

УДК 332.142

Роль промышленной политики в развитии экономики Республики Бурятия

Мишенин Алексей Сергеевич

Министр,
Министерство промышленности и торговли
Республики Бурятия,
670034, Российская Федерация, Республика Бурятия,
Улан-Удэ, ул. Красноармейская, 35;
e-mail: m9231139900@gmail.com

Доржиева Валентина Васильевна

Кандидат экономических наук, доцент,
заместитель председателя по научно-инновационной работе,
Бурятский научный центр СО РАН,
670047, Российская Федерация, Республика Бурятия,
Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 8;
e-mail: vv2006uu@yandex.ru

Аннотация

В статье рассмотрены современные подходы к реализации положений региональной промышленной политики в условиях переориентации экономики на импортозамещение. Сделаны выводы о том, что в Республике Бурятия, как и в стране в целом, промышленность по-прежнему остается структурообразующей отраслью экономики, решение проблемы повышения эффективности развития региональной экономики неразрывно связано с процессами модернизации промышленного производства, развитие промышленности сопровождается серьезными количественными и качественными трансформациями, обеспечение ее устойчивого развития напрямую зависит от федеральной промышленной политики. В качестве одного из приоритетных направлений развития экономики Республики Бурятия в промышленном секторе авторами предлагается создание промышленного кластера высокотехнологичного машиностроения и приборостроения на базе авиационной промышленности, выявлены кооперационные связи и конкурентные преимущества кластера.

Для цитирования в научных исследованиях

Мишенин А.С., Доржиева В.В. Роль промышленной политики в развитии экономики Республики Бурятия // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. Том 6. № 6А. С. 99-106.

Ключевые слова

Промышленная политика, региональная экономика, стратегия развития, промышленный кластер.

Введение

В соответствии с действующим законодательством о полномочиях и предметах ведения субъектов Российской Федерации, принят Закон Республики Бурятия № 1734-V от 07 мая 2016 года «О промышленной политике в Республике Бурятия», в котором определены цель, задачи и основные направления промышленно-технологического развития региона. Термин «промышленная политика» в авторской трактовке определяется как комплекс целенаправленных действий власти по развитию промышленной сферы и совершенствованию его структуры на основе применения инструментального регулирования и воздействия на отдельные экономические субъекты для достижения целей обеспечения формирования высокотехнологичной и конкурентоспособной промышленности, существенного вклада в формирование ВРП, создание высокопроизводительных рабочих мест.

Проблемы и теоретико-методологические положения, связанные с разработкой и реализацией государственной промышленной политики и стратегического планирования развития регионального промышленного комплекса, рассмотрены во многих работах ученых и специалистов Л.И. Абалкина, Р.С. Гринберга, С.Ю. Глазьева, П.А. Минакира, Е.Б. Ленчук, Г.А. Влашкина, Е.М. Бухвальда, А.В. Бабкина, А.И. Татаркина и др. [Абалкин, 2000; Бухвальд, Бабкин, 2016; Глазьев, 2012; Ленчук, Влашкин, 2010; Минакир, 2011; Татаркин, 2010].

Несмотря на разнородность авторских оценок целей, задач и перспектив развития промышленности, а также в том, какая именно промышленная политика в современных условиях наиболее приемлема, можно сделать вывод, что промышленная политика, с точки зрения выбора направлений стратегии развития, должна ориентироваться на инновационно-технологическую модель и реализовываться не только через механизмы законодательно-правового регулирования макроэкономических процессов, но и предусматривать инвестиционную поддержку промышленных предприятий, а также создавать благоприятные условия для развития отдельных видов экономической деятельности. Данная модель ориентирована на приоритетное развитие различных сегментов регионального промышленно-производственного сектора с высокой добавленной стоимостью выпускаемой продукции и подчеркивает особую значимость интеграционных процессов на основе взаимодействия научно-технической сферы и промышленного производства, в частности, кластеризации.

Роль промышленной политики в развитии экономики Республики Бурятия

Учитывая те изменения, которые имеют место в экономической ситуации России и республики, потребности, которые необходимы для развития промышленной отрасли, Министерством промышленности и торговли Республики Бурятия в республиканском законе определены направления и задачи промышленной политики, в том числе создание промышленных кластеров, решение которых основано на реализации инвестиционных проектов предприятий промышленности, а также действующей нормативно-правовой базе Российской Федерации, предусматривающей реализацию Закона РФ «О промышленной политике в Российской Федерации». Приоритетные направления региональной промышленной политики взаимосвязаны в Программе социально-экономического развития Республики Бурятия и Государственной программе Республики Бурятия «Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли». В республиканских программах развития промышленности видна четкая нацеленность на стимулирование инновационных производств, учтены предложения депутатов Народного Хурала РБ, органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, администраций муниципальных образований, юридических и физических лиц. На наш взгляд, в принятых нормативных документах Республики Бурятия имеется проработанный механизм реализации стратегии развития высокотехнологичной промышленности, что и отразилось в показателях – доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП выросла с 25,7% в 2011 г. до 30,8% в 2014 г.

Научный интерес вызывают формируемые в регионе промышленные кластеры, которые помимо решения задач по импортозамещению, могут стать эффективным инструментом реализации дорожных карт Национальной технологической инициативы, а также предложить совместные проекты с горизонтом планирования 15-20 лет, нацеленные на формирование новых рынков.

С 2016 года Министерство промышленности и торговли РФ формирует реестр промышленных кластеров, в соответствии с требованиями Правительства РФ (постановление № 779). При включении в реестр проводится анализ уровня производственной кооперации между участниками кластера, а также программы развития кластера с описанием совместных кластерных проектов. Декларируемые цели создания промышленных кластеров – сокращение импортных комплектующих в конечном изделии, увеличение добавленной стоимости, создание новой продукции и новых рабочих мест. К претендентам на получение господдержки Минпромторг РФ предъявляет серьезные требования. В составе кластеров должно быть не менее десяти участников-промышленных предприятий. Половина из них или более должны учредить совместную организацию управления. Не менее 50% от выпускаемого объема конечной продукции должно идти другим участникам кластера, а не «на сторону».

Особое значение в развитии высокотехнологичных промышленных кластеров могут оказать предприятия оборонно-промышленного комплекса. Появление новых инструментов стимулирования высокотехнологичных производств таких, как Фонд развития промышленности, заключение специальных инвестиционных контрактов, проектное финансирование, субсидии позволят реализовать комплексные инвестиционные проекты, в том числе требующие крупных инвестиций. В связи с этим, авторами инициировано формирование промышленного кластера высокотехнологичного машиностроения и приборостроения на территории Республики Бурятия на базе Улан-Удэнского авиационного завода (У-УАЗ), входящего в состав интегрированной структуры «Вертолеты России» – одного из мировых лидеров вертолетостроительной отрасли. Включение в реестр Минпромторга РФ позволит кластеру рассчитывать на государственную поддержку реализуемых импортозамещающих проектов. В России уже есть примеры создания кластеров в авиастроении. Так, сформирован аэрокосмический кластер в Самарской области, основу которого составляют предприятия ракетно-космического машиностроения, авиастроения, двигателе – и агрегатостроения, научно-исследовательские организации [Карта кластеров России, www].

На наш взгляд, развитие предлагаемого промышленного кластера связано со стратегическими интересами Российской Федерации и оборонно-промышленного комплекса (ОПК), спросом внутреннего и внешнего рынков на продукцию участников кластера. Серьезный технологический потенциал У-УАЗа позволяет оперативно осваивать производство новых типов летательных аппаратов, сочетать изготовление опытных образцов с выпуском серийной авиатехники. Предприятие осуществляет полный цикл производства, в том числе изготовление комплектующих из композиционных материалов. У-УАЗ имеет современный летно-испытательный комплекс, в состав которого входит заводской аэродром со взлетной полосой, способной принимать практически все существующие типы авиатехники. У-УАЗ имеет опыт плодотворного сотрудничества практически со всеми отечественными авиационными ОКБ. Этот опыт позволяет предприятию успешно работать в современных условиях и эффективно интегрироваться в структуру «Вертолетов России».

Вертолеты типа Ми-8/171 являются самыми распространенными в мире вертолетами среднего класса. На долю ОАО «Улан-Удэнского авиационного завода» приходится порядка 45% от всех производимых вертолетов Ми-8/171, на ООО «Предприятие «Аэротех» сосредоточено производство порядка 38% авиационных шлангов для вертолетов Ми-8/171, основным производителем лопастей несущего винта для данной соразмерности вертолетной техники является ОАО «Улан-Удэнский лопастной завод», другие предприятия-участники кластера также вносят существенный вклад в производственный процесс и сервисное обслуживание готовой продукции.

Участниками Кластера в настоящее время являются 10 промышленных предприятий. Якорным промышленным предприятием кластера является АО «Улан-Удэнский авиационный завод», осуществляющее производство конечной продукции кластера – вертолетов Ми-

8АМТ / Ми-171Е (гражданские) и Ми-8АМТШ / Ми-171Ш (военно-транспортные), пользующихся стабильно высоким спросом как в Российской Федерации, так в других странах мира. Другим базовым предприятием кластера в перспективе может стать Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение (У-УППО) – одно из ведущих предприятий авиационного приборостроения России, входящее в АО «Корпорация Аэрокосмическое оборудование» (АО «Концерн Радиоэлектронные технологии»).

Схема организационной кооперации участников промышленного кластера и инфраструктуры промышленного кластера приведена на рисунке 1.

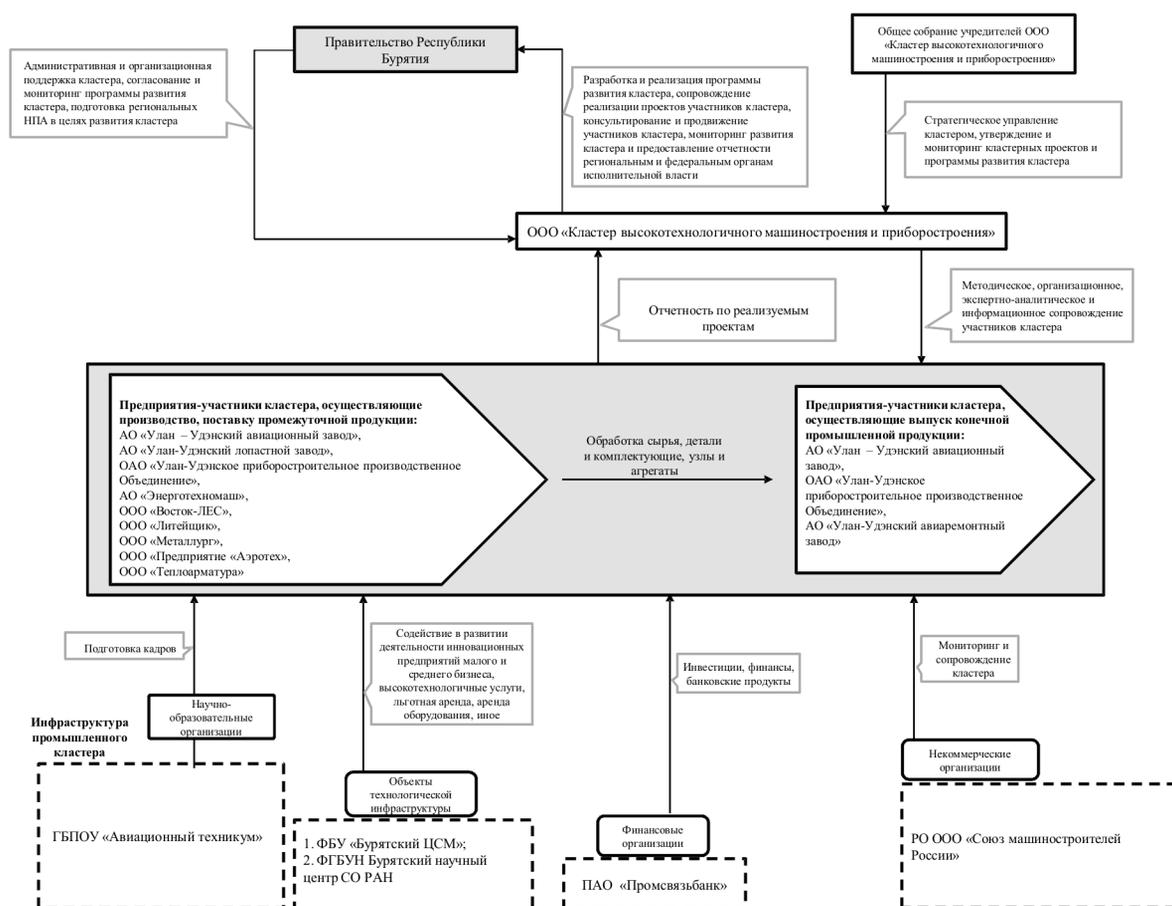


Рисунок 1. Схема кооперационных связей участников промышленного кластера и инфраструктуры промышленного кластера

Предприятия-участники кластера специализируются на следующих направлениях деятельности: серийное производство вертолетов среднего/тяжелого класса (Ми-8/Ми-171); производство элементов и блоков авиационной автоматики; изготовление агрегатов и запасных частей, в том числе производство и поставка авиационных шлангов высокого и низкого давления; сервисное обслуживание выпускаемой авиатехники; техническое обслуживание вертолетной техники (от капитального ремонта до замены любых компонентов воздушного судна); обучение и переподготовка летного и инженерно-технического персонала; прикладные исследования и разработки по созданию новых материалов и технологических про-

цессов; литье стали, обработка металлов и нанесение покрытий на металлы; изготовление деревянной тары.

Развитие существующих и приобретение новых компетенций участников кластера планируется осуществить в первую очередь за счет реализации совместных проектов участников с привлечением организаций инфраструктуры кластера.

Заключение

На наш взгляд, к конкурентным преимуществам кластера относятся:

- наличие современных (востребованных) компетенций авиастроительного производства;
- сложившиеся тесные кооперационные связи между основными предприятиями;
- концентрация научно-технического и промышленного потенциала в области авиастроения;
- наличие в модельном ряду сертифицированного вертолета Ми-171, востребованного на российском и зарубежном рынках;
- возможность организовать производство новых типов вертолетной техники параллельно с серийным производством существующего модельного ряда;
- наличие самолетостроительных компетенций, которые применяются при изготовлении вертолета, что в перспективе позволит существенно расширить линейку продукции участников кластера;
- наличие высококвалифицированных инженерно-технических кадров;
- широкий диапазон стран-эксплуатантов основных видов продукции;
- уникальный опыт сотрудничества со всеми авиастроительными российскими ОКБ;
- соответствие основной продукции (вертолетов) требованиям отраслевого стандарта;
- поддержка со стороны органов исполнительной власти республики и Государственной корпорации «Ростех».

Библиография

1. Абалкин Л.И. В поисках новой стратегии // Избранные труды: в 4-х томах. М.: Экономика, 2000. Т. 4. 799 с.
2. Бухвальд Е.М., Бабкин А.В. Промышленная политика и приоритеты экономической безопасности в России // Вестник Забайкальского государственного университета. 2016. Т. 22. № 4. С. 94-105.
3. Глазьев С.Ю. Переход к инновационной экономике – условие будущего развития России // Инновации. 2012. № 3-4. С. 46-51.
4. Ленчук Е.Б., Власкин Г.А. Кластерный подход в стратегии инновационного развития зарубежных стран // Проблемы прогнозирования. 2010. № 5. С. 38-50.

5. Минакир П.А. Трансформация региональной экономической политики // Проблемы теории и практики управления. 2011. № 1. С. 87-93.
6. Татаркин А.И. Инновационное развитие регионов России: теория, практика, управление. М.: Экономика, 2010. 240 с.
7. Карта кластеров России. URL: <http://cluster.hse.ru>

The role of industrial policy in the economic development of the Republic of Buryatia

Aleksei S. Mishenin

Minister,
Ministry of Industry and Trade of the Republic of Buryatia,
670034, 35 Krasnoarmeiskaya st., Ulan-Ude, Republic of Buryatia,
Russian Federation;
e-mail: m9231139900@gmail.com

Valentina V. Dorzhieva

PhD in Economics, Associate Professor,
Deputy Chairman of scientific and innovative work,
Buryat Scientific Center of the Russian Academy of Sciences,
670047, 8 Sakh'yanovoi st., Ulan-Ude, Republic of Buryatia,
Russian Federation;
e-mail: vv2006uu@yandex.ru

Abstract

The article deals with modern approaches to the implementation of the regional industrial policy in reorienting the economy to import substitution. Despite different objectives and prospects of development of the industry and opinions what kind of industrial policy in modern conditions is the most acceptable, the author underline that industrial policy should focus on innovation and technology model and should be implemented not only through the mechanisms of law and legal regulation of macroeconomic processes, but it must also provide investment support to industrial enterprises and create favorable conditions for the development of certain economic activities. The authors come to the conclusion that industry is still a structure-forming sector of the economy in the Republic of Buryatia and in the country in general. The problem of increasing the efficiency of development of the regional economy is

inextricably linked with the processes of modernization of industrial production. Industrial development is accompanied by significant quantitative and qualitative transformations; its sustainability depends on the federal industrial policy. The authors propose to build an industrial cluster of high-tech mechanical engineering and instrument-based aviation industry as it is one of the main priorities of the Republic of Buryatia in the industrial sector of the economy. Moreover, they identify cooperation ties and competitive advantages of the cluster.

For citation

Mishenin A.S., Dorzhieva V.V. (2016) Rol' promyshlennoi politiki v razvitii ekonomiki Respubliki Buryatiya [The role of industrial policy in the economic development of the Republic of Buryatia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 6 (12A), pp. 99-106.

Keywords

Industrial policy, regional economics, development strategy, industrial cluster.

References

1. Abalkin L.I. (2000) V poiskakh novoi strategii [In search of a new strategy]. *Izbrannye trudy: v 4-kh tomakh* [Selected Works: in 4 vol.]. Moscow Ekonomika Publ., 4.
2. Bukhval'd E.M., Babkin A.V. (2016) Promyshlennaya politika i priority ekonomicheskoi bezopasnosti v Rossii [Industrial policy and economic security priorities in Russia]. *Vestnik Zabaikal'skogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of the Trans-Baikal State University], 22 (4), pp. 94-105.
3. Glaz'ev S.Yu. (2012) Perekhod k innovatsionnoi ekonomike – uslovie budushchego razvitiya Rossii [The transition to an innovative economy is the condition of Russia's future development]. *Innovatsii* [Innovations], № 3-4, pp. 46-51.
4. *Karta klasterov Rossii* [Map of Russia's clusters]. Available at: <http://cluster.hse.ru> [Accessed 26/10/16].
5. Lenchuk E.B., Vlaskin G.A. (2010) Klasternyi podkhod v strategii innovatsionnogo razvitiya zarubezhnykh stran [The cluster approach to the strategy of innovative development overseas]. *Problemy prognozirovaniya* [Problems of forecasting], 5, pp. 38-50.
6. Minakir P.A. (2011) Transformatsiya regional'noi ekonomicheskoi politiki [The transformation of regional economic policy]. *Problemy teorii i praktiki upravleniya* [Problems of the theory and practice of management], 1, pp. 87-93.
7. Tatarkin A.I. (2010) *Innovatsionnoe razvitie regionov Rossii: teoriya, praktika, upravlenie* [The innovative development of Russian regions: theory, practice, management]. Moscow: Ekonomika Publ.