

УДК 339.543

## Меры соблюдения продовольственного эмбарго в Российской Федерации

**Матвеева Наталья Васильевна**

Кандидат технических наук, старший преподаватель,  
кафедра таможенных операций и таможенного контроля,  
Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал Российской  
таможенной академии,  
192241, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Софийская, 52, лит. А;  
e-mail: nataliamatv05@mail.ru

### Аннотация

Практика эффективной реализации решений в области государственного регулирования предполагает необходимость организации межведомственного взаимодействия, что является проблемной областью государственного регулирования экономики. В статье рассмотрены меры, способствующие соблюдению запретов и ограничений на ввоз в Российскую Федерацию категорий товаров, на которые введено продовольственное эмбарго, из стран, подпадающих под санкции. В работе показано, что предпринимаемые Правительствами меры по противодействию незаконному ввозу на территорию Российской Федерации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран, принявших решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившихся к такому решению, означает применение мер по соблюдению запретов и ограничений. Показано, что реализация данных мер эффективно осуществляется в условиях межведомственного взаимодействия, в частности, об этом свидетельствуют меры, принятые совместно с Роспотребнадзором, Россельхознадзором и правоохранительными органами, включающая: функционирование межведомственных мобильных групп и пунктов предварительного уведомления на границе Российской Федерации; информационное взаимодействие российских таможенных органов с таможнями стран, входящих в Таможенный союз; выездные межведомственные проверки субъектов предпринимательства; телефонные горячие линии и другие.

### Для цитирования в научных исследованиях

Матвеева Н.В. Меры соблюдения продовольственного эмбарго в Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 8. С. 146-154.

### Ключевые слова

Импортозамещение, продовольственная безопасность, продовольственное эмбарго, права потребителей, таможенное регулирование.

## Введение

Соблюдение запретов и ограничений на ввоз в Российскую Федерацию отдельных категорий продовольственных товаров из подсанкционных стран (США, стран Европейского союза, Канады, Австралии, Новой Зеландии, Норвегии, Украины, Республики Албания, Черногории, Республики Исландия и Княжества Лихтенштейн, Турции), введенных Указами Президента РФ, Постановления Правительства РФ № 778 и 1296 предусматривают применение ряда мер. Данные меры соблюдения продовольственного эмбарго требуют координации совместной деятельности Федеральной таможенной службы и государственных контролирующих органов, таких как Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

### **Меры соблюдения запретов и ограничений на ввоз санкционных продуктов в Российской Федерации**

На отдельных участках государственной границы Российской Федерации с Белоруссией и Казахстаном организованы и с конца ноября 2015 года действуют 35 межведомственных мобильных групп, которые осуществляют мероприятия таможенного контроля по пресечению ввоза и оборота на российской территории групп товаров, которые подпали под продовольственное эмбарго. В состав мобильных групп входят должностные лица таможенных органов, пограничного управления ФСБ, ГИБДД и Россельхознадзора. Указанные мобильные группы обладают полномочиями досмотра автотранспорта на предмет наличия в них запрещенных товаров и работают на транспортных магистралях, а также вдоль участка государственной границы.

Необходимо отметить эффективность работы межведомственных мобильных групп. По данным ФТС России за период с начала введения наблюдения (с 27.11.2015) по конец августа 2016 года мобильными группами проверено 2,5 млн т товаров и выявлено около 10 тыс. т товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию. Кроме этого, из них было вывезено обратно за пределы Российской Федерации и возвращено в Беларусь, Казахстан и Украину 7,1 тыс. т товаров, подпавших под санкции, а также уничтожено 2,2 тыс. т товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения, задержано таможенными органами до принятия решения 700 т запрещенных к ввозу товаров [Федеральная таможенная..., www].

Важную роль в оперативной работе межведомственных мобильных групп играет взаимодействие российских таможенных органов с таможенными органами Белоруссии и Казахстана, позволяющее оперативно получать и проверять информацию о выдаче сопроводительных документов, сведений о регистрации компаний, законность поставок и т. д.

Как отмечается Федеральной таможенной службой, санкционные продовольственные товары ввозятся на российскую территорию под видом товаров, наименование которых не соответствует фактическому, например, в качестве медикаментов, минеральной воды и пива, различных строительных материалов и других товаров.

Неоднократно пресекались попытки ввоза сельскохозяйственной продукции (фруктов, овощей), молочной, мясной и рыбной продукции из стран Европейского союза (Польши, Голландии, Италии, Испании, Греции, Исландии и др.), Турции и из иных стран, принявших решение о введении санкции в отношении России. Необходимо отметить тот факт, что в машинах, перевозящих товары, подпадающие под ограничительные меры, и задержанных мобильными группами, зачастую фиксировалось отсутствие товаросопроводительных документов и документов, подтверждающих качество и безопасность товаров, а также было зафиксировано нарушение температурного режима и санитарного состояния, как транспортных средств, так и самих товаров.

Необходимо отметить, что эмбарго на импорт продовольственной продукции из ряда стран введен Россией в одностороннем порядке. Остальные страны, входящие в Таможенный союз, не присоединились к запрету на ввоз продовольствия на их территорию из стран инициаторов политических и экономических санкций, направленных против Российской Федерации и их союзников. С целью недопущения ввоза в Россию подсанкционных товаров и товаров, страна происхождения которых неизвестна, утвержден порядок перемещения данных товаров в третьи страны (включая Казахстан) только через пункты пропуска, размещенные на государственной границе Российской Федерации.

Решением Россельхознадзора РФ на приграничной территории Российской Федерации функционируют пункты предварительного уведомления, которые предназначены для предварительного информирования Федеральной службы по фитосанитарному надзору о ввозе подкарантинной продукции, подлежащей фитосанитарному контролю и являющейся составной частью системы по выполнению Постановлений Правительства РФ в области продовольственного эмбарго (например, пункты предварительного уведомления «Красная горка», «Кругловка» и «Красный Камень» по Брянской и Смоленской областям, «Мамоново» и «Багратионовск» по Калининградской области, «Торфяновка», «Брусничное» и «Лужайка» по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и др.) [О проведении эксперимента..., www]. В частности, после пересечения автотранспортом границы лицо, обладающее правом в отношении товаров (или перевозчик), информирует пункты предварительного уведомления о прибытии товаров, предоставляет сопроводительную документацию и перевозимый груз для проведения проверки.

В целях выявления запрещенной к ввозу продукции и пресечения реализации санкционных товаров на внутреннем рынке рабочие группы, в состав которых входят должностные лица таможенных органов, прокуратуры, управлений Роспотребнадзора и Россельхознадзора, осуществляют выездные проверки, а также мероприятия по осмотру территорий и

помещений субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства и оборота пищевой продукции.

Генеральной прокуратурой РФ и Роспотребнадзором РФ во всех регионах Российской Федерации работают телефонные горячие линии для приема сообщений о фактах нелегального ввоза и реализации на российской территории санкционной продукции.

Незаконно ввезенная, а также выявленная на территории Российской Федерации санкционная сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие в соответствии с Указом Президента РФ № 391 с 06.08.2015 подлежит уничтожению. Обязанность по уничтожению данных товаров возложена на Федеральную таможенную службу, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Ликвидирование запрещенной к ввозу сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия проводится на основании решения принятого уполномоченными должностными лицами ФТС, Роспотребнадзора или Россельхознадзора в пределах своей компетенции, которые выявили факт проведения внешнеэкономических операций по импортированию на территорию России товаров, попавших под эмбарго. При этом уничтожение нелегальных товаров осуществляется любым доступным способом с соблюдением требований в области охраны окружающей среды в присутствии не менее двух незаинтересованных лиц, с применением фото – и киносъемки с указанием даты и времени проведения процедуры на основании Постановления Правительства № 774. По данным Россельхознадзора, за год (с августа 2015 г. по август 2016 г.) были уничтожены 7,282 тыс. т растительной продукции и 228,642 т товаров животного происхождения, запрещенных к ввозу в Россию [Федеральная служба по ветеринарному..., [www](http://www.fsvps.ru)].

## Заключение

Противодействие незаконному ввозу на территорию Российской Федерации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран, принявших решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившихся к такому решению, а также реализации указанных категорий товаров на территории России, предполагает применение мер по соблюдению запретов и ограничений. Данные меры, используемые таможенными органами совместно с Роспотребнадзором, Россельхознадзором и правоохранительными органами включают: функционирование межведомственных мобильных групп и пунктов предварительного уведомления на границе Российской Федерации; информационное взаимодействие российских таможенных органов с таможнями стран, входящих в Таможенный союз; выездные межведомственные проверки субъектов предпринимательства; телефонные горячие линии и др. Выявленная продовольственная продукция, подпадающая под российское продовольственное эмбарго, подлежит уничтожению.

## Библиография

1. Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: указ Президента Рос. Фед. от 29.07.2015 № 391.
2. О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики: указ Президента Рос. Фед. от 28.11.2015 № 583 (ред. от 30.06.2016).
3. О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: указ Президента Рос. Фед. от 29.06.2016 № 305.
4. О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320 и от 29 июня 2016 г. № 305: постановление Правительства Рос. Фед. от 07.08.2014 № 778 (ред. от 30.06.2016).
5. Об утверждении Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн и которые по 31 декабря 2017 года запрещены к ввозу в Российскую Федерацию: постановление Правительства Рос. Фед. от 31.07.2015 № 774 (ред. от 10.08.2016).
6. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики: постановление Правительства Рос.Фед. от 30.11.2015 № 1296 (ред. от 27.08.2016).
7. О проведении эксперимента по введению электронного порядка уведомления при поставках продукции животного происхождения из стран Евросоюза: письмо Россельхознадзора от 22.07.2008 № ФС-НВ-2/7259 (с изм. от 04.02.2009).
8. Власов Н.А. О внедрении системы предварительного уведомления о животноводческой продукции, поступающей автомобильным и / или железнодорожным транспортом в РФ из стран ЕС. URL: <http://www.fsvps.ru/fsvps/news/1202.html>
9. Вступило в силу постановление об уничтожении санкционной продукции [Электронный ресурс] URL: <http://www.garant.ru/news/642694/>
10. Петров И. В РФ пресекли ввоз более 30 тысяч тонн санкционных товаров. URL: <https://rg.ru/2016/09/29/chajka-v-rf-presekli-vvoz-bolee-30-tysiach-tonn-sankcionnyh-tovarov.html>
11. Россельхознадзор за год уничтожил более 7 тысяч тонн «санкционки». URL: <https://ria.ru/economy/20160805/1473674838.html>

12. С 6 августа 2015 года запрещенная к ввозу на территорию РФ продукция подлежит незамедлительному изъятию и уничтожению после оформления акта (протокола) о факте изъятия. URL: [http://www.consultant.ru/law/hotdocs/43797.html?utm\\_campaign=hotdocs\\_day11&utm\\_source=ya.direct&utm\\_medium=cpc&utm\\_content=1078229904&yclid=5201674618437372867](http://www.consultant.ru/law/hotdocs/43797.html?utm_campaign=hotdocs_day11&utm_source=ya.direct&utm_medium=cpc&utm_content=1078229904&yclid=5201674618437372867)
13. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор): официальный сайт. URL: <http://rosпотребнадзор.ru/>
14. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор): официальный сайт. URL: <http://www.fsvps.ru/>
15. Федеральная таможенная служба РФ: официальный сайт. URL: <http://www.customs.ru/>

## Measures to implement food embargo in the Russian Federation

**Natal'ya V. Matveeva**

PhD in Technical Sciences, Senior Lecturer,  
Department of customs operations and customs control,  
St. Petersburg branch of the Russian  
Customs Academy named after V.B. Bobkov,  
192241, 52 A Sofiiskaya st., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: nataliamatv05@mail.ru

### Abstract

The practice of effective implementation of state regulation decisions requires organization of interdepartmental cooperation, which is a problem area of state regulation of the economy. The article deals with measures which promote compliance with prohibitions and restrictions on imports of product categories (under food embargo) to the Russian Federation from countries subject to sanctions. Observance of the prohibitions and restrictions on imports to the Russian Federation of certain categories of foodstuffs from some countries (United States, European Union, Canada, Australia, New Zealand, Norway, Ukraine, the Republic of Albania, Montenegro, the Republic of Iceland and the Principality of Liechtenstein, Turkey), provide the application of a number of measures. The author shows that the Government take measures to combat the smuggling into the territory of the Russian Federation of agricultural products, raw materials and foodstuffs from the countries decided to impose economic sanctions against Russian legal entities and (or) individuals. The author underlines that the implementation of these measures is carried out efficiently in terms of interagency cooperation, in particular, it is



proved by measures taken in conjunction with Rospotrebnadzor, Rosselkhoz nadzor and law enforcement agencies. They include: mobile groups and interdepartmental settlements on the border of the Russian Federation; information interaction with the Russian customs authorities the customs of countries outside the Customs Union; exit interdepartmental inspection of business entities; telephone hotlines and others.

### For citation

Matveeva N.V. (2016) Mery soblyudeniya prodovol'stvennogo embargo v Rossiiskoi Federatsii [Measures to implement food embargo in the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: yesterday, today and tomorrow], 8, pp. 146-154.

### Keywords

Import substitution, food security, food embargo, consumers' rights, customs regulation.

### References

1. *Federal'naya sluzhba po nadzoru v sfere zashchity prav potrebitelei i blagopoluchiya cheloveka (Rospotrebnadzor): ofitsial'nyi sait* [The federal service for supervision of consumer rights protection and human welfare (Rospotrebnadzor): official website]. Available at: <http://rospotrebnadzor.ru/> [Accessed 30/07/16].
2. *Federal'naya sluzhba po veterinarnomu i fitosanitarnomu nadzoru (Rossel'khoz nadzor): ofitsial'nyi sait* [The federal service for veterinary and phytosanitary surveillance (Rosselkhoz nadzor) Official site]. Available at: <http://www.fsvps.ru/> [Accessed 30/07/16].
3. *Federal'naya tamozhennaya sluzhba RF: ofitsial'nyi sait* [The federal customs service of the Russian Federation: official website]. Available at: <http://www.customs.ru/> [Accessed 29/07/16].
4. *O merakh po obespecheniyu natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii i zashchite grazhdan Rossiiskoi Federatsii ot prestupnykh i inykh protivopravnykh deistvii i o primenenii spetsial'nykh ekonomicheskikh mer v otnoshenii Turetskoi Respubliki: ukaz Prezidenta Ros. Fed. ot 28.11.2015 № 583 (red. ot 30.06.2016)* [On measures to ensure the protection of the Russian Federation and citizens of the Russian Federation's national security from criminal and other illegal actions and the application of special economic measures against the Republic of Turkey: the decree of the President of the Russian Federation No. 583 of November 11, 2015].
5. *O merakh po realizatsii Ukaza Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 28 noyabrya 2015 goda № 583 "O merakh po obespecheniyu natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii i zashchite grazhdan Rossiiskoi Federatsii ot prestupnykh i inykh protivopravnykh deistvii i o primenenii spetsial'nykh ekonomicheskikh mer v otnoshenii Turetskoi Respubliki": postanovlenie Pravitel'stva Ros.Fed. ot 30.11.2015 № 1296 (red. ot 27.08.2016)* [On measures for the imple-

- mentation of the Decree of the President of Russian Federation No. 583 of November 28, 2015 "On measures to ensure the national security of the Russian Federation and the protection of Russian citizens from criminal and other illegal actions and the application of special economic measures against the Republic of Turkey": Government Decree of the Russian Federation No. 1296 of November 30, 2015].
6. *O merakh po realizatsii ukazov Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 6 avgusta 2014 g. № 560, ot 24 iyunya 2015 g. № 320 i ot 29 iyunya 2016 g. № 305: postanovlenie Pravitel'stva Ros. Fed. ot 07.08.2014 № 778 (red. ot 30.06.2016)* [On measures for the implementation of the Presidential Decree No. 560 of August 6, 2014, No. 320 of June 24, 2015 and No. 305 of June 29, 2016: Resolution of the Government of the Russian Federation No. 778 of July 08, 2014].
  7. *Ob otdel'nykh spetsial'nykh ekonomicheskikh merakh, primenyaemykh v tselyakh obespecheniya bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta Ros. Fed. ot 29.07.2015 № 391* [On certain special economic measures used to ensure the security of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 391 of July 29, 2015].
  8. *O prodlenii deistviya otdel'nykh spetsial'nykh ekonomicheskikh mer v tselyakh obespecheniya bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta Ros. Fed. ot 29.06.2016 № 305* [On the extension of certain special economic measures in order to ensure the security of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 305 of June 29, 2016].
  9. *O provedenii eksperimenta po vvedeniyu elektronnoy poryadka uvedomleniya pri postavkakh produktsii zhivotnogo proiskhozhdeniya iz stran Evrosoyuza: pis'mo Rossel'khoznadzora ot 22.07.2008 № FS-NV-2/7259 (s izm. ot 04.02.2009)* [On the experiment to introduce electronic notification procedure in the supply of products of animal origin from the EU: the letter of Rosselkhoznadzor No. FS-NV-2/7259 of July 22, 2008].
  10. *Ob utverzhdenii Pravil unichtozheniya sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya i prodovol'stviya, vklyuchennykh v perechen' sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya i prodovol'stviya, stranoi proiskhozhdeniya kotorykh yavlyayutsya Soedinennyye Shtaty Ameriki, strany Evropeiskogo soyuza, Kanada, Avstraliya, Korolevstvo Norvegiya, Ukraina, Respublika Albaniya, Chernogoriya, Respublika Islandiya i Knyazhestvo Likhtenshtein i kotorye po 31 dekabrya 2017 goda zapreshcheny k vvozu v Rossiiskuyu Federatsiyu: postanovlenie Pravitel'stva Ros. Fed. ot 31.07.2015 № 774 (red. ot 10.08.2016)* [On approval of the rules of the destruction of agricultural products, raw materials and food included in the list of agricultural products, raw materials and food, originating in the United States, European Union, Canada, Australia, UK, Norway, Ukraine, the Republic of Albania, Montenegro, Republic of Iceland and Liechtenstein and which are banned in the Russian Federation up to December 31, 2017: decree of the Government of the Russian Federation No. 774 of July 31, 2015].
  11. Petrov I. V *RF presekli vvoz bolee 30 tysyach tonn sanktsionnykh tovarov* [More than 30 thousand tons of sanctioned goods have been stopped in Russia]. Available at: <https://>



- rg.ru/2016/09/29/chajka-v-rf-presekli-vvoz-bolee-30-tysiach-tonn-sankcionnyh-tovarov.html [Accessed 27/07/16].
12. *Rossel'khoznadzor za god unichtozhil bolee 7 tysiach tonn "sanktsionki"* [Rosselkhoznadzor has destroyed more than 7000 tons of "sanctioned goods" for the year]. Available at: <https://ria.ru/economy/20160805/1473674838.html> [Accessed 29/07/16].
  13. *S 6 avgusta 2015 goda zapreshchennaya k vvozu na territoriyu RF produktsiya podlezhit nezamedlitel'nomu iz'yatiyu i unichtozheniyu posle oformleniya akta (protokola) o fakte iz'yatiya* [Products subject to immediate seizure and destruction after registration act (protocol) of the impoundment has been prohibited from being imported into the territory of RF since August 6, 2015]. Available at: [http://www.consultant.ru/law/hotdocs/43797.html?utm\\_campaign=hotdocs\\_day11&utm\\_source=ya.direct&utm\\_medium=cpc&utm\\_content=1078229904&yclid=5201674618437372867](http://www.consultant.ru/law/hotdocs/43797.html?utm_campaign=hotdocs_day11&utm_source=ya.direct&utm_medium=cpc&utm_content=1078229904&yclid=5201674618437372867) [Accessed 24/07/16].
  14. Vlasov N.A. *O vnedrenii sistemy predvaritel'nogo uvedomleniya o zhivotnovodcheskoi produktsii, postupayushchei avtomobil'nym i / ili zheleznodorozhnym transportom v RF iz stran ES* [On introduction of a system of prior notification of animal products, coming by road and / or rail to Russia from the EU]. Available at: <http://www.fsvps.ru/fsvps/news/1202.html> [Accessed 27/07/16].
  15. *Vstupilo v silu postanovlenie ob unichtozhenii sanktsionnoi produktsii [Elektronnyi resurs]* [The decision on the destruction of the sanctions production has come into force [electronic resource]] Available at: <http://www.garant.ru/news/642694/> [Accessed 28/07/16].