

УДК 332.14

## **Особенности социально-экономического развития районов Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации**

**Синенко Полина Владимировна**

Соискатель ученой степени кандидата экономических наук,  
кафедра государственного и муниципального управления,

Волгоградский государственный университет,

400062, Российская Федерация, Волгоград, просп. Университетский, 100;

e-mail: [sinenkopolina@mail.ru](mailto:sinenkopolina@mail.ru)

### **Аннотация**

В статье рассмотрены особенности социально-экономического положения регионов, входящих в состав Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации, проведен анализ нормативно-правовой базы Российской Федерации, в которой Север определяется как отдельный объект государственного регулирования. Показаны основные направления государственной политики Российской Федерации в районах Крайнего Севера и Арктической зоне, целью которой являются увеличение конкурентных преимуществ России в Арктике, социально-экономическое развитие северных территорий и обеспечение национальной безопасности. Рассмотрены организационные вопросы реализации государственной политики и стратегического управления северным макрорегионом, такие как создание Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, разработка и внедрение плана мероприятий социально-экономического развития территории. Особое внимание уделено анализу показателей социально-экономического развития районов Крайнего Севера, показаны основные проблемы, влекущие за собой деструктивные изменения в социально-экономической системе макрорегиона. Это и исторически сложившиеся, территориально обусловленные явления: суровые природно-климатические условия, удаленность от «материка», очаговый характер экономического освоения территории, и современные отрицательные тенденции: снижение показателя уровня жизни населения, отток квалифицированных трудовых ресурсов, низкая производительность труда, износ транспортной, промышленной и энергетической инфраструктуры, критическое состояние объектов жилищно-коммунального хозяйства, низкий инновационный потенциал Севера. В статье представлены промежуточные результаты государственной политики в Арктической зоне РФ: на фоне положительных тенденций развития Севера

отмечаются в целом отрицательные явления в социально-экономических системах некоторых субъектов, что приводит к увеличению диспропорции внутри макрорегиона.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Синенко П.В. Особенности социально-экономического развития районов Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. Том 6. № 12А. С. 18-25.

#### **Ключевые слова**

Социально-экономическое развитие, Арктическая зона РФ, районы Крайнего Севера, государственная политика в Арктической зоне РФ, Государственная комиссия по развитию Арктической зоны, миграция, низкий инновационный потенциал региона, повышение эффективности государственного управления.

## **Введение**

В настоящее время политические взгляды руководителей стран всего мира направлены на север – Арктику. Это обусловлено, прежде всего, богатейшими запасами полезных ископаемых данного региона, в том числе Арктического шельфа, биоресурсов, пересечением основных транспортных артерий, а также выгодным положением для оборудования военных баз, позволяющим контролировать различные стратегические цели.

Россия – крупная морская держава, 21 субъект которой, полностью или частично, относится к районам Крайнего Севера (и приравненным к ним местностям) и в том числе 8 – к Арктической зоне РФ [О сухопутных территориях..., www; Перечень районов Крайнего Севера..., www]. Обладание арктическим побережьем является конкурентным преимуществом нашей страны, позволяющим проводить свою политику в северном макрорегионе.

Выделение Арктической зоны в отдельный объект государственного регулирования для целей социально-экономического развития данной территории – это очень важное стратегическое решение именно сейчас, в период ужесточения мировых санкций против России, когда на первый план выходит создание оптимальных условий для управления Арктической зоной.

Северные регионы исторически сталкиваются с большим количеством проблем:

- суровые природно-климатические условия, оказывающие влияние на здоровье жителей, повышающие ресурсозатратность предприятий;
- удаленность от «материка», определяющая высокие транспортные расходы для жизнеобеспечения населения и организации хозяйственной деятельности;
- очаговый характер экономического освоения территории, сосредоточенного в основном в городских округах, и низкая плотность населения в целом;
- высокая зависимость экосистем от антропогенных изменений.

## **Анализ законодательной базы РФ в области Арктики и Крайнего Севера**

Анализируя законодательную базу РФ, можно сделать вывод, что в настоящее время социально-экономическое развитие АЗРФ регулируется следующими основными нормативно-правовыми актами [Официальный сайт Правительства Российской Федерации, [www](#)]:

– Государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»;

– Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года;

– Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу.

Достижение устойчивого инновационного развития предполагается осуществлять за счет разработки и совершенствования механизмов «государственно-частного партнерства при реализации ключевых инвестиционных проектов, участия государства в устранении инфраструктурных ограничений экономического развития, решении социальных проблем, а также... стимулирования хозяйственной деятельности» [Стратегия развития Арктической зоны РФ..., [www](#)].

В целях кардинального повышения эффективности государственного управления данным макрорегионом Президентом Российской Федерации образована Государственная комиссия по вопросам развития Арктики (Указ от 03.02.2015 № 50), насчитывающая 9 рабочих групп по таким направлениям, как обеспечение национальной безопасности, социально-экономическое развитие, развитие образования и науки, развитие транспортной системы, развитие энергетики, развитие международного сотрудничества, развитие промышленности и технологий, обеспечение экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов, реализация государственной политики в отношении коренных малочисленных народов, проживающих в арктической зоне, а также две временные рабочие группы: по созданию ИБД об обстановке в Арктическом регионе и по совершенствованию нормативной базы деятельности на арктическом шельфе [Официальный сайт Госкомиссии по развитию Арктики, [www](#)].

Государственная комиссия по вопросам развития Арктики, согласно Положению, является координационным органом, обеспечивающим взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций при решении социально-экономических и других задач, касающихся развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности.

Комиссия работает уже год, однако сложившаяся на сегодняшний момент ситуация на Севере Российской Федерации, согласно данным Росстата, продолжает характеризоваться

деструктивными процессами в социально-экономической системе макрорегиона на фоне небольших позитивных изменений [Регионы России. Социально-экономические показатели, www].

### **Современное социально-экономическое и инфраструктурное состояние Арктической зоны и Крайнего Севера**

Один из них – *снижение показателя уровня жизни населения*. Хотя в целом уровень среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций по районам Крайнего Севера вырос и составил 55 614 рублей<sup>1</sup>, но в таких субъектах, как Пермский и Приморский края, а также Республики Тыва и Бурятия, он не превышает 30 000 рублей. Если же от этой суммы отнять налоговые платежи, то сумма «на руки» окажется совсем уж смешной для северной зарплаты. Дополнительно необходимо отметить, что уровень доходов подсчитывается с учетом высоких зарплат в сфере добычи полезных ископаемых, но в бюджетных организациях (могу это подтвердить, основываясь на личном опыте) он гораздо ниже. А если говорить о неквалифицированном персонале, то его зарплата находится где-то в районе прожиточного минимума.

Таким образом, северный «длинный рубль» практически сравнялся с зарплатами по всей России и оказался существенно ниже зарплат по аналогичным должностям в таких городах, как Москва и Санкт-Петербург. Динамика реальных доходов населения, согласно статистическим данным, продолжает снижаться, и на фоне значительного подорожания товаров и услуг (особенно ЖКХ) стимулов продолжать жить и работать на Севере у населения нет. В результате происходит *отток квалифицированных трудовых ресурсов*, в основном в центральные и южные районы страны.

Согласно данным Росстата, миграционный прирост в районах Крайнего Севера последние 5 лет принимает отрицательные значения. Особенно это актуально для таких субъектов, как Тюменская и Архангельская области, а также Республика Коми и Хабаровский край: на данных территориях показатель отрицательной миграции выше в несколько раз, чем по остальным субъектам макрорегиона. Из-за отсутствия эффективной системы подготовки кадров возникает такая проблема, как нехватка квалифицированных трудовых ресурсов. Население дорабатывает северный стаж, «вредность», «подземку» (при большом желании этого можно достичь к 35-40 годам) и ищет место в более теплых регионах.

Формирование трудовых ресурсов – это, несомненно, важное направление социально-экономической политики в АЗРФ, однако помимо этого необходимо решить еще несколько достаточно насущных проблем: *низкая производительность труда вследствие износа транспортной, промышленной и энергетической инфраструктуры и критическое состояние объектов жилищно-коммунального хозяйства*. Исследователи утверждают, что

<sup>1</sup> Без учета субъектов малого предпринимательства.

уже в 2014 году эти показатели приближались к 70% и фондов должно хватить максимум на 5 лет.

Также не радует *низкий инновационный потенциал северных регионов РФ*. В целом объем инвестиций в основной капитал по районам Крайнего Севера вырос на 13,5%, но в таких субъектах, как Республики Коми и Тыва, Камчатский и Приморский края, Архангельская и Тюменская области, он продолжает значительно снижаться, количество инвестиционных проектов в рамках государственно-частного партнерства также уменьшается.

### Заключение

Таким образом, предполагаемые результаты деятельности Государственной комиссии по вопросам развития Арктики не достигнуты. Причиной отрицательного промежуточного результата председатель Комиссии Дмитрий Rogozin считает несогласованность со стороны всех органов исполнительной власти: «Системные решения, принимаемые госкомиссией коллегиально, часто сводятся к нулю отсутствием последующего должного исполнения».

Какой вывод можно сделать из вышесказанного? Работа по развитию Арктической зоны РФ идет, и хотя перед всеми нами стоят огромные трудноразрешимые задачи, до 2020 года еще есть немного времени. А для того, чтобы проекты и стратегии работали, необходимо включение «на местах». Регионы с помощью поддержки и контроля «сверху» должны помочь сами себе перейти от героического освоения Севера к комфортному проживанию в нем.

### Библиография

1. Лукин Ю.Ф. Обеспечение безопасности и устойчивого развития Арктического региона, сохранение экосистем и традиционного образа жизни коренного населения Арктики // Арктика и Север. 2015. № 21. С. 190-197.
2. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/98.html>
3. О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 02.05.2014 № 296. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/38377>
4. Официальный сайт Госкомиссии по развитию Арктики. URL: <http://www.arctic.gov.ru/>
5. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/>
6. Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/bgd/>
7. Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на которые распространяется действие указов Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. и от 26 сентября 1967 г. «О льготах для лиц, работающих в этих районах и местностях». URL: <http://www.consultant.ru/cons>

8. Регионы России. Социально-экономические показатели. URL: <http://www.gks.ru/>
9. Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года: Государственная программа от 21.04.2015. URL: <http://base.garant.ru>
10. Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. URL: <http://www.government.ru>

## **Features of the socio-economic development of the Far North and the Arctic zone of the Russian Federation**

**Polina V. Sinenko**

Postgraduate at the Department of state and municipal management,  
Volgograd State University,  
400062, 100 Universitetskii av., Volgograd, Russian Federation;  
e-mail: [sinenkopolina@mail.ru](mailto:sinenkopolina@mail.ru)

### **Abstract**

The article examines the peculiarities of the socio-economic situation of the regions included in the Far North and Arctic zone of the Russian Federation. The analysis of the regulatory legal framework of the Russian Federation, in which the North is defined as a separate object of state regulation, is carried out. The basic directions of state policy of the Russian Federation in the areas of the Far North and the Arctic zone, the purpose of which is to increase the competitive advantages of Russia in the Arctic, the socio-economic development of the Northern territories and national security, are shown. Organizational issues of implementation of state policy and strategic management of the Northern macro-region, such as the establishment of the State Commission on the development of the Arctic, the development and implementation of the action plan of socio-economic development of the territory, are examined. Special attention is paid to the analysis of the indicators of socio-economic development of the Far North regions. The main problems, which entail destructive changes in the socio-economic system of macroregion, are shown. These are historically, geographically conditioned phenomena: severe climatic conditions, remoteness from "the mainland", the focal character of economic development of the territory, and the modern negative trends: a decline in the standard of living of the population, the outflow of qualified workforce, low productivity, wear of transportation, industrial and energy infrastructure, the critical state of housing and communal services, low innovation potential of the North. The study presents the interim results of the state policy in the Arctic zone of the Russian Federation.

**For citation**

Sinenko P.V. (2016) Osobennosti sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya raionov Krainego Severa i Arkticheskoi zony Rossiiskoi Federatsii [Features of the socio-economic development of the Far North and the Arctic zone of the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 6 (12A), pp. 18-25.

**Keywords**

Socio-economic development, the Arctic zone of the Russian Federation, the Far North regions, the state policy in the Arctic zone of the Russian Federation, State Commission on the development of the Arctic zone, migration, low innovative potential of the region, improving the efficiency of public administration.

**References**

1. Lukin Yu.F. (2015) Obespechenie bezopasnosti i ustoichivogo razvitiya Arkticheskogo regiona, sokhranenie ekosistem i traditsionnogo obraza zhizni korennoogo naseleniya Arktiki [Providing security and sustainable development of the Arctic Region, conservation of ecosystems and traditional lifestyles of indigenous peoples of the Arctic]. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 21, pp. 190-197.
2. *O sukhoputnykh territoriyakh Arkticheskoi zony Rossiiskoi Federatsii: Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 02.05.2014 № 296* [On land territories of the Arctic zone of the Russian Federation: the decree of the President of the Russian Federation dated 2 May, 2014 No. 296]. Available at: <http://kremlin.ru/acts/bank/38377> [Accessed 1/12/2016].
3. *Ofitsial'nyi sait federal'noi sluzhby gosudarstvennoi statistiki* [Official site of Federal State Statistics Service]. Available at: <http://www.gks.ru/bgd/> [Accessed 1/12/2016].
4. *Ofitsial'nyi sait Goskomissii po razvitiyu Arktiki* [Official website of the State Commission on Arctic development]. Available at: <http://www.arctic.gov.ru/> [Accessed 1/12/2016].
5. *Ofitsial'nyi sait Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Official website of the Government of the Russian Federation]. Available at: <http://government.ru/> [Accessed 1/12/2016].
6. *Osnovy gosudarstvennoi politiki Rossiiskoi Federatsii v Arktike na period do 2020 goda i dal'neishuyu perspektivu* [The foundations of state policy of the Russian Federation in the Arctic for the period till 2020 and further prospect]. Available at: <http://www.scrf.gov.ru/documents/98.html> [Accessed 1/12/2016].
7. *Perechen' raionov Krainego Severa i mestnostei, priravnennykh k raionam Krainego Severa, na kotorye rasprostranyaetsya deistvie ukazov Prezidiuma Verkhovnogo Soveta SSSR ot 10 fevralya 1960 g. i ot 26 sentyabrya 1967 g. "O l'gotakh dlya lits, rabotayushchikh v etikh raionakh i mestnostyakh"* [List of regions of the Far North and locations equated to the Far North, which are subject to the decrees of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR from 10

- 
- February, 1960 and from 26 September, 1967 "On the benefits for persons employed in these regions and localities"]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons> [Accessed 1/12/2016].
8. *Regiony Rossii. Sotsial'no-ekonomicheskie pokazateli* [The Regions of Russia. Socio-economic indicators]. Available at: <http://www.gks.ru/> [Accessed 1/12/2016].
  9. *Sotsial'no-ekonomicheskoe razvitie Arkticheskoi zony Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda: Gosudarstvennaya programma ot 21.04.2015* [Socio-economic development of the Arctic zone of the Russian Federation for the period till 2020: State Program of 21 April, 2015]. Available at: <http://base.garant.ru> [Accessed 1/12/2016].
  10. *Strategiya razvitiya Arkticheskoi zony RF i obespecheniya natsional'noi bezopasnosti na period do 2020 goda* [Development strategy of the Arctic zone of the Russian Federation and national security for the period up to 2020]. Available at: <http://www.government.ru> [Accessed 1/12/2016].