

УДК 334.021

Анализ практики применения концессии в Волгоградской области¹

Шор Дмитрий Михайлович

Кандидат экономических наук, доцент,
кафедра корпоративных финансов и банковской деятельности,
Волгоградский государственный университет,
400062, Российская Федерация, пр. Университетский, 100;
e-mail: shordima@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию современной практики применения концессионных механизмов в Волгоградской области. Определено рейтинговое место этого региона по уровню развития государственно-частного партнерства. Представлены фактические и плановые показатели действующих в Волгоградской области концессионных механизмов. Сделан вывод о том, что концессия играет большую роль в развитии инфраструктурных отраслей, находящихся в собственности региона и необходимых для устойчивого функционирования его экономики. Расширение практики применения концессионных механизмов способствует росту объемов привлечения инвестиционных ресурсов в экономику региона, эффективности использования имущества, находящегося в собственности Волгоградской области и результативности расходов регионального бюджета в целом. Грамотный подход к решению этих вопросов позволит повысить эффективность и результативность выполнения органами власти региона возложенных на них функций и обеспечить прибыль частному бизнесу, что благоприятно отразится на показателях социально-экономического развития Волгоградской области.

Для цитирования в научных исследованиях

Шор Д.М. Анализ практики применения концессии в Волгоградской области // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. Том 6. № 10А. С. 130-138.

Ключевые слова

Концессионный механизм, государственно-частное партнерство, результативность, эффективность, расходы, региональный бюджет, экономика региона, Волгоградская область.

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда и Администрации Волгоградской области в рамках научного проекта № 16-12-34017.

Введение

Одной из предпосылок повышения эффективности и результативности расходов регионального бюджета является развитие государственно-частного партнерства в целом и концессии, являющейся одной из его распространенных форм, в частности.

Концессия с позиции управления расходами регионального бюджета представляет собой систему экономических отношений между субъектом РФ и юридическим или физическим лицом по использованию средств регионального бюджета, возникающих на договорной, платной и возвратной основе и связанных с предоставлением субъектом РФ прав использовать его собственность и осуществлять виды деятельности, которые составляют государственную монополию.

Современная зарубежная и отечественная практика применения концессионных механизмов показывает, что оптимальное сочетание ресурсов государства и частного бизнеса позволяет эффективно решать актуальные задачи социально-экономического развития страны и ее регионов. Активизация вовлечения частного бизнеса в создание и/или реконструкцию объектов инфраструктурных отраслей выступает важным фактором роста инвестиционного потенциала и эффективности бюджетных вложений в регионе.

По результатам анализа рейтинга регионов РФ по уровню развития государственно-частного партнерства в 2015-2016 годах был сделан вывод, что первое место занимает Москва, а последнее – Республика Северная Осетия – Алания. Волгоградская область в этом рейтинге стоит на 19-м месте. При этом по фактору «Опыт реализации проектов» данный регион занимает 31-е место, по фактору «Нормативно-правовая база» – 13-е место, а по фактору «Институциональная среда» – 23-е место [Единая информационная система государственно-частного партнерства в РФ, [www](#)]. При определении рейтингового места каждого региона учитывалась практика реализации концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве и др.

Концессионные механизмы, действующие в Волгоградской области

Согласно данным инвестиционного портала Волгоградской области по состоянию на 1 ноября 2016 года на территории Волгоградской области были заключены/рассматривались следующие вопросы о заключении ряда концессионных соглашений в коммунальной, социальной и транспортной сферах [Инвестиционный портал Волгоградской области, [www](#)].

1. *Концессионное соглашение в отношении системы коммунальной инфраструктуры (централизованные системы холодного водоснабжения и водоотведения) на территории Волгограда.*

Данное концессионное соглашение было заключено 8 июня 2015 года между администрацией Волгограда и МУП «Горводоканал» с одной стороны и компанией ООО «Концессии Водоснабжения» с другой стороны и предполагает передачу в концессию централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения сроком на 30 лет. Инвестор планирует осу-

ществление вложений в сети и объекты МУП «Горводоканал» в размере 58 млрд руб., в том числе в первые три года – 7,1 млрд руб. Запланированный результатом исполнения концессии – снижение потери воды в сети на 34%, удельного расхода электроэнергии на 38%, количества аварий и повреждений на сетях водоснабжения на 40%, доли нестандартных проб в очищенных суточных водах на 60% [Исполнение концессионного соглашения, www].

В 2015 году были достигнуты следующие результаты:

- по водоснабжению – снижение перерывов в подаче воды на 59%, удельного расхода электроэнергии на водоподготовку на 8%, удельного расхода электроэнергии на транспортировку на 6%. Вместе с тем потери воды в сети составили 8% в связи с невозможностью достижения установленного концессионным соглашением 25% потерь за шесть месяцев;

- по водоотведению – снижение аварий и засоров на сетях канализации на 2% и удельного расхода электроэнергии на очистку стоков на 25%, а также обеспечение удельного расхода электроэнергии на транспортировку в пределах плана;

- превышение за полгода совокупного показателя (за три предыдущих года) объема перекладки сетей и канализации;

- проведение комплексной инвентаризации сетей и объектов водоснабжения и водоотведения;

- построение системы измерений на сетях, включающей создание системы телеметрии насосных станций и сети контрольных (диктующих) точек;

- продолжение автоматизации диспетчерской – создание автоматизированной системы управления и контроля режимов работы насосных станций и сетей;

- ведение калибровки гидравлической модели под фактический режим работы;

- расчет технически обоснованных параметров в точках присоединения новых абонентов, включаемых в технические условия;

- объединение группы бизнес-процессов водопроводно-канализационного комплекса в общую программно-аппаратную среду в целях оптимизации связанных с этими процессами издержек, отображения ключевых показателей деятельности и раскрытия информации о состоянии водоканала;

- создание прозрачной схемы работы с комитетом тарифного регулирования Волгоградской области и застройщиками города, полностью исключая коррупционный фактор.

Установлен один из самых низких тарифов на присоединение в Южном федеральном округе (водоснабжение – 12,9 тыс. руб. за 1 м³ в сутки, водоотведение – 9,175 тыс. руб. за 1 м³ в сутки), стимулирующий застройщиков делать выбор для своих проектов в пользу Волгограда.

За шесть месяцев 2015 года было собрано 50 млн руб., что превышает общие сборы за полтора года;

- осуществление инвестиционных вложений в размере 838 млн руб., в том числе по водоснабжению – 569,5 млн руб.; водоотведению – 268,4 млн руб.

Концессионная инвестиционная программа реализуется за счет платы за технологическое присоединение от застройщиков Волгограда и заемных средств пенсионных фондов, что обеспечивает удержание увеличения тарифа в пределах инфляции. За 2016 год планируется привлечение инвестиций в системы водоснабжения и водоотведения Волгограда в общем объеме 3,4 млрд руб. и реализация ряда мероприятий по реконструкции 68 км сетей, прокладке новых сетей протяженностью 4,4 км, строительству новых локальных КОС, производительностью 3000 тыс. м³ в сутки и завершению установки счетчиков (более 100 объектов) и пр. В целом ожидаемые эффекты от реализации концессионного соглашения сводятся к следующему:

- обеспечение инфраструктурой водоотведения потребителей, проживающих в отдаленных поселках Волгограда, и предоставление качественной услуги по поставке воды потребителям;

- повышение качества питьевой воды;

- снижение удельных расходов в себестоимости воды и стоков, аварийности и перебоев в водоснабжении и водоотведении потребителей, негативного воздействия на окружающую среду;

- снятие инфраструктурных ограничений для развития жилищного и иного строительства в Волгограде.

2. *Концессионное соглашение по реализации проекта реконструкции полигона твердых бытовых отходов на территории города Волжский.*

Данное концессионное соглашение было заключено 17 января 2011 года между Волжским и ООО «Волга-Бизнес» по осуществлению деятельности, связанной с приемом, размещением, складированием, обезвреживанием и утилизацией (захоронением) отходов III-V классов опасности.

Согласно данным инвестиционного портала Волгоградской области по итогам работы за первый квартал 2016 года было выдано разрешение на ввод полигона в эксплуатацию.

3. *Концессионное соглашение по реализации инфраструктурного проекта по строительству автомобильной дороги «Обход города Волгограда. Южная часть».*

В связи с необходимостью развития сети автомобильных дорог и их реконструкции, обеспечения соответствия техническим параметрам уровня инженерного обеспечения автомобильных дорог имеющейся интенсивности дорожного движения, на сегодняшний день прорабатывается вопрос привлечения средств федерального бюджета на строительство объекта и привлечения федеральных органов власти и их подведомственных учреждений для реализации данного концессионного проекта [Почему в Волгоградской области 8 лет не могут построить объездную дорогу, [www](http://www.)].

4. *Концессионное соглашение в области санаторно-курортного лечения на территории Волгоградской области (санаторий «Эльтон»).*

С целью укрепления материально-технической базы между комитетом здравоохранения Волгоградской области и ООО «Санаторий Эльтон-2» 1 мая 2016 года было заключено

концессионное соглашение на проектирование, создание и эксплуатацию имущества для санаторно-курортного лечения на территории Волгоградской области с объемом инвестиций порядка 500 млн руб. В рамках соглашения ООО «Санаторий Эльтон-2» за свой счет обязуется создать спальный корпус на 270 мест, плавательный бассейн и подсобные помещения и осуществлять с использованием (эксплуатацией) объектов соглашения деятельность по оказанию услуг по санаторно-курортному лечению в течение 30 лет.

5. Концессионное соглашение в отношении системы теплоснабжения на территории Волгограда.

Учитывая тот факт, что на сегодняшний день износ сетей МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство», являющегося одним из крупнейших региональных предприятий, обеспечивающих централизованное теплоснабжение, превышает 70% и размер кредиторской задолженности к 2015 году составил порядка 6 млрд руб., 22 сентября 2016 года между администрацией Волгограда и МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» с одной стороны и ООО «Концессии теплоснабжения» с другой стороны было заключено концессионное соглашение сроком действия 30 лет и объемом инвестиций 29,6 млрд руб. [Будущее ЖКХ за концессионными соглашениями. Тепловое хозяйство Волгограда передадут в частный сектор, [www](#)]. Объектом данного соглашения является система теплоснабжения – 123 котельные, 1492 км тепловых сетей, 396 км сетей горячего водоснабжения и 319 объектов теплового хозяйства. При этом в обязанности ООО «Концессии теплоснабжения» входит проектирование, строительство, реконструкция и эксплуатация объектов и сетей теплоснабжения.

Приказом комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 28 сентября 2016 года № 36/3 установлены долгосрочные параметры регулирования и тарифы на тепловую энергию ООО «Концессии теплоснабжения» на 2016-2018 годы. Так, тарифы на тепловую энергию и горячую воду для потребителей ООО «Концессии теплоснабжения» на 2016 год идентичны тарифам, установленным для потребителей МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» на период с июля 2016 года по декабрь 2016 года. Для населения до июля 2017 года тариф на тепловую энергию устанавливается в размере 1390,80 руб./Гкал и для прочих потребителей – 1474,34 руб./Гкал. Тариф на горячую воду для населения составит 92,40 руб/м³ и для прочих потребителей – 108,7 руб/м³ [Установлены тарифы «Концессии теплоснабжения» на горячую воду и тепловую энергию, [www](#)].

6. Концессионное соглашение в отношении теплового хозяйства Жирновского городского поселения.

16 июня 2016 года между Администрацией Жирновского муниципального района Волгоградской области и МУП «ГОРХОЗ» с одной стороны и ООО «Тепло Поволжья» с другой стороны было заключено концессионное соглашение сроком на 20 лет в целях осуществления деятельности по производству, передаче и распределению тепловой энергии, а также осуществлению горячего водоснабжения в Жирновском городском поселении Жирновского

муниципального района Волгоградской области. Стоимость мероприятий инвестиционной программы составляет 88 026,1 тыс. руб., в том числе на первые три года – 17 984,6 тыс. руб.

В 2017 году администрация Жирновского муниципального района планирует передать в концессию нерентабельное и высокзатратное тепловое хозяйство Линевского городского поселения.

Таким образом, в Волгоградской области преобладает коммунальная сфера реализации концессионных соглашений.

Заключение

При практической реализации концессионных механизмов в Волгоградской области необходимо обеспечить повышение результативности расходов регионального бюджета и эффективности использования бюджетных ассигнований. При этом объем вложений должен удовлетворить частный бизнес с точки зрения распределения рисков между ним и государством.

Кроме того, необходимо решить ряд вопросов, препятствующих активизации развития концессионных механизмов, как на территории Волгоградской области, так и всей страны (недостаточная степень разработки стратегических программ по использованию концессии, недостаток квалифицированных кадров, специализирующихся на концессии, наличие административных барьеров и продолжительных сроков окупаемости и возврата инвестиций объектов инфраструктуры и др.). Грамотный подход к решению этих вопросов позволит повысить эффективность и результативность выполнения органами власти региона возложенных на них функций и обеспечить прибыль частному бизнесу, что благоприятно отразится на показателях социально-экономического развития Волгоградской области.

Библиография

1. Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. М.: Статут, 2012. 191 с.
2. Будущее ЖКХ за концессионными соглашениями. Тепловое хозяйство Волгограда передадут в частный сектор. URL: <http://gkh.volganet.ru/current-activity/cooperation/news/108996/>
3. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство. М.: ИМЭМО РАН, 2009. 312 с.
4. Варнавский В.Г. Концессионный механизм партнерства государства и частного сектора. М.: Московский общественный научный фонд, 2003. 270 с.
5. Государственно-частное партнерство в России. М.: Центр развития государственно-частного партнерства, 2013. 38 с.
6. Государственно-частное партнерство: теория и практика. М.: ГУ ВШЭ, 2010. 284 с.

7. Единая информационная система государственно-частного партнерства в РФ. URL: <http://pppi.ru/projects>
8. Засыпкин Д.Ю. Понятие и признаки концессионного соглашения // Российский юридический журнал. 2011. № 2. С. 177-184.
9. Инвестиционный портал Волгоградской области. URL: <http://www.investvolga.com>
10. Исполнение концессионного соглашения. URL: <http://www.investorawards.ru/nomination/govprivate/>
11. Кондратьева У.Д. Особенности форм государственно-частного партнерства // Современное право. 2016. № 1. С. 59-65.
12. Почему в Волгоградской области 8 лет не могут построить объездную дорогу. URL: <http://krivoe-zerkalo.ru/content/pochemu-v-volgogradskoj-oblasti-8-let-ne-mogut-postroit-ob-ezdnuyu-dorogu>
13. Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в Российской Федерации. М.: Центр государственно-частного партнерства, 2014. 56 с.
14. Установлены тарифы «Концессии теплоснабжения» на горячую воду и тепловую энергию. URL: <http://www.investinfra.ru/novosti/835-ustanovleny-tarify-kontcessii-teplosnabzheniia-na-goriachuiu-vodu-i-teplovuiu-energiiu.html>
15. Частная инициатива в концессиях: международный опыт и перспективы становления в России. М.: Центр развития государственно-частного партнерства, 2015. 36 с.

The analysis of practical application of concession in the Volgograd region

Dmitrii M. Shor

PhD in Economics, Associate Professor,
Department of corporate finance and banking activity,
Volgograd State University,
400062, 100 Universitetskii av., Volgograd, Russian Federation;
e-mail: shordima@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the research of current practical application of concessionary mechanisms in the Volgograd region. The rating place of this region is determined by the level of the development of public-private partnership. The author of the article defines actual and

planned targets of concessionary mechanisms operating in the Volgograd region. He comes to the conclusion that concession plays a large role in the development of the infrastructure industries which are in property of the region and it is necessary for steady functioning of its economy. Expansion of practical application of concessionary mechanisms promotes the volume of investment resources in the economy of the region, the efficiency of use of the property owned by the Volgograd region and effectiveness of expenses of the regional budget in general. The competent approach to solving these issues will improve the efficiency and effectiveness of the implementation of authorities functions in the region and will guarantee profits to private business that will positively impact the indicators of socio-economic development of the Volgograd region.

For citation

Shor D.M. (2016) Analiz praktiki primeneniya kontsessii v Volgogradskoi oblasti [The analysis of practical application of concession in the Volgograd region]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: yesterday, today and tomorrow], 6 (10A), pp. 130-138.

Keywords

Concessionary mechanism, public-private partnership, effectiveness, efficiency, expenses, regional budget, economy of the region, Volgograd region.

References

1. Belitskaya A.V. (2012) *Pravovoe regulirovanie gosudarstvenno-chastnogo partnerstva* [Legal regulation of public-private partnership]. Moscow: Statut Publ.
2. *Budushchee ZhKKh za kontsessionnymi soglasheniyami. Teplovoe khozyaistvo Volgograda peredadut v chastnyi sektor* [Future of housing and public utilities behind concessionary agreements. The thermal economy of Volgograd will be transferred to a private sector]. Available at: <http://gkh.volganet.ru/current-activity/cooperation/news/108996/> [Accessed 29/09/16].
3. *Chastnaya initsiativa v kontsessiyakh: mezhdunarodnyi opyt i perspektivy stanovleniya v Rossii* [Private initiative in concessions: the international experience and the prospects of formation in Russia] (2015). Moscow: Center of public-private partnership.
4. *Edinaya informatsionnaya sistema gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v RF* [Unified information system of public-private partnership in the Russian Federation]. Available at: <http://pppi.ru/projects> [Accessed 28/09/16].
5. *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: teoriya i praktika* [Public-private partnership: theory and practice] (2010). Moscow: GU VShE Publ.
6. *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v Rossii* [Public-private partnership in Russia] (2013). Moscow: Center of development of public-private partnership.

7. *Investitsionnyi portal Volgogradskoi oblasti* [Investment portal of the Volgograd region]. Available at: <http://www.investvolga.com> [Accessed 28/09/16].
8. *Ispolnenie kontsessionnogo soglasheniya* [Execution of the concessionary agreement]. Available at: <http://www.investorawards.ru/nomination/govprivate/> [Accessed 26/09/16].
9. Kondrat'eva U.D. (2016) Osobennosti form gosudarstvenno-chastnogo partnerstva [Features of forms of public-private partnership]. *Sovremennoe pravo* [Current law], 1, pp. 59-65.
10. *Pochemu v Volgogradskoi oblasti 8 let ne mogut postroit' ob"ezdnyuyu dorogu* [Why in the Volgograd region 8 years can't they construct the bypass road?]. Available at: <http://krivoerzeralo.ru/content/pochemu-v-volgogradskoj-oblasti-8-let-ne-mogut-postroit-ob-ezdnyuyu-dorogu> [Accessed 25/09/16].
11. *Praktika primeneniya kontsessionnykh soglashenii dlya razvitiya regional'noi infrastruktury v Rossiiskoi Federatsii* [Practical application of concessionary agreements for development of regional infrastructure in the Russian Federation] (2014). Moscow: Center of public-private partnership.
12. *Ustanovleny tarifny "Kontsessii teplosnabzheniya" na goryachuyu vodu i teplovuyu energiyu* [Rates of "Concession of heat supply" for hot water and heat energy are established]. Available at: <http://www.investinfra.ru/novosti/835-ustanovleny-tarifny-kontsessii-teplosnabzheniya-na-goryachuyu-vodu-i-teplovuyu-energiyu.html> [Accessed 25/09/16].
13. Varnavskii V.G. (2009) *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo* [Public-private partnership]. Moscow: IMEMO RAN Publ.
14. Varnavskii V.G. (2003) *Kontsessionnyi mekhanizm partnerstva gosudarstva i chastnogo sektora* [Concessionary mechanism of partnership of the state and private sector]. Moscow: Moscow public scientific fund Publ.
15. Zasypkina D.Yu. (2011) Ponyatie i priznaki kontsessionnogo soglasheniya [Concept and signs of the concessionary agreement]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal* [Russian law magazine], 2, pp. 177-184.