

УДК 33

## **Проблема национальной экономической безопасности и модернизационный механизм государственного управления (на примере Республики Таджикистан)**

**Джураев Даврон Музафарович**

Кандидат экономических наук,

докторант,

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
125993 (ГСП-3), Российская Федерация, Москва, Ленинградский просп., 49;

e-mail: danisjuraev@gmail.com

### **Аннотация**

Критическое состояние традиционного механизма государственного управления в международном контексте приводит к необходимости формирования эффективного модернизационного механизма государственного управления. Особое значение данный процесс приобретает в сфере реализации национальной экономической безопасности. Создание адаптивной системы политического административного потенциала является важнейшей особенностью политической модернизации. Она характеризуется увеличением объема функций государственного устройства в масштабах политического общества, эффективностью реализации политических и административных решений, лоббирующей силой центральных органов власти, полнотой агрегирования интересов государственного управления и системы национальной экономической безопасности. Национальная экономическая безопасность Республики Таджикистан характеризуется шестью базовыми показателями: потенциал природных, экономических, финансовых, трудовых и социально-политических ресурсов страны, возможность развития; уровень эффективности использования ресурсов, сравнительный анализ применительно к эталонным уровням других национальных экономик; критерий конкурентоспособности национальной экономики; структура национальной экономики и политических институтов управления (эффективность механизма управления и уровень коррупции); общее состояние национальной безопасности; социальная и политическая стабильность.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Джураев Д.М. Проблема национальной экономической безопасности и модернизационный механизм государственного управления (на примере Республики Таджикистан) // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. Том 6. № 11А. С. 49-58.

**Ключевые слова**

Национальная экономическая безопасность, модернизация государственного управления, модернизационный механизм государственного управления, национальная экономическая безопасность Республики Таджикистан.

**Введение**

Теория модернизации выступает критерием цивилизационного и экономического развития западоцентризма, давно используется в качестве оправдания для применения унифицированных западных образцов по всему миру в странах, которые считаются «неразвитыми» по сравнению с западными обществами. В основе теории модернизации лежит предположение, что научный прогресс, отказ от традиций, развитие технологий, рациональность, мобильность и экономический рост – важнейшие показатели позитивного прогрессивного развития. Однако такой подход к государственному управлению экономикой не оправдывает себя в новых условиях: «Отражая многочисленные трудности, обрушившиеся на мировую экономику, мы ожидаем, что рост мировой экономики замедлится во второй половине 2016 года и останется умеренным до первого квартала 2017 года», – пишут Четан Ахья и Эльга Барч, соруководители глобальной экономики в Morgan Stanley. В своем последнем докладе они отмечают, что «глобальные перспективы летом – это политика неопределенности». Они ожидают, что национальные банки будут проводить осторожную денежно-кредитную политику, которая доминировала на глобальных рынках в последние годы, но добавится также система мер налогово-бюджетной политики, которая является сейчас более важной, т. к. не может быть решена только при помощи ведущих мировых политических и финансовых игроков. Причиной этому является политический кризис в Великобритании, Европе и США. «Мы ожидаем, что рост развитых рынков замедлится с 1,9% в 2015 году до 1,4% в 2016 году и дальше до 1,2% в 2017 году» [Ahya, Bartsch, www].

Таким образом, социально-политическая и экономическая ситуация, сложившаяся в мире, требует нового подхода не только к экономике, но и к механизму управления.

Модернизационный механизм государственного управления включает в себя следующие основные элементы (рис. 1):

- нормативные и законодательные основы модернизации;
- стратегические направления повышения эффективности управленческой деятельности;
- организационные основы модернизации;
- адаптивную модель модернизации государственного управления.

Модернизация государственного управления – это специфический способ реализации государственного менеджмента, который включает в себя количественные и качественные характеристики акторов, структурные составляющие модернизационных процессов, тради-

ционные архетипы общественного и культурного развития. Микширование этих трех факторов определяет характер модернизации – заторможенный, медленный, быстрый.

Следует отметить, что модернизация не является синонимом прогресса. Она может нести в себе дисфункции и регрессивные элементы.

Основа современного модернизационного механизма государственного управления – реализация национальной безопасности, фундаментом которой является национальная экономическая безопасность.



**Рисунок 1. Модернизационный механизм государственного управления**

Национальная экономическая безопасность связана с неопределенностью и нестабильностью на международных финансовых, валютных и товарных рынках [Олейник, 2004]. В сочетании с сомнениями относительно направления денежно-кредитной политики в некоторых крупных развитых странах современную экономику и политику ожидают мрачные перспективы, которые инициируют значительные риски для национальной безопасности развивающихся стран.

Кризис экономической глобализации, отсутствие синхронности экономик развитых и развивающихся стран означает более медленный рост, а значит, считают эксперты, обязательный немедленный ребаланс [Долгов, Савинов, 2015, 12]. «Одним из нарастающих явлений, оказывающих все более масштабное влияние на социально-экономическое развитие США, стала глобализация американской экономики. Можно говорить о том, что процесс международной экономической глобализации, постепенно усиливая взаимовлияние и взаимозависимость национальных экономик, вышел на уровень, когда его количественное наращивание привело к заметным качественным последствиям, как для американской экономики, так и для взаимодействующих с ней экономик, породило серьезные социально-экономические вызовы» [Супян, 2015, 9].

## **Формирование и реализация модернизационного механизма государственного управления национальной экономической безопасностью на примере Республики Таджикистан**

Рассмотрим проблему формирования и реализации модернизационного механизма государственного управления национальной экономической безопасностью на примере республики Таджикистан. «Таджикистан помимо вооруженного внутреннего конфликта сталкивался с другими проблемами, такими как массовое перемещение беженцев, наркотрафик, пограничные вопросы, религиозный экстремизм, экологические проблемы, и даже с ослаблением институтов государственной власти. Все это привело к возникновению новых проблем и угроз национальной, региональной и глобальной безопасности. Как известно, в Таджикистане начиная с 1992 года до подписания мирного договора шла гражданская война, и возникший кризис приобрел всеобъемлющий характер, что негативно сказалось, прежде всего, на состоянии безопасности страны. Упадок экономики, криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и усиление регионального сепаратизма создали широкий спектр угроз безопасности молодого суверенного государства» [Махмадов, 2014, 3].

Критериальные элементы национальной экономической безопасности выстраиваются в определенные пороговые значения [Мухитов, 2006] и определяют существенные аспекты национальной экономической безопасности.

Состояние национальной экономической безопасности оценивается по следующим критериям:

*1. Потенциал природных, экономических, финансовых, трудовых и социально-политических ресурсов страны, возможность развития.* Таджикистан имеет один из самых низких ВВП на душу населения среди 15 бывших советских республик. Гражданские войны 1992-1997 годов сильно повредили и без того слабую экономическую инфраструктуру и привели к резкому спаду промышленного и сельскохозяйственного производства. Из-за отсутствия возможностей трудоустройства в Таджикистане более миллиона его граждан работают за рубежом – примерно 90% в России (поддержка семей в Таджикистане посредством денежных переводов).

Менее 7% Республики занимают пахотные земли. Хлопок является наиболее важной сельскохозяйственной культурой. До 2008 года производство хлопка строго контролировалось государством. По этой причине в 2007 году МВФ отменил данное направление программы финансового содействия в Таджикистане.

В 2008 году в Таджикистане был принят новый закон, разрешающий фермерам самим решать, какую культуру выращивать, и это привело к постепенному снижению объемов производства хлопка.

Таджикистан импортирует около 60% продовольствия. Узбекистан в конце 2011 года, препятствуя транзиту товаров в/из южной части страны, закрыл одну из железнодорожных

линий в Таджикистане. В результате цены на продукты питания и топливо выросли до уровня 2002 года.

Минеральные ресурсы включают серебро, золото, уран и вольфрам. Промышленность состоит в основном из малых устаревших заводов пищевой и легкой промышленности, значительные сооружения ГЭС и крупного алюминиевого завода в настоящее время работают менее чем на 25% мощности.

Объемы выработки электроэнергии расширились в 2009 году в связи с завершением строительства Сангтудинской ГЭС-1 (с российскими инвестициями). Сангтудинская ГЭС-2 (с иранскими инвестициями) начала свою деятельность в 2012 году. Важным для правительства Республики является завершение строительства плотины Рогун. Рогун – самая высокая плотина в мире, она позволит существенно расширить производство электроэнергии в Таджикистане и решить сложнейшую энергетическую проблему страны.

Экономическая ситуация в Таджикистане остается неустойчивой из-за несоответствия механизма государственного управления, сезонных отключений электроэнергии, большого внешнего долга (6,5% от ВВП страны).

2. *Уровень эффективности использования ресурсов, сравнительный анализ с эталонными уровнями других национальных экономик* (табл. 1).

**Таблица 1. Основные экономические и социальные показатели**

Показатель	Декабрь 2015 г.	Декабрь 2015 г., % к декабрю 2014 г.	Январь-декабрь 2015 г.	Январь-декабрь 2015 г., % к январю-декабрю 2014 г.	Справочно	
					Декабрь 2014 г., % к декабрю 2013 г.	Январь-декабрь 2014 г., % к декабрю 2013 г.
Численность постоянного населения на конец периода, тыс. человек	8486,3	102,3	х	х	102,4	х
Валовой внутренний продукт, млн сомони*	5453,8	х	48401,6	106,0	х	106,7
Объем промышленной продукции, включая электроэнергию, газ и водоснабжение, млн сомони <sup>1</sup>	1315,7	99,4	12173,4	111,2	124,8	105,1
Грузооборот, млн т км	472,4	107,3	6366,9	103,0	90,5	92,0
Валовая продукция сельского хозяйства, млн сомони	2234,9	109,2	21577,8	103,2	107,2	104,5
За счет всех источников финансирования выполнено капитальных вложений, млн сомони	1490,4	138,6	9077,4	121,2	103,0	125,3
Внешнеторговый оборот, млн долл.	388,0	84,6	4325,5	82,0	97,1	105,7
Экспорт – всего, млн долл.	86,7	97,6	890,6	91,1	123,3	103,6
Импорт – всего, млн долл.	301,3	81,4	3434,9	79,9	92,4	106,2

\* Темп роста производства промышленной продукции рассчитан на основании индекса цен производителей промышленной продукции; темп роста производства продукции сельского хозяйства в денежном выражении на уровне Республики определяется с учетом индекса физического объема продукции сельского хозяйства.

3. *Критерий конкурентоспособности национальной экономики.* Индекс глобальной конкурентоспособности отчета (ИГС) также обнаруживает тесную связь между конкурентоспособностью и способностью страны развивать, привлекать, использовать и поддерживать талант. В ТОП-рейтинге стран все хорошо в этом плане. Но во многих странах слишком мало людей имеют доступ к качественному образованию и профессиональной подготовке, и рынки труда не являются достаточно гибкими. Отчет о глобальной конкурентоспособности 2015-2016 годов содержит вывод о том, что развивающиеся страны нуждаются в более высокой производительности для решения проблемы слабого роста национальной экономики при сохранении высокого уровня безработицы.

Неспособность повысить конкурентоспособность подрывает устойчивость к рецессии и другим социальным и экономическим потрясениям.

Из отчета «О глобальной конкурентоспособности – Доклады Всемирного экономического форума 2015-2016» видно, что Таджикистан занимает (рис. 2) 80 место из 140 [The Global Competitiveness Report 2016-2017, www], что говорит о низкой конкурентоспособности страны, а значит – о высоких рисках национальной экономической безопасности.

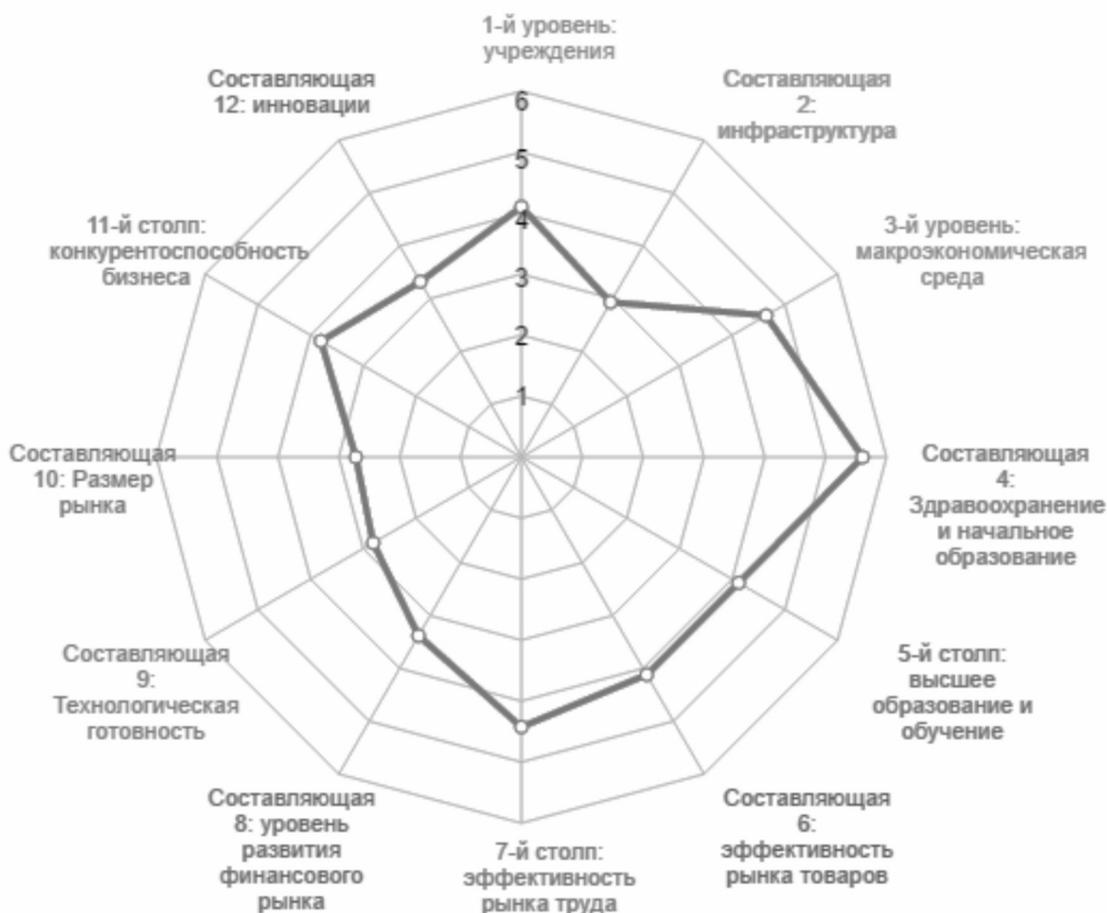


Рисунок 2. Десять показателей конкурентоспособности Республики Таджикистан в 2015 году

4. *Структура национальной экономики и политических институтов управления (эффективность механизма управления и уровень коррупции)*. «Коррупция является серьезной проблемой по всей Европе и Центральной Азии. В странах ЕС многие граждане видят, как богатые и чиновники искажают систему в своих интересах», – сказал Хосе Угас, председатель правления Transparency International. «Правительство просто не делает достаточно, чтобы бороться с коррупцией, потому что люди на вершине получают выгоду. Чтобы закончить эту глубокую тревогу взаимосвязи между богатством, властью и коррупцией, правительства должны требовать более высокого уровня прозрачности, в том числе от тех, кто владеет и управляет компаниями с помощью публичных выгодных реестров собственности» [Global corruption barometer..., www]. По шкале Transparency International отсутствие коррупции – 100 баллов, максимальный уровень коррупции – 0 баллов. Индекс коррупции Таджикистана составляет 26 баллов [Рейтинг стран по уровню коррупции, www].

5. *Общее состояние национальной безопасности*. Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмонов следующим образом определил границы национальной безопасности страны: «Никто не имеет права насильно навязывать другим свой образ жизни, поведения, свою религию или идеологию, экономическую систему, язык или культуру, если устраиваемый его образ жизни не угрожает безопасности других, как система насилия и геноцида» [Эмомали Рахмонов..., 1997]. Основной подход государства к обеспечению национальной безопасности состоит в профилактике вооруженных конфликтов мирными дипломатическими средствами. «За время становления национальной государственности произошла трансформация угроз и вызовов безопасности в Таджикистане. Если в первые годы внутренние угрозы были основными, то на сегодня отдельные трансформационные угрозы (транснациональная преступность, наркоугроза, экстремизм, терроризм и т. д.) вышли на первый план; серьезной угрозой в РТ является неэффективное решение социальных проблем, в частности решение проблем бедности; пограничные вопросы, религиозно-политические факторы, проблема массовой миграции, проблема коррупции, экологические и другие факторы также угрожают стабильности Таджикистана» [Махмадов, 2014, 17].

6. *Социальная и политическая стабильность*. В Республике отмечается политическая стабильность. Анализ социальной стабильности: нищета, безработица, жесткая экономия, нехватка электроэнергии, политический лоббизм являются возможными источниками дестабилизации Республики. Потоки денежных переводов из России заметно упали из-за рецессии в России, наблюдается давление на внутренний спрос, импорт и сомони. В 2017 году следует прогнозировать умеренное восстановление экономики: реальный ВВП увеличится в 2017 году на 2,5% [Таджикистан в цифрах. 2015 год, www], что подтверждают данные за прошедший период 2016 года.

За три квартала 2016 года ВВП составил более 38 млрд сомони, т. е. 4,8 млрд долл. «В сопоставимых ценах по сравнению с аналогичным периодом 2015 года рост ВВП Республики составил 6,7%», – говорится в сообщении. Главными статьями ВВП все еще являются

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство – 20,3%. Порядка 14,9% приходится на промышленность, включая энергетику, а 14,4% – на торговлю, ремонт автомобилей, бытовых товаров и предметов личного пользования, гостиницы и рестораны. Транспорт, связь и складское хозяйство в структуре ВВП составляют 12,3%, налоги – 11,7%, строительство – 10,8%. Правительство Таджикистана запланировало рост ВВП по итогам года на уровне 7%. В прошлом году этот показатель составил 6% (чуть более 48,4 млрд сомони)».

### **Заключение**

Проблема всеобщей экономической глобализации остается нерешенной, являясь мерой нашей неспособности разработать всеобъемлющую теорию и практику модернизации механизма государственного управления национальной экономической безопасностью. Все социальные, политические и экономические кризисы являются системными. Создание и внедрение модернизационного эффективного механизма государственного управления будет способствовать укреплению национальных экономик, а значит и всей равновесной глобальной экономической системы.

### **Библиография**

1. Долгов С.И., Савинов Ю.А. Новые направления развития глобализации мировой экономики // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 8. С. 9-27.
2. Махмадов П.А. Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореферат дис. ... канд. полит. наук. Душанбе, 2014. 164 с.
3. Мухитов Н.М. Формирование национальной системы экономической безопасности в условиях глобализации: дис. ... канд. экон. наук. М., 2006. 24 с.
4. Олейник Е.А. (ред.) Экономическая и национальная безопасность. М., 2004. 768 с.
5. Рейтинг стран по уровню коррупции. URL: <http://nonews.co/directory/lists/countries/corruption>
6. Супян В.Б. Глобализация экономики США: масштабы, достижения и проблемы // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 9. С. 8-27.
7. Таджикистан в цифрах. 2015 год. URL: [http://www.stat.tj/ru/img/695c206e2b1ce86f333f33fdc268a469\\_1439617140.pdf](http://www.stat.tj/ru/img/695c206e2b1ce86f333f33fdc268a469_1439617140.pdf)
8. Эмомали Рахмонов. Таджикистан на пороге будущего. М., 1997. С. 30.
9. Ahya C., Bartsch E. Emerging Markets H's How, Not When. URL: <http://www.morganstanley.com>
10. Global corruption barometer: Europa and Central Asia. URL: <http://www.transparency.org>
11. The Global Competitiveness Report 2016-2017. URL: [www.weforum.org/gcr](http://www.weforum.org/gcr)

---

**The problem of national economic security  
and modernization mechanism of public administration  
(by the example of the Republic of Tajikistan)**

**Davron M. Dzhuraev**

PhD in Economics,  
Doctoral candidate,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125993 (GSP-3), 49 Leningradskii av., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: danisjuraev@gmail.com

**Abstract**

The critical state of the traditional mechanism of public administration in the international context leads to the necessity of the formation of effective modernization mechanism of the state governance. This process is of particular importance in the sphere of implementation of national economic security. The creation of adaptive system of political administrative capacity is an essential feature of political modernization. It is characterized by the expansion of the functions of government to the scale of the political community, the effectiveness of the implementation of political and administrative decisions, the lobbying power of the central authorities, the fullness of the aggregation of the interests of the public administration and the system of national economic security. The national economic security of the Republic of Tajikistan is characterized by six basic parameters: the capacity of natural, economic, financial, labour and socio-political resources of the country, the possibility of development; the level of efficiency of resource use, the comparative analysis in relation to reference levels of other national economies; the criterion of competitiveness of the national economy; structure of the national economy and political institutions (the effectiveness of control mechanism and level of corruption); the general condition of national security; social and political stability.

**For citation**

Dzhuraev D.M. (2016) Problema natsional'noi ekonomicheskoi bezopasnosti i modernizatsionnyi mekhanizm gosudarstvennogo upravleniya (na primere Respubliki Tadjikistan) [The problem of national economic security and modernization mechanism of public administration (by the example of the Republic of Tajikistan)]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and tomorrow], 6 (11A), pp. 49-58.

**Keywords**

National economic security, the modernization of public administration, modernization mechanism of public administration, national economic security of the Republic of Tajikistan.

---

## References

1. Ahya C., Bartsch E. *Emerging Markets H's How, Not When*. Available at: <http://www.morganstanley.com> [Accessed 16/11/2016].
2. Dolgov S.I., Savinov Yu.A. (2015) *Novye napravleniya razvitiya globalizatsii mirovoi ekonomiki* [New directions for development of globalization of the world economy]. *Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik* [Russian foreign economic bulletin], 8, pp. 9-27.
3. *Emomali Pakhmonov. Tadjikistan na poroge budushchego* (1997). Moscow.
4. *Global corruption barometer: Europa and Central Asia*. Available at: <http://www.transparency.org> [Accessed 16/11/2016].
5. Makhmadov P.A. (2014) *Problemy bezopasnosti Respubliki Tadjikistan i ikh osobennosti v usloviyakh transformatsii obshchestva: avtoreferat dis. ... kand. polit. nauk* [Security problems of the Republic of Tajikistan and their peculiarities in the conditions of transformation of society. Doct. Diss. Abstract]. Dushanbe.
6. Mukhitov N.M. (2006) *Formirovanie natsional'noi sistemy ekonomicheskoi bezopasnosti v usloviyakh globalizatsii: dis. ... kand. ekon. nauk* [The formation of the national system of economic security in conditions of globalization. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
7. Oleinik E.A. (ed.) (2004) *Ekonomicheskaya i natsional'naya bezopasnost'* [The economic and national security]. Moscow.
8. *Reiting stran po urovnyu korrupsii* [The ranking of countries by level of corruption]. Available at: <http://nonews.co/directory/lists/countries/corruption> [Accessed 16/11/2016].
9. Supyan V.B. (2015) *Globalizatsiya ekonomiki SShA: masshtaby, dostizheniya i problemy* [Globalization of the US economy: scope, achievements, challenges]. *Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik* [Russian foreign economic bulletin], 9, pp. 8-27.
10. *Tadjikistan v tsifrakh. 2015 god* [Tajikistan in figures. 2015.]. Available at: [http://www.stat.tj/ru/img/695c206e2b1ce86f333f33fdc268a469\\_1439617140.pdf](http://www.stat.tj/ru/img/695c206e2b1ce86f333f33fdc268a469_1439617140.pdf) [Accessed 16/11/2016].
11. *The Global Competitiveness Report 2016-2017*. Available at: [www.weforum.org/gcr](http://www.weforum.org/gcr) [Accessed 16/11/2016].