

УДК 338.2

## **Мировой опыт развития контрактных систем и его применение в Российской Федерации как условие устойчивого экономического развития**

**Акимов Николай Александрович**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры управления государственными  
и муниципальными закупками,  
Московский городской университет управления Правительства Москвы,  
125032, Российская Федерация, Москва, ул. Тверская, 13;  
e-mail: akimovna@edu.mos.ru

### **Аннотация**

Государственные закупки являются ключевым видом деятельности государства в экономической сфере, а также важным инструментом реализации государственной политики. От успешного функционирования системы государственных закупок напрямую зависит эффективное и устойчивое развитие национальной экономики. Именно поэтому в данной сфере жизненно важно следование ведущим мировым практикам и обмен передовым опытом. В настоящее время важными источниками сведений о передовых мировых практиках в сфере государственных закупок являются рекомендации Организации экономического сотрудничества и развития, а также исследования Группы Всемирного банка, посвященные изучению доступности сектора государственных закупок для представителей бизнеса. В статье рассмотрен вопрос о внедрении передового мирового опыта в контрактную систему Российской Федерации, проведен анализ законодательства о контрактной системе на предмет достижения основной и дополнительных целей осуществления закупок, а также оценена степень информационной открытости государственных закупок для заинтересованных лиц. Также рассмотрены общемировые проблемы, связанные с практическим внедрением передового опыта в сфере осуществления государственных закупок, и средства, при помощи которых Российская Федерация данные проблемы решает. Отдельное внимание уделено вопросам противодействия коррупции в сфере государственных закупок и осуществления контроля как ключевых элементов, необходимых для построения эффективно функционирующей контрактной системы. Полученные результаты позволяют сделать вывод об успешном применении передовых мировых практик в Российской Федерации и об устойчивом развитии контрактной системы.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Акимов Н.А. Мировой опыт развития контрактных систем и его применение в Российской Федерации как условие устойчивого экономического развития // Экономика: вчера, сегодня, завтра 2017. Том 7. № 2А. С. 222-233.

**Ключевые слова**

Государственные закупки, контрактная система, передовой мировой опыт, развитие, ОЭСР, Всемирный банк.

**Введение**

Сфера государственных закупок является одним из ключевых драйверов развития экономики, тем универсальным средством, при помощи которого экономика может преодолеть кризисные явления и которое способно обеспечить национальной экономике устойчивый и стабильный рост. Согласно исследованию Группы Всемирного банка [Benchmarking Public Procurement 2016, www], в последние годы по всему миру наблюдается устойчивое повышение государственных расходов и, как следствие, повышение значимости той роли, которую сфера государственных закупок играет в национальной экономике.

Важно отметить, что такое повышение значимости государственных закупок неизбежно влечет за собой увеличение общественного запроса на большую эффективность и открытость данной сферы. Как отмечают эксперты Организации экономического сотрудничества и развития, «государственные закупки представляют собой ключевой вид деятельности правительств в экономической сфере, который подвержен рискам неэффективного управления, мошенничества и коррупции» [Рекомендация Совета ОЭСР..., 5, www]. Как следствие, необходимость совершенствования механизмов управления контрактной системы и обеспечения эффективного обмена передовым опытом в данной сфере на международном уровне не вызывает никаких сомнений.

**Отображение ведущих мировых практик  
в сфере закупок в законодательстве Российской Федерации  
о контрактной системе**

Для начала стоит отметить, что, по мнению экспертов Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) [там же, 6, www], государственные закупки преследуют два вида целей – основную и дополнительные.

Под основной целью понимается «предоставление товаров и оказание своевременным, экономичным и эффективным образом услуг, необходимых для осуществления главных задач правительства» [там же].

Дополнительные цели могут быть различного рода, они являются теми задачами, которые правительство собирается решить через использование контрактной системы в качестве механизма влияния. Так, к дополнительным целям можно отнести развитие малого и среднего предпринимательства, внедрение стандартов ответственного ведения хозяйственной деятельности, обеспечение защиты окружающей среды и проч.

Что касается Российской Федерации, то отечественное законодательство направлено одновременно на обеспечение и основной, и дополнительных целей осуществления закупок.

Достижение основной цели прописано в ст. 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ). Согласно указанной статье осуществление закупок производится для обеспечения как федеральных нужд, так и нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а конкретнее:

– для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами;

– для исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация;

– для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Таким образом, нацеленность отечественного законодательства на достижение основной цели закупок не вызывает сомнений.

Аналогичным образом Российская Федерация ставит своей задачей достижение дополнительных целей осуществления закупок. К таким дополнительным целям относится, прежде всего, поддержка субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Так, в целях реализации государственной политики в сфере развития малого предпринимательства законодательно установлены особенности участия указанных субъектов в качестве поставщиков, подрядчиков или исполнителей в осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п. 5 ст. 7 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», ст. 30 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

По сравнению с 2015 годом количество размещенных извещений о закупках, участниками которых могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, увеличилось в 2016 году на 16%, общий объем закупок у указанных лиц за аналогичный период увеличился на 27%, а средняя цена

контракта, заключаемого с такими лицами в 2016 году, увеличилась на 4,5% относительно показателей 2015 года [О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 2016 год..., www].

Аналогичным образом поддержка при осуществлении государственных закупок в установленных случаях оказывается учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (ст. 28 44-ФЗ), организациям инвалидов (ст. 29 44-ФЗ), а также участникам, предлагающим поставку товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза [Об условиях допуска товаров..., 2014].

Эксперты ОЭСР в качестве передовой практики в сфере осуществления государственных закупок указывают на наличие свободного доступа для всех заинтересованных лиц к информации о государственных закупках, в том числе к нормативно-правовой базе. В Российской Федерации обеспечено верховенство Конституции и федеральных законов на всей ее территории (ч. 2 ст. 4), а также действует императивный запрет на наличие противоречий между федеральным законодательством и законодательствами субъектов, что обеспечивает единство нормативной правовой базы на всей территории страны. Повышение правовой грамотности потенциальных участников рассматривается мировыми экспертами как один из способов снижения злоупотреблений в закупках, в том числе коррупционной направленности. Участники должны иметь свободный и бесплатный доступ к нормативным правовым актам.

В Российской Федерации данный доступ предоставляется на сайте Единой информационной системы, что отвечает общемировой прогрессивной практике по правовому просвещению участников закупки.

Общепризнанной частью мирового передового опыта является внедрение и использование электронных систем для осуществления закупок. По данным Группы Всемирного банка сайты, посвященные государственным закупкам, есть в 73 из 77 стран, принявших участие в исследовании [Benchmarking Public Procurement 2016, www]. В то же самое время необходимо отметить, что степень разработанности указанных сайтов различается от государства к государству.

Среди общепризнанных преимуществ осуществления государственных закупок можно выделить следующие:

- предоставление равного доступа к рынку государственных закупок;
- обеспечение конкуренции, увеличение прозрачности и объективности закупок;
- снижение издержек;
- снижение числа личных контактов и, как следствие
- снижение коррупционных рисков [Салиола, Джу-Хьюн Канг, Горовиц, Акимов, 2017].

При этом одной из общемировых проблем, связанных с применением электронных систем при осуществлении государственных закупок, является отсутствие «полновесного» внедрения соответствующих технологий: так, в 17 из 77 государств, принявших участие в

исследовании Группы Всемирного банка, у заинтересованных лиц отсутствует возможность доступа к документации о закупке, а в некоторых странах при клике на значок «конкурсная документация» пользователи перенаправляются на пустой экран [Benchmarking Public Procurement 2016, www]. В ряде стран проведение электронных закупок возможно только в установленных отраслях или при наличии у участников соответствующей регистрации.

В некоторых государствах, например в Чили и Республике Корея, подача заявок осуществляется только в электронной форме. В аналогичном направлении движутся и государства – члены Европейского союза. Так, Директива ЕС 2014/24/EU от 26.02.2014 предполагает переход к полностью электронному формату к концу 2018 года [Directive 2014/24/EU..., www].

В качестве передовой практики эксперты обозначают размещение информации о закупках в Интернете, но при этом рекомендуется все же комбинировать такое размещение с традиционными методами передачи информации, особенно в странах, где есть проблемы с доступом в Интернет. Российская Федерация пошла дальше указанной рекомендации в силу хорошего покрытия ее территории Интернетом. В нашей стране действует Единая информационная система (далее – ЕИС), осуществляющая информационное обеспечение контрактной системы и содержащая всю необходимую заинтересованным лицам информацию об осуществлении государственных закупок. В ЕИС в свободном доступе также размещаются отчеты об осуществлении закупок, что содействует обеспечению максимальной прозрачности на всех этапах осуществления закупки и полностью отвечает передовому мировому опыту.

Эксперты ОЭСР указывают в качестве передового мирового опыта практику ведения прозрачных и регулярных диалогов с представителями деловых кругов для обеспечения адекватного понимания государством текущей рыночной конъюнктуры. В Российской Федерации успешно действует сайт [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), на котором проводится обсуждение проектов нормативных правовых актов, что предоставляет общественности возможность выразить мнение и внести предложения по рассматриваемым проектам.

Эксперты ОЭСР и Всемирного банка отмечают, что сфера государственных закупок подвержена высокому риску проявлений коррупционного характера. Таким образом, одним из ключевых условий успешного противодействия коррупции в рассматриваемой сфере является наличие отлаженной и эффективно функционирующей системы контроля.

В своих Рекомендациях эксперты ОЭСР указывают на необходимость скоординированного осуществления внутреннего контроля, внешнего контроля и аудита [Рекомендация Совета ОЭСР..., www]. В рамках указанного взаимодействия необходимо также осуществлять мониторинг функционирования контрактной системы, обеспечивать наличие достоверной отчетности и следования нормам законодательства, а также обеспечивать надлежащий уровень надзора за деятельностью лиц, вовлеченных в осуществление государственных закупок.

Российская Федерация в данном аспекте полностью соответствует передовому мировому опыту. В национальном законодательстве урегулированы все процедуры осуществления контроля. 44-ФЗ предусматривает комплексный подход к осуществлению контроля, а именно в законе прописаны несколько его видов. Во-первых, контроль осуществляется Федеральной антимонопольной службой, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, во-вторых, осуществляется ведомственный контроль (ст. 100 44-ФЗ), в-третьих, законом на заказчиков возложена обязанность осуществлять свой собственный контроль и, в-четвертых, имеется еще и общественный контроль.

В целях осуществления контроля ведутся реестр заключаемых заказчиками контрактов и реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в который включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ст. 103, 104 44-ФЗ).

44-ФЗ также предусматривает осуществление мониторинга в сфере закупок. Мониторинг функционирования контрактной системы в Российской Федерации был введен с 01.01.2017, но на уровне отдельных субъектов (например, в городе Москве) он начал осуществляться гораздо раньше.

В соответствии с ч. 2 ст. 97 44-ФЗ мониторинг преследует три цели:

- 1) оценку степени достижения целей осуществления закупок;
- 2) оценку обоснованности закупок;
- 3) совершенствование законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Также в рамках третьей цели стоит отметить значение мониторинга как инструмента, способствующего снижению административных барьеров. Не будет лишним отметить, что в Российской Федерации успешно и эффективно функционирует система обжалования действий (бездействия) должностных лиц заказчиков, а Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает штрафы для должностных лиц – заказчиков в случае пропуска тех или иных сроков. Таким образом, можно с полной уверенностью утверждать, что в контрактной системе Российской Федерации прослеживается четкая тенденция к снижению административных барьеров.

Помимо прочего, эксперты ОЭСР рекомендуют соотносить бюджетный и закупочный процессы в целях содействия более разумному расходованию бюджетных средств. Здесь не будет лишним упомянуть, что в городе Москве установлен особый контроль за соблюдением бюджетной дисциплины в части планировании закупок [Об утверждении Регламента ведения Реестра лиц..., [www.44.ru](http://www.44.ru)].

Важным элементом формирования успешно функционирующей системы закупок, по мнению ОЭСР, является введение требования о наличии обязательного профильного обра-

зования для работников контрактной сферы. Образование должно включать в себя изучение контрактной системы, развитие навыков противодействия коррупции, а также формирование у работников контрактной сферы культуры неприятия злоупотреблений.

В качестве передового опыта также рассматривается осуществление взаимодействия с учебными заведениями и научно-исследовательскими центрами в вопросах совершенствования навыков и компетенций работников контрактной сферы. Рекомендуется обеспечивать двустороннюю связь между теорией и практикой в целях ознакомления работников с новейшими практиками в отрасли. Также рекомендуется разработать специальные тренинги для государственных и корпоративных заказчиков. Тренинги должны быть посвящены обеспечению объективности в закупках и информированию должностных лиц о явлениях, ставящих объективность закупочного процесса под угрозу: коррупции, мошенничестве, ограничении конкуренции, дискриминации по отношению к потенциальным участникам. Участники тренингов должны быть обучены противодействию таким явлениям, у них должна сформироваться культура неприятия коррупции.

В Российской Федерации установлено требование о наличии у работников контрактной сферы наряду с основным дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок [Об утверждении профессионального стандарта..., www]. Работники контрактной службы, являющиеся государственными гражданскими служащими, под угрозой применения санкций обязаны раскрывать сведения о доходах и избегать конфликта интересов. Принцип профессионализма заказчика закреплен в 44-ФЗ. Таким образом, законодательные требования в Российской Федерации в значительной степени соответствуют рекомендуемым на мировом уровне практикам.

## Заключение

Суммируя все вышеизложенное, мы имеем полное право утверждать, что развитие контрактной системы Российской Федерации движется в одном направлении с передовым мировым опытом, что является гарантией обеспечения дальнейшего устойчивого экономического развития.

## Библиография

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собрания Рос. Федерации 20.12.2001; одобрен Советом Федерации Федер. Собрания Рос. Федерации 26.12.2001 // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.2003 // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

3. Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 // Российская газета. 2014. № 112.
4. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок»: Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н // СПС «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении Регламента ведения Реестра лиц, осуществляющих подписание сведений о бюджетных обязательствах в ЕАИСТ: Приказ Тендерного комитета г. Москвы от 17.04.2013 № 70-01-62/13 // СПС «КонсультантПлюс».
6. Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 // СЗ РФ. 2017. № 1 (Часть II). Ст. 196.
7. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федер. закон Рос. Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собрания Рос. Федерации 22.03.2013; одобрен Советом Федерации Федер. Собрания Рос. Федерации 27.03.2013 // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.
8. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 2016 год: Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. URL: <http://www.economy.gov.ru>
9. О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта: Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 // СЗ РФ. 2014. № 29. Ст. 4153.
10. О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок: Постановление Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414 // СЗ РФ. 2016. № 2 (часть I). Ст. 324.
11. О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 // СЗ РФ. 2014. № 18 (часть IV). Ст. 2184.
12. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 24.07.2007 № 209-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собрания Рос. Федерации 06.07.2006; одобрен Советом Федерации Федер. Собрания Рос. Федерации 11.07.2007 // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.
13. Рекомендация Совета ОЭСР по вопросам государственных закупок. URL: <http://www.oecd.org>



14. Салиола Ф., Джу-Хьюн Канг А., Горовиц Б., Акимов Н.А. Мировые практики в сфере закупок – модели развития // Вестник Университета Правительства Москвы. 2017. № 1. С. 12-19.
15. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. URL: [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru)
16. Benchmarking Public Procurement 2016. URL: <http://www.bpp.worldbank.org>
17. Benchmarking Public Procurement 2017. URL: <http://www.bpp.worldbank.org>
18. Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC. URL: <http://www.eur-lex.europa.eu>

## **World experience of development of contract systems and its application in the Russian Federation as a condition for sustainable economic development**

**Nikolai A. Akimov**

PhD in Economy, Associate Professor,  
Department of state and municipal procurement management,  
Moscow City Government University of Management Moscow,  
125032, 13 Tverskaya st., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: [akimovna@edu.mos.ru](mailto:akimovna@edu.mos.ru)

### **Abstract**

Public procurement is a key economy activity of governments as well as an important means of public policy implementation. Effective and sustainable growth of the national economy depends on successful functioning of public procurement system. That is why the implementation of the world's best practices and experience exchange are of vital importance for this sphere. The important sources of information on the best practices in public procurement are OECD recommendations and the World Bank Group's survey dedicated to business accessibility to public procurement evaluation. The present article deals with the issue of implementation of world's best practices in the contractual system of the Russian Federation. The article also contains an analysis of public procurement legal framework regarding achievement of primary and secondary procurement objectives and an evaluation of informational transparency of public procurement system for interested parties. The author examines the worldwide problems of implementation of public procurement best practices and the tools used by the Russian Federation to solve these problems. Special attention is paid to the issues of fighting

corruption in public procurement and conduction of control as the key elements required for establishing an effective contractual system. The obtained results allow to draw a conclusion that the best world's practices are successfully implemented in the Russian Federation and the contractual system grows steadily.

### For citation

Akimov N.A. (2017) Mirovoi opyt razvitiya kontraktnykh sistem i ego primeneniye v Rossiiskoi Federatsii kak usloviye ustoichivogo ekonomicheskogo razvitiya [World experience of development of contract systems and its application in the Russian Federation as a condition for sustainable economic development]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (2A), pp. 222-233.

### Keywords

Public procurement, contractual system, world's best practices, development, OECD, World Bank.

### References

1. *Benchmarking Public Procurement 2016*. Available at: <http://www.bpp.worldbank.org> [Accessed 18/02/17].
2. *Benchmarking Public Procurement 2017*. Available at: <http://www.bpp.worldbank.org> [Accessed 13/02/17].
3. *Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC*. Available at: <http://www.eur-lex.europa.eu> [Accessed 17/02/17].
4. *Federal'nyi portal proektov normativnykh pravovykh aktov* [Federal portal of projects of normative legal acts]. Available at: [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) [Accessed 14/02/17].
5. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30.12.2001 № 195-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001 [Code of administrative offences of the Russian Federation No. 195-FZ of December 30, 2001] (2002). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 1)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 1)], 1 (1).
6. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.2003 [Constitution of the Russian Federation: adopted by the nation-wide voting (referendum) on December 12, 2003] (2014). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 4398)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 4398)], 31.
7. O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd: feder. zakon Ros. Federatsii ot 05.04.2013 № 44-FZ: prinyat

- Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.03.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.03.2013 [On the contract system in procurement of goods, works and services for state and municipal needs: Federal Law of the Russian Federation No. 44-FZ of April 05, 2013] (2013). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 1652)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 1652)], 14.
8. *O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd za 2016 god: doklad o rezul'tatakh monitoringa primeneniya feder. zakona ot 05.04.2013 № 44-FZ* [On the contract system in the field of goods, works and services procurement for state and municipal needs for 2016: Report on the results of monitoring of the application of Federal Law No. 44-FZ of April 5, 2013]. Available at: <http://www.economy.gov.ru> [Accessed 18/02/17].
  9. O poryadke funktsionirovaniya edinoi informatsionnoi sistemy v sfere zakupok: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 23.12.2015 № 1414 [On the functioning of the unified information system of procurement: Resolution of the Government of the Russian Federation No. 1414 of December 23, 2015] (2016). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 324)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 324)], 2 (1).
  10. O poryadke predostavleniya uchrezhdeniyam i predpriyatiyam ugovovno-ispolnitel'noi sistemy preimushchestv v otnoshenii predlagaemoi imi tseny kontrakta: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14.07.2014 № 649 [About the order of granting institutions and enterprises of the criminal executive system of benefits in respect of their proposed contract price: Resolution of the Government of the Russian Federation No. 649 of July 14, 2014] (2014). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 4153)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 4153)], 29.
  11. O predostavlenii preimushchestv organizatsiyam invalidov pri opredelenii postavshchika (podryadchika, ispolnitelya) v otnoshenii predlagaemoi imi tseny kontrakta: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 341 [On the granting of advantages to organizations of persons with disabilities in determining the supplier (contractor, executor) in respect of their proposed contract price: Resolution of the Government of the Russian Federation No. 341 of 15.04.2014] (2014). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 2184)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 2184)], 18 (4).
  12. O razvitii malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossiiskoi Federatsii: Feder. zakon Ros. Federatsii ot 24.07.2007 № 209-FZ; prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 06.07.2006: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 11.07.2007 [On the development of small and medium entrepreneurship in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 209-FZ of July 24, 2007] (2007). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 4006)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 4006)], 31.
  13. Ob usloviyakh dopuska tovarov, proiskhodyashchikh iz inostrannykh gosudarstv, dlya tselei osushchestvleniya zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd: prikaz Minekonomrazvitiya Rossii ot 25.03.2014 № 155 [On the con-

- ditions of admission of goods originating from foreign countries for the purposes of the procurement of goods, works and services for state and municipal needs: Order of the Ministry of Economic Development of Russian Federation No. 155 of March 25, 2014] (2014). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 112.
14. Ob utverzhdenii professional'nogo standarta "Spetsialist v sfere zakupok": prikaz Mintruda Rossii ot 10.09.2015 № 625n [About approval of professional standard "Specialist in the field of procurement": Order of the Ministry of Labor of Russia No. 625n of September 10, 2015]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant].
  15. Ob utverzhdenii Reglamenta vedeniya Reestra lits, osushchestvlyayushchikh podpisanie svedenii o byudzhetykh obyazatel'stvakh v EAIST: prikaz Tendernogo komiteta g. Moskvy ot 17.04.2013 № 70-01-62/13 [About approval of Rules of maintaining the register of persons carrying out the signing information on budget commitments in EAIST: Order of Tender committee of Moscow No. 70-01-62/13 of April 17, 2013]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant].
  16. Ob utverzhdenii tipovykh uslovii kontraktov, predusmatrivayushchikh privlechenie k ispolneniyu kontraktov subpodryadchikov, soispolnitelei iz chisla sub"ektov malogo predprinimatel'stva, sotsial'no orientirovannykh nekommercheskikh organizatsii: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 23.12.2016 № 1466 [About approval of the standard terms and conditions of contracts involving the performance of contracts of subcontractors, co-executors from the the number of small businesses, socially oriented non-profit organizations: Resolution of the Government of the Russian Federation No. 1466 of December 23, 2016] (2017). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 196)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 196)], 1 (2).
  17. *Rekomendatsiya Soveta OESR po voprosam gosudarstvennykh zakupok* [OECD Council Recommendation on public procurement]. Available at: <http://www.oecd.org> [Accessed 19/02/17].
  18. Saliola F., Dzhukh'yun Kang A., Gorovits B., Akimov N.A. (2017) Mirovye praktiki v sfere zakupok – modeli razvitiya [Global practice in procurement – development models]. *Vestnik Universiteta Pravitel'stva Moskvy* [Bulletin of the University of the Government of Moscow], 1, pp. 12-19.