

УДК 316.3

Социальная политика в современной России

Изгияева Мила Доновна

Аспирант,

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова,
117997, Российская Федерация, Москва, Стремянный переулок, 36;

e-mail: Imd22@yandex.ru

Аннотация

Предмет исследования настоящей статьи – социальная политика, выступающая в качестве совокупности мер, осуществляемых для обеспечения основных социальных гарантий населения. Обосновано, что одним из главных направлений социальной политики сегодня является борьба с бедностью. Данное исследование обусловлено необходимостью разработки и обоснования направлений совершенствования социальной политики России в современных условиях, характеризующихся дефицитом государственного бюджета, замедлением темпов экономического роста, увеличением уровня безработицы, снижением реальных доходов населения. Систематизация и обобщение теоретических взглядов на сущность социальной политики позволили нам определить ее главные цели и задачи. Проведенный анализ сложившейся в нашей стране ситуации в данной сфере показал снижение уровня государственной поддержки нуждающихся категорий граждан. В качестве методологической основы исследования использовались методы статистического и экономического анализа, систематизация, обобщение и графическое отображение статистических данных. Изучение теоретических и практических аспектов реализации социальной политики способствовали выявлению ее функций, использование которых в деятельности субъектов социальной политики позволит повысить уровень развития социальной сферы нашей страны. Результаты исследования могут быть использованы органами государственной власти в процессе разработки государственной социальной политики на федеральном и региональном уровнях.

Для цитирования в научных исследованиях

Изгияева М.Д. Социальная политика в современной России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. Том 6. № 10А. С. 74-82.

Ключевые слова

Социальная сфера, нормативно-законодательная база, общественные институты, качество жизни, уровень благосостояния, пенсия, пособия, прожиточный минимум.

Введение

Социальную политику большинство исследователей рассматривает как сочетание нормативно-законодательных, финансово-экономических, социальных условий, соблюдение которых обеспечивает основополагающие права каждого человека, общественных и социальных групп, населения государства и характеризует уровень государственной поддержки данных процессов [Глушакова, 2012; Becker, 1964; Figueira-Mcdonough, 2006; Shultz, 1968; Плюхина, 2015; Олейникова, 2013; Ойкен, 2002; Янжул, 1959]. Социальная политика в широком понимании представляет собой деятельность государства, различных общественных институтов, которая направлена на обеспечение достойных условий и высокого качества жизни граждан, уровня их благосостояния, реализацию мер по социальной защите и поддержке отдельных категорий населения [Социальные стандарты..., 2008].

Главными направлениями социальной политики являются: обязательное медицинское страхование и здравоохранение; жилищная политика; бытовое и коммунальное обслуживание населения; поддержка семьи, детства, материнства; социальное обслуживание населения; поддержка престарелых и инвалидов. Поэтому основными мероприятиями социальной политики можно назвать повышение уровня жизни населения и борьбу с бедностью. В нашей стране бедность начинает переходить в разряд ключевых проблем, решение которой представляется актуальным именно сейчас, в кризисный период развития России.

Анализ последних исследований и публикаций, посвященных социальной политике России

По мнению Н.Р. Хамидуллина, в нашей стране в период СССР государство являлось единственным субъектом социальной политики и гарантом ее реализации [Хамидуллин, 2014]. В те времена все население нашей страны имело одинаковые условия проживания, уровень доходов тоже серьезно не отличался. Однако в процессе перехода к рыночной экономике социальная сфера также подверглась множеству трансформаций, связанных с тем, что в качестве исполнителей социальных услуг выступали не только органы государственной власти, но и различные организационно-правовые формы действующих в социальной сфере общественных объединений и негосударственных организаций. М.С. Егорова и А.А. Смирнова считают, что при этом качество социальной сферы и уровень государственной поддержки отдельных категорий граждан значительно снизились [Егорова, Смирнова, 2015]. Ситуация осложняется негативными тенденциями в экономической системе государства: инфляцией, дефицитом государственного бюджета, нарастанием кризисной ситуации на рынке труда вследствие падения темпов роста производства, санкциями со стороны развитых государств. В связи с этим изучение сложившейся ситуации в социальной сфере позволит вовремя принять меры социальной политики и обеспечить права граждан России [Бакалдина,

2014]. Стали усиливаться негативные тенденции, влекущие за собой ухудшение ситуации социальной политики в отношении борьбы с бедностью.

Многие исследователи считают, что в современных условиях необходимо формирование модели социального государства, которая подразумевает приоритетность государственного регулирования социальных отношений, повышение уровня государственных расходов, повышение уровня доходов и защищенности населения [Павлюкова, Ходжаева, Дорошина 2014; Нехода, Раковская, Минигулова, 2012; Калманова, 2011].

Особенности современной российской социальной политики

Необходимость изучения социальной сферы как научной проблемы возникла в трудах иностранных экономистов еще в середине прошлого века, впоследствии она получила развитие и адаптировалась к специфическим условиям и особенностям современной российской экономики. Сегодня в период кризиса особый научный интерес представляет формирование аналитической и концептуальной базы для совершенствования основ реализации социальной политики с учетом существующих противоречий между снижением возможностей государственного бюджета и необходимостью участия государственных органов в реализации национальных приоритетов социального развития, механизмов борьбы с бедностью.

Ситуация, которая сложилась в нашей стране в социальной сфере, не позволяет в настоящее время обеспечить достойное существование различных групп населения. Это связано с тем, что растет количество бедных граждан. На рис. 1 показаны изменения численности населения с денежными доходами менее величины прожиточного минимума.

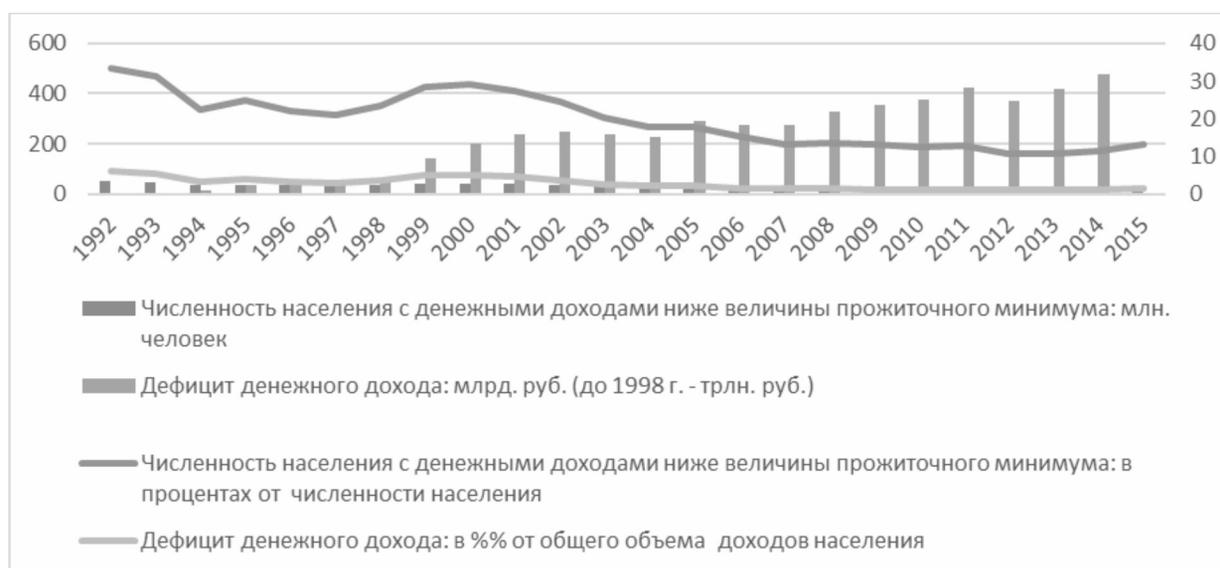


Рисунок 1. Изменения численности населения с денежными доходами менее величины прожиточного минимума¹

¹ [Федеральная служба..., www].

Анализ представленных данных говорит о том, что, начиная с 2014 года, число граждан с маленьким среднемесячным доходом увеличивается. Еще более быстрыми темпами растет дефицит денежного дохода данной категории населения. Данная проблема свидетельствует о том, что ресурсы, необходимые для удовлетворения основных социальных и физических потребностей людей, снижаются, в результате чего уменьшается доступность образовательных и медицинских услуг, качество жилья.

В этой связи интересным представляется рассмотреть, какое количество денежных средств получает одна из наименее защищенных категорий населения – пенсионеры. На рис. 2 представлено изменение среднего размера пенсий, начиная с 2001 года.



Рисунок 2. Динамика начисленных пенсий гражданам России²

Анализ статистических данных демонстрирует нам рост абсолютной величины начисленных пенсий, но в то же время можно отметить снижение реального размера назначенных пенсий в процентах к предыдущему году.

Все это происходит на фоне увеличения объема расходов на социальную политику в абсолютном выражении, на фоне ежегодного снижения темпов роста данного показателя (рис. 3).



Рисунок 3. Динамика расходов на социальную политику в России³

² [Там же].

³ [Там же].

Также можно отметить, что уменьшается количество семей, которые пользуются субсидиями в нашей стране (табл. 1), что еще больше осложняет положение граждан. Несмотря на рост среднемесячной величины субсидий, эта сумма не может полностью обеспечить потребности нуждающегося населения.

Таблица 1. Динамика показателей выплаты субсидий⁴

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество служб субсидий	3931	4081	3142	2995	2953	2772	2766	2791	2769	2543
Среднемесячный размер субсидий на семью, руб.	675	641	668	809	896	1029	1013	1096	1157	1241
Получило субсидий, млн семей	5,46	4,56	4,09	4,27	3,76	3,74	3,76	3,55	3,39	3,35
Сумма субсидий, млрд руб.	44,3	44,9	43,7	52,9	55,7	58,2	56,6	59,1	59,7	62,72
Доля семей, пользующихся субсидиями, %	10,6	8,8	7,9	8,3	7,3	7,2	6,9	6,4	6,1	6,0

Таким образом, можно отметить, что уровень доходов населения падает, что еще более усугубляет положение населения. Поэтому можно говорить о необходимости усиления мер государственной социальной политики именно в кризисных ситуациях. Государство должно не только увеличивать социальные пособия и выплаты, но стимулировать экономические процессы на территории страны, а именно:

- развивать реальные сектора экономики;
- создавать новые рабочие места;
- находить меры воздействия на работодателей для повышения заработной платы хотя бы в соответствии с ежегодным уровнем инфляции;
- предоставлять субсидии на развитие частного малого бизнеса;
- оказывать помощь в профессиональном росте и переквалификации граждан [Глазьев, 2010; Доклад о человеческом развитии..., 2011].

Кроме того, механизмы по борьбе с бедностью необходимо включать в число главных приоритетных направлений социальной политики.

Заключение

Обобщая вышеизложенное можно сказать, что в современных условиях, в которых сегодня находится и развивается наша страна, значение государственной социальной политики возрастает. При этом основополагающее значение имеет такое ее направление, как борьба с бедностью и повышение уровня реальных доходов населения. Активное участие органов государственной власти в социальной сфере обусловлено также инфляцией, экономическим кризисом, безработицей, условиями функционирования субъектов хозяйствования, которые вынуждают государство усиливать меры по поддержке незащищенных категорий населения – инвалидов, пенсионеров, безработных, детей и пожилых людей. В результате прове-

⁴ [Там же].

денного исследования были выделены функции, которые необходимо выполнять в процессе реализации социальной политики:

– стабилизационную, обеспечивающую устойчивое состояние социального положения всего населения, независимо от его категории, а также любые социальные отношения;

– стимулирующую, обеспечивающую стимулирование и сохранение социальной и экономической активности населения;

– гарантирующую, обеспечивающую утверждение нижней границы материального благосостояния населения для обеспечения достойной жизни и деятельности граждан;

– защитную, обеспечивающую оказание защиты и помощи отдельным социальным группам граждан.

Библиография

1. Акимов С.А. Приоритеты социальной политики в регионах Российского Севера: дис. ... канд. экон. наук. М., 2009. 190 с.
2. Бакалдина Е.С. Государственная социальная политика Российской Федерации: выбор приоритетов // Вестник КемГУ. 2014. № 4 (60). С. 104-107.
3. Глазьев С.Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса. М.: Экономика, 2010 г. 254 с.
4. Глушакова О.В. Публичное управление процессами обеспечения качества жизни в социально-экономических системах : автореферат дис. ... д-ра экон. наук. Новосибирск, 2012. 47 с.
5. Доклад о человеческом развитии 2011. Устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех. / Пер. с англ.; ПРООН. – М., Издательство «Весь Мир», 2011. 188 с.
6. Егорова М.С., Смирнова А.А. Социальная политика России // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. № 5-2. С. 302-304.
7. Калманова С.А. О понятии социального государства // Вестник Московского государственного открытого университета. 2011. № 3. С. 34–41.
8. Нехода Е.В., Раковская В.С., Минигулова Г.С. Корпоративная социальная политика: методология исследования // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 355. С. 119-126.
9. Ойкен В. Основы национальной экономики. М., 1996. 349 с.;
10. Олейникова Е.Г. Модели социальной политики государства: проблемы теории и практики // Общество: политика, экономика, право. 2013. № 3. С. 11-14.
11. Павлюкова О.В., Ходжаева И.Г., Дорошина И.П. Механизм построения социальной политики в современной России // Науковедение. 2014. № 3 (22). С. 56.

12. Плюхина А.А. Социальная политика современной России: проблемы и тенденции развития // Экономический журнал. 2015. № 4 (40). С. 36-42.
13. Социальные стандарты качества жизни: сборник статей. М.: МАКС Пресс, 2008. 232 с.
14. Теория хозяйственного порядка: «Фрайбургская школа» и немецкий неолиберализм. М.: Экономика, 2002. 484 с.
15. Федеральная служба государственной статистики // Официальный сайт <http://www.gks.ru>
16. Хамидуллин Н.Р. К вопросу о понятиях «Социальная политика» и «Социальная защита населения» // Вестник ОГУ. 2014. №7 (168) С.45-49.
17. Шпилина Т.М. Формирование институциональных условий снижения уровня неформальной занятости в современной экономике России: автореферат дис. ... канд. эконом. наук: 08.00.01. – М., 2012
18. Янжул И.И. Теория «государственного социализма» // История русской экономической мысли. Т. 2. М.: Издательство социально-экономической литературы, 1959. С. 149-166.
19. Becker G.S. Human Capital. N.Y.: Columbia University Press, 1964. 412 p.
20. Figueira-McDonough J. The Welfare State and Social Work: Pursuing Social Justice. SAGE Publications, Inc, 2007. 456 p.
21. Schultz T. Human Capital in the International Encyclopedia of the Social Sciences. N.Y., 1968. Vol. 6.

Social policy of contemporary Russia

Mila D. Izgiyaeva

Postgraduate,

Plekhanov Russian University of Economics,

117997, 36 Stremyannyi lane, Moscow, Russian Federation;

e-mail: Imd22@yandex.ru

Abstract

The subject of this article is social policy – a set of measures implemented to ensure basic social guarantees for the population. It is proved that one of the main areas of social policy today is to fight poverty. The purpose of the research is to develop and study ways how to improve the social policy of Russia in modern conditions, characterized by a deficiency of the state budget, a slowdown in economic growth, increasing unemployment, reduced real incomes. The author summarizes and generalizes theoretical views on social policy; it allows to identify its main goals and objectives. According to the analysis of the current situation in our country in this area the level of state support for the needy categories of citizens is falling. The

methodological basis of the study are methods of statistical and economic analysis, systematization, generalization and graphical representation of statistical data. The study of theoretical and practical aspects of the implementation of social policies have contributed to identification of functions and policies, the use of which will increase the level of social development of our country. The research results can be applied by public authorities in the development of state social policy at the federal and regional levels.

For citation

Izgiyaeva M.D. (2016) Sotsial'naya politika v sovremennoi Rossii [Social policy of contemporary Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: yesterday, today and tomorrow], 6 (10A), pp. 74-82.

Keywords

Social sphere, regulatory and legal framework, public institutions, quality of life, welfare, pension, benefits, living wage.

References

1. Akimov S.A. (2009) *Prioritety sotsial'noi politiki v regionakh Rossiiskogo Severa. Dokt. Diss.* [The priorities of social policy in the regions of the Russian North. Doct. Diss.]. Moscow.
2. Bakaldina E.S. (2014) Gosudarstvennaya sotsial'naya politika Rossiiskoi Federatsii: vybor prioritetrov [State social policy of the Russian Federation: the choice of priorities]. *Vestnik KemGU* [Vestnik of Kemerovo State University], 4 (60), pp. 104-107.
3. Becker G.S. (1964) *Human Capital*. New York: Columbia University Press.
4. *Doklad o chelovecheskom razvitii 2011. Ustoichivoe razvitie i ravenstvo vozmozhnostei: luchshee budushchee dlya vseh* [The human development report 2011. Sustainability and equity: better future for everybody]. Moscow: Ves' Mir Publ.
5. Egorova M.S., Smirnova A.A. (2015) Sotsial'naya politika Rossii [Social policy of Russia]. *Mezhdunarodnyi zhurnal prikladnykh i fundamental'nykh issledovaniy* [International journal of applied and basic research], 5-2, pp. 302-304.
6. Eucken W. (1992) *The foundations of economics: history and theory in the analysis of economic reality*. Springer Publ. (Russ. ed.: Oiken V. (1996) *Osnovy natsional'noi ekonomiki*. Moscow).
7. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki [The Federal State Statistics Service]. *Ofitsial'nyi sait* [The official site]. Available at: <http://www.gks.ru> [Accessed 27/09/16].
8. Figueira-McDonough J. (2007) *The welfare state and social work: pursuing social justice*. SAGE Publ.
9. Glaz'ev S.Yu. (2010) *Strategiya operezhayushchego razvitiya Rossii v usloviyakh global'nogo krizisa* [Strategy of Russia's advanced development during the global crisis]. Moscow: Ekono-mika Publ.

10. Glushakova O.V. (2012) *Publichnoe upravlenie protsessami obespecheniya kachestva zhizni v sotsial'no-ekonomicheskikh sistemakh. Dokt. Diss. Abstract* [Public management of processes aimed to ensure the quality of life in social and economic systems. Doct. Diss. Abstract]. Novosibirsk.
11. Kalmanova S.A. (2011) O ponyatii sotsial'nogo gosudarstva [On the concept of the social state]. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo otkrytogo universiteta* [Bulletin of Moscow State Open University], 3, pp. 34–41.
12. Khamidullin N.R. (2014) K voprosu o ponyatiyakh "Sotsial'naya politika" i "Sotsial'naya zashchita naseleniya" [To a question about the concept of "social policy" and "social protection of the population"]. *Vestnik OGU* [Vestnik of Orenburg State University], 7 (168), pp.45-49.
13. Nekhoda E.V., Rakovskaya V.S., Minigulova G.S. (2012) Korporativnaya sotsial'naya politika: metodologiya issledovaniya [Corporate social policy: research methodology]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of the Tomsk State University], 355, pp. 119-126.
14. Oleinikova E.G. (2013) Modeli sotsial'noi politiki gosudarstva: problemy teorii i praktiki [Models of social policy: problems of theory and practice]. *Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo* [Society: politics, economics, law], 3, pp. 11-14.
15. Pavlyukova O.V., Khodzhaeva I.G., Doroshina I.P. (2014) Mekhanizm postroeniya sotsial'noi politiki v sovremennoi Rossii [The mechanism of construction of social policy in modern Russia]. *Naukovedenie* [Science studies], 3 (22), pp. 56.
16. Plyukhina A.A. (2015) Sotsial'naya politika sovremennoi Rossii: problemy i tendentsii razvitiya [The social policy of modern Russia: problems and trends]. *Ekonomicheskii zhurnal* [Economic journal], 4 (40), pp. 36-42.
17. Schultz T. (1968) *Human capital in the international encyclopedia of the social sciences*. New York, Vol. 6.
18. Shpilina T.M. (2012) *Formirovanie institutsional'nykh uslovii snizheniya urovnya neformal'noi zanyatosti v sovremennoi ekonomike Rossii. Dokt. Diss. Abstract* [Formation of institutional conditions of reducing informal employment in the modern economy of Russia. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
19. *Sotsial'nye standarty kachestva zhizni: sbornik statei* [Social standards of quality of life: coll. of articles] (2008). Moscow: MAKSS Press Publ.
20. *Teoriya khozyaistvennogo poryadka: "Fraiburgskaya shkola" i nemetskii neoliberalism* [The theory of economic order: "Freiburg School" and the German neo-liberalism]. Moscow: Ekonomika Publ.
21. Yanzhul I.I. (1959) *Teoriya "gosudarstvennogo sotsializma"* [The theory of "state socialism"]. *Istoriya russkoi ekonomicheskoi mysli. T. 2* [History of Russian economic thought. Vol. 2]. Moscow: Sotsial'no-ekonomicheskoi literatury Publ., pp.149-166.