

УДК 338.43:001.895

Обоснование приоритетов и механизмов обеспечения инновационно-ориентированных структурных сдвигов

Воронов Антон Сергеевич

Младший научный сотрудник,
Институт аграрных проблем Российской академии наук (ИАГП РАН),
410012, Российская Федерация, Саратов, ул. Московская, 94;
e-mail: incendere@mail.ru

Аннотация

В статье обоснована важность обеспечения инновационно-ориентированных структурных преобразований в агропродовольственном комплексе. Раскрыты глобальные тенденции развития АПК, затронуты существующие проблемы реализации политики импортозамещения продовольственных товаров в России. Определена сущность структурных сдвигов как предпосылок осуществления качественных и количественных трансформаций в АПК, обоснована базисность инновационно-ориентированного подхода при планировании структурных сдвигов. Раскрыты общие направления инновационной деятельности и современные глобальные тенденции инноваций в агропродовольственном комплексе, выделены перспективные направления инноваций для АПК РФ, охарактеризованы причины снижения инновационной активности. Сформулированы актуальные цели и направления реализации государственной структурной политики в агропромышленном комплексе, выделены практические мероприятия государственной поддержки, перспективы осуществления инвестиций и направления инновационно-ориентированных структурных сдвигов в АПК РФ.

Для цитирования в научных исследованиях

Воронов А.С. Обоснование приоритетов и механизмов обеспечения инновационно-ориентированных структурных сдвигов // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 8. С. 55-65.

Ключевые слова

Агропродовольственный комплекс, АПК, структура, структурные сдвиги, инновации, государственное регулирование, государственная поддержка.

Введение

В настоящее время экономический рост в развитых странах мира и их отдельных регионах базируется на активном использовании новейших знаний, высоких технологий, при этом их рациональное всестороннее использование является твердой гарантией прогресса, экономического развития. Следовательно, одной среди ключевых задач государственной стратегии Российской Федерации является создание интеграционного или объединительного механизма инновационно-ориентированного экономического развития, направленного, в свою очередь, на создание крупномасштабного производства и сбыт готовой конкурентоспособной продукции, соответствующей мировым стандартам.

Характеристика современного состояния отечественного АПК: проблемы и пути решения

Одной из немногих сфер отечественной экономики, которая на сегодняшний день не только не испытывает спада в связи с достаточно сложной общей экономической ситуацией, но и демонстрирует рост, является агропродовольственный комплекс (АПК). При этом устойчивое и эффективное развитие отечественного АПК является не только ключевым условием гарантированного обеспечения продовольственной безопасности России, но и условием повышения глобальной конкурентоспособности экономики нашей страны. В связи с этим актуализируется проблема решения инновационного развития и обеспечения структурных сдвигов в агропродовольственном комплексе России.

Поскольку современный агропродовольственный комплекс страны с 90-х годов XX века развивался во многом несбалансированно, результатом стало возникновение значительного числа структурных диспропорций. Сегодня, в XXI веке, сохраняющееся от прошлого негативное влияние несбалансированного, непропорционального развития АПК усугубляется появлением глобальных вызовов политического, социального, экономического, экологического, технологического и ценностного характеров.

Глобализация в условиях высочайшего уровня субсидирования сельскохозяйственного производства в развитых странах ведет к отставанию роста АПК развивающихся стран, усилению их зависимости от импорта сырья, технологий, оборудования и готовой продукции [Проект Прогноза научно-технологического развития агропромышленного комплекса России..., [www](#)]. При этом отечественный АПК характеризуется невысоким уровнем внедрения современных технологий в малых и средних хозяйствах, что влияет на модернизацию и развитие АПК России в целом.

Несмотря на позитивные изменения в агропродовольственном комплексе России (в частности, повышение эффективности хранения и переработки сельскохозяйственного сырья и продуктов), его развитие остается неустойчивым и нестабильным [Там же]. Темпы ро-

ста производства не соответствуют потребностям российского продовольственного рынка. Одной из причин сложившейся ситуации являются существенные изменения, произошедшие в агропродовольственной торговой политике России в 2014-2015 годах, направленные на активизацию процессов импортозамещения по основным группам продовольственных товаров и стимулирование внутреннего производства продукции. Одной из целей государственной агропродовольственной политики было выделено ускоренное импортозамещение по мясу, молоку, овощам открытого и закрытого грунта, семенному картофелю и плодово-ягодной продукции (соответствующие изменения были внесены в Госпрограмму («О Государственной программе развития сельского хозяйства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы») Постановлением № 1421 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»).

Политика импортозамещения на продовольственном рынке России сталкивается с ограничениями структурного характера, которые выражаются в существенной дифференциации уровня эффективности производства, доходов, цен и других показателей между отраслями и подотраслями агропродовольственного комплекса. Устранение этих ограничений требует существенной трансформации отраслевой структуры комплекса и структурно ориентированной экономической политики.

Основываясь на макроэкономическом подходе к определению АПК как сложного многоуровневого межотраслевого объекта, под структурными изменениями (сдвигами) будут рассматриваться изменения внутреннего строения, взаимосвязей и пропорций между структурными элементами комплекса, обусловленные системой потребностей и интересов хозяйствующих субъектов, за счет воздействия различных факторов. Результатом структурных сдвигов являются количественные и качественные трансформации в АПК.

Структурные сдвиги необходимы для создания оптимальной экономической структуры, которая является наилучшим вариантом формирования системы отношений между элементами (составными частями) экономики государства, для использования ограниченных экономических ресурсов с целью наиболее полного удовлетворения потребностей общества.

Формирование оптимальной структуры агропродовольственного комплекса с учетом структуры национальной экономики в целом должно реализовываться государством, при этом экономическая политика, кроме прочего, должна быть направлена на устранение негативных проявлений межотраслевых и межрегиональных диспропорций. Фактически речь идет о государственной структурной политике – сознательных действиях субъекта регуляторного влияния, направленных на устранение негативных проявлений существующих диспропорций и активизацию «точек роста» для обеспечения постоянных и сбалансированных темпов развития национальной экономики и отдельных ее компонентов.

Принимая во внимание турбулентность национальной российской экономики, государственная структурная политика нуждается в периодической корректировке. Более того, в случае резкого обострения ситуации (структурного кризиса) необходимо оперативно и централизованно проводить структурную перестройку, иначе будет иметь место мультипликативное усиление негативного эффекта. Подобные коррективы должны быть взвешенными и не допускающими неоправданные коренные (диаметрально противоположные) изменения направленности государственной структурной политики, не только определять ориентиры и приоритеты для создания более эффективной структуры, но и содержать эффективные методы влияния на процесс движения от старой структуры к новой.

Базисом структурных трансформаций в агропродовольственном комплексе должны являться современные достижения науки, техники и новейших технологий, что возможно только с внедрением и распространением инновационной деятельности в сфере агропромышленного производства, т. е. обеспечением инновационно-ориентированной направленности структурных сдвигов.

Инновационная деятельность, в общих чертах, охватывает:

- разработку и внедрение новых продуктов и технологий, которые улучшают социальное и экономическое положение общества;
- финансирование исследований для осуществления качественных изменений в АПК;
- реализацию научно-технических проектов;
- прогрессивные межотраслевые структурные сдвиги;
- выпуск и распространение новых продуктов и технологий.

Формирование инновационно-ориентированных структурных сдвигов в агропродовольственном комплексе России должно учитывать современные глобальные тенденции, среди которых:

- 1) активизация использования биотехнологий, «точного» сельского хозяйства, роботизация, повышение ресурсоэффективности, компьютеризация агропродовольственного комплекса;
- 2) переход к модели приобретения производственных услуг и тайм-шерринга вместо приобретения дорогостоящей техники;
- 3) разработка научно-технологических решений с учетом региональной специализации и локальных агроклиматических условий;
- 4) развитие технологий урбанизированного сельского хозяйства (вертикальные фермы, роботизированные теплицы, индустриальная аквакультура);
- 5) инновации, направленные на снижение потерь продуктов питания при хранении, транспортировке и в розничной торговле;
- 6) популяризация здорового образа жизни и повышение спроса на экологически чистые продукты;
- 7) переход к безотходному производству.

С учетом мировых тенденций потребления структурные сдвиги в российском АПК должны происходить в пользу биопродуктов, продуктов с пробиотиками, функционального сегмента («забота о красоте», «сохранение здоровья» и т. д.). Должно развиваться производство пищевой продукции нового поколения с заданными характеристиками качества, в том числе специализированных, функциональных и обогащенных, органических пищевых продуктов, эффективность использования которых будет проводиться, в том числе, с использованием современных геномных и постгеномных технологий.

Предполагается создание гибкой системы стимулирования производителей продукции с заданными характеристиками качества [Стратегия повышения качества пищевой продукции..., www]. Кроме того, необходимо развивать постсельскохозяйственные стадии, активизируя производство аграрной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Структурные сдвиги в отечественном АПК должны также учитывать проблему глобального потепления климата, а также необходимость адаптации растениеводства и животноводства к климатическим изменениям (формирование климатонезависимого АПК).

Следует отметить, что существующее снижение инновационной активности (не только в АПК, но и в других сферах экономики) обусловлено финансово-экономической нестабильностью в государстве и кризисным состоянием большинства предприятий, которые вынуждены реализовывать инновационные процессы за счет собственных средств из-за невозможности получения долгосрочных кредитов. Препятствием для развития инновационной деятельности является непосредственно законодательная база, недостаточная координация нормативно-правовых актов, их несоответствие экономической ситуации в стране.

Создание в агропродовольственном комплексе России инновационных институтов сдерживается как причинами макроэкономического характера, так и факторами регионального уровня, среди которых, прежде всего, следует выделить:

- отсутствие тесного эффективного взаимодействия государственных органов с наукой, бизнесом, образованием;
- несовершенство законодательства относительно защиты прав интеллектуальной собственности;
- недостаточность финансовых ресурсов для обеспечения научных исследований и внедрения инновационных разработок;
- чрезмерное фискальное давление, неэффективность институциональной структуры экономики;
- слабость регионального управления вследствие использования устаревшего менеджмента;
- отсутствие реальных экономических, финансовых и институциональных рычагов и стимулов влияния на инновационный процесс.

Реализация структурной политики в агропродовольственном комплексе предусматривает влияние механизмов государственного регулирования и рыночных механизмов, которые

сформированы согласно концептуальным принципам государственной и корпоративной структурной политики. Механизмы реализации государственной структурной политики не имеют универсальных форм, а охватывают целую систему методов и инструментов. При этом характер и состав инструментов зависят от следующих факторов:

- типа формирования рыночной экономики;
- экономической стратегии общества;
- фазы экономического цикла;
- общеэкономической ситуации;
- степени интегрированности в мировое хозяйство.

Актуальными целями государственной структурной политики в агропродовольственном комплексе России являются:

- разработка стратегического видения и приоритетных направлений структурных сдвигов в АПК;
- улучшение инвестиционного климата;
- решение проблем структурного дисбаланса – сбалансированное развитие агропродовольственного комплекса и удаление его неэффективных секторов;
- адаптация рынка труда к структурным изменениям в АПК с учетом выделенных стратегических перспектив, развитие человеческого капитала и повышение эффективности его использования.

Комплекс мероприятий государственной поддержки, направленной на обеспечение инновационно-ориентированных структурных сдвигов в АПК, должен состоять из трех блоков (организационного, экономического, административного). Содержание данных блоков представлено в табл. 1.

Таблица 1. Блоки усовершенствования государственной структурной политики в АПК

Блок	Направления реализации мероприятий государственной структурной политики
1. Организационный	Формирование институциональной среды структурных трансформаций и учет опыта развитых стран при разработке подходов к усовершенствованию структуры АПК; ликвидация либо реорганизация неэффективных экономических структур; идентификация «точек роста» и направление в них всех видов ресурсов; переход к активной государственной структурной политике с привлечением потенциала бизнеса и общественных структур; внедрение инновационных технологий
2. Экономический	Стимулирование развития наукоемких и высокотехнологических производств и создание условий для осуществления капиталовложений в технологическое обновление производства; привлечение инвестиций, ускорение НТП, стимулирование спроса на отечественную продукцию; введение системы поддержки высокотехнологического экспорта; переход к стратегическому (долгосрочному) кредитованию структурных сдвигов в АПК
3. Административный	Реализация мероприятий государственной поддержки (налоговые льготы, льготное кредитование, экспортно-импортная политика, создание совместных предприятий с использованием государственного капитала и т. д.)

Как было отмечено выше, кроме достижения цели насыщения внутреннего рынка конкурентоспособными отечественными продуктами, в существующих реалиях инновационно-ориентированные структурные сдвиги в агропродовольственном комплексе России могут быть направлены также на повышение конкурентоспособности отечественных товаров на мировом рынке и увеличение поставок продуктов питания с высокой добавленной стоимостью (высокой глубины переработки). В Прогнозе научно-технологического развития АПК России, разработанном специалистами НИУ ВШЭ, выделены практические мероприятия и направления государственной поддержки агропродовольственного комплекса для насыщения внутреннего рынка и повышения конкурентоспособности продукции на внешнем рынке, которые могут быть использованы как векторы инновационных исследований и осуществления инвестиций (табл. 2).

Таблица 2. Практические мероприятия и направления инновационно-ориентированных структурных сдвигов в АПК РФ

В рамках развития внутреннего рынка	В рамках активизации работы на внешних рынках
1. Составление и использование отраслевых технологических дорожных карт	Стимулирование роста урожайности и продуктивности АПК
2. Стимулирование инвестиций в модернизацию АПК	Развитие логистической и транспортной инфраструктуры
3. Господдержка (в том числе субсидирование) закупки материалов, лизинга техники, реализации инновационно-инвестиционных проектов	Стимулирование развития и использования технологий глубокой и комплексной переработки сельхозсырья и пищевых отходов
4. Формирование нормативно-правовой базы по защите прав интеллектуальной собственности в сфере биотехнологий/селекции	
5. Межведомственная координация научных исследований	
6. Развитие сети региональных консультационных центров и агрокластеров	

Таким образом, инновационно-ориентированные структурные трансформации в агропродовольственном комплексе предусматривают изменения условий и конечных результатов деятельности как комплекса в целом, так и отдельных его отраслей либо субъектов под влиянием рыночных механизмов и механизмов государственного регулирования.

Заключение

Осуществление структурных сдвигов в агропромышленном комплексе России возможно путем реализации мероприятий государственной поддержки и обеспечения инновационного развития за счет привлечения инвестиций (как государственных, так и частных). Государственная поддержка агропродовольственного комплекса и государственная структурная политика должны быть направлены на решение таких проблем, как региональные диспропорции, недостаточное развитие отдельных территорий, человеческого капитала, отраслевая асимметрия, низкая инновационная активность в АПК.

Перспективой дальнейших исследований является детализация возможностей использования программно-целевых методов для реализации приоритетных направлений развития агропродовольственного комплекса и повышения продовольственной безопасности Российской Федерации.

Библиография

1. Бодрунов С.Д., Пороховский А.А. (ред.). Экономическая система современной России: анатомия настоящего и альтернативы будущего. М.: ЛЕНАНД, 2015. 416 с.
2. Глебов И.П., Александрова Л.А., Смирнов А.Г. Итоги выполнения областной целевой программы развития сельского хозяйства и долгосрочные перспективы его развития // Аграрный научный журнал. 2012. № 11. С. 79-83.
3. Иваненко И.С., Яковенко Н.А. Анализ тенденций развития агропродовольственного комплекса России на основе таблиц «затраты-выпуск» // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2015. № 111. URL: <http://ej.kubagro.ru/2015/07/pdf/67.pdf>
4. О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства Рос. Федерации от 19.12.2014 № 1421. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102365132>
5. О Государственной программе развития сельского хозяйства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14.07.2012 № 717 (в ред. постановлений Правительства Рос. Федерации от 15.07.2013 № 598; от 15.04.2014 № 315; от 19.12.2014 № 1421). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102158516&rdk=&backlink=1>
6. Проект Прогноза научно-технологического развития агропромышленного комплекса России на период до 2030 года: основные положения. URL: <http://asprus.ru/blog/pismo-minselxoza-rossii-po-prognozu-nauchno-texnologicheskogo-razvitiya-agropromyshlennogo-kompleksa/>
7. Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года. URL: <http://pravo.gov.ru/laws/acts/54/49515452451088.html>
8. Сухарев О.С., Логвинов С.А. Управление структурными изменениями экономики. М.: КУРС: ИНФРА-М, 2013. 368 с.
9. Федоренко В.Ф. Формирование федеральных информационных ресурсов по инновационному развитию сельского хозяйства // Инновации в сельском хозяйстве. 2016. № 2 (7). С. 16-24.
10. Юдина М.А. Структурные сдвиги и влияние на экономический рост национальной экономики: дис. ... канд. экон. наук. Красноярск, 2015. 213 с.

Justification of priorities and mechanisms of providing innovation-driven structural changes

Anton S. Voronov

Junior researcher,
Institute of Agrarian Problems of the Russian Academy of Sciences,
410012, 94 Moskovskaya st., Saratov, Russian Federation;
e-mail: incendere@mail.ru

Abstract

The author of the article proves the importance of innovation-oriented structural reforms in the agro-food sector. He describes global trends of agribusiness development, discusses existing problems of implementation of the policy of import substitution of food products in Russia. The author defines the essence of structural change as a prerequisite of the quantitative and qualitative transformations in agriculture, proves the basis of innovation-based approach in the planning of structural changes. Moreover, the author reveals the general direction of innovation and contemporary global trends in innovation in the agri-food sector, underlines promising areas of innovation for APC RF, characterizes reasons for the decline of innovation activity. He points out main goals and directions of state structural policy in the agricultural sector, practical measures of state support, prospects for investment and direction of innovation-driven structural changes in the Russian agribusiness. According to the author, state support of agro-food complex and state structural policy should be focused on issues such as regional imbalances, underdevelopment of certain areas of human capital, sectoral asymmetry, low innovation activity in agriculture. Further research should detail the possibilities of using the program-target methods for the implementation of priority directions of development of the agri-food sector and improving food security of the Russian Federation.

For citation

Voronov A.S. (2016) Obosnovanie prioritetrov i mekhanizmov obespecheniya innovatsionno-orientirovannykh strukturnykh sdvigov [Justification of priorities and mechanisms of providing innovation-driven structural changes]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: yesterday, today and tomorrow], 8, pp. 55-65.

Keywords

Agri-food complex, APC, structure, structural changes, innovations, government regulation, state support.

References

1. Bodrunov S.D., Porokhovskii A.A. (eds.) (2015) *Ekonomicheskaya sistema sovremennoi Rossii: anatomiya nastoyashchego i al'ternativy budushchego* [The economic system of modern Russia: the anatomy of present and future alternatives]. Moscow: LENAND Publ.
2. Fedorenko V.F. (2016) Formirovanie federal'nykh informatsionnykh resursov po innovatsionnomu razvitiyu sel'skogo khozyaistva [Formation of federal information resources on the innovative development of agriculture]. *Innovatsii v sel'skom khozyaistve* [Innovations in agriculture], 2 (7), pp. 16-24.
3. Glebov I.P., Aleksandrova L.A., Smirnov A.G. (2012) Itogi vypolneniya oblastnoi tselevoi programmy razvitiya sel'skogo khozyaistva i dolgosrochnye perspektivy ego razvitiya [The results of the implementation of the regional target program of development of agriculture and long-term development prospects]. *Agrarnyi nauchnyi zhurnal* [Agricultural research magazine], 11, pp. 79-83.
4. Ivanenko I.S., Yakovenko N.A. (2015) Analiz tendentsii razvitiya agroprodovol'stvennogo kompleksa Rossii na osnove tablits "zatraty-vypusk" [Analysis of development tendencies of Russian agro-food complex on the basis of the "input-output" tables]. *Politematicheskii setevoi elektronnyi nauchnyi zhurnal Kubanskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta* [Multidisciplinary network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University], 111. Available at: <http://ej.kubagro.ru/2015/07/pdf/67.pdf> [Accessed 23/07/16].
5. *O Gosudarstvennoi programme razvitiya sel'skogo khozyaistva, regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya i prodovol'stviya na 2013-2020 gody: Postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 14.07.2012 № 717 (v red. postanovlenii Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 15.07.2013 № 598; ot 15.04.2014 № 315; ot 19.12.2014 № 1421)* [On the State program of development of agriculture and regulation of agricultural products, raw materials and food for 2013-2020: Resolution of the Government of the Russian Federation No. 717 of July 14, 2012]. Available at: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102158516&rdk=&backlink=1> [Accessed 25/07/16].
6. *O vnosenii izmenenii v Gosudarstvennuyu programmu razvitiya sel'skogo khozyaistva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya i prodovol'stviya na 2013-2020 gody: Postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 19.12.2014 № 1421* [On amendments to the State program of development of agriculture and regulation of agricultural products, raw materials and food for 2013-2020: Resolution of the Government of the Russian Federation No. 1421 of December 19, 2014]. Available at: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102365132> [Accessed 25/07/16].
7. *Proekt Prognoza nauchno-tekhnologicheskogo razvitiya agropromyshlennogo kompleksa Rossii na period do 2030 goda: osnovnye polozheniya* [The prediction draft of scientific and technological development of agro-industrial complex of Russia for the period up to 2030: main

- provisions]. Available at: <http://asprus.ru/blog/pismo-minselxoza-rossii-po-prognozu-nauchno-tekhnologicheskogo-razvitiya-agropromyshlennogo-kompleksa/> [Accessed 22/07/16].
8. *Strategiya povysheniya kachestva pishchevoi produkcii v Rossiiskoi Federatsii do 2030 goda* [Strategy for improving the quality of food products in the Russian Federation until 2030]. Available at: <http://pravo.gov.ru/laws/acts/54/49515452451088.html> [Accessed 22/07/16].
 9. Sukharev O.S., Logvinov S.A. (2013) *Upravlenie strukturnymi izmeneniyami ekonomiki* [Management of structural changes of the economy]. Moscow: KURS: INFRA-M Publ.
 10. Yudina M.A. (2015) *Strukturnye sdvigi i vliyanie na ekonomicheskii rost natsional'noi ekonomiki. Dokt. Diss.* [Structural changes and the impact on growth of the national economy. Doct. Diss.]. Krasnoyarsk.