

УДК 332.1

Региональная экономическая безопасность как фактор экономической безопасности государства

Шох Маргарита Альбертовна

Кандидат экономических наук, доцент,
профессор кафедры экономики и экономической безопасности,
Нижегородская академия МВД России,
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3;
e-mail: margaritashoch@mail.ru

Зенова Елена Николаевна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики и экономической безопасности,
Нижегородская академия МВД России,
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3;
e-mail: moen@yandex.ru

Аннотация

В статье обосновывается взаимосвязь национальной и региональной экономической безопасности, охарактеризованы внутренние и внешние угрозы региональной безопасности, определены ее структурные элементы. Федеративное устройство России обуславливает тот факт, что ее экономика с одной стороны является единой целостной системой, а с другой стороны – она неоднородна и представляет собой сложный комплекс взаимодействующих между собой региональных экономических подсистем. Аналогично экономическая безопасность государства рассматривается авторами как совокупность систем региональной экономической безопасности субъектов Федерации, а угрозы экономической безопасности анализируются как угрозы, формирующиеся в первую очередь на уровне регионов. Авторами сделан вывод, что обеспечение экономической безопасности государства должно в обязательном порядке предусматривать с одной стороны, формирование эффективных систем региональной экономической безопасности, а с другой – разработку четкой конкретной продуманной региональной политики. Предлагаемая авторами система региональной экономической безопасности должна строиться на таких структурных элементах как стабильность, устойчивость, экономическая независимость, самообеспеченность и восприимчивость к инновациям.

Для цитирования в научных исследованиях

Шох М.А., Зенова Е.Н. Региональная экономическая безопасность как фактор экономической безопасности государства // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Том 7. № 10А. С. 74-81.

Ключевые слова

Национальная безопасность, экономическая безопасность, региональная безопасность, угрозы региональной безопасности, структура региональной безопасности.

Введение

Экономика каждого субъекта Федерации – это некий обособленный хозяйственный комплекс со своими особенностями, укладом, нормативной базой и регулируемыми элементами, но в то же время – это и часть единой социально-экономической системы государства. Таким образом, само политическое устройство государства во главу угла государственной и региональной политики ставит проблему балансирования общенациональных и региональных интересов, в том числе и в сфере государственной политики обеспечения экономической безопасности. Тогда очевидно, что не только нейтрализация угроз национальной экономической безопасности обеспечивает эффективное развитие регионов России, но и решение проблем региональной экономической безопасности во всем их многообразии, обусловленном значительной дифференциацией экономического развития субъектов Федерации, обеспечивает реальную экономическую безопасность страны.

Анализ сложившегося уровня экономической безопасности России показывает, что истоки значительного количества угроз имеют региональный характер. В силу географических, демографических, экономических и других отличительных черт нашей страны каждый из субъектов имеет собственные специфические особенности в обеспеченности трудовыми, природными, производственными и финансовыми ресурсами, геополитическом положении, климате, инфраструктуре, нормативно-правовом регулировании и т.д. Кроме того, субъекты Федерации самостоятельно разрабатывают и проводят на своей территории собственную экономическую политику, в рамках которой принимаются решения об использовании природных и производственных ресурсов, о поддержке объектов региональной экономики, развитии различных сфер производства и услуг, создании объектов региональной инфраструктуры и объектов социального назначения. Вследствие этого в каждом из них за последние два десятилетия под влиянием общенациональных экономических процессов сложился свой комплекс проблем, определяющих уровень экономической безопасности как в данном регионе, так и оказывающих непосредственное воздействие на общую экономическую безопасность государства.

Факторы и угрозы региональной экономической безопасности

Как уже было сказано, один из базовых политических принципов современного политического устройства нашего государства – это принцип федерализма, предполагающий разграничение полномочий и ресурсов между федеральными и региональными органами власти и дающий возможность последним самостоятельно выполнять собственные задачи и функции за счет собственных средств. Наличие и масштабы этих ресурсов определяются рядом факторов, они же, в конечном счете, и лежат в основе экономической безопасности региона. К указанным факторам можно отнести: природно-ресурсный потенциал региона, его народонаселение, состояние его экономики и финансов, степень компетентности и влияния региональных элит, социально-политические условия, сложившиеся в регионе и сложившиеся институциональные соглашения с федеральным центром. Таким образом, несмотря на то, что обеспечение экономической безопасности в результате разграничения полномочий было отнесено к ведению Российской Федерации, объективной необходимостью является необходимость сочетания централизованной политики обеспечения экономической безопасности государства и региональных функций по ее реализации, для чего должна быть

создана система региональной экономической безопасности, и часть полномочий в этой сфере должна быть передана субъектам Федерации.

Вопрос о формировании системы региональной экономической безопасности в отечественной экономической науке и политике стал обсуждаться с середины 90-х годов [Татаркин, Романова, Куклин, Яковлев, 1996]. Актуальность проблем экономической безопасности региона была подтверждена и в таких важнейших документах, как Указ Президента РФ от 29.04.1996г. № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации» (утратил силу) и Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Несмотря на то, что в течение двух последних десятилетий активное исследование проблем безопасности позволило сформировать целое направление в экономической науке, общепризнанные формулировка и содержание понятия «региональная безопасность» так и не появились. На наш взгляд, как и по мнению значительного количества исследователей, наиболее корректным и объемлющим является определение, сформулированное Институтом экономики Уральского отделения РАН, в котором под региональной экономической безопасностью понимается «совокупность текущего состояния, условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики территории, органически интегрированной в экономику Федерации, как относительно самостоятельной структуры» [Татаркин, Романова, Куклин, Яковлев, 1996, 79]. Следует признать, что оценка указанной совокупности в различных регионах имеет значительные расхождения. Например, такие важнейшие социально-экономические показатели, как уровень безработицы, средняя заработная плата, величина дефицита регионального бюджета существенно различаются в субъектах Федерации (табл.1).

Таблица 1 - Дифференциация показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

Показатель	Максимальное значение		Минимальное значение	
	субъект федерации	абсолютн. значение	субъект федерации	абсолютн. значение
Валовый региональный продукт на душу населения в 2016г., тыс. руб.	Ненецкий автономный округ	4990,3	Севастополь	92,9
Естественный прирост, ‰	Чеченская республика	+ 16,6	Тульская, Псковская области	- 6,8
Прирост потребительских цен и тарифов на товары и услуги в 2016 г., %	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	8,52	Республика Ингушетия	2,6
Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в декабре в 2016 г., руб.	Чукотский автономный округ	9204,1	Курская обл.	2 999,8
Среднедушевые денежные доходы в 2016 г., руб.	Республика Тыва	14 034	Ненецкий автономный округ	70 203
Уровень регистрируемой безработицы, %	Санкт-Петербург	1,6	Республика Ингушетия	28,8
Рейтинг эффективности управления в субъектах Российской Федерации в 2016 г., баллы	Тюменская область	0,782	Республика Бурятия	0,399

Эта ситуация известна как диспропорции уровня социально-экономического развития территории государства, и она не может не оказывать негативного влияния на стабильность функционирования экономики всего государства, т.е. на его экономическую безопасность. Особенно это влияние проявляется в росте социального неравенства в субъектах Федерации, в результате чего под угрозой оказывается общественное согласие в стране.

В основе региональной экономической безопасности лежит объективная необходимость реализации экономических интересов региона, в число которых входят поддержание высокого уровня качества жизни населения региона, рост региональной экономики, эффективное использование природно-ресурсного потенциала территории, высокое качество регионального и муниципального управления, поддержание взаимовыгодных межрегиональных и внешнеэкономических отношений, проведение собственной социально-экономической политики, а также защита этих региональных интересов как от внешних, так и от внутренних угроз.

Сущность региональной экономической безопасности проявляется в наличии возможности и способности экономики региона противостоять вероятным угрозам и обеспечивать эффективную реализацию вышеуказанных экономических целей. Угрозами экономической безопасности следует считать социально-экономические процессы и явления, препятствующие реализации экономических интересов региона путем снижения ресурсно-производственного потенциала, ухудшения финансового состояния и усиления социальной напряженности. По отношению к региону их можно подразделить на внешние и внутренние.

Внутренние угрозы региональной экономической безопасности формируются как прямое следствие состояния экономики региона и проводимой в регионе экономической политики. Так, низкий уровень производственного потенциала региона приводит к его финансовой нестабильности, поскольку субъект Федерации оказывается не в состоянии сформировать собственный сбалансированный бюджет. Ошибки в экономической политике могут привести к сжатию внутреннего рынка, снижению уровня продовольственной самообеспеченности региона. Необходимо отметить также значительное влияние угроз, складывающихся в регионе на уровне микроэкономики: это деятельность крупных производственных объектов и градообразующих предприятий, от результатов функционирования которых зависит величина валового регионального продукта, формирование доходной части регионального и муниципальных бюджетов, масштабы внешнеэкономических отношений региона, уровень жизни его населения и социальная стабильность.

Внешние угрозы в меньшей степени связаны с региональной экономикой и возникают как следствие состояния экономики всего государства, проводимой федеральной социально-экономической и внешнеэкономической политикой. Значительные угрозы для региональной экономической безопасности возникли вследствие таких просчетов в макроэкономической политике, как пробелы в законодательстве, не позволяющие осуществлять эффективный контроль над экономическими отношениями, отсутствие государственного регулирования межотраслевых и территориальных пропорций национального хозяйства, неэффективная государственная поддержка стратегически важных отраслей. Во внешнеэкономической сфере источниками угроз региональной безопасности стали отсутствие стабильности во внешней политике и значительное сужение внешнего рынка по политическим причинам, усиление опасности возникновения и разрастания межгосударственных конфликтов, вытеснение России

с многих международных рынков, утрата ею внешнеэкономических позиций.

Не меньше угроз для регионов складывается вследствие отсутствия в федеральном центре четкой конкретной продуманной региональной политики, что грозит риском возникновения и разрастания межнациональных и межконфессиональных конфликтов, усилением сепаратизма в регионах, разрушением единой финансовой системы государства, обострением экологических проблем и криминализацией экономики.

Присутствие такого количества серьезных внешних и внутренних угроз дает основание считать, что сложившаяся в сфере региональной экономической безопасности ситуацию следует признать чрезвычайной. Игнорирование происходящих в регионах процессов чревато не только кризисными явлениями, но и таит в себе опасность полного распада экономики государства. Очевидно, что противодействие подобным процессам как в регионах, так и в стране в целом должно включать в себя, в том числе и меры по формированию региональной системы экономической безопасности, предполагающие прогнозирование и предотвращение различного вида угроз макроэкономической стабильности и создающие условия для экономического роста регионов. Кроме того, настоятельно необходима внятная целенаправленная региональная социально-экономическая политика с четко определенными полномочиями и обязательствами как регионов, так и федерального центра, обеспеченными соответствующими финансовыми ресурсами.

Структура региональной экономической безопасности

Региональная система экономической безопасности, адекватно и своевременно реагирующая на возникающие в экономике негативные процессы, должна базироваться на таких структурных элементах как стабильность, устойчивость, экономическая независимость, самообеспеченность и восприимчивость к инновациям.

Макроэкономическую стабильность региональной экономики как составную часть системы экономической безопасности можно определить как процесс «накопления предпосылок и создания условий внутри системы для положительной последующей динамики; перевода экономики в прогрессивно равновесное состояние с помощью организационно-экономических мер государственного воздействия и рыночной самоорганизации» [Юсуфов, 2004, 20]. Очевидно, что именно обеспечение макроэкономической стабильности и есть главная составляющая системы региональной экономической безопасности, поскольку она является основой роста экономики региона, формирования инвестиционной привлекательности, а, следовательно, и развития бизнеса на его территории, повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, финансовой стабилизации и, в конечном счете, роста доходов и качества жизни населения региона. Такой элемент системы региональной экономической безопасности как устойчивость предполагает, что важнейшей характеристикой макроэкономической стабильности должна быть способность экономики региона противостоять угрозам в экономике, способным нарушить ее равновесное состояние.

Экономическую независимость и самообеспеченность, лежащие в основе безопасности региона, следует понимать как соответствие имеющегося в субъекте Федерации ресурсного и социально-экономического потенциала запросам как производителей так и потребителей.

Очевидно, что субъекты Федерации в силу исторических, географических, социальных и демографически причин всегда будут иметь очень различающиеся ресурсные и социально-экономические потенциалы, однако эффективное использование этих потенциалов, формирование на этой основе абсолютных и сравнительных преимуществ каждого региона, а также развитие внутренней торговли дает возможность преодолеть изначальную дифференциацию ресурсного потенциала и развивать конкурентоспособную экономику в каждом субъекте Федерации.

Восприимчивость к инновациям как элемент внутренней структуры региональной экономической безопасности можно определить как «наличие и способность субъектов региона и органов исполнительной власти создавать, осуществлять и реализовывать инновационные процессы исходя из имеющихся условий и ресурсов, в рамках определенной и проводимой региональной инновационной политики» [Владимирова, Дягель, 2011, 29]. Высокий уровень восприимчивости к инновациям создает необходимые предпосылки для внедрения достижений научно-технического прогресса, обеспечивая эффективное использование ресурсного потенциала региона и интенсивный рост его экономики за счет таких факторов как рост производительности труда, повышение фондоотдачи, снижение энергоемкости и материалоемкости выпускаемой продукции и т.д.

Заключение

Таким образом, региональная экономическая безопасность проявляется в интенсивном экономическом росте, эффективном использовании ресурсного потенциала, повышении уровня жизни населения, самостоятельном решении возникающих региональных проблем, наличии отлаженной системы защиты от возможных угроз. Формирование достаточного уровня безопасности регионов должно являться одной из главных задач региональной политики, поскольку уровень социально-экономического развития и защищенности каждого из них лежит в основе экономической безопасности государства в целом. Функционирование системы региональной безопасности, основывающейся на мероприятиях по противодействию угрозам региональной экономике и содействию ее эффективного развития, непосредственно определяет возможности стабильного функционирования субъектов Федерации и всего государства в целом.

Библиография

1. Владимирова О.Н., Дягель О.Ю. Экономическая сущность инновационной восприимчивости как основы формирования региональных инновационных систем // Региональная экономика: теория и практика. 2011. №27. С.26-33.
2. Регионы России. Социально-экономические показатели – 2016 г.
3. Рейтинг эффективности управления в субъектах Российской Федерации в 2016 г.
4. Сигидова Н.В. Экономическая безопасность региона и его экономический потенциал // Альманах современной науки и образования. 2008. № 3 (10). С. 159-163.
5. Татаркин А.И., Романова О.А., Куклин А.А., Яковлев В.И. Экономическая безопасность как объект регионального исследования // Вопросы экономики. 1996. №6. С.78-89.
6. Юсуфов Р.А. Финансовый механизм стабилизации и развития экономики региона (На примере Республики Дагестан): дис. ... канд. экон. наук. Махачкала: Институт социально-экономических исследований Дагестанского научного центра РАН. 2004. 171 с.

Regional economic safety as the factor of economic security of the state

Margarita A. Shokh

PhD in Economics, Associate Professor, Professor,
Department of Economics and economic security,
Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of internal affairs of Russia,
603950, 3 Ankudinovskoe highway, Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: margaritashoch@mail.ru

Elena N. Zenova

PhD in Economics, Associate Professor,
Department of Economics and economic security,
Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of internal affairs of Russia,
603950, 3 Ankudinovskoe highway, Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: moen@yandex.ru

Abstract

The article explains the correlation between the national and the regional economic safety characterizes domestic and foreign (internal and external) threats to the regional safety, defines its structural units. The federal structure of Russia causes the fact that on the one hand its economics is the unified comprehensive whole, but on the other hand, it is not uniform and represents the complicated complex of interfacial regional economic subsystems. By analogy, the economic security of the state is considered as the set of the regional systems of the economic security of the subjects of the Russian Federation, and the threats to the economic safety are analyzed as the threats which first of all are formed at the regional level. The authors concluded that ensuring of the state's economic security should be provided by forming effective systems of regional economic security on the one hand and formulation of clear thought-out regional policy on the other hand. The proposed system of the regional economic security should be developed on such structural units as stability, steadiness, economic independence, self-sufficiency and receptivity of innovations. The functioning of the regional security system, based on measures to counter threats to the regional economy and to promote its effective development, directly determines the possibilities for stable functioning of the subjects of the Federation and the entire state as a whole.

For citation

Shokh M.A., Zenova E.N. (2017) Regional'naya ekonomicheskaya bezopasnost' kak faktor ekonomicheskoi bezopasnosti gosudarstva [Regional economic safety as the factor of economic security of the state]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (10A), pp. 74-81.

Keywords

National security, economic security, regional security, threats to regional security, the structure of regional security.

References

1. (2016) *Regiony Rossii. Sotsial'no-ekonomicheskie pokazateli* [Regions of Russia. Socio-economic indicators].
2. (2016) *Reyting effektivnosti upravleniya v sub'ektakh Federatsii v 2016 g.* [The rating of management effectiveness in the entities of the Russian Federation in 2016].
3. Sigitova N.V. (2008) *Economicheskaya bezopasnost' regiona i yego ekonomicheskiy potentsial* [Economic security of the region and its economic potential]. *Al'manakh sovremennoy nauki i obrazovaniya* [Almanac of Modern Science and Education], 3 (10), pp. 159-163.
4. Tatarkin A.I., Romanova O.A., Kuklin A.A., Yakovlev V.I. (1996) *Economicheskaya bezopasnost' kak ob'ekt regionalnogo issledovaniya.* [Security as an Object of Regional Research]. *Voprosy ekonomiki* [Problems of Economic Transition], 6, pp. 78-89.
5. Vladimirova O.N., Dyagel O.Yu. (2011) *Economicheskaya sushchnost' innovatsionnoy vospriimchivosti kak osnovy formirovaniya regional'nykh innovatsionnykh system* [Economic essence of the innovative susceptibility as bases of formation of regional innovative systems]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika* [Regional Economics: Theory and Practice], 27, pp.26-33.
6. Yusufov R.A. (2004) *Finansovy mechanism stabilizatsii i razvitiya ekonomiki regiona (Na primere Respubliki Dagestan).* *Doct. Dis.* [Financial mechanism of stabilization and development of economy of region (on an example of Dagestan Republic). *Doct. Dis.*]. Makhachkala.