

УДК. 338.46, 339.5

Развитие системы управления таможенным сервисом в условиях современных интеграционных процессов

Мантусов Владимир Бадьминович

Доктор экономических наук, профессор,
начальник Российской таможенной академии,
140009, Российская Федерация, Московская область, Люберцы, Комсомольский просп., 4;
e-mail: mantusov.vladimir@yandex.ru

Збировская Елена Павловна

Кандидат экономических наук, доцент,
старший научный сотрудник отдела координации НИР,
аспирантуры и докторантуры Российской таможенной академии,
140009, Российская Федерация, Московская область, Люберцы, Комсомольский просп., 4;
e-mail: eplitvak@yandex.ru

Гамидуллаев Сираджеддин Нагметуллаевич

Доктор экономических наук, профессор,
проректор-директор Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала
Российской таможенной академии,
192241, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Софийская, 52 А;
e-mail: siradzh@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена вопросам становления системы таможенных услуг в условиях формирования единого экономического пространства и последних преобразований Федеральной таможенной службы РФ. Рассмотрев современные экономические условия развития внешней торговли, автор подробно освещает этапы реформирования системы межгосударственного регулирования таможенной деятельности, а также анализирует проблемы, существующие в данной области экономики, и перспективы ее развития.

Для цитирования в научных исследованиях

Мантусов В.Б., Збировская Е.П., Гамидуллаев С.Н. Развитие системы управления таможенным сервисом в условиях современных интеграционных процессов // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 5. С. 131-138.

Ключевые слова

Сфера таможенных услуг, государственный сектор сферы услуг, внешняя торговля, эффективность, факторы, влияющие на эффективность деятельности таможенных органов.

Введение

Современная экономическая обстановка, экономический кризис, действие обоюдных санкций накладывают свой отпечаток на осуществление внешней торговли. Важность мировой торговли для поступательного социально-экономического развития любого государства является определяющим фактором. Развитие мирового товарооборота существенно влияет не только на производственную сферу экономики, но и на развитие валютных и в целом межправительственных отношений. Внешняя торговля формирует предпосылки для развития экономики государств-участников.

Особое место в системе международной торговли занимают институты, осуществляющие регулирование товарооборота на межгосударственном уровне и на уровне государств-участников. Именно институциональному развитию межгосударственного регулирования как определяющему направлению товаропотоков уделяется первостепенное внимание при формировании таможенных и экономических интеграционных объединений.

Таможенные органы как основной институт осуществления государственной политики в сфере внешней торговли

Центральную роль в практике применения международных и национальных норм и правил торговли и в регулировании международных экономических отношений занимают таможенные органы, которые осуществляют правоприменение и сервисное обслуживание участников внешнеэкономической деятельности. Учитывая, что в 2016 году наблюдается положительная тенденция развития внешней торговли (рис. 1), усиливается значение таможенных органов в обеспечении ее дальнейшего развития.

Работа, проводимая Федеральной таможенной службой России (ФТС России), проводится в рамках реализации Плана деятельности ФТС России, утвержденного Правительством РФ, и направлена на улучшение инвестиционного климата, обеспечение максимального содействия внешнеторговой деятельности.

Так, в 2015 году, в соответствии с итоговым докладом о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России, было отмечено увеличение до 81% доли участников внешнеэкономической деятельности, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве участников внешнеэкономической деятельности [Итоговый доклад о результатах..., www]. Это было



Рис. 1. Динамика экспорта и импорта РФ (по данным таможенной статистики)
[Официальный сайт Росгоскомстата, www]

достигнуто повсеместным введением электронного документооборота, при осуществлении которого до 99,72% доли деклараций на товары оформляются в электронном виде без представления документов на бумажном носителе. Введена и широко применяется технология «одного окна», что позволяет сократить предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров до 0,85 часа, а время помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, – до 1,73 часа [там же].

Развитие институциональной структуры внешней торговли в условиях современных интеграционных процессов

Однако система государственных органов, осуществляющих регулирование внешней торговли, постоянно изменяется, что обусловлено процессом международной интеграции.

Так, в 2010 году вступили в силу договоренности о создании Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), в декабре того же года на саммите ЕврАзЭС было достигнуто соглашение о создании Евразийского экономического союза на базе единого экономического пространства Белоруссии, Казахстана и России. В 2011 году главы стран Евразийского экономического сообщества приняли решение о присоединении Киргизии к Таможенному союзу России, Белоруссии и Казахстана. С 1 января 2012 года на территории трех стран-участников Таможенного союза ЕврАзЭС начало действовать единое экономическое пространство (ЕЭП), сформированное для создания условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. В полной мере интеграционные соглашения ЕЭП, принятые 18 ноября 2011 года, начали работать с июля 2012 года. Пятнадцатого февраля 2012 года вступил в силу первый технический регламент Таможенного союза.

В 2014 году в рамках формирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС) разработаны экономические механизмы унификации подхода к налогообложению налоговых резидентов граждан государств – членов ЕАЭС. Пятого октября этого же года президент РФ Владимир Путин подписал закон о ратификации договора о Евразийском экономическом союзе, который вступил в силу с 1 января 2015 года. Второго января 2015 года в ЕАЭС официально вступила Армения.

Двадцать девятого мая 2015 года ЕАЭС и Вьетнам подписали соглашение о создании зоны свободной торговли. Двадцать первого июля 2015 года о своем желании вступить в ЕАЭС официально заявила Сирия.

В августе 2015 года Евразийский экономический союз пополнился новым государством-членом, которым стала Киргизия. И уже 2 мая 2016 года Президент России Владимир Путин подписал закон о ратификации соглашения и двух протоколов о свободной торговле между членами ЕАЭС и Вьетнамом.

Таким образом, Таможенный союз ЕврАзЭС трансформировался в Евразийский экономический союз с новыми межгосударственными органами управления, созданными логично на базе ранее действовавших органов управления Таможенного союза. Это новый этап экономической интеграции, который в основном охватывает более развитые экономики государств-участников, таких как Российская Федерация, Белоруссия и Казахстан.

Особенности интеграционных процессов связаны прежде всего с неодинаковым уровнем развития экономик стран-участников, а также различием в структуре государственных органов, осуществляющих предоставление государственных услуг в сфере таможенной деятельности. Так, на межгосударственном уровне можно выделить следующие органы: Высший Евразийский экономический совет, в который входят главы государств – членов Евразийского экономического союза. Совет определяет состав и полномочия прочих регулирующих структур Евразийского экономического совета. Принятые им решения становятся обязательными для выполнения во всех государствах-участниках. Также можно

выделить такие органы, как Евразийский межправительственный совет, экономическая комиссия, определяющие конкретные решения по регламентации таможенной деятельности государств-участников в рамках союза. Их решения носят обязательный характер для таможенных служб, осуществляющих сервисное обслуживание внешней торговли.

Перспективы и направления совершенствования таможенной деятельности

Однако Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) и Евразийский экономический суд не получили широких полномочий для контроля над соблюдением международных договоренностей в сфере оказания государственных услуг таможенными органами отдельно взятых государств-участников. Если постановления ЕЭК не выполняются, спорный вопрос рассматривает Евразийский экономический суд, решения которого носят только рекомендательный характер, а окончательно вопрос решается на уровне совета глав государств.

Кроме того, актуальными остаются вопросы по созданию единого финансового регулятора в рамках Евразийского экономического союза, особенно вопросы налогообложения и взимания таможенных платежей. Неслучайно 15 января 2016 года указом Президента Российской Федерации было принято решение о передаче Федеральной таможенной службы в подчинение Министерству финансов Российской Федерации.

Также следует отметить, что ФТС России предоставляются такие государственные услуги, как: принятие предварительных решений по классификации товаров по единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям, ведение реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов, ведение реестра таможенных представителей, уполномоченных экономических операторов, таможенных перевозчиков, владельцев таможенных складов, складов временного хранения, владельцев магазинов беспошлинной торговли, ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности и другие.

В рамках интеграционных процессов и действия экономических санкций на первый план выходит задача, поставленная Президентом РФ, а именно создание единой системы администрирования налоговых и таможенных доходов, получаемых от внешнеэкономической деятельности.

Некоторые права и функции в этой сфере от ранее существовавшей Комиссии Таможенного союза были делегированы Евразийской экономической комиссии. Так, в компетенцию Комиссии входят следующие задачи: определение таможенных тарифов и нетарифное регулирование, таможенное администрирование, зачисление и распределение ввозных тамо-

женных пошлин, осуществление регулирования на финансовых рынках, которые участвуют в обеспечении внешнеэкономической деятельности государств-участников. Комиссия обеспечивает реализацию международных договоров, составляющих правовую базу Евразийского экономического союза и координацию деятельности таможенных служб по предоставлению государственных услуг в этой сфере.

Однако в рамках Евразийского экономического союза существуют и проблемы такой координации. Например, в ежегодном рейтинге конкурентоспособности, составляемом Швейцарским институтом управления (IMD) [США лишились статуса ..., [www](#)], Россия поднялась за год в рейтинге на одну строчку до 44 места, при этом Казахстан потерял сразу 13 позиций, оказавшись на 47 месте, а Белоруссия в рейтинг не вошла [World Competitiveness Center, [www](#)].

Заключение

Различие в экономическом положении стран-участниц Евразийского экономического союза диктует необходимость дальнейшего совершенствования межгосударственных институциональных структур, регулирующих деятельность таможенных органов государств, как на национальном уровне, так и в их взаимодействии. В рамках такого совершенствования требуется выработать направления единой денежной и в целом финансовой политики. При этом ожидать создания действительно общего финансового рынка можно не раньше 2030 года. И первым основным этапом достижения указанной цели следует считать гармонизацию действующего национального законодательства стран-участников, что предусматривает единый подход к финансовым вопросам в сфере внешней торговли и создание единого комплекса таможенных органов, осуществляющих предоставление государственных услуг в данной области.

Библиография

1. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России за 2015 год. 2015. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22889:-2015-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588
2. Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/51175>
3. Официальный сайт Росгоскомстата. URL: http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d06/image1528.gif
4. США лишились статуса самой конкурентоспособной экономики. URL: <https://news.mail.ru/economics/25953891/?frommail=1>
5. World Competitiveness Center. IMD World Competitiveness Yearbook 2016 Results. 2016. URL: <http://www.imd.org/uupload/imd.website/wcc/scoreboard.pdf>. IMD

The development of the management system of the customs service in the conditions of modern integration processes

Vladimir B. Mantusov

Doctor of Economics, Professor,
Head of Russian Customs Academy,
140009, 4 Komsomol'skii ave., Lyubertsy, Moscow region Russian Federation;
e-mail: mantusov.vladimir@yandex.ru

Elena P. Zbirovskaya

PhD in Economics, Associate Professor,
Senior researcher at the Department of coordination of scientific work and doctoral studies,
Russian Customs Academy,
140009, 4 Komsomol'skii ave., Lyubertsy, Moscow region Russian Federation;
e-mail: eplitvak@yandex.ru

Siradzheddin N. Gamidullaev

Doctor of Economics, Professor,
Vice-principal of Russian Customs Academy St.-Petersburg branch named after Vladimir Bobkov,
192241, 52 A Sofiiskaya str., Saint-Petersburg, Russian Federation;
e-mail: siradzh@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the questions of customs services formation of system during formation of a common economic space and the last transformations of the Federal Customs Service of the Russian Federation. Having considered modern economic conditions of development of foreign trade, the authors describe the stages of reforming the customs inter-state regulation system and analyze problems and prospects of development in this branch of economy. Customs Union of the Eurasian Economic Community was transformed into the Eurasian Economic Union with the new inter-state management bodies based on existing management bodies of the Customs Union. This is a new stage of economic integration, which mainly covers the economies in its member states, such as the Russian Federation, Belarus and Kazakhstan. The difference in the economic situation of the participating countries of the Eurasian Economic Union dictates the need to improve inter-state institutional framework, governing the activities of customs authorities of both the national level and in their interaction. It is required to work out the direction of a single monetary and fiscal policy as a whole, as a part of this improvement. At the same time it is possible to expect the creating of a truly

common financial market not earlier than in 2030. And the first major step in achieving this goal should be considered the harmonization of existing national legislation of the Member States, which provides a unified approach to financial matters in the field of foreign trade and the creation of a single set of customs bodies performing public services in this area.

For citation

Mantusov V.B., Zbirovskaya E.P., Gamidullaev S.N. (2016) Razvitie sistemy upravleniya tamozhsennim servisom v usloviyakh sovremennykh integratsionnykh protsessov [The development of the management system of the customs service in the conditions of modern integration processes]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 5, pp. 131-138.

Keywords

Sphere of customs services, state services sector, foreign trade, efficiency, factors influencing efficiency of activity of customs authorities.

References

1. *Itogovyi doklad o rezul'tatakh i osnovnykh napravleniyakh deyatel'nosti FTS Rossii za 2015 god* [Final report on the results and main directions of activities of Federal customs service of Russia for 2015]. Available at: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22889:-2015-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588 [Accessed 13/09/2015].
2. *Ofitsial'nyi sait Prezidenta RF* [Official Website of President of the Russian Federation]. Available at: <http://kremlin.ru/events/president/news/51175> [Accessed 30/10/2015].
3. *Ofitsial'nyi sait Rosgoskomstata* [Official website of Federal state statistic service]. Available at: http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d06/image1528.gif [Accessed 17/06/2015].
4. *SShA lishilis' statusa samoi konkurentosposobnoi ekonomiki* [The United States lost the status of the most competitive economy]. Available at: <https://news.mail.ru/economics/25953891/?frommail=1> [Accessed 13/11/2015].
5. *World Competitiveness Center. IMD World Competitiveness Yearbook 2016 Results*. Available at: <http://www.imd.org/uupload/imd.website/wcc/scoreboard.pdf>. IMD [Accessed 13/06/2015].