

УДК 332.02

Комплекс государственных мер для поддержки инновационного развития АПК

Остапенко Георгий Николаевич

Аспирант,

Открытый Институт – Высшая профессиональная школа,
105082, Российская Федерация, Москва, ул. Большая Почтовая, 26В, стр. 1;
e-mail: georgeostap@gmail.com

Аннотация

В статье кратко описывается своеобразный технологический переворот, имеющий место последние 20–30 лет, результатом которого должен стать постиндустриальный технологический способ ведения сельского хозяйства, чьи идеи уже весьма распространены в развитых странах и имеют поддержку государства. Технологии так называемого «шестого технологического уклада», характеризующегося сопряжением всех производств, уже сегодня переживают фазу широкого распространения в АПК. Однако для эффективного развития современного российского сельского хозяйства необходимо комплексное выполнение госмер по определенным направлениям.

Для успешной реализации задач необходимы достаточные инвестиции в развитие биоресурсов на базе современных разработок и внедрение нововведений в производство, что обеспечило бы рост урожайности сельхозкультур, повышение плодородия почвы, рост продуктивности сельхозживотных. Необходимы инвестиции и для усовершенствования технико-технологического потенциала АПК – это внедрение ресурсо- и энергосберегающей техники технологий, что позволит значительно повысить производительность труда и обеспечить достаточную эффективность сельскохозяйственной деятельности. Не менее важны и инвестиции в человеческий капитал. Лишь комплексный подход позволит преодолеть многие негативные факторы в сельскохозяйственном производстве, включая весьма низкий уровень производительности труда.

В статье также приводятся факторы, мешающие повысить инновационную активность в сельском хозяйстве, и первоочередные задачи по модернизации АПК в стране. Среди них – повышение инвестиционной привлекательности отрасли для частных инвесторов, увеличение темпов роста технического переоснащения сельхозпредприятий, развитие социальной инфраструктуры в сельской местности, освоение новых технологических процессов на инновационной основе.

Для цитирования в научных исследованиях

Остапенко Г.Н. Комплекс государственных мер для поддержки инновационного развития АПК // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 6. С. 97-105.

Ключевые слова

Агропромышленный комплекс, развитие, инновации, государственная поддержка, инвестиции.

Введение

В последние 20–30 лет имеет место своеобразный технологический переворот, и результатом его, по мнению экспертов, станет постиндустриальный технологический способ ведения сельского хозяйства. Исходный пункт этого переворота и его содержание – научная революция, которая направлена на формирование постиндустриальной научной парадигмы. Эти идеи уже распространены в развитых странах и имеют весомую поддержку государства. Примерами можно назвать масштабное внедрение разработок био- и генной инженерии, а также энергосберегающих технологий в сельском хозяйстве. Стимулируемые государством, эти инновационные процессы в агропромышленном комплексе развитых стран уже позволили начать осваивать и распространять технологии так называемого «шестого технологического уклада», когда все производства сопряжены, имеют единый технический уровень и развиваются синхронно. Становление этого уклада переживает сегодня фазу широкого распространения в АПК, и существенное конкурентное преимущество в России сегодня имеет не отечественный, а иностранный агробизнес [Аграрные преобразования в Восточной Германии, 1997; Андреева, 1993; Мартынов, 1988].

Пути повышения эффективности сельского хозяйства

Эффективное развитие современного российского сельского хозяйства будет зависеть во многом от комплексного выполнения государственных мер по следующим направлениям, которые взаимосвязаны и взаимообусловлены:

1) инвестиции в развитие биоресурсов на базе разработок и внедрения нововведений, которые обеспечили бы повышение плодородия почвы, рост урожайности сельхозкультур, рост продуктивности сельхозживотных;

2) инвестиции в разработку технологий по усовершенствованию технико-технологического потенциала АПК – внедрение энерго- и ресурсосберегающей техники, инновационных технологий, которые позволили бы резко повысить производительность труда и обеспечить должную эффективность сельскохозяйственной деятельности;

3) инвестиции в человеческий капитал. Для выполнения этого требуется приоритетное развитие образования, научно-исследовательских организаций, а также безотказное

функционирование информационно-консультационной системы по обслуживанию сельхозтоваропроизводителей.

И только при комплексном подходе станет возможным преодоление многих негативных факторов в сельскохозяйственном производстве, среди которых весьма низкий уровень производительности труда (ниже в 8–10 раз, чем в экономически развитых странах, ниже в 2 раза, чем среднемировой показатель).

Повышению инновационной активности в сельском хозяйстве препятствует несколько причин.

1. Основная причина – неблагоприятная инвестиционная ситуация для АПК и одновременно низкая доходность большинства российских сельхозтоваропроизводителей. В последние годы в АПК России заметно активизировались инвестиционные процессы, но, несмотря на это, доля инвестиций в общей расходной части бюджета не превышает 1% при удельном весе продукции ВВП, равном 4,4%. Экономика не позволяет большинству сельхозпроизводителей нашей страны осуществлять не только расширенное, но даже и простое воспроизводство, а также использовать экономические стимулы, предоставляемые государством.

2. Несоответствие реального технологического и научно-технического потенциала АПК современным производственным и экономическим требованиям, что ведет за собой спад производства сельхозпродукции, а слабая государственная поддержка и высокая стоимость нововведений не могут позволить активно развивать инновационную деятельность.

3. Неэквивалентность обмена продукции АПК с другими отраслями экономики, что приводит к некоторой деградации его материально-технической базы, а ситуацию существенно усугубляют еще и растущие цены на энергоносители. Это лишает отечественного сельскохозяйственного товаропроизводителя его естественного преимущества.

Каковы первоочередные задачи по модернизации АПК в нашей стране? Необходимо работать по следующим направлениям:

- повысить инвестиционную привлекательность отрасли для частных инвесторов, отечественных и зарубежных;
- увеличить темпы роста технического переоснащения сельхозпредприятий;
- развивать социальную инфраструктуру в сельской местности, что будет способствовать притоку в сферу квалифицированных кадров;
- осваивать новые технологические процессы на инновационной основе.

Развитие аграрного сектора российской экономики предполагает развитие инновационных процессов, внедрение новых эффективных форм управления, наращивание производственного потенциала отечественного сельскохозяйственного товаропроизводителя. И потому в аграрном секторе народного хозяйства России обязаны быть:

- 1) сильная государственная и корпоративная инновационная политика [Ушачев, 2013];
- 2) система частно-государственного партнерства [Иванова. Государственно-частное партнерство..., 2013; Иванова, 2015; Иванова. Формы и методы..., 2013];

- 3) «правильная» национальная система образования;
- 4) эффективная финансово-экономическая система;
- 5) равноправная конкуренция;
- 6) упрощенная система лицензирования.

Инновационная политика, как государственная, так и корпоративная, должна быть ориентирована на технологический прорыв, освоение современных технологий в крупных масштабах и потому повышение конкурентоспособности отечественной готовой продукции (О развитии АПК: Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ).

При создании системы частно-государственного партнерства каждый чиновник будет заинтересован в активизации и развитии предпринимательской деятельности. Для внедрения такого партнерства необходима разработка системы оценки эффективности деятельности региональных чиновников по нескольким показателям: количеству вновь созданных предприятий и рабочих мест, уровню занятости в регионе, объему поступивших в федеральный, региональный и местный бюджеты налогов и объему привлеченных в регион инвестиций (О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей: федеральный закон № 83-ФЗ). Оценка эффективности деятельности чиновников должна рассчитываться по простой методике и не более чем по десяти показателям, иметь возможность оперативной проверки (О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ).

«Правильная» система образования должна обеспечивать формирование грамотных, активных и квалифицированных специалистов. А государство при этом должно обеспечить эффективные экономические и социальные гарантии молодым специалистам – так решается проблема их отъезда в поисках работы за рубеж.

Эффективная финансово-экономическая система должна обеспечивать развитие инновационных и наукоемких производств в России путем внедрения льготного налогового режима, дотаций, более эффективного антимонопольного регулирования. Не последнюю роль играет и привлечение иностранных партнеров.

Должна развиваться здоровая равноправная конкуренция путем поддержки малого и среднего бизнеса, а основной упор при этом должен быть сделан на развитие производства. Для высокотехнологичных сельхозпроизводств должны быть предусмотрены налоговые каникулы и рассрочка платежа по кредитам до пяти лет либо 100% субсидирование ставки по кредитам.

Упрощенная система лицензирования также сыграет важную роль, причем в некоторых случаях будет целесообразна полная отмена этой процедуры. Сама процедура лицензирования должна быть упрощена по максимуму, а количество видов деятельности, которые подлежат лицензированию, снижено до минимального. В этой сфере необходима разработка системы национальных стандартов либо принятие на вооружение уже существующих сегодня в развитых зарубежных странах стандартов, которые направлены на повышение качества производимых продуктов и оказываемых услуг.

Саму функцию разработки современных программ, стандартов и регламентов лицензирования следует передать бизнес-сообществам и общественным профессиональным организациям.

Заключение

Эти меры в комплексе должны обеспечить развитие международного сотрудничества и привлечение инвестиций. Тем самым они значительно расширят сферу внедрения инновационных технологий в АПК экономики. Мониторинг эффективности всех этих действий и поддержки и на федеральном, и на региональном уровне должен стать обязательным – так обеспечивается оперативность корректировки мер господдержки аграрного сектора экономики отдельного региона и страны в целом. При этом чиновники любого уровня должны быть заинтересованы в развитии бизнеса, ведь важным критериями оценки их работы станет рост ВВП и число вновь созданных рабочих мест в регионе, им подведомственном.

Лучшим выходом будет создание кластерной модели АПК, что позволит объединить в единую производственную цепочку сразу несколько институтов: исследовательских, образовательных, кредитных, страховых, а также торговые и собственно сами сельскохозяйственные организации. Функционировать кластер будет на основе объединения финансовых, материальных, информационных и страховых потоков.

Библиография

1. Аграрные преобразования в Восточной Германии. М.: РАСХН, ВИАПИ, 1997. 63 с.
2. Александров Д.С., Орлова А.С. О методическом обеспечении государственной поддержки инновационной деятельности в АПК // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2012. № 1. С. 29-33.
3. Андреева Н.М. Сельское хозяйство США. М.: Наука, 1993. 157 с.
4. Анохина М.Е. Современная аграрная политика: результаты и пути решения проблем // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2014. № 7. С. 37-44.
5. Баутин В.М. Концептуальные основы формирования инновационной экономики АПК // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2012. № 1. С. 17-21.
6. Иванова З.А. Государственно-частное партнерство в аграрной сфере. М.: ИНЭК, 2013. 125 с.
7. Иванова З.А. Государственно-частное партнерство в АПК // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2015. № 10. С. 34-37.
8. Иванова З.А. Формы и методы обеспечения государственно-частного партнерства в сельском хозяйстве // Вопросы экономики и права. 2013. № 5. С. 64-67.

9. Мартынов В.Д. Фермерская кооперация в системе АПК Скандинавских стран и Финляндии. М.: ВНИИТЭН агропром, 1988. 42 с.
10. О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: федер. закон Рос. Федерации от 16.07.1998 № 101-ФЗ (ред. от 28.12.2013): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 03.07.1998: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09.07.1998. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19434/
11. О развитии АПК: федер. закон Рос. Федерации от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 12.02.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.2006: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27.12.2006. URL: <https://base.garant.ru/12151309/>
12. О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей: федер. закон Рос. Федерации от 09.07.2002 № 83-ФЗ (ред. от 21.07.2014): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.06.2002: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.06.2002. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37511/
13. Скляр И.Ю., Склярова Ю.М., Лапина Е.Н., Воронин А.М. Государственное регулирование и развитие инновационно-предпринимательской деятельности в аграрном секторе экономики // Экономика и предпринимательство. 2013. № 12-2 (41-2). С. 873-877.
14. Ушачев И.Г. Основные новации в экономическом механизме реализации новой Государственной программы развития АПК // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2012. № 11. С. 9-12.
15. Ушачев И.Г. Система управления – основа реализации модели инновационного развития агропромышленного комплекса России // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2013. № 2. С. 4-5.

The complex of government measures supporting innovative development of agrarian and industrial complex

Georgii N. Ostapenko

Postgraduate,

Open Institute – Higher professional school,

105082, 26V/1 Bol'shaya Pochtovaya str., Moscow, Russian Federation;

e-mail: georgeostap@gmail.com

Abstract

The article briefly describes the technological revolution of the last 20-30 years. The expected result is the post-industrial technological mode of agriculture, which is already quite

popular in developed countries and supported by the state. The technology of so-called "sixth technological order" is characterized by interconnection of all industries and today is widespread in agriculture. However, for the effective development of modern Russian agriculture it is necessary to complete the implementation of government measures in certain areas.

Sufficient investment in the development of biological resources on the basis of modern development and introduction of innovations in production would ensure the growth of crop yields, soil fertility, and productivity growth of farm animals. For improvement of technical and technological potential of agricultural business the introduction of resource and energy-saving equipment technology is of great importance. It will greatly improve productivity and will provide sufficient efficiency of agricultural activity. Investments in human capital are also very important. Only a comprehensive approach will help to overcome negative factors in agricultural production, including a low level of labor productivity.

The author of the article points out factors which prevent to increase innovation activity in agriculture. Also he underlines the priorities for the modernization of agro-industrial complex in the country: increasing the investment attractiveness of the industry for private investors, increasing the growth rate of technical re-equipment of agricultural enterprises, developing social infrastructure in rural areas, developing new technological processes on innovative basis.

For citation

Ostapenko G.N. (2016) Kompleks gosudarstvennykh mer dlya podderzhki innovatsionnogo razvitiya APK [The complex of government measures supporting innovative development of agrarian and industrial complex]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 6, pp. 97-105.

Keywords

Agriculture, development, innovation, government support, investment.

References

1. *Agrarnye preobrazovaniya v Vostochnoi Germanii* [Agrarian reforms in Eastern Germany]. (1997) Moscow: RASKhN, VIAPI Publ.
2. Aleksandrov D.S., Orlova A.S. (2012) O metodicheskom obespechenii gosudarstvennoi podderzhki innovatsionnoi deyatel'nosti v APK [On the methodological support of the state support of innovation activity in agrarian and industrial complex]. *Ekonomika sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii* [Economics of agricultural and processing enterprises], 1, pp. 29-33.
3. Andreeva N.M. (1993) *Sel'skoe khozyaistvo SShA* [US agriculture]. Moscow: Nauka Publ.
4. Anokhina M.E. (2014) Sovremennaya agrarnaya politika: rezultaty i puti resheniya problem [Modern agricultural policy: results and solutions of problems]. *Ekonomika*

- sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii* [Economics of agricultural and processing enterprises], 7, pp. 37-44.
5. Bautin V.M. (2012) Kontseptual'nye osnovy formirovaniya innovatsionnoi ekonomiki APK [Conceptual bases of formation of innovative economy of agrarian and industrial complex]. *Ekonomika sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii* [Economics of agricultural and processing enterprises], 1, pp. 17-21.
 6. Ivanova Z.A. (2013) Formy i metody obespecheniya gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v sel'skom khozyaistve [Forms and methods of public-private partnership in agriculture]. *Voprosy ekonomiki i prava* [Problems of economics and law], 5, pp. 64-67.
 7. Ivanova Z.A. (2013) *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v agrarnoi sfere* [Public-private partnership in the agrarian sector]. Moscow: INEK Publ.
 8. Ivanova Z.A. (2015) Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v APK [Public-private partnership in the agro-industrial complex]. *Ekonomika sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii* [Economics of agricultural and processing enterprises], 10, pp. 34-37.
 9. Martynov V.D. (1988) *Fermerskaya kooperatsiya v sisteme APK Skandinavskikh stran i Finlyandii* [Farmer cooperatives in the agro-industrial complex system of Scandinavian countries and Finland]. Moscow: VNIITEN agroprom Publ.
 10. *O gosudarstvennom regulirovanii obespecheniya plodorodiya zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 16.07.1998 № 101-FZ (red. ot 28.12.2013): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 03.07.1998: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 09.07.1998* [On state regulation of the fertility of agricultural land: federal law of Russian Federation No. 101-FZ from July 16, 1998]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19434/ [Accessed 17/04/16].
 11. *O razvitii APK: feder. zakon Ros. Federatsii ot 29.12.2006 № 264-FZ (red. ot 12.02.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.12.2006: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.12.2006* [On the development of agro-industrial complex: federal law of Russian Federation No. 264-FZ from December 29, 2006]. Available at: <https://base.garant.ru/12151309/> [Accessed 17/04/16].
 12. *O finansovom ozdorovlenii sel'skokhozyaistvennykh tovaroproizvoditelei: feder. zakon Ros. Federatsii ot 09.07.2002 № 83-F3 (red. ot 21.07.2014): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.06.2002: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.06.2002* [On financial recovery of agricultural producers: federal law of Russian Federation No. 83-F3 from July 09, 2002]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37511/ [Accessed 21/04/16].
 13. Sklyarov I. Yu., Sklyarova Yu. M., Lapina E. N., Voronin A. M. (2013) Gosudarstvennoe regulirovanie i razvitie innovatsionno-predprinimatel'skoi deyatel'nosti v agrarnom sektore ekonomiki [State regulation and development of innovation and entrepreneurship in the agricultural sector

- of the economy]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economy and entrepreneurship], 12-2 (41-2), pp. 873-877.
14. Ushachev I.G. (2012) Osnovnye novatsii v ekonomicheskom mekhanizme realizatsii novoi Gosudarstvennoi programmy razvitiya APK [Main innovations in the new economic mechanism of realization of the State program of development of agrarian and industrial complex]. *Ekonomika sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii* [Economics of agricultural and processing enterprises], 11, pp. 9-12.
 15. Ushachev I.G. (2013) Sistema upravleniya – osnova realizatsii modeli innovatsionnogo razvitiya agropromyshlennogo kompleksa Rossii [Management system is the basis of the implementation of innovative models of development of agro-industrial complex of Russia]. *Ekonomika sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii* [Economics of agricultural and processing enterprises], 2, pp. 4-5.