

УДК 369

Экономико-правовые основы развития пенсионной системы Китая

Сунь Фу

Аспирант,

Томский политехнический университет,

634050, Российская Федерация, Томск, пр. Ленина, 30;

e-mail: mali52123@gmail.com

Аннотация

Старение населения является одним из важных факторов, оказывающих влияние не только на государственную политику и состояние экономики страны в целом, но и на пенсионную систему в частности. В то же время состояние экономики прямо влияет на пенсионную систему. Китай является одной из стран со стареющим населением. С момента образования КНР экономическая система страны была плановой, и ей соответствовала распределительная пенсионная система. При переходе к социалистической рыночной экономической системе проводилась реформа пенсионной системы, она стала комбинированной (сочетание индивидуальных счетов и единого социального планирования). В данной статье доказано, что процесс трансформации пенсионной системы Китая идет параллельно с реформой экономической системы. В контексте недавней экономической ситуации (политика ограничения рождаемости) постепенно изменяется отношение общества и граждан к содержанию престарелых. Т. е. показано, что существующая пенсионная система не соответствует структуре экономики и не может удовлетворять потребности ни трудящихся, ни престарелых.

Для цитирования в научных исследованиях

Сунь Фу. Экономико-правовые основы развития пенсионной системы Китая // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Том 7. № 2А. С. 171-185.

Ключевые слова

Законодательство, пенсия, престарелые, экономическое развитие, пенсионная система Китая.

Введение

В XXI веке пропаганда здорового образа жизни, деятельность системы здравоохранения, улучшение экологической ситуации и многие другие факторы привели к повышению

продолжительности жизни [Eremina, Sun Fu, Kudelina et al., 2016, Russian national..., www]. Развитие общественного хозяйства, снижение рождаемости и увеличение продолжительности жизни населения приводят к ускорению процесса старения населения в мире [Eremina, Sun Fu, Kudelina et al., 2016, Well-being of pensioners..., www]. Китай не является исключением. В Китае быстрое развитие медицинской науки и длительная политика ограничения рождаемости привели к снижению и смертности, и рождаемости населения, следствием чего стало ускорение процесса старения населения. Старение населения не только оказывает серьезное влияние на политику и экономику в целом, но и на пенсионную систему в частности. С другой стороны, состояние экономики является одним из факторов, влияющих на пенсионную систему. Состояние пенсионной системы свидетельствует о том, что тенденцией является постоянный рост доли расходов в доходах. Учитывая, что доля населения Китая, проживающего в городах и поселках, выше, чем в деревнях, проблема становится особенно явной (табл. 1).

Таблица 1. Структура населения по месту жительства, расходы и доходы фондов основного пенсионного страхования [China Statistical Yearbook, www]

Показатели	Годы				
	2011	2012	2013	2014	2015
Количество граждан, проживающих в городах и поселках, млн чел.	690,79	711,82	731,11	749,16	771,16
Доля граждан, проживающих в городах и поселках, %	51,3	52,6	53,7	54,8	56,1
Количество граждан, проживающих в деревнях, млн чел.	656,56	642,22	629,61	618,66	603,46
Доля населения, проживающего в деревнях, %	48,7	47,4	46,3	45,2	43,9
Количество участников основного пенсионного страхования, млн чел.	615,733	787,963	819,684	842,319	858,334
Доходы фондов основного пенсионного страхования, млрд юань	1800,48	2183,02	2473,26	2761,99	3219,55
Расходы фондов основного пенсионного страхования, млрд юань	1336,32	1671,15	1981,87	2332,58	2792,94
Доля расходов в доходах фондов основного пенсионного страхования, %	74,2	76,6	80,1	84,5	86,7

Как следует из таблицы, в течение 2011-2015 годов ежегодно увеличивались как доходы фондов основного пенсионного страхования, так и расходы, но темп роста расходов был

выше: их доля увеличилась с 74,2% в 2011 году до 86,7% в 2015 году, что составляет в среднем 3% в год. Если тенденция сохранится, это может стать бременем для государственных финансов. Предупреждение развития подобной ситуации требует реформирования пенсионной системы.

Виды пенсионных систем

Пенсионная система – это совокупность организационных институтов, финансово-экономических и правовых норм, имеющих своей целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии (социальная), либо совокупность мероприятий по компенсации гражданам потери заработка (дохода) (страховая) [Понятия и виды пенсионных систем, www]. Социальная пенсионная система в основном нацелена на обеспечение основных базовых потребностей граждан старшего возраста. Кроме того, эта система выполняет функцию перераспределения общественного богатства; с ее помощью сокращается разрыв в уровне богатства и ослабляется противоречие между людьми, находящимися на разных его уровнях; стимулируется социальная стабильность и социальное развитие.

Существует три основных вида пенсионных систем:

- 1) распределительная;
- 2) накопительная;
- 3) комбинированная: сочетание двух предыдущих, а фактически сочетание индивидуального счета и единого социального планирования.

1. *Распределительной* является пенсионная система, при которой государственные пенсии выплачиваются на основе принципа «солидарности поколений», т. е. пенсионеры получают деньги за счет взносов, уплачиваемых работающими гражданами. Собранные деньги не инвестируются, они идут на выплату текущих пенсий [там же].

Распределительная пенсионная система в Китае в основном имела место с 1951 по 1965 годы. В момент образования Китайской Народной Республики (КНР) уровень развития науки и технологии, транспорта, связи, культуры, товарного хозяйства и т. п. был не очень высоким. Плановое хозяйство предполагало централизацию и жесткое планирование использования финансовых, материальных и человеческих ресурсов для строительства социалистической экономики. Это касалось и их производства, распределения и потребления.

В плановом хозяйстве большинство ресурсов принадлежит государству. Производственно-хозяйственная деятельность государственной промышленности должна подчиняться единому государственному планированию, основой экономики страны является государственная собственность. При этом частные предприятия также обязаны соблюдать соответствующие нормативные документы государства. Государство контролировало количество и вид товаров, цены, покупки предметов первой необходимости и др. Довольно часто потребители могли покупать необходимые товары (например, продовольствие, в том

числе мясо, а также ткань, сигареты, мыло и т. д.) только по талонам [Ван, 2008, www]. Государство через определенные нормативные документы и институты гарантировало долгосрочное использование большинства ресурсов и избегание разрушительной конкуренции. Система планового хозяйства обычно исключала влияние экономического цикла на экономику.

26.02.1951 Государственный административный совет обнародовал «правила страхования труда Китайской Народной Республики» [Правила страхования труда..., www], которые были сформированы на основе модели системы «государственного страхования предприятия» СССР и учитывали особенности экономического развития Китая [Прошлое и настоящее Китайской пенсионной системы, 2012, www]. Это был первый закон о социальном страховании в Китае, в котором указывалось, что все расходы по страхованию труда обязана нести администрация или собственник предприятия. Этот закон предусматривал, что пенсионный возраст мужчин (работников и сотрудников) составляет 60 лет, женщин (работников и сотрудников) – 50 лет. Сумма помощи по выходу на пенсию (известная как коэффициент замещения) составляла 50-70% месячной зарплаты и выплачивалась пожизненно. Закон также предусматривал, что с третьего месяца от начала осуществления выплат на счет низового комитета профсоюза предприятия должны быть перечислены 70% средств, которые выступали в качестве основы формирования фонда страхования труда. Остальные 30% средств должны быть перечислены на счет Всекитайской федерации профсоюзов, которые становились частью общего фонда страхования труда [Правила страхования труда Китайской Народной Республики, www]. Принятие этих правил ознаменовало начало создания системы основного пенсионного страхования.

В 1953 и 1956 годах правила пересматривались. В 1953 году были обнародованы «Проект поправки инструкций о правилах страхования труда в КНР» [Проект поправки инструкций..., www] и «Решения о некоторых поправках в правила страхования труда в КНР» [Решения о некоторых поправках..., www], которые расширили охват пенсионным обеспечением и привели к увеличению размера пенсии. В 1955 году «Временные меры по обработке выхода на пенсию сотрудников государственных органов» указывали условия и стандарты пенсионного обеспечения сотрудников государственных органов [Временные меры по обработке выхода на пенсию сотрудников государственных органов, 1955, www].

09.02.1958 пенсионное страхование государственных кадров и работников было объединено в рамках «Временных мер по обработке выхода на пенсию рабочих и сотрудников», в которых указывали на объединение условий выхода на пенсию сотрудников и рабочих, которые работают в государственных органах¹, непроизводственных организациях и учреж-

1 Государственные органы: органы, которые осуществляют государственная власть и управляют государственными делами. Включают в себя органы государственной власти, государственные административные органы, судебные органы, органы прокуратуры, армию и т. д. [Онлайновый китайский словарь, www].

дениях², на предприятиях³ и др. [Временные меры по обработке выхода на пенсию рабочих и сотрудников, 1958, www].

В течение 1958-1966 годов работой по социальному страхованию управляли профсоюзы предприятий, поэтому в строгом смысле это не может считаться системой социального страхования. Чтобы называться таковой, она должна управляться в основном административным службам [Прошлое и настоящее Китайской пенсионной системы, 2012, www].

Период 1966-1976 годов (культурная революция) был этапом застоя системы пенсионного страхования. Ключевой субъект системы – профсоюз – в основном находился в состоянии «паралича». В это время серьезно разрушилась не только система социального страхования, но и социальная культура и экономика. В 1969 году «Мнения реформы некоторых систем в финансовой деятельности государственных предприятий (проект)» указывали на необходимость прекратить взятие средств на страхование труда для государственных предприятий. Министерство финансов заморозило фонд страхования труда единого управления профсоюзом. На предприятиях вводилась система непосредственного страхования труда, не предполагающая участия посредника – профсоюза. Страхование труда утратило функцию единого социального планирования. Ответственной за систему социального обеспечения стала организация [Юй, 2008].

В сентябре 1975 года Государственный Совет принял решение о создании Национального генерального бюро труда, которое управлялось государственной плановой Комиссией [Изменение шестидесятых годов..., 2010, www]. Ее основными функциями были: разработка политики труда и заработной платы, страхование труда, обеспечение благосостояния работников и др.

2. *Накопительной* является система пенсионных выплат, при которой вся или определенная часть пенсионных взносов, поступающих за каждого работника, не тратится на текущие пенсии, а инвестируется в ценные бумаги и другие финансовые активы. Эта система обеспечивает дополнительный источник пенсии за счет инвестирования. Накопительная пенсионная система имеет некоторые преимущества как для экономики в целом, так и для граждан, так как при ней [Понятия и виды пенсионных систем, www]:

- стимулируется развитие рынка страховых услуг, фондового рынка и экономики в целом;
- работники являются собственниками личных пенсионных счетов, за состоянием которых они могут следить.

3. *Комбинированная* (сочетание индивидуального счета и единого социального планирования) – система сочетания распределительной и накопительной пенсионных систем. Другими словами, сочетание DB (распределительной пенсионной системы с установлен-

2 Непроизводственные организации и учреждения: отдел или организация, которыми руководит государственный орган, они не осуществляют экономический учет и содержатся за счет казенных расходов [там же].

3 Предприятие: экономическая организация, которая занимается деятельностью по производству, обращению и предоставлению услуг, осуществляет самостоятельный хозрасчет. Подразделяются на государственные, коллективные, кооперативные, частные предприятия и т. д. [там же].

ными взносами) и DC (накопительной пенсионной системы с установленными выплатами). Средства с личного счета могут выплачиваться только их собственникам. Данная система сочетает в себе преимущества двух систем (распределительной и накопительной) через механизмы распределения риска, повышения уровня безопасности и стимулирования застрахованных лиц.

В Китае признаком сочетания индивидуального счета и единого социального планирования является «Решение по некоторым вопросам построения системы социалистической рыночной экономики» [Решение по некоторым вопросам..., 1993, www]. В документе указывалось, что пенсия выплачивается организацией и личностью вместе.

Переход к комбинированной системе привел к недостатку средств для поддержания до-реформенного стандарта. Отсутствие других источников финансирования привело к тому, что для соблюдения стандарта начали использовать денежные средства с личных счетов граждан. Это могло привести к формированию скрытой задолженности перед будущими пенсионерами (пустой личный счет) и далее – к задержке развития или даже отказу от комбинированной системы.

С 1977 года по настоящее время можно выделить три этапа развития пенсионной системы: восстановление, реформирование и совершенствование. Все эти изменения происходят на фоне реализации стратегии «реформа и открытость», т. е. внутреннее реформирование и открытость внешнему миру, начало которой положено в 1978 году. Экономическая система страны перешла от планового хозяйства к социалистической рыночной экономической системе, что сопровождалось постепенным изменением мышления людей.

Изменение экономической системы потребовало соответствующей реформы пенсионной системы для адаптации к экономическому развитию. Другими словами, в условиях плановой экономики система социального обеспечения не могла удовлетворить потребности текущего экономического и социального развития. Эти факты привели к тому, что китайская пенсионная система вошла в период поиска, реформирования и развития.

Реформы и открытость привели к появлению частного сектора экономики. Наем работников на предприятия по договору и приход иностранного капитала привели к появлению группы населения, которая не могла участвовать в старом пенсионном страховании, т. к. старое пенсионное страхование не включало в себя данные группы населения. Впервые сам работник стал одним из плательщиков взноса на пенсионное страхование. Начала формироваться система многоступенчатого пенсионного страхования, которая финансировалась из разных источников: взносов граждан (личные взносы и сбережения), предприятий (аннуитетные платежи) и государства (основное пенсионное страхование) [Прошлое и настоящее Китайской пенсионной системы, 2012, www].

Третий пленум Центрального комитета 11-го созыва, проходивший в декабре 1978 года, переместил фокус работы на построение социалистической модернизации; реформа в основном производилась в сельской местности с целью преодоления диспропорций на-

родного хозяйства. Благодаря реформам и открытости КНР вступила в период быстрого развития.

Государство постепенно формировало организационные условия для реализации системы социального обеспечения: в июле 1979 году в структуре Генерального бюро труда появился отдел благосостояния страхования. Национальное генеральное бюро труда начало осуществлять управление работой по страхованию труда [Изменение шестидесятых годов..., 2010, www], что означало переход ответственности за социальное обеспечение от профсоюза к административной службе государства.

С октября 1984 года на основе анализа экономической и политической ситуации центром реформы экономической системы стал город [ЦК КПК о решении..., 1984, www]. В программных документах страны указывалось, что управление предприятиями, находящимися во всенародной собственности, непосредственно государственным органом может привести к субъективизму и другим неблагоприятным результатам, например снижению деловой активности предприятия. Несмотря на государственное планирование и управление, предприятие имело право на:

- наем и увольнение сотрудников;
- организацию производства и продаж;
- установление корпоративной культуры;
- выбор системы вознаграждения и наказания сотрудников;
- использование денежных средств;
- выбор подходящей формы хозяйства для развития данного предприятия и т. д.

Т. е. обеспечивалось не только единство народного хозяйства, но и многообразие, активность и самостоятельность хозяйствования на разных предприятиях [Ван, 2008, www].

Дальнейшее углубление реформы было связано со многими аспектами рыночной экономики: проведена реорганизация государственной собственности, которая состояла в том, что абсолютное управление и контроль государства были разделены: обычное право экономической деятельности имело предприятие, но государство сохраняло за собой абсолютное право принятия стратегических решений. Кроме того, для прибыли производства вводился принцип распределения «по труду» как основного способа распределения. Расширилась автономия предприятия. Это привело к банкротству государственных предприятий в разных местах и, соответственно, к тому, что несколько миллионов работников остались без работы.

Реакцией на эти экономические изменения стали изменения в пенсионной системе. С 1985 года в разных районах страны был проведен эксперимент по восстановлению системы социального единого планирования пенсионного страхования [Прошлое и настоящее Китайской пенсионной системы, 2012, www], сосредоточивший внимание на реформе государственных предприятий в городе. Предполагалось, что если этот пилотный проект окажется успешным, его опыт будет распространен на всю страну.

Со времени принятия «Решения о реформе системы пенсионного страхования сотрудников предприятий» [Решение о реформе системы пенсионного страхования сотрудников предприятий, 1991, www] оно постоянно корректируется. В 1992 году в «Основном варианте социального пенсионного страхования сел уездного уровня (проба)» [Основной вариант социального пенсионного страхования..., 1992, www] указывалось на создание системы социального пенсионного страхования в селе. Взносы в основном оплачивали граждане, они дополнялись коллективным пособием и поддерживались государством.

В 1993 году взносы на пенсионное страхование сотрудников и рабочих предприятий, расположенных в городах и поселках, оплачивались и организацией, и личностью, т. е. реализовывалась модель сочетания индивидуального счета и социального единого планирования [Решение по некоторым вопросам..., 1993, www]. «Уведомление об углублении реформы системы пенсионного страхования для сотрудников и рабочих предприятия» поощряло создание дополнительного пенсионного страхования предприятия и пенсионного страхования личных сбережений граждан как основы многоуровневой системы пенсионного страхования [Уведомление об углублении реформы..., 1995, www].

С 2000 года взнос в основное пенсионное страхование для сотрудников городских и поселковых предприятий составлял примерно 28% от зарплаты, из которых примерно 20% оплачивал работодатель (они перечислялись в фонд единого социального планирования), а 8% – работник, размещая эти средства на личном счете. Пенсия выплачивалась из обоих этих источников:

- единого социального планирования (базовая пенсия);
- индивидуального счета (личная пенсия) [Вариант об опытных участках..., 2000, www].

С 2009 года постоянно реформируются те или иные элементы системы пенсионного страхования [Государственный совет о взглядах руководства на опытные участки проведения новых сельских социального пенсионного страхования, www; Государственный совет о взглядах руководства на опытные участки проведения социального пенсионного страхования городских и поселковых населенных мест, www; Государственный совет о взглядах по созданию единой системы..., www; Временные меры по соединению..., www]. Непрерывное увеличение уровня базовой пенсии сотрудникам предприятий в течение 10 лет привело к тому, что сумма среднемесячной пенсии превысила 2000 юаней, что почти вдвое больше, чем в 2005 году [В 2014 году пенсионная корректировка..., 2014, www]. С 2014 года минимальный уровень базовой пенсии основного пенсионного страхования для населения в городах и селах увеличился с 55 до 70 юаней в месяц, т. е. на 15 юаней, или 27,3% [Уведомление об улучшении..., 2015, www].

Дальнейшее совершенствование пенсионной системы Китая связано с расширением охвата основной пенсионной системой и индексацией пенсий. С 2015 года создается нормальный механизм регулирования базовой пенсии. Через размещение единого планиро-

вания регулирование основной пенсии осуществляется в соответствии с изменением цен товаров, ростом зарплаты сотрудников и рабочих и другими факторами; оно касается пенсионеров – бывших персоналов государственных органов, непроизводственных организаций и учреждений, а также предприятий.

Заключение

Экономическое состояние страны и пенсионная система тесно взаимосвязаны друг с другом. Развитие экономики должно постепенно улучшать и повышать уровень обеспеченности пенсионной системы, т. е. состояние экономики является одним из важных факторов влияния на становление и реализацию пенсионной системы.

В Китае в связи с неуклонным развитием экономики, медицины, ускорением процесса урбанизации и другими факторами растут затраты на содержание граждан старшего возраста. Существующая пенсионная система не соответствует экономической структуре и не может удовлетворить потребности людей. Пенсионная система не справляется с функцией перераспределения богатства. Неопределенность реформы пенсионной системы может привести к отсутствию чувства безопасности будущих пенсионеров, сокращению объема потребления, увеличению доли сбережений и торможению экономического роста. Спад экспорта и недостаток внутреннего спроса могут стать факторами замедления роста экономики. Необходимы экстренные меры по изменению пенсионной системы, чтобы соответствовать потребностям экономического развития.

Библиография

1. Ван С.Л. (ред.). ЦК КПК о решении по реформе экономической системы. 09.2008. URL: <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/134902/8092122.html>
2. Вариант об опытных участках улучшения системы городских и поселковых пунктов социального обеспечения // Государственный совет. 2000. URL: <http://law.51labour.com/lawshow-19332.html>
3. Временные меры по обработке выхода на пенсию рабочих и сотрудников // Новости КПК (Коммунистическая партия Китая). 1958. [URL: <http://cpc.people.com.cn/GB/64184/64186/66665/4493275.html>]
4. Временные меры по обработке выхода на пенсию сотрудников государственных органов. Государственный совет. 1955. URL: http://sda.pkulaw.cn/fulltext_form.aspx?Db=chl&Gid=161017
5. Временные меры по соединению системы пенсионного страхования городских и сельских пунктов // КНР. Отдел людских ресурсов и социального обеспечения. 2014. URL: http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201402/t20140228_125006.htm

6. В 2014 году пенсионная корректировка пенсионеров китайских предприятиях – средне-месячное превышение 2000 юаней. 12.2014 // Сайт Жэньминь – канал финансов и экономики. URL: <http://finance.people.com.cn/n/2014/1209/c1004-26171011.html>
7. Государственный совет о взглядах руководства на опытные участки проведения социального пенсионного страхования в городских и поселковых пунктах социального пенсионного страхования // КНР. Центральное народное правительство. 2011. URL: http://www.gov.cn/zwggk/2011-06/13/content_1882801.htm
8. Государственный совет о взглядах руководства на опытные участки проведения социального пенсионного страхования в новых сельских поселениях // КНР. Центральное народное правительство. 2009. URL: http://www.gov.cn/zwggk/2009-09/04/content_1409216.htm
9. Государственный совет о взглядах на создание единой системы основного пенсионного страхования городских и сельских поселений // КНР. Отдел людских ресурсов и социального обеспечения. 2014. URL: http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201405/t20140527_131029.htm
10. Изменение шестидесятих годов китайского страхования труда // Сайт Синьхуа. 06.2010. URL: http://news.xinhuanet.com/legal/2010-06/10/c_12206743_5.htm
11. Онлайн-словарь китайский. URL: <http://xh.5156edu.com/html5/242765.html>
12. Основной вариант социального пенсионного страхования сел уездного уровня (проба) // КНР. Центральное народное правительство. 1992. URL: http://www.gov.cn/banshi/2005-08/04/content_20283.htm
13. Понятия и виды пенсионных систем. URL: <http://pension-npf.ru/index.php@src=226.html>
14. Правила страхования труда Китайской Народной Республики. Государственный административный совет // Сайт распространения закона китайских профсоюзов. URL: http://ghpf.acftu.org/art/2015/6/8/art_1127_99228.html
15. Проект поправки инструкций о правилах страхования труда в КНР // КНР. Отдел людских ресурсов и социального обеспечения. 1953. URL: http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201308/t20130808_109736.htm
16. Прошлое и настоящее Китайской пенсионной системы // Демократия и законность: еженедельное издание. 2012. № 26. URL: http://ias.cass.cn/webpic/web/ias/PDF_FILE/513.pdf
17. Решения о некоторых поправках в правила страхования труда в КНР. Государственный административный совет // Пекин в поисках судебных правил. 1953. URL: <http://fgcx.bjcourt.gov.cn:4601/law?fn=chl001s053.txt>
18. Решение о реформе системы пенсионного страхования сотрудников предприятий // Сайт Жэньминь. 1991. URL: <http://www.people.com.cn/GB/shenghuo/200/3475/3477/20001228/364651.html>
19. Решение по некоторым вопросам построения системы социалистической рыночной экономики // Новости КПК (Коммунистическая партия Китая). 1993. URL: <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/134902/8092314.html>

20. ЦК КПК о решении реформы экономической системы. 1984 // База данных каждого Общенационального собрания представителей КПК (Коммунистическая партия Китая). URL: <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64565/65378/4429522.html>
21. Уведомление об углублении реформы системы пенсионного страхования для сотрудников и рабочих предприятия // КПК (Коммунистическая партия Китая) новость – литературные ресурсы. 1995. URL: <http://cpc.people.com.cn/GB/64184/64186/66686/4494309.html>
22. Уведомление об улучшении минимального стандарта базовой пенсии основного пенсионного страхования городских и сельских поселениях // КНР. Отдел людских ресурсов и социального обеспечения. 01.2015. URL: http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/ldbk/shehuibaozhang/yang lao/201501/t20150114_148917.htm
23. Юй Л.Ю. Социальное обеспечение: теория, система, практика. 2008. 416 с.
24. China Statistical Yearbook. URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2016/indexeh.htm>
25. Eremina S.L., Sun Fu, Kudelina O.V. et al. Russian national social security system as the condition of pensioners' well-being // The European Proceedings of Social & Behavioral Sciences. 2016. № 7. Pp. 215-226. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=27493402>
26. Eremina S.L., Sun Fu, Kudelina O.V. et al. Well-being of pensioners. A subjective assessment of the life's quality (by the example of China and Russia) // The European Proceedings of Social & Behavioral Sciences. 2016. № 7. Pp. 227-235. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=27493403>

Economic and legal basis of development of Chinese pension system

Sun' Fu

Postgraduate,

Tomsk Polytechnic University,

634050, 30 Lenina av., Tomsk, Russian Federation;

e-mail: mali52123@gmail.com

Abstract

Ageing of the population is one of the important factors exerting influence on national policy and national state of the economy in general, as well as on pension system, particularly. At the same time, the state of the economy directly affects pension system. The economic condition of the country and the pension system are closely interrelated with each other. The economy should gradually improve and strengthen the level of security of pension system, i.e. the state of the economy is one of the important factors influencing the formation and implementation of the pension system. China is one of the countries with the ageing population. The

planned economic system exists in China since the moment of formation, and distributive pension system corresponded to it. During a transition to socialist market economic system, the reform of pension system was undertaken, it became combined (a combination of individual accounts and uniform social planning). The author of this article proves that the process of Chinese pension system transformation goes in parallel with the reform of economic system. In the context of a recent economic situation (policy of restriction of birth rate) the attitude of society and citizens towards the support of the aged gradually changes. It is shown that the existing pension system doesn't correspond to the structure of economy and can't satisfy needs of neither workers, nor the older persons.

For citation

Sun' Fu. (2017) Ekonomiko-pravovye osnovy razvitiya pensionnoi sistemy Kitaya [Economic and legal basis of development of Chinese pension system]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (2A), pp. 171-185.

Keywords

Legislation, pension, older persons, economic development, pension system of China.

References

1. *China Statistical Yearbook*. Available at: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2016/indexeh.htm> [Accessed 11/02/17].
2. Eremina S.L., Sun Fu, Kudelina O.V. et al. (2016) Russian national social security system as the condition of pensioners' well-being. *The European Proceedings of Social & Behavioral Sciences*, 7, pp. 215-226. Available at: <http://elibrary.ru/item.asp?id=27493402> [Accessed 11/02/17].
3. Eremina S.L., Sun Fu, Kudelina O.V. et al. (2016) Well-being of pensioners. A subjective assessment of the life's quality (by the example of China and Russia). *The European Proceedings of Social & Behavioral Sciences*, 7, pp. 227-235. Available at: <http://elibrary.ru/item.asp?id=27493403> [Accessed 11/02/17].
4. Gosudarstvennyi sovet o vzglyadakh na sozдание edinoi sistemy osnovnogo pensionnogo strakhovaniya gorodskikh i sel'skikh poselenii [The Council of State about the views on the creation of a unified system of basic pension insurance of urban and rural settlements] (2014). *KNR. Otdel lyudskikh resursov i sotsial'nogo obespecheniya* [PRC. The division of human resources and social security]. Available at: http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201405/t20140527_131029.htm [Accessed 17/02/17].
5. Gosudarstvennyi sovet o vzglyadakh rukovodstva na opytne uchastki provedeniya sotsial'nogo pensionnogo strakhovaniya v gorodskikh i poselkovykh punktakh sotsial'nogo

- pensionnogo strakhovaniya [The Council of State about the views of the management on the experimental sites for social pension insurance in urban and township of social pension insurance] (2011). *KNR. Tsentral'noe narodnoe pravitel'stvo* [PRC. The Central People's Government]. Available at: http://www.gov.cn/zwgk/2011-06/13/content_1882801.htm [Accessed 11/02/17].
6. Gosudarstvennyi sovet o vzglyadakh rukovodstva na opytnye uchastki provedeniya sotsial'nogo pensionnogo strakhovaniya v novykh sel'skikh poseleniyakh [The Council of State about the views of the management on the experimental sites for social pension insurance in new rural settlements] (2009). *KNR. Tsentral'noe narodnoe pravitel'stvo* [PRC. The Central People's Government]. Available at: http://www.gov.cn/zwgk/2009-09/04/content_1409216.htm [Accessed 14/02/17].
 7. Izmenenie shestidesyatykh godov kitaiskogo strakhovaniya truda [Change of sixties of the Chinese insurance of work] (2010). *Sait Sin'khua* [Website Xinhua], June. Available at: http://news.xinhuanet.com/legal/2010-06/10/c_12206743_5.htm
 8. *Onlainovyi kitaiskii slovar'* [Online Chinese dictionary]. Available at: <http://xh.5156edu.com/html5/242765.html> [Accessed 15/02/17].
 9. Osnovnoi variant sotsial'nogo pensionnogo strakhovaniya sel uezdnogo urovnya (proba) [The main version of the social pension insurance of village County level (sample)] (1992). *KNR. Tsentral'noe narodnoe pravitel'stvo* [PRC. The Central People's Government]. Available at: http://www.gov.cn/banshi/2005-08/04/content_20283.htm [Accessed 11/02/17].
 10. *Ponyatiya i vidy pensionnykh system* [Concepts and types of pension systems]. Available at: <http://pension-npf.ru/index.php@src=226.html> [Accessed 11/02/17].
 11. Pravila strakhovaniya truda Kitaiskoi Narodnoi Respubliki. Gosudarstvennyi administrativnyi sovet [Insurance rules of the labour of People's Republic of China. State administrative Council]. *Sait rasprostraneniya zakona kitaiskikh profsoyuzov* [Website of distribution of law of Chinese trade unions]. Available at: http://ghpf.acftu.org/art/2015/6/8/art_1127_99228.html [Accessed 11/02/17].
 12. Proekt popravki instruktsii o pravilakh strakhovaniya truda v KNR [The draft of amendment of the instructions on the rules of insurance of labor in China (1953)]. *KNR. Otdel lyudskikh resursov i sotsial'nogo obespecheniya* [China. The division of human resources and social security]. Available at: http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201308/t20130808_109736.htm [Accessed 11/02/17].
 13. Proshloe i nastoyashchee Kitaiskoi pensionnoi sistemy [Past and present of Chinese pension system] (2012). *Demokratiya i zakonnost': ezhenedel'noe izdanie* [Democracy and legitimacy: the weekly edition], 26. Available at: http://ias.cass.cn/webpic/web/ias/PDF_FILE/513.pdf [Accessed 14/02/17].
 14. Reshenie o reforme sistemy pensionnogo strakhovaniya sotrudnikov predpriyatii [The decision on the reform of the pension insurance system of employees of enterprises] (1991). *Sait*

- Zhen'min'* [Website Zhen'min']. Available at: <http://www.people.com.cn/GB/shenghuo/200/3475/3477/20001228/364651.html> [Accessed 11/02/17].
15. Reshenie po nekotorym voprosam postroeniya sistemy sotsialisticheskoi rynochnoi ekonomiki [The decision on some issues of construction of system of socialist market economy] (1993). *Novosti KPK (Kommunisticheskaya partiya Kitaya)* [News of CCP (Chinese Communist Party)]. Available at: <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/134902/8092314.html> [Accessed 09/02/17].
 16. Resheniya o nekotorykh popravkakh v pravila strakhovaniya truda v KNR. Gosudarstvennyi administrativnyi soviet [Decisions on some amendments in the rules of insurance of labor in China. State Administrative Council] (1953). *Pekin v poiskakh sudebnykh pravil* [Beijing in search of court rules]. Available at: <http://fgcx.bjcourt.gov.cn:4601/law?fn=chl001s053.txt> [Accessed 19/02/17].
 17. TsK KPK o reshenii reformy ekonomicheskoi sistemy. 1984 [The Central Committee of the Communist Party of China about the decision on reform of economic system. 1984]. *Baza danykh kazhdogo Obshchenatsional'nogo sobraniya predstavitelei KPK (Kommunisticheskaya partiya Kitaya)* [The database of each national meeting of representatives of CCP (Chinese Communist Party)]. Available at: <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64565/65378/4429522.html> [Accessed 13/02/17].
 18. Uvedomlenie ob uglublennii reformy sistemy pensionnogo strakhovaniya dlya sotrudnikov i rabochikh predpriyatiya [Notification on deepening reform of pension insurance system for employees and workers of the enterprise] (1995). *KPK (Kommunisticheskaya partiya Kitaya) novost' – literaturnye resursy* [CCP (Chinese Communist Party) news – literary resources]. Available at: <http://cpc.people.com.cn/GB/64184/64186/66686/4494309.html> [Accessed 11/02/17].
 19. Uvedomlenie ob uluchshenii minimal'nogo standarta bazovoi pensii osnovnogo pensionnogo strakhovaniya gorodskikh i sel'skikh poseleniyakh [Notification on improving the minimum standard of the basic pension of the basic pension insurance of urban and rural settlements] (2015). *KNR. Otdel lyudskikh resursov i sotsial'nogo obespecheniya* [PRC. The division of human resources and social security]. 01.. Available at: http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/ldbk/shehuibaozhang/yang_lao/201501/t20150114_148917.htm [Accessed 11/02/17].
 20. V 2014 godu pensionnaya korrekcirovka pensionerov kitaiskikh pred-priyatiyakh – srednemesyachnoe prevyshenie 2000 yuanei. 12.2014 [In 2014 pension adjustments of retirees of the Chinese enterprises – the average monthly excess of 2000 yuan. 12.2014]. *Sait Zhen'-min' – kanal finansov i ekonomiki* [tWebsite Zhen'-min' – channel of finance and economics]. Available at: <http://finance.people.com.cn/n/2014/1209/c1004-26171011.html> [Accessed 13/02/17].
 21. Van S.L. (ed.) *TsK KPK o reshenii po reforme ekonomicheskoi sistemy. 09.2008* [The Central Committee of the Communist Party of China about the decision on reform of the economic
-

- system. 09.2008]. Available at: <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/134902/8092122.html> [Accessed 11/02/17].
22. Variant ob opytnykh uchastkakh uluchsheniya sistemy gorodskikh i poselkovykh punktov sotsial'nogo obespecheniya [Option about the plots of the improvement of urban and rural social security] (2000). *Gosudarstvennyi sovet* [Council of State]. Available at: <http://law.51labour.com/lawshow-19332.html> [Accessed 602/17].
 23. Vremennye mery po obrabotke vykhoda na pensiyu rabochikh i sotrudnikov [Interim measures for the processing of retirement of workers and employees] (1958). *Novosti KPK (Kommunisticheskaya partiya Kitaya)* [News of CCP (Chinese Communist Party)]. Available at: <http://cpc.people.com.cn/GB/64184/64186/66665/4493275.html> [Accessed 11/02/17].
 24. Vremennye mery po obrabotke vykhoda na pensiyu sotrudnikov gosudarstvennykh organov [Interim measures for the processing of retirement of government workers] (1955). *Gosudarstvennyi sovet* [Council of State]. Available at: http://sda.pkulaw.cn/fulltext_form.aspx?Db=chl&Gid=161017 [Accessed 18/02/17].
 25. Vremennye mery po soedineniyu sistemy pensionnogo strakhovaniya gorodskikh i sel'skikh punktov [Interim measures for the connection of the pension insurance system of urban and rural points] (2014) *KNR. Otdel lyudskikh resursov i sotsial'nogo obespecheniya* [PRC. The division of human resources and social security]. Available at: http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201402/t20140228_125006.htm [Accessed 16/02/17].
 26. Yui L. Yu. (2008). *Sotsial'noe obespechenie: teoriya, sistema, praktika* [Social security: theory, system, practice]. 416 s.