

УДК 369

## **Деятельность Пенсионного фонда России в социальном обеспечении населения**

**Харитоновна Юлия Николаевна**

Кандидат экономических наук,  
старший преподаватель кафедры экономики и финансового права,  
филиал Российского государственного социального университета  
в г. Павловский Посад,  
142502, Российская Федерация, Московская обл., Павловский Посад, ул. Кирова, 67;  
e-mail: haritonova916142@mail.ru

**Макарова Галина Юрьевна**

Кандидат экономических наук,  
старший преподаватель кафедры экономики и финансового права,  
филиал Российского государственного социального университета  
в г. Павловский Посад,  
142502, Российская Федерация, Московская обл., Павловский Посад, ул. Кирова, 67;  
e-mail: galyunchikm@mail.ru

**Дремова Елена Сергеевна**

Преподаватель кафедры экономики и финансового права,  
филиал Российского государственного социального университета  
в г. Павловский Посад,  
142502, Российская Федерация, Московская обл., Павловский Посад, ул. Кирова, 67;  
e-mail: dremova\_elen@list.ru

### **Аннотация**

Статья посвящена проблемам формирования пенсий в современных условиях развития российской экономики. Изучены результаты реализации государственной программы «Материнский (семейный) капитал», институциональные особенности обеспечения выдачи материнского капитала, а также основные направления использования средств МСК. Особое внимание при этом уделено новому направлению, введенному в 2016 году, – адаптация и общественная интеграция детей-инвалидов. Рассмотрен ход реализации процесса валоризации в России. Определена роль Правительства Российской Федерации в становлении негосударственных пенсионных фондов. Представлена

оценка численности граждан, сменивших организацию по управлению пенсионными накоплениями. Проведен сравнительный анализ нормативного возраста выхода на пенсию в РФ и других странах. Автор затрагивает вопрос о необходимости повышения пенсионного возраста в нашей стране, рассматривается несколько параметров реформы.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Харитонов Ю.Н., Макарова Г.Ю., Дремова Е.С. Деятельность Пенсионного фонда России в социальном обеспечении населения // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Том 7. № 2А. С. 18-27.

#### **Ключевые слова**

ПФР, индивидуальный пенсионный коэффициент (пенсионный балл), индексация пенсий, валоризация, МСК, НПФ, пенсионная реформа.

## **Введение**

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) – один из наиболее значимых социальных институтов страны. Это крупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения в России. ПФР осуществляет ряд социально значимых функций, в том числе: установление и выплата страховых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), накопительной пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащих и их семей, социальных пенсий, пенсии госслужащих; выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал; назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, Героям Российской Федерации и др.; назначение и реализация федеральной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе; ведение системы персонифицированного учета прав участников системы обязательного пенсионного страхования; формирование, инвестирование и выплата средств пенсионных накоплений; адресная помощь пенсионерам и софинансирование социальных программ субъектов РФ; реализация Программы государственного софинансирования пенсии; реализация международных соглашений [Пенсионный фонд Российской Федерации, www].

## **Статистика пенсионного обеспечения населения России**

С 1 февраля 2017 года страховые пенсии более 31,4 млн неработающих пенсионеров увеличились на 5,4% исходя из роста потребительских цен за 2016 год. Стоимость индивидуального пенсионного коэффициента (пенсионного балла), с учетом которого назначаются

страховые пенсии, составит 78,28 рубля (до 1 февраля 2017 года – 74,27 рубля). Вместе со страховой пенсией на 5,4% проиндексирована фиксированная выплата, составившая 4805,11 рубля. До 01.02.2017 доставка единовременной выплаты в размере 5 тыс. рублей была завершена всем пенсионерам, получающим пенсии по линии Пенсионного фонда. Единовременная выплата профинансирована в полном объеме на сумму 221,7 млрд рублей [там же].

Инфляция в 2016 году составила 5,4% [Федеральная служба государственной статистики, [www](http://www.fedstat.ru)], и ровно на эту величину индексируются страховые пенсии неработающих пенсионеров. Индексация пенсий на уровень инфляции за предыдущий год обеспечит сохранение покупательной способности страховой пенсии неработающих пенсионеров. В результате в 2017 году среднегодовой размер страховой пенсии по старости достигнет 13 620 рублей. В целом по России величина пенсии превысит прожиточный минимум пенсионера примерно на 60%.

### **Институциональные особенности обеспечения выдачи материнского капитала**

Как было упомянуто ранее, в функции ПФР входит выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал. В 2015 году его размер составил 453 026 руб. Первоначально сумма материнского капитала в 2007 году составляла 250 тысяч руб. Ежегодная обязательная индексация позволила к 2015 году увеличить его до 453 023 рублей на второго и третьего ребенка. Однако из-за огромного дефицита бюджетных средств к концу 2015 года не нашлось возможности проиндексировать семейный капитал в 2016 году, и размер его остался прежним – 453 023 руб. Таким образом, по состоянию на 01.01.2017 размер материнского капитала не изменился (табл. 1).

**Таблица 1. Динамика индексации размера материнского капитала  
(по состоянию на 01.01.2017) [Материнский капитал.ру, [www](http://www)]**

Год	Индексация (%)	Размер (руб.)
2014	5	429 408
2015	5,5	453 026
2016	0	453 026
2017	0	453 026

В конце 2016 года в Правительстве проходили обсуждения будущих индексаций на 2017-2018 годы соответственно на 6 и 5,1%. В конце октября 2016 года Правительство одобрило законопроект, согласно которому ежегодная индексация материнского капитала отменяется до 2020 года. Однако позже в данный законопроект были внесены изменения, т. к. МСК является социально значимым рычагом и немаловажным подспорьем для семей. И хотя использование средств часто связано с ограничениями, особенно для малоимущих слоев населения, значительное количество семей уже распорядилось средствами или планирует это осуществить в ближайшее время.

В настоящее время к трем основным направлениям использования средств МСК с начала 2016 года добавился еще один, и их стало четыре:

- 1) улучшение жилья – самое популярное направление, которое включает в себя покупку нового жилья и реконструкцию старого;
- 2) образовательные услуги для любого ребенка семьи;
- 3) вложение средств МК на накопительную пенсию матери – самое непопулярное направление;
- 4) адаптация и общественная интеграция детей-инвалидов – *новое направление, действует с 2016 года* [Правительство России, www].

Благодаря реализации первого пункта «Улучшение жилищных условий», государство поддерживает и банковский сектор. Основной рост объемов розничного кредитования в июле-августе обеспечили ипотека и POS-кредиты. Данному обстоятельству способствовали внедренные программы стимулирования ипотеки, на которые из различных фондов государством выделялись (и выделяются) значительные средства [Харитонов, Дремова, 2017].

У семей, имеющих ребенка-инвалида, с 01.01.2016 появилось право компенсировать полностью или частично траты на приобретение различных услуг и товаров для реабилитации посредством средств материнского капитала. Важно, что в этом направлении можно использовать средства не только на родного, но и на усыновленного, первого или последующего ребенка-инвалида, в любое время после его рождения, дающего право на сертификат. В 2016 году с 25 июня велся прием заявлений на единовременную выплату средств материнского капитала в размере 25 тысяч рублей – так называемая антикризисная поддержка семей с детьми [Пенсионный эксперт, www].

Таким образом, ситуация с материнским капиталом не застрахована от изменений и нововведений. Сейчас разрабатывается нормативная основа для реализации нескольких других направлений его использования, которые будут выноситься на обсуждение, таких как:

- 1) регулярные ежемесячные выплаты малоимущим семьям;
- 2) покупка транспортного средства за счет МК;
- 3) приобретение земельного участка;
- 4) возможность ремонта жилья или подведения коммуникаций к нему.

Законопроекты, связанные с материнским капиталом, вносятся на рассмотрение регулярно, однако только незначительная часть проходит и вступает в силу.

Из вышеизложенного следует, что сложившаяся экономическая ситуация в стране прямым образом отражается на увеличении пенсий, МСК и других выплат либо замораживании индексации. Итак, инфляция за прошедшие три года имела следующую динамику: 2014 год – 11,4%; 2015 год – 12,9%; 2016 год – 5,4%. Из этого следует, что повышение или снижение инфляции сразу отражается на индексации пенсий. Иными словами, если инфляция имеет тенденцию к увеличению, то индексация пенсий снижается (рис. 1).

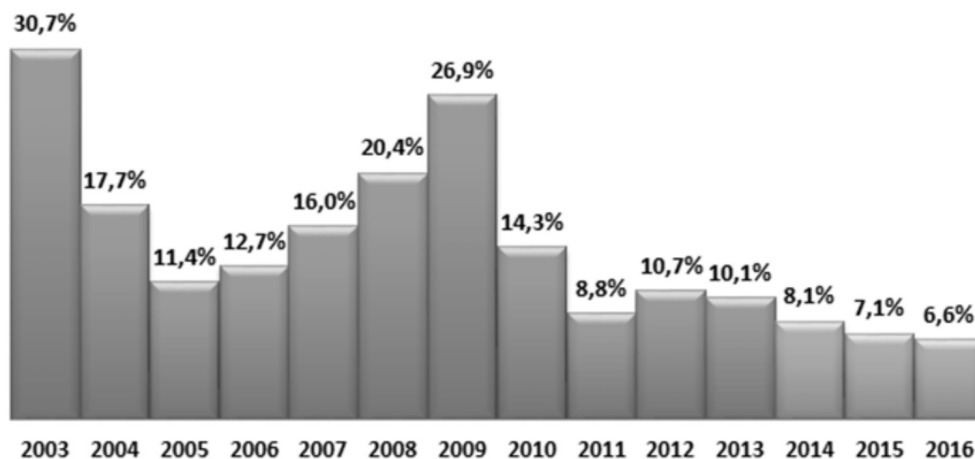


Рисунок 1. График индексации пенсий по годам, %

ПФР реализует две государственные программы: материнского капитала и софинансирования пенсионных накоплений. В первой участвуют 6,7 млн российских семей, во второй – 2,5 млн будущих и нынешних пенсионеров. По Программе материнского капитала семьи получили свыше 1,36 трлн руб. средств государственной поддержки. Участники Программы софинансирования сформировали 90,6 млрд рублей средств пенсионных накоплений [там же].

### Реализация процесса валоризации

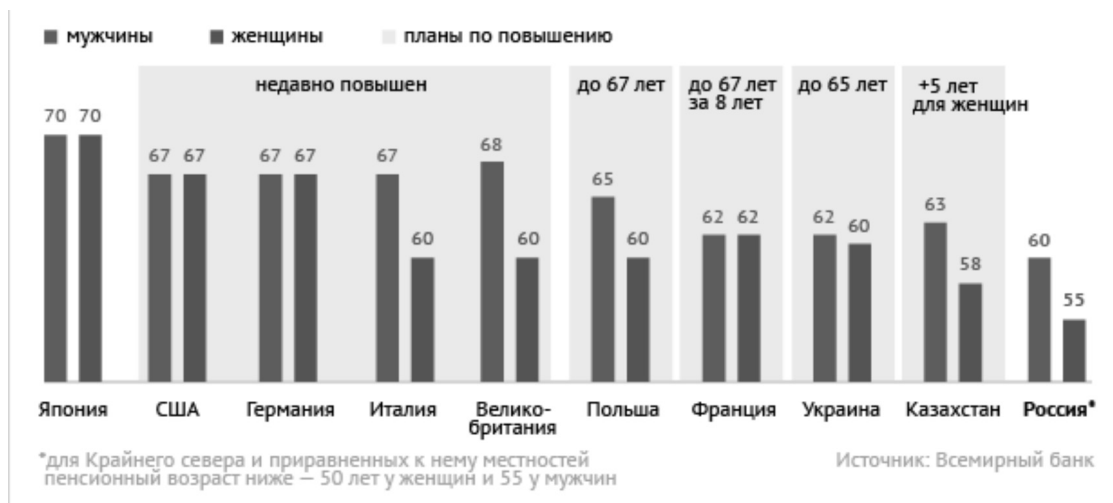
С 01.01.2010 произведена *валоризация* – переоценка денежной стоимости пенсионных прав граждан. Расчетный пенсионный капитал гражданина, сформированный до пенсионной реформы 2002 года, был проиндексирован на 10% и сверх того – на 1% за каждый полный год общего трудового стажа (без ограничения), приобретенного до 1 января 1991 года [Социальная защита..., www]. У 11,6 млн пенсионеров при этом дополнены сведения о трудовом стаже. В целом по Российской Федерации средний размер трудовой пенсии по старости за счет валоризации увеличился на 1090 рублей.

Также Пенсионный фонд России выплачивает пенсии российским и иностранным гражданам в рамках национальной системы сохранения пенсионных прав при переселении и в рамках международных договоров РФ с другими странами в области социального обеспечения. Нормативный возраст выхода на пенсию по странам представлен на рис. 2.

Из представленных на рис. 2 данных видно, пенсионный возраст в России самый низкий их всех приведенных стран.

В 2016 году тема повышения пенсионного возраста стала чаще рассматриваться в экспертной и научной среде из-за большого числа получающих пенсию россиян (третья часть всего населения страны, и это значение продолжает расти), а также в связи со сложной экономической ситуацией в национальной экономике. К тому же снижение количества ра-

ботоспособных граждан приводит к уменьшению объема страховых взносов, что создает дефицит бюджета Пенсионного фонда.



**Рисунок 2. Нормативный возраст выхода на пенсию в различных странах [The World Bank, www]**

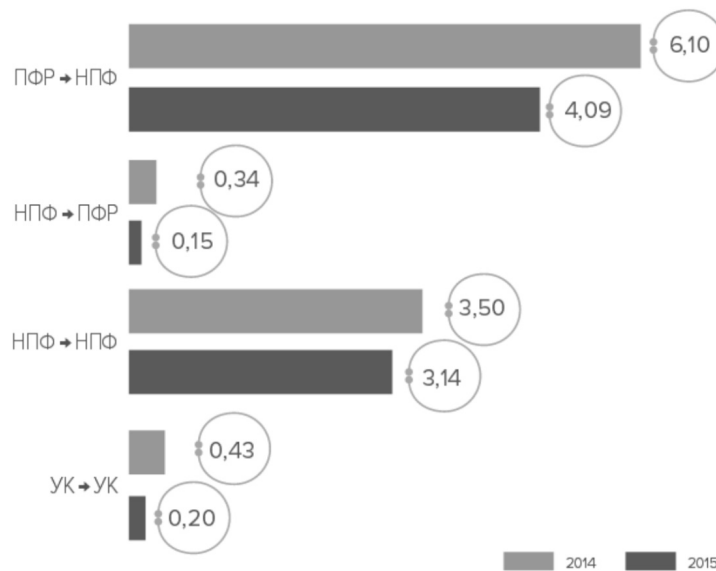
К настоящему моменту рассматривается несколько параметров реформы. Согласно одному из них мужчины станут уходить на пенсию в 65 лет, а женщины – в 63 года. В соответствии с другим пенсионный возраст будет выровнен для обоих полов до 63 лет. При этом процесс повышения пенсионного возраста планируется сделать постепенным – с шагом на 6 месяцев в год [Московский монитор, www].

При этом 12.05.2016 был принят в третьем чтении закон о повышении пенсионного возраста государственных и муниципальных служащих, который вступил в силу 01.01.2017 [Министерство экономического развития Российской Федерации, www]. Далее, 23.05.2016 подписан Федеральный закон № 143-ФЗ, который предусматривает поэтапное повышение возраста выхода на пенсию по старости для лиц, замещающих государственные должности РФ и государственные должности субъектов РФ [Известия, www].

Пенсионные накопления – это средства накопительной части трудовой пенсии, которая в обязательном порядке формируется у граждан 1967 г. р. и моложе. В 2002-2004 годах накопительная часть трудовой пенсии формировалась у мужчин 1953-1966 г. р. и женщин 1957-1966 г. р.

Большую роль в становлении НПФ сыграло постановление Правительства РФ 1995 года «Об утверждении положения о лицензировании деятельности негосударственных пенсионных фондов и компетенции по управлению активами негосударственных пенсионных фондов». В мае 1998 года долгожданный закон «О негосударственных пенсионных фондах» был наконец принят. Он заложил правовую основу деятельности НПФ как необходимого элемента пенсионной системы, предусмотрев несколько уровней контроля за добросовестным использованием средств [Харитоновна, 2015].

В течение 2013 года территориальные органы ПФР приняли 4 769 269 заявлений застрахованных лиц о реализации их прав при формировании накопительной части трудовой пенсии. Это на 78,3% больше числа заявлений, принятых в 2011 году [Федеральная служба государственной статистики, www]. Однако спустя три года данная динамика имела тенденцию к снижению. Интерес к негосударственным пенсионным фондам заметно снизился. В первую очередь это, по мнению авторов, было связано с непрофессиональной работой НПФ, а также со сложной экономической ситуацией в России.



**Рисунок 3. Численность граждан, сменивших организацию по управлению пенсионными накоплениями, млн чел.**

Основная часть средств пенсионных накоплений выплачивается единовременно. Это объясняется тем, что в настоящее время на пенсию выходят граждане, у которых пенсионные накопления формировались в течение короткого периода и составили небольшую сумму, в пределах которой выплата осуществляется полностью за один раз. Единовременная выплата назначается пенсионеру, если сумма его пенсионных накоплений составляет не более 5% от общей суммы средств по страховой и накопительной пенсиям.

### Заключение

Исходя из проанализированных данных можно сделать вывод о том, что в 2015-2016 годах, несмотря на сложную экономическую ситуацию в стране, Пенсионный фонд России обеспечил полную и своевременную выплату всех видов пенсий и социальных пособий, провел все необходимые мероприятия по повышению их уровня. Стабильная работа Фонда осуществлялась в условиях введения новых правил формирования и учета пенсионных прав граждан, когда страховая и накопительная пенсии пришли на смену трудовой пенсии.



Теперь пенсионные права граждан формируются в пенсионных баллах и зависят от продолжительности стажа и суммы страховых взносов.

Резюмируя вышеизложенное, стоит заключить, что для совершенствования своих функций ПФР необходимо обеспечить надлежащее и эффективное пенсионное и социальное обеспечение граждан, правильное формирование пенсионных прав граждан, своевременное начисление и выплаты пенсий и социальных пособий. В связи с этим необходимо обеспечить:

- 1) развитие высокоэффективной и высокотехнологичной клиентоориентированной системы, позволяющей качественно предоставлять государственные услуги и выполнять государственные функции по пенсионному и социальному обеспечению населения;
- 2) повышение качества работы с населением, обеспечение доступности предоставляемых государственных услуг населению, в том числе с использованием современных электронных и интернет-технологий;
- 3) совершенствование электронного документооборота внутри системы государственных социальных внебюджетных фондов.

## Библиография

1. Известия. URL: <http://izvestia.ru>
2. Материнский капитал.ру. URL: <http://materinskij-kapital.ru>
3. Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://economy.gov.ru>
4. Московский монитор. URL: <http://mosmonitor.ru>
5. Пенсионный фонд Российской Федерации. URL: [www.pfrf.ru](http://www.pfrf.ru)
6. Пенсионный эксперт. URL: <http://pensia-expert.ru>
7. Правительство России. URL: <http://government.ru/>
8. Социальная защита. Бесплатные юридические консультации. URL: <http://www.soczaschita.ru>
9. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru>
10. Харитонов Ю.Н., Дремова Е.С. Перспективы развития российского рынка ипотечного кредитования в условиях нестабильной экономической ситуации // Сборник научных работ студентов, аспирантов и профессорско-преподавательского состава по итогам Межвузовской научно-практической конференции «Актуальные проблемы экономики, учета, аудита и анализа в современных условиях», 20.01.2017. Москва (РУДН, Экономический факультет).
11. Харитонов Ю.Н. Реформирование пенсионной системы РФ // XX Международная научно-практическая конференция «Экономика, социология и право: новые вызовы и перспективы», 4 апреля 2015 года. М., 2015. С. 158-161.
12. The World Bank. URL: <http://www.worldbank.org>



## **The activity of the Pension Fund of Russia in social support of the population**

**Yuliya N. Kharitonova**

PhD in Economics,  
Senior lecturer at the Department of economics and financial law,  
Russian State Social University (Branch) in Pavlovsky Posad,  
142502, 67 Kirova str., Pavlovsky Posad, Moscow region, Russian Federation;  
e-mail: haritonova916142@mail.ru

**Galina Yu. Makarova**

PhD in Economics,  
Senior lecturer at the Department of economics and financial law,  
Russian State Social University (Branch) in Pavlovsky Posad,  
142502, 67 Kirova str., Pavlovsky Posad, Moscow region, Russian Federation;  
e-mail: galyunchikm@mail.ru

**Elena S. Dremova**

Lecturer at the Department of economics and financial law,  
Russian State Social University (Branch) in Pavlovsky Posad,  
142502, 67 Kirova str., Pavlovsky Posad, Moscow region, Russian Federation;  
e-mail: dremova\_elena@list.ru

### **Abstract**

The article is devoted to the problems of forming pensions in modern conditions of development of the Russian economy. The authors study the results of implementing the state program "Maternal (family) capital", the institutional features of ensuring the delivery of the maternal capital, and also the basic directions of use of maternal (family) capital. Special attention is paid to the new direction, introduced in 2016 – adaptation and social integration of children with disabilities. The implementation of the valorization process in Russia is considered. The role of the Government of the Russian Federation in the development of private pension funds is determined. The estimation of the number of citizens who changed the organization for the management of pension savings is presented. The paper performs a comparative analysis of the legal age of retirement in Russia and other countries. The authors address the question of the necessity of raising the retirement age in our country and discuss several options for the reform.

### **For citation**

Kharitonova Yu.N., Makarova G.Yu., Dremova E.S. (2017) Deyatel'nost' Pensionnogo fonda Rossii v sotsial'nom obespechenii naseleniya [The activity of the Pension Fund of Rus-

sia in social support of the population]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (2A), pp. 18-27.

### Keywords

Pension Fund of the Russian Federation, individual pension coefficient (pension point), the indexation of pensions, valorisation, maternal (family) capital, non-governmental pension funds, pension reform.

### References

1. *Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [Federal State Statistics Service]. Available at: <http://www.gks.ru> [Accessed 17/12/16].
2. *Izvestiya* [News]. Available at: <http://izvestia.ru> [Accessed 17/12/16].
3. Kharitonova Yu.N. (2015) Reformirovanie pensionnoi sistemy RF [Reforming the pension system of the Russian Federation]. *XX Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya "Ekonomika, sotsiologiya i pravo: novye vyzovy i perspektivy"* [Proc. of the XX International scientific-practical conference "Economics, sociology and law: new challenges and prospects"]. Moscow, pp. 158-161.
4. Kharitonova Yu.N., Dremova E.S. (2017) Perspektivy razvitiya rossiiskogo rynka ipotechnogo kreditovaniya v usloviyakh nestabil'noi ekonomicheskoi situatsii [Prospects of development of Russian market of mortgage lending in unstable economic situation]. *Sbornik nauchnykh rabot studentov, aspirantov i professorsko-prepodavatel'skogo sostava po itogam Mezhvuzovskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Aktual'nye problemy ekonomiki, ucheta, audita i analiza v sovremennykh usloviyakh"* [Proc. of the Interuniversity scientific-practical conference "Actual problems of economics, accounting, auditing and analysis in modern conditions"]. Moscow: People's Friendship University of Russia.
5. *Materinskii kapital.ru*. [Maternal capital]. Available at: <http://materinskij-kapital.ru> [Accessed 17/12/16].
6. *Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii* [Ministry of Economic Development of the Russian Federation]. Available at: <http://economy.gov.ru> [Accessed 17/12/16].
7. *Moskovskii monitor* [Moscow monitor]. Available at: <http://mosmonitor.ru> [Accessed 17/12/16].
8. *Pensionnyi ekspert* [Pension expert]. Available at: <http://pensia-expert.ru> [Accessed 17/12/16].
9. *Pensionnyi fond Rossiiskoi Federatsii* [Pension Fund of the Russian Federation]. Available at: [www.pfrf.ru](http://www.pfrf.ru) [Accessed 17/12/16].
10. *Pravitel'stvo Rossii* [The Russian Government]. Available at: <http://government.ru/> [Accessed 17/12/16].
11. *Sotsial'naya zashchita. Besplatnye yuridicheskie konsul'tatsii* [Social protection. Free legal advice]. Available at: <http://www.sozaschita.ru> [Accessed 17/12/16].
12. *The World Bank*. Available at: <http://www.worldbank.org> [Accessed 17/12/16].