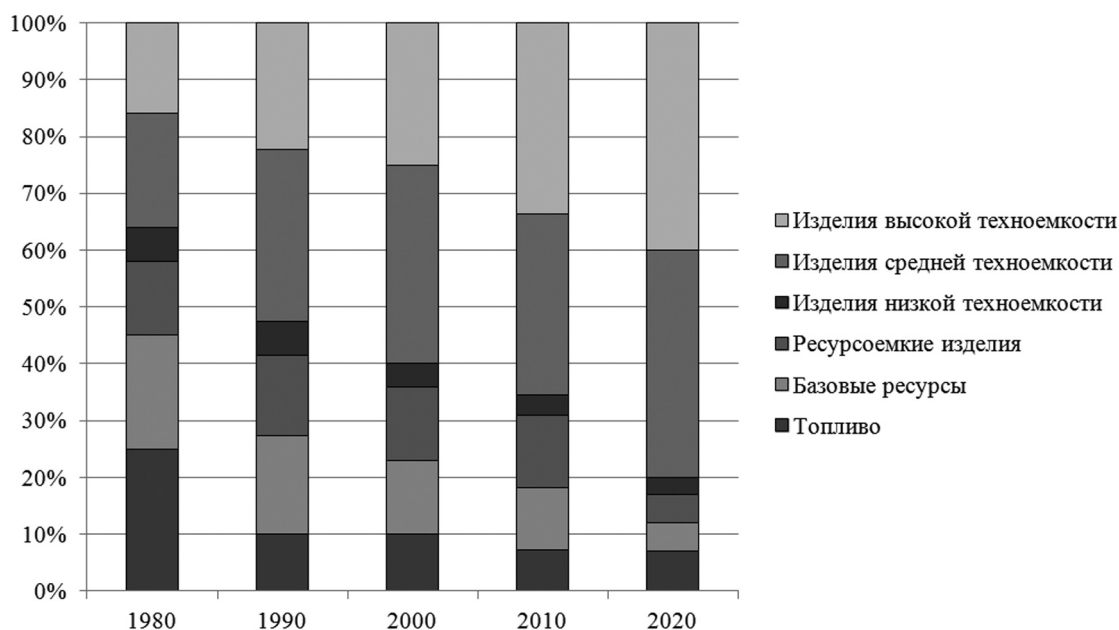


Рис. 1. Товарная структура мирового экспорта в 1980, 1990, 2000, 2010 и прогноз на 2020 гг. (в % к общему объему мировой торговли)¹

Инновационный сектор выдвигается на одно из приоритетных мест в условиях рыночной экономики, а перед инновационной деятельностью открываются самые широкие перспективы в сфере бизнеса. Для стран, выбравших путь ускоренного развития, участие в инновационной деятельности становится обязательным. Кроме того, как показывает анализ глобального финансово-экономического кризиса, государства, ориентированные на инновации, имеют больше возможностей выйти из кризиса с наименьшими потерями [Бирюкова, Крутских, 2010].

Согласно Глобального рейтинга экономической конкурентоспособности 2012 года, десятью странами-лидерами в области инновационной деятельности являются Швейцария, Сингапур, Финляндия, Швеция, Нидерланды, Германия, США, Великобритания, Китай и Япония (табл. 1). При разработке данного списка учитывались не только новые патенты, зарегистрированные той или иной страной – в этой области США значительно опережают всех остальных – но также и инвестиции в научно-исследовательские работы, предпринимательский климат и юридические условия для ведения бизнеса [Всемирный рейтинг..., www].

¹ По данным UNCTAD. Database 2003, Trade Structure by Product.

Таблица 1. Глобальный рейтинг экономической конкурентоспособности – 2012²

№	Страна	Рейтинг конкурентоспособности
1	Швейцария	5.72
2	Сингапур	5.67
3	Финляндия	5.55
4	Швеция	5.53
5	Нидерланды	5.50
6	Германия	5.48
7	США	5.47
8	Великобритания	5.45
9	Гонконг, Китай	5.41
10	Япония	5.40
...		
67	Россия	4.20

Уже сейчас в развитых странах мира 75-90% прироста ВВП обеспечиваются за счет роста инновационного сектора, а в России пока данный показатель находится только на уровне 10%, что негативно сказывается на общей эффективности экономики. Так, по существующим оценкам, упущенная выгода России от инновационного отставания составляет 1214 млрд. долл. в год [Развитие инновационной составляющей экономики..., www].

Многие мировые державы достаточно давно обозначили акцент государственной политики на научно-техническом потенциале: приняты инновационные планы развития, существуют организации по поддержке коммерциализации инноваций, например, Агентство по использованию патентов в Германии, Анвар во Франции, администрация по технологиям, учрежденная в структуре Министерства торговли США, агентство ДАРПА при Минобороны США [Центр..., www]. Безусловным плюсом является реализация вышеупомянутыми странами концепции системного подхода, с помощью которого за короткий исторический период удалось создать эффективные национальные системы, включающие в себя механизмы взаимодействия государства, бизнеса, науки и образования и добиться увеличения общей наукоемкости ВВП. Прогнозируется, что доля высокотехнологической продукции ВВП экономически развитых государств к 2020 году превысит 40% [Клочкова, 2010].

2 По данным Всемирного экономического форума (ВЭФ).

На рис. 2 представлена прогнозная структура отраслей мировой экономики, представляющих наибольший потенциал роста в 2020 году.

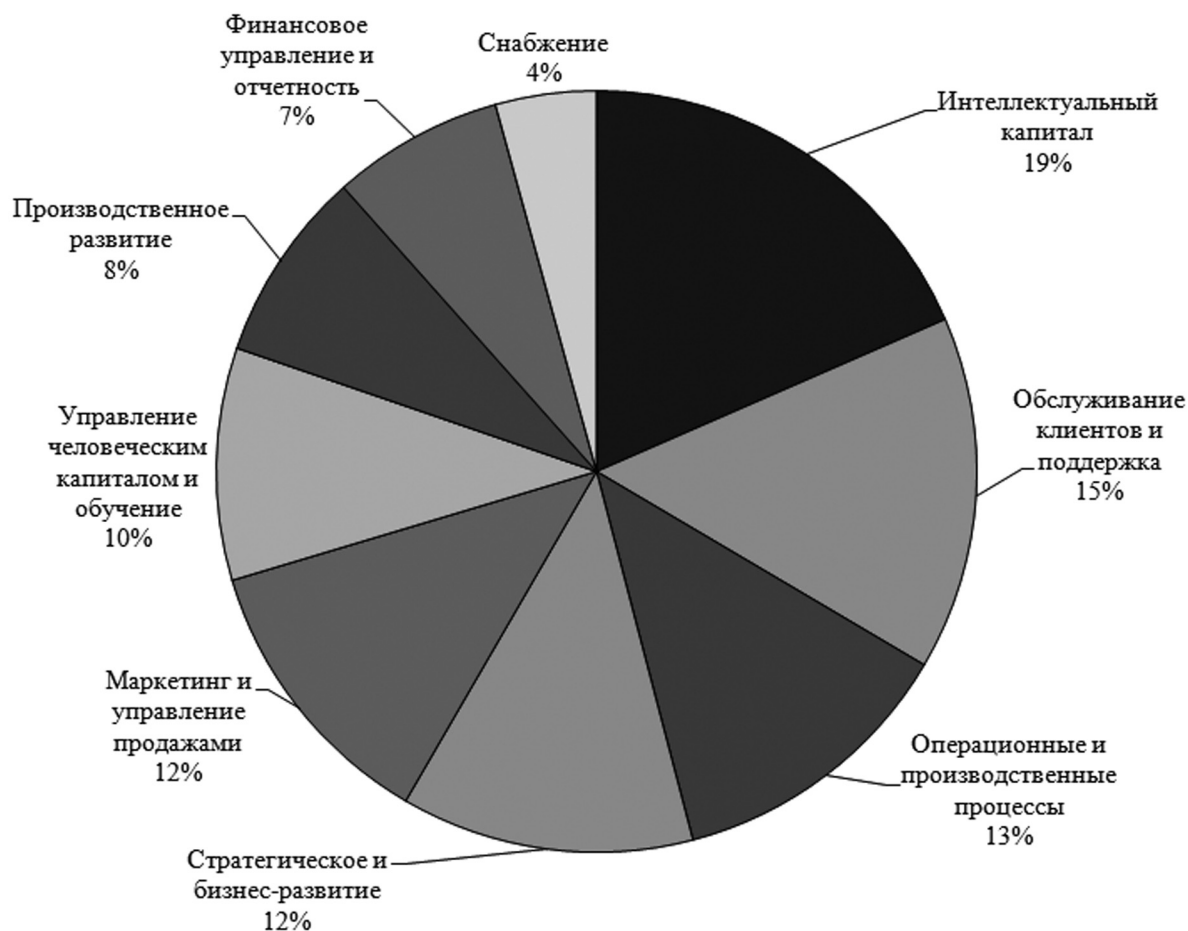


Рис. 2. Прогнозная структура отраслей мировой экономики, которые будут представлять наибольший потенциал роста к 2020 году [The Economist..., www]

На современном этапе становится очевидным, что важнейшее место в экономическом развитии ведущих мировых держав занимает инновационная деятельность. Инновационная деятельность должна являться приоритетом для государств, стремящихся найти собственную нишу и прочно занять определенные позиции в мировой экономике. Основа экономического роста в мире – научно-технический прогресс. Анализируя опыт США, Европы и Японии, следует отметить, что вклад научно-технического прогресса в экономический рост данных стран составляет до 90%. Во всем мире сегодня главный источник прибыли – это интеллектуальная рента, или результаты научно-технического прогресса, поэтому развитие реально функционирующей эффективной нацио-

нальной инновационной системы, которая опирается на институты инновационной инфраструктуры становится первоочередной задачей стратегического развития российской экономики.

Национальная инновационная система РФ

Термин «национальная инновационная система» (НИС) впервые был использован в 1987 г. английским профессором Центра изучения научной политики при Сассекском университете К. Фриманом. Он определял НИС как своего рода сеть институциональных структур в государственном и частном секторах экономики, активность и взаимодействие которых инициирует, создает, модифицирует и способствует диффузии новых технологий.

А. Гретченко определяет ее как «совокупность хозяйствующих субъектов (предприятия, научно-исследовательские организации, потребители) и институтов (правовых, законодательных, финансовых, социальных), взаимодействующих в процессе производства, распространения и использования конкурентоспособных знаний и технологий, направленных на реализацию стратегических целей устойчивого развития экономической системы и способствующих повышению конкурентоспособности ее субъектов, в т.ч. государств на международном уровне» [Гретченко, 2010, www].

С. Шапошникова, – как «совокупность социально-экономических институтов в сфере исследований, разработок, образования, науки, производственных и внедренческих комплексов и экономической инфраструктуры, функционирующих для разработки и реализации всех типов новшеств с целью экономического развития и роста национальной экономики» [Шапошникова, 2008].

Д.А. Лимарева определяет национальную инновационную систему как основу инновационной экономики, которая предполагает коллаборацию правовых, финансовых, исследовательских, проектных, образовательных, социальных институтов и предприятий, в процессе производства, распространения и использования конкурентоспособных знаний и технологий [Лимарева, 2013].

В развитых странах важнейшая функция государства в НИС – создание благоприятных условий для инновационной деятельности предпринимательского

сектора. Для этого используются такие меры экономической и бюджетной политики как включение затрат частного сектора на исследования и разработки в себестоимость продукции; списание научного оборудования по нормам ускоренной амортизации; применение системы адресных налоговых льгот; льготное кредитование исследований; безвозмездная передача или предоставление на льготных условиях государственного имущества для создания инновационных предприятий.

Процесс формирования государственного сектора НИС в большинстве развитых стран практически завершен: сокращено прямое участие государства в финансировании науки и инновационной деятельности (что не означает ухода государства из инновационной сферы), усилено партнерство государственного и частного секторов в инновационном процессе.

Инфраструктура национальной инновационной системы – совокупность субъектов инновационной деятельности, способствующих осуществлению инновационной деятельности, включая предоставление услуг по созданию и реализации инновационной продукции. К инфраструктуре инновационной системы относятся следующие элементы, представленные на рис. 3.



Рис. 3. Элементы региональной инновационной инфраструктуры Российской Федерации

Особые экономические зоны Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом РФ особой экономической зоной признается «определяемая Правительством Российской Федерации часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности». Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции и развития транспортной инфраструктуры (ФЗ № 116).

Опыт создания ОЭЗ в промышленно развитых и развивающихся странах принципиально различается. В развивающихся странах главными функциями, которые призваны выполнять специальные экономические зоны (СЭЗ) (*примечание авторов*: понятия ОЭЗ и СЭЗ в контексте данной статьи могут быть отождествлены), являются достижение более высокого уровня индустриализации, включение или повышение роли страны в международной торговле. Основным или даже единственным источником привлекаемого капитала в этом случае являются иностранные инвестиции. В развитых странах создание СЭЗ используется в основном как инструмент региональной политики, т.е. СЭЗ создаются именно в тех регионах, где необходимо повышение уровня экономического и соответственно социального развития. При этом в качестве критериев при выборе территории для создания ОЭЗ используются уровень безработицы и уровень денежных доходов населения. Число регионов, которым предоставляются специальные экономические условия развития, всегда ограничено. В связи с тем что характерной чертой развития СЭЗ в промышленно развитых странах является попытка придать импульс экономического развития отдельным территориям, их главной движущей силой являются не иностранные инвестиции, а национальный частный капитал, государственные дотации и кредиты.

Организационно-функциональная структура СЭЗ достаточно многообразна. Иногда довольно трудно определить особенности той или иной СЭЗ, поскольку каждая из них обладает чертами многих зон. В теоретической литературе выделяют до 30 различных категорий свободных экономических зон, однако их можно свести к 5 основным видам (табл. 2).

В настоящее время ОЭЗ прочно вошли в мировую хозяйственную практику и являются неотъемлемой частью международных экономических отношений. В системе мировых хозяйственных связей свободные экономические зоны предстают в основном как фактор ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, обмена технологиями, информацией, углубления интеграционных экономических процессов.

Таблица 2. Основные типы СЭЗ в мировой экономике [Приходько, Воловик, 2007]

Торговые	Промышленно-производственные	Технико-внедренческие	Сервисные	Комплексные
1. Свободные таможенные	1. Импорто-замещающие	1. Технополисы	1. Офшорные	1. Зоны свободного предпринимательства
2. Бондовые склады	2. Экспортно-производственные	2. Технопарки	2. Банковских и страховых услуг	2. Специальные экономические зоны
3. Свободные порты	3. Промышленные парки	3. Инновационные центры	3. Туристических услуг	3. Территории особого режима
4. Торгово-производственные	4. Научно-промышленные парки			4. Особые экономические зоны
	5. Экспорто-импортозамещающие			

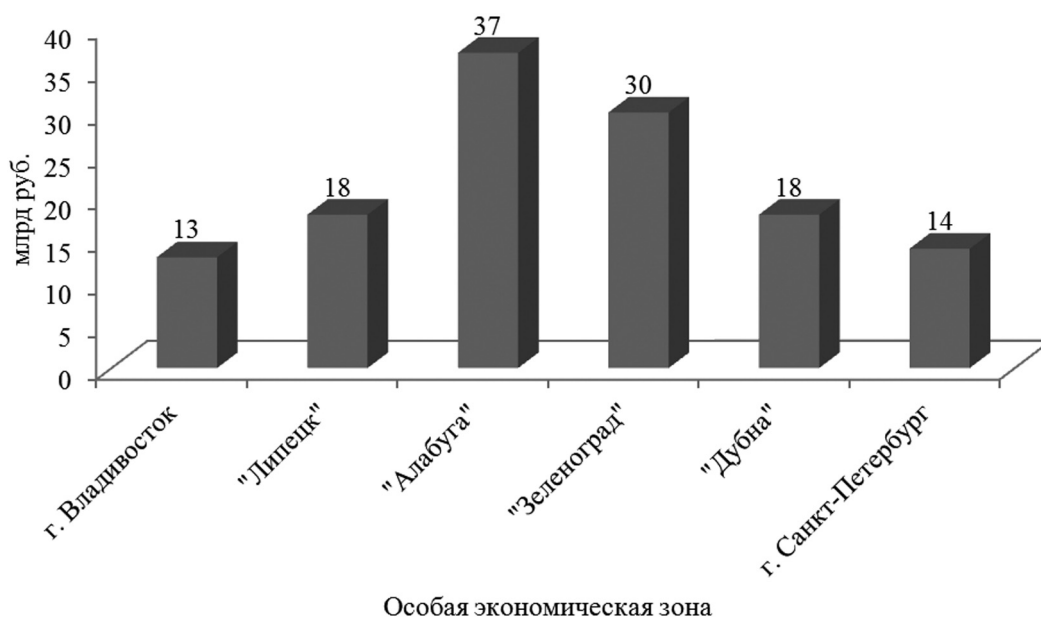
Особые экономические зоны могут создаваться в следующих целях:

- развитие инвестиционного потенциала регионов и территорий за счет предоставления льготных условий для резидентов;
- рост экспортного потенциала территорий через интенсификацию промышленного производства;
- повышение и укрепление инвестиционного климата государства;
- возможности для развития внутреннего импортозамещения путем размещения производственных площадок мировых индустриальных гигантов-производителей;
- синергетический эффект от слаженного и целенаправленного взаимодействия различных экономических институтов.

В инновационной инфраструктуре Российской Федерации особое место занимают производственно-промышленные зоны (ППЗ) и технико-внедренческие зоны (ТВЗ). Характеристики некоторых ОЭЗ Российской Федерации представлены в табл. 3 и на рис. 4.

Таблица 3. Характеристика некоторых ОЭЗ Российской Федерации

Название	Тип	Приоритетные направления	Фактический объем инвестиций, млрд руб.
ОЭЗ г. Владивосток	ППЗ	Автомобильное производство Выпуск автокомпонентов	5,6
ОЭЗ «Липецк»	ППЗ	Энергетическое оборудование Системы альтернативной энергетики Машины, оборудование, автокомпоненты	7,6
ОЭЗ «Алабуга»	ППЗ	Нефтехимия Композитные и строительные материалы Строительные материалы	18,7
ОЭЗ «Зеленоград»	ТВЗ	Микро- и наноэлектроника, органическая электроника Энергосберегающие технологии и ВИЭ Информационная и коммуникационная техника Нанотехнологии	12,3
ОЭЗ «Дубна»	ТВЗ	Информационные технологии Ядерно-физические и нанотехнологии Био- и медицинские технологии Композиционные материалы	9,5
ОЭЗ г. Санкт-Петербург	ТВЗ	Информационные технологии и телекоммуникации Медицинские технологии Нанотехнологии Точное приборостроение	3,2

**Рис. 4. Запланированные объемы государственных инвестиций в развитие особых экономических зон РФ**

В законе №116-ФЗ сформулированы основные принципы налогообложения ОЭЗ, к основным из которых относятся предоставление налоговых льгот и преференций. Участникам зон экспортного производства предоставляются существенные льготы по федеральным налогам, которые могут быть дополнены субъектами Федерации за счет местных налогов:

- освобождение от налога на прибыль на срок 5 лет со дня регистрации юридического лица;
- уменьшение налогооблагаемой прибыли на сумму прибыли, направленной на инвестиции, по истечении 5 лет;
- снижение на 50% налога на добавленную стоимость на товары собственного производства, реализуемые на территории РФ (тоже на срок 5 лет со дня регистрации);
- освобождение от НДС услуг по транспортировке товаров.

Мировой опыт развития СЭЗ

Особые экономические зоны используются как развивающимися, так и развитыми странами для стимулирования роста отдельных секторов экономики и привлечения иностранных инвестиций.

В мире действует пять основных типов ОЭЗ: торговые, промышленно-производственные, технико-внедренческие, сервисные (специализируются на финансовых услугах) и комплексные (обычно распространяются на территорию целого региона или города). С XVIII века особые экономические зоны получили широкое распространение в форме морских портов с льготным таможенным режимом. Остальные виды стали появляться в XX веке: первой современной индустриальной ОЭЗ считается зона в аэропорту Шеннон (Ирландия), открытая в 1959 году.

По данным Международной организации труда, в 1986 году в мире насчитывалось 176 ОЭЗ в 47 странах. К концу 2000-х годов этот показатель вырос до 3,5 тыс. особых зон в 130 странах. По последним доступным оценкам, они обеспечивают работой не менее 66 млн человек и производят экспортной продукции на 600 млрд долл. США в год.

Шэньчжэнь (Китай) считается самым успешным примером промышленно-производственной ОЭЗ. В 1980 году город с населением 30 тыс. человек первым в КНР получил особый статус в рамках курса реформ Дэн Сяопина. Благодаря льготным условиям работы для зарубежных инвесторов с 1980 года Шэньчжэнь привлек более 87 млрд долл. США иностранных инвестиций. В 1993-2012 годах средние темпы экономического роста составляли 9,11%. На сегодняшний день в Шэньчжэне живет более 10 млн человек, в городе самый высокий в стране показатель ВРП на душу населения (22 тыс. долл. США), он обеспечивает 2,45% (237 млрд долл. США) ВВП и 13% экспорта (305 млрд долл. США) Китая.

Бангалор (Индия) – крупнейшая в мире специализированная высокотехнологичная ОЭЗ. Включающий несколько IT- и технопарков кластер сформировался в Бангалоре в 1990-е годы после создания властями режима наибольшего благоприятствования для ориентированных на экспорт IT-услуг и программного обеспечения компаний. С 1991 года число работающих в кластере IT-компаний увеличилось с 13 до более чем 2,2 тыс. Экспорт IT-услуг с 2000 по 2011 год вырос с 1 до 17 млрд. долл. США. Аутсорсинговые операции через Бангалор ведут 400 компаний из списка Fortune 500.

Свободная зона Джебель-Али (Объединённые Арабские Эмираты – JAFZ) является одной из самых больших в мире комплексных ОЭЗ, включающая логистические, индустриальные и бизнес-парки. JAFZ предоставляет инвесторам полное освобождение от налогов и пошлин на срок до 50 лет. Зона была создана в 1985 году, с тех пор число работающих в ней компаний выросло с 19 до 7100, в числе которых 100 компаний из списка Fortune 500. JAFZ обеспечивает работой 135 тыс. человек, на нее приходится 20% от всех привлекаемых ОАЭ иностранных инвестиций и 50% экспорта (69 млрд. долл. США) [История ОЭЗ..., www].

В мировой экономической системе могут быть выделены специфические визы СЭЗ – оффшорные зоны, которые служат своего рода «налоговыми оазисами», обслуживающими международные финансовые операции. Примерами оффшорных центров являются, прежде всего, островные территории – Антильские, Багамские, Бермудские, Виргинские, Каймановы острова, Барбадос, Гернси и Джерси, Кипр, Мальта, Мадейра, а также Гонконг, Западное Самоа, Ирландия,

Либерия, Ливан, Лихтенштейн, Панама, Сингапур и ряд других. Оффшорные зоны дают использующим их хозяйственным агентам следующие преимущества: налоговые льготы, значительную свободу, практическое отсутствие валютного контроля, возможность проведения операций с резидентами в любой иностранной валюте, списание затрат на месте, анонимность, секретность финансовых операций (главным образом действует лишь требование информировать власти о сомнительных операциях, связанных с наркобизнесом). При этом внутренний рынок ссудных капиталов зоны изолируется от счетов резидентов. Дело в том, что классический вариант офшора предполагает хозяйственную и финансовую деятельность в оффшорной зоне только нерезидентов.

Развитие института ОЭЗ в целях развития инновационной системы РФ

Как было отмечено ранее, создание ОЭЗ технико-внедренческого типа направлено, прежде всего, на прогрессивное развитие экономики регионов и территорий Российской Федерации посредством улучшения инвестиционного климата и создания эффективных площадок развития и совершенствования передовых техники и технологий.

Технико-внедренческие ОЭЗ создаются в следующих целях:

- содействие генерированию новшеств и инноваций в передовых приоритетных отраслях науки и техники;
- развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики;
- освоение инновационных типов производств;
- содействие интеграции научного и производственного потенциала экономических субъектов;
- коммерциализация результатов научно-технической деятельности;
- создание эффективной инновационной инфраструктуры регионов и территорий;
- содействие реализации стратегических конкурентных преимуществ для сектора исследований и разработок на прорывных направлениях технологического развития;

- развитие механизмов государственно-частного партнерства в секторе научных исследований и разработок и освоения передовых видов производств;
- содействие развитию сопутствующих НИОКР видов услуг, в т.ч. аутсорсинговых, инжиниринговых, консалтинговых и т.д.

На создание и развитие ОЭЗ технико-внедренческого типа федеральным законодательством РФ наложены следующие ограничения:

- размещение ОЭЗ не более чем на двух участках территории, общая площадь которых не превышает трех квадратных километров;
- особая экономическая зона не может располагаться на территориях нескольких муниципальных образований;
- территория ОЭЗ не должна включать в себя полностью территорию какого-либо административно-территориального образования;
- срок существования ОЭЗ – не более 20 лет.

Механизм функционирования технико-внедренческих зон предполагает предоставление для их резидентов преференций по трем направлениям, являющимся преимущественными для ведения бизнеса (рис. 5).



Рис. 5. Основные преференции для резидентов особых экономических зон технико-внедренческого типа

Законодательством Российской Федерации для резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа предусмотрено освобождение на определенный срок от

налогов на имущество, от транспортного и земельного налогов. Резиденты ОЭЗ могут полностью признать расходы (в том числе не давшие положительного результата) на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) в размере фактических затрат в том отчетном периоде, в котором эти затраты были произведены (п. 2 ст. 262 НК РФ).

В технико-внедренческих особых экономических зонах действует таможенный режим свободной таможенной зоны. Для них внедряется система предоставления государственных услуг резидентам ОЭЗ по системе «одно окно». Создание инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры ТВЗ производится на средства, выделенные из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого расположена технико-внедренческая зона.

Резидентами технико-внедренческой ОЭЗ признаются индивидуальный предприниматель или коммерческая организация (за исключением государственного унитарного предприятия), зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ, и заключившие с органами управления ОЭЗ соглашение о ведении технико-внедренческой деятельности.

Резидент вправе осуществлять на территории ОЭЗ только технико-внедренческую деятельность, в том числе:

- создание и реализацию научно-технической продукции, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий;
- создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений;
- оказание услуг по внедрению и обслуживанию программных продуктов и систем.

Отличительными особенностями ОЭЗ технико-внедренческого типа являются следующие [Особые экономические зоны..., www]:

1. Обязательный критерий получения статуса резидента такой зоны – ведение технико-внедренческой деятельности, а именно деятельности, связанной с высокой долей осуществления разработок (так называемых R&D работ);

2. Зоны расположены в г. Москве (Зеленоград), г. Дубне, г. Санкт-Петербурге и г. Томске. Выбор территориального расположения обусловлен наличием в данных городах научной базы и высококвалифицированных научных специалистов, что создает для каждой зоны уникальное конкурентное преимущество, а также предпосылки для формирования на территории каждой зоны определенного кластера. Так, например, близость Объединенного института ядерных исследований и высокий уровень населения с высшим образованием, имеющего ученые степени, а также занятого в научной сфере (ядерной и IT) обусловило формирование на территории ОЭЗ «Дубна» кластера информационных технологий. Наличие в г. Зеленограде Московского института электронной техники – формирование на территории соответствующей ОЭЗ кластера разработки и производства микроэлектроники.

3. Близость к мегаполисам (г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Томск) позволяет ускорить и в определенной степени упростить процесс коммерциализации разработок, а также решить сложные логистические задачи (особенно актуально для резидентов фармацевтического кластера, работающих с биоматериалом).

4. Резидентам ОЭЗ ТВТ предоставляются дополнительные льготы, которые большинство инвесторов называет наиболее привлекательными: льготные ставки по социальным взносам. В настоящее время ставка социального взноса составляет 14%, в то время как общая ставка – 30%. Данная ставка сохранится вплоть до 2017 года, в 2018 году составит 20%, а в 2019 – 28%. Поскольку сотрудниками высокотехнологичных компаний являются преимущественно высококвалифицированные специалисты с высоким уровнем заработной платы, расходы на оплату труда составляют значительную часть в структуре расходов компании, и льготная ставка социальных взносов приносит компании существенную экономию.

5. Резидентам ОЭЗ ТВТ предоставляется инфраструктура не только в качестве инженерных сетей, но и в виде возможности брать в аренду административные (офисные) помещения: зоны других типов не представляют такой возможности. Данная опция позволяет привлечь на территорию зон ТВТ инвесторов, реализующих мелкие проекты с небольшим объемом финансиру-

ния, не предполагающих строительство собственных производственных мощностей или лабораторий.

Заключение

Подводя итог вышесказанному, мы делаем вывод, что эффективная региональная инновационная инфраструктура должна включать следующие функциональные элементы:

- механизм развития и обновления научно-технического потенциала;
- ресурсы развития сферы прикладных и фундаментальных исследований;
- систему подготовки внутри региона научных, инженерных, исследовательских и менеджерских кадров;
- информационное и технологическое обеспечение предпринимательской сферы;
- систему привлечения в регион инвестиций;
- институты поддержки массового инновационного предпринимательства;
- механизм запуска и организации региональных инновационных программ;
- формирование и развитие в регионе системы венчурного финансирования потенциально эффективных, но рискованных проектов с частичным участием государственного и региональных бюджетов, а также и внебюджетных фондов.

Таким образом, эффективность национальной инновационной системы будет напрямую зависеть от качества и эффективности развития региональных и территориальных инновационных инфраструктур, от степени интеграции территориальных инфраструктурных объектов (наукоградов, бизнес-инкубаторов, технопарков, особых экономических зон и т.д.) в структуру национальной инновационной системы. Однако, следует отметить, что уровень инновационного развития отдельных территорий и субъектов РФ неодинаков и находится в прямой зависимости от уровня инновационной активности отдельно взятых регионов и территорий.

Библиография

1. Бахаева А.В. Злоупотребление доминирующим положением в антимонопольном законодательстве европейского сообщества // Вопросы российского и международного права. 2012. № 2 С. 122-131.
2. Бирюкова А.В., Крутских А.В. НТР и мировая политика: Учебное пособие. М.: МГИМО, 2010. 252 с.
3. Всемирный рейтинг инноваций 2012. URL: <http://inosmi.ru/world/20120821/197003864.html#ixzz28RE8daaZ>.
4. Гретченко А.А. Методология и механизмы формирования национальной инновационной системы: зарубежный опыт и российские перспективы // Материалы 8-й Международной конференции «Государственное управление в 21 веке: традиции и инновации» 26-28 мая 2010. МГУ им. М.В. Ломоносова. Факультет государственного управления. Секция «Управление в глобальном информационном обществе». URL: viperson.ru/data/201012/jljbllljxjgj1.doc.
5. История ОЭЗ в мире. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2602480>.
6. Клочкова Н.В. Развитие инновационной активности в России // Наука и Экономика. 2010. № 4. С. 40-42.
7. Лимарева Д.А. Анализ состояния национальной инновационной системы России и направления ее развития // SCI-ARTICLE.RU. 2013. № 3.
8. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: ФЗ РФ от 22 июля 2005 № 116: Принят Государственной Думой 8 июля 2005 года: Одобрен Советом Федерации 13 июля 2005 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 25.07.2005. № 30 (часть II). Ст. 3127.
9. Особые экономические зоны технико-внедренческого типа как точки инновационного роста российской экономики. URL: <http://www.startbase.ru/knowledge/articles/111/>.
10. Развитие инновационной составляющей экономики России: перспективы и роль экономической политики // Исследование «Интерфакс – Центр Экономического Анализа» в партнерстве с концерном Shell. URL: http://www.buzdalin.ru/text/innovation_rus.pdf.

11. Российская Академия Наук: официальных сайт. URL: <http://www.ras.ru>.
12. Приходько С.В., Воловик Н.П. Особые экономические зоны. М.: ИЭПП, 2007. 268 с.
13. Центр информационно-аналитической и правовой поддержки органов исполнительной власти и правоохранительных структур. URL: <http://www.ano-info.ru>.
14. Шапошникова С.В. Управление различными типами инновационных систем // Инновационные технологии управления. 2008. № 4. С. 27-31.
15. Юрьев С.С. Правовой аутсорсинг и «внутренняя» юридическая служба // Вопросы российского и международного права. 2012. № 3-4. С. 75-96.
16. The Economist Intelligence Unit. URL: <http://graphics.eiu.com>.

Special economic zones as an element of the national innovation system of the Russian Federation

Nataliya V. Klochkova

Doctor of Economics, professor,
Ivanovo State Power Engineering University,
153003, 34 Rabfakovskaya str., Ivanovo, Russian Federation;
e-mail: nklochkova@bk.ru

Ol'ga E. Ivanova

PhD in Economics,
Ivanovo State Power Engineering University,
153003, 34 Rabfakovskaya str., Ivanovo, Russian Federation;
e-mail: ivanova-oe@bk.ru

Abstract

The article deals with the special economic zones (SEZs) of the Russian Federation, which became an important element of the state national innovation

system. SEZ are limited territories in the regions with the special legal status in comparison with the rest of the territories and favorable economic conditions for Russian and foreign entrepreneurs. The main purpose of creation of special economic zones is coping with strategic tasks connected with the development of the whole state or its territories, such as foreign trade, economic, social, regional and scientific-technical ones. At present, 28 SEZ of four different types, created in the Russian Federation, are successfully operating. The innovation infrastructure of the Russian Federation contains mainly industrial zones and technological-innovative ones. These zones offer a wide range of privileges and preferences, which creates conditions for development of industry and investment of foreign capital. The experience of creating special economic zones in developed and developing countries is fundamentally different. In developing countries, foreign investments are considered to be the main or even the only source of capital. In developed countries, the creation of special economic zones is mainly used as an instrument of regional policy, i.e. SEZs are created in those areas where it is necessary to encourage economic and, therefore, social development.

For citation

Klochkova N.V., Ivanova O.E. (2015) Osobyie ekonomicheskie zony kak element natsional'noi innovatsionnoi sistemy Rossiiskoi Federatsii [Special economic zones as an element of the national innovation system of the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 1-2, pp. 69-90.

Keywords

National innovation system, infrastructure, special economic zone, special legal status, territories.

References

1. Bakhaeva A.V. (2012) Zloupotreblenie dominiruyushchim polozheniem v antimonopol'nom zakonodatel'stve evropeiskogo soobshchestva [Abuse of a dominant position under the competition law of the European Community]. *Vo-*

- prosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 2, pp. 122-131.
2. Biryukova A.V., Krutskikh A.V. (2010) *NTR i mirovaya politika* [The scientific and technological revolution and world politics]. Moscow: MGIMO Publ.
 3. Bragina E. (2012) Osobyie ekonomicheskie zony tekhniko-vnedrencheskogo tipa kak tochki innovatsionnogo rosta rossiiskoi ekonomiki [Technological-innovative special economic zones as points of the innovative growth of Russia's economy]. *Startbase*. Available from <http://www.startbase.ru/knowledge/articles/111/> [Accessed 19/10/14].
 4. Federal'nyi zakon ot 22.07.2005 № 116-FZ "Ob osobykh ekonomicheskikh zonakh v Rossiiskoi Federatsii" [Federal Law No. 116-FZ of July 22, 2005 "On special economic zones in the Russian Federation"] (2005). In: *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* (st. 3127) [Collected laws of the Russian Federation (art. 3127)], 30 (part II).
 5. Gretchenko A.A. (2010) Metodologiya i mekhanizmy formirovaniya natsional'noi innovatsionnoi sistemy: zarubezhnyi opyt i rossiiskie perspektivy [The methodology of and mechanisms for building a national innovation system: foreign experience and Russian prospects]. *Materialy 8-oi Mezhdunarodnoi konferentsii "Gosudarstvennoe upravlenie v 21 veke: traditsii i innovatsii" 26-28 maya 2010. MGU im. M.V. Lomonosova* [The materials of the 8th International conference "Public administration in the 21st century: traditions and innovations" held from the 26th to the 28th of May, 2010 in Lomonosov Moscow State University]. Available from: viperson.ru/data/201012/jljbllljxjgj1.doc [Accessed 25/09/14].
 6. *Istoriya O EZ v mire* [The history of SEZ in the world] (2014). *Kommersant.ru*. Available from: <http://www.kommersant.ru/doc/2602480> [Accessed 19/12/14].
 7. Klochkova N.V. (2010) Razvitie innovatsionnoi aktivnosti v Rossii [Development of innovative activity in Russia]. *Nauka i ekonomika* [Science and economics], 4, pp. 40-42.
 8. Limareva D.A. (2013) Analiz sostoyaniya natsional'noi innovatsionnoi sistemy Rossii i napravleniya eyo razvitiya [The analysis of the state of Russia's national innovation system and the line of its development]. *SCI-ARTICLE.RU*. Available

- from: http://sci-article.ru/stat.php?i=analiz_sostoyaniya_nacionalnoy_innovatsionnoy_sistemy_rossii_i_napravleniya_ee_razvitiya [Accessed 07/10/14].
9. Oppenheimer A. (2012) Vsemirnyi reiting innovatsii 2012 [Global innovation ranking 2012]. *inoSMI.Ru*. Available from: <http://inosmi.ru/world/20120821/197003864.html#ixzz28RE8daaZ> [Accessed 09/05/14].
 10. Prikhod'ko S.V., Volovik N.P. (2007) *Osobyie ekonomicheskie zony* [Special economic zones]. Moscow: IEPP Publ.
 11. Razvitie innovatsionnoi sostavlyayushchei ekonomiki Rossii: perspektivy i rol' ekonomicheskoi politiki [The development of the innovative component of Russia's economy: prospects and the role of economic policy] (2007). *Issledovanie "Interfaks – Tsentr Ekonomicheskogo Analiza" v partnyorstve s kontsernom Shell* [Research conducted by "Interfax – the Centre of Economic Analysis" and its partner Shell Trust]. Available from: http://www.buzdalin.ru/text/innovation_rus.pdf [Accessed 11/08/14].
 12. *Rossiiskaya Akademiya Nauk: ofitsial'nyi sait* [Russian Academy of Sciences: the official site]. Available from: <http://www.ras.ru> [Accessed 07/06/14].
 13. Shaposhnikova S.V. (2008) Upravlenie razlichnymi tipami innovatsionnykh sistem [Managing innovation systems of different types]. *Innovatsionnye tekhnologii upravleniya* [Innovation management technologies], 4, pp. 27-31.
 14. *The economist intelligence unit*. Available from: <http://graphics.eiu.com> [Accessed 05/11/14].
 15. *Tsentr informatsionno-analiticheskoi i pravovoi podderzhki organov ispolnitel'noi vlasti i pravookhranitel'nykh struktur* [The centre of informational-analytical and legal support of the executive authorities and law-enforcement structures]. Available from: <http://www.ano-info.ru> [Accessed 14/10/14].
 16. Yur'ev S.S. (2012) Pravovoi outsorsing i "vnutrennyaya" yuridicheskaya sluzhba [Legal outsourcing and "internal" legal service]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 3-4, pp. 75-96.