

УДК 338.43 (470.45)

Оценка эффективности государственной поддержки технологической модернизации АПК

Буянова Марина Эдуардовна

Доктор экономических наук, профессор,
завкафедрой экономической теории, мировой и региональной экономики,
Волгоградский государственный университет,
400062, Российская Федерация, Волгоград, просп. Университетский, 100;
e-mail: buyanovam@rambler.ru

Михайлова Наталия Александровна

Кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Волгоградский государственный университет,
400062, Российская Федерация, Волгоград, просп. Университетский, 100;
e-mail: korish.m@volsu.ru

Криошина Ольга Александровна

Кандидат экономических наук, доцент,
кафедра экономической безопасности,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
(Калужский филиал),
248021, Российская Федерация, Калуга, ул. Окружная, 4/3;
e-mail: krioshina-oa@yandex.ru

Статья подготовлена в рамках гранта РФФИ при поддержке Администрации Волгоградской области № 16-12-34012 «Формирование и совершенствование механизма коммерциализации научно-технических разработок в регионах РФ».

Аннотация

Цель. Целью исследования является анализ основных направлений государственной поддержки сельскохозяйственного производства Волгоградской области на основе оценки

эффективности реализации мероприятий по технической и технологической модернизации основных отраслей АПК. Методология. Методология работы включает применение методов общего и специального научного анализа – различные методики компаративного анализа, статистического анализа, динамических рядов, а также общенаучные методы системного, структурно-функционального и сравнительного анализа, специальные методы экономического анализа, табличные и графические приемы визуализации статистических данных. Результаты. В статье проведен дескриптивный анализ основных направлений государственной поддержки сельскохозяйственного производства Волгоградской области, на основе оценки эффективности реализации предусмотренных мероприятий в государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции в Волгоградской области на 2017-2020 гг.». В рамках проведенного компаративного анализа достижения целевых показателей государственной программы выявлено, что решение проблемы необходимости технической и технологической модернизации приобрело первостепенное значение в связи с современными экономическими условиями. Заключение. Каждая отрасль аграрного производства в Волгоградской области характеризуется недостатком выделяемых финансовых ресурсов, и как следствие возникают проблемы, связанные с технико-технологическим отставанием, не позволяющие вывести производство сельскохозяйственной продукции на новый уровень. Также отмечается, что развитие АПК Волгоградской области, обеспечивающее максимальное импортозамещение продовольствия, повышение конкурентоспособности, интеграцию в национальные и мировые продовольственные рынки, возможно исключительно путем модернизации производства на основе технологических инноваций.

Для цитирования в научных исследованиях

Буянова М.Э., Михайлова Н.А., Кривошова О.А. Оценка эффективности государственной поддержки технологической модернизации АПК // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Том 7. № 3В. С. 284-294.

Ключевые слова

Агропромышленный комплекс, государственная поддержка, техническая и технологическая модернизация, импортозамещение, инновационное развитие, технологические инновации.

Введение

Мировой опыт развития сельского хозяйства свидетельствует, что успешное функционирование отрасли возможно на основе действенной государственной поддержки. Исходя из особой роли аграрного производства в обеспечении продовольственной безопасности и устойчивого социально-экономического развития, ведущие страны мира направляют значительные бюджетные средства на поддержание сельхозтоваропроизводителей, регулирование продовольственного рынка, сельские социальные и природоохранные программы.

На сегодняшний день государственная поддержка сельскохозяйственного производства Волгоградской области осуществляется в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции на 2017-2020 гг.», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 26 декабря 2016 года №743-п, которая основывается на основных положениях аналогичной Государственной программы на 2014-2020 гг.

Особенности реализации программ развития АПК

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции Волгоградской области на 2014-2020 гг.» неоднократно подвергалась изменениям (7 раз с 2014 г.). В основном изменения касались перераспределения объемов финансирования, что в свою очередь влекло за собой изменение целевых показателей. Эффективность реализации программы определяется выполнением предусмотренных мероприятий и достижением целевых показателей государственной программы в целом и показателей подпрограмм, а также соответствием фактического уровня финансирования запланированному.

Общим для Государственной программы на 2014-2020 гг. и Государственной программы на 2017-2020 гг. является предусмотренная оценка рисков реализации и достижения результатов, которая связана с макроэкономическими, внешнеторговыми и природными факторами.

Государственную программу предполагалось реализовать в 2014-2020 гг. в один этап и с общим объемом финансирования 145827398,7 тыс. рублей, который распределен по годам, подпрограммам и в рамках подпрограмм по основным мероприятиям. На подпрограмму «Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» был предусмотрен наибольший объем финансирования.

Не смотря на сильную зависимость отрасли животноводства и растениеводства от технико-

технологической оснащенности производства, на третьем месте по запланированному объему финансирования находилась подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие». С учетом того, что уже долгое время наблюдается проблема использования морально устаревшего технического и технологического оборудования, выделенных средств в рамках Государственной программы на 2014-2020 гг. в данном направлении было явно недостаточно. Поэтому распределение средств в действующей государственной программе существенно отличается и более ориентировано на фактические потребности сельскохозяйственного производства.

На реализацию Государственной программы на 2017-2020 гг. предполагается использовать общий размер финансирования в размере 74372034,2 тыс. рублей, который также распределен по подпрограммам.

Решение проблемы необходимости технической и технологической модернизации приобрело первостепенное значение в связи с современными экономическими условиями.

Таким образом, развитие АПК Волгоградской области, обеспечивающее максимальное импортозамещение продовольствия, повышение конкурентоспособности, интеграцию в национальные и мировые продовольственные рынки, возможно исключительно путем модернизации производства на основе технологических инноваций [Буянова, 2016, 250].

Следует также отметить существенное различие в структуре рассматриваемых государственных программ. Государственная программа на 2014-2020 гг. имеет очень сложную структуру. В частности, это касается многообразия мероприятий и предусмотренных по ним видов субсидий. К тому же, почти на каждый вид субсидии приходится отдельный нормативно-правовой документ, регулирующий порядок предоставления средств. Все это значительно усложняет механизм реализации государственной программы.

На момент действия рассматриваемой программы, проблема чрезмерного многообразия форм субсидий неоднократно отмечалась в научных статьях. Так, Фрумина С.В. отмечает, что в России по отдельным государственным программам наблюдается дробление субсидий, что свидетельствует о размытости отраслевых приоритетов [Фрумина, 2015, 544]. Проблема в том, что федеральный центр не всегда способен адекватно оценить региональные потребности. Яркая иллюстрация данной проблемы – государственная поддержка сельского хозяйства.

В рамках Государственной программы на 2017-2020 гг. структура механизма достижения установленных целей и задач существенно упрощена. К сожалению, оценить эффективность новой системы поддержки сельскохозяйственного производства в рамках действующей государственной программы на сегодняшний день не представляется возможным ввиду отсутствия официальных результатов ее реализации. Тем не менее, можно выделить ряд

очевидных положительных моментов, таких как упрощение механизма предоставления государственной поддержки, упор на техническую и технологическую модернизацию.

Следует отметить, что в рассматриваемых программах обозначены проблемы, связанные с обеспечением поступательного экономического развития АПК Волгоградской области, которые не были решены и обозначены в действующей государственной программе. К ним относятся: недостаточный уровень доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, не позволяющий им осуществлять модернизацию и переход к инновационному развитию, что, в свою очередь, влечет за собой технико-технологическое отставание сельского хозяйства; неустойчивое финансовое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей из-за узкой специализации; концентрация животноводства в малых формах хозяйствования; несовершенство инфраструктуры рынка; ограничение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку; вывоз из региона значительных объемов переработанной продукции из-за слабого развития перерабатывающей и пищевой промышленности.

Анализ достижения целевых показателей государственной программы

Целевые показатели Государственной программы на 2014-2020 гг., в рамках которой осуществлялась государственная поддержка последние три года, ниже запланированных (Таблица 1). Это может быть обусловлено сильной почвенной засухой в Волгоградской области в 2016 г. В результате засухи пострадали 19 районов, в которых погибло около 240 тыс. га посевов. Вместе с тем, производство некоторых видов продукции растениеводства увеличилось. В 2016 г. собрано 4,6 млн. тонн зерна. Зерно пшеницы также имело высокие показатели качества с долей продовольственного зерна 81,4%.

Таблица 1 - Соотношение фактических и плановых показателей, предусмотренных Государственной программой на 2014-2020 гг.

Показатель	Значение	2014	2015	2016
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	Факт.	107,4	94,6	112,8
	План.	103,5	104,6	102,1
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий	Факт.	109,9	92,5	116,9
	План.	104,2	104,9	102,0
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий	Факт.	106,4	99,5	102,5
	План.	102,0	104,0	102,5
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки и табак	Факт.	105,1	92,6	98,5
	План.	104,0	104,0	104,1
Рентабельность сельскохозяйственных организаций, %	Факт.	25	25	30
	План.	12,5	13,0	13,0
Среднемесячная номинальная заработная плата, рублей	Факт.	14958	16717	20425
	План.	12400	13550	15500

За период 2012-2016 гг. среднегодовое производство зерна в Волгоградской области составило 3340 тыс. тонн, при этом ежегодное внутреннее потребление зерна в Волгоградской области составляет 1500 тыс. тонн, в том числе на продовольственные нужды области – 430 тыс. тонн. Таким образом, внутриобластное производство зерна более чем в 2 раза превышает потребность [Mikhaylova, 2017, 79].

Также, за период 2012-2016 гг. среднегодовое производство масличных культур в области составило 810 тыс. тонн. Ежегодная потребность населения Волгоградской области в растительном масле составляет 30,6 тыс. тонн. Для производства указанного объема растительного масла требуется 85 тыс. тонн маслосемян.

Аналогичная ситуация по самообеспеченности региона отмечается по производству овоще-бахчевых культур и картофеля. Потребность населения Волгоградской области в данных видах растениеводческой продукции в соответствии с рациональными нормами потребления составляет: по овощам 320 тыс. тонн, по бахчевым культурам 40 тыс. тонн, по картофелю 230 тыс. тонн. По итогам 2016 г. производство превысило внутриобластную потребность: по овощам в 2,8 раза, по бахчевым культурам в 6 раз, по картофелю в 1,8 раза. Ведущей компанией на российском рынке является ООО «НПГ «Сады Придонья» с выпуском более 750 млн. усл. банок, которая производит свыше 170 наименований соков, нектаров, пюре для детского питания. Компания использует в производстве 350 тыс. тонн местной плодоовощной и бахчевой продукции.

Не в полной мере в Волгоградской области решен вопрос по самообеспеченности региона продукцией плодоводства (Таблица 2). В 2016 г. объем производства плодов в Волгоградской области составил 185 тыс. тонн (73%) от потребности населения региона исходя из рациональных норм потребления.

Таблица 2 - Основные показатели продукции плодоводства в 2013-2016 гг.

Показатель	2013	2014	2014 в % к 2013	2015	2015 в % к 2014	2016	2016 в % к 2015
Общая площадь плодово-ягодных насаждений (включая цитрусовые), тыс. гектаров	17	17	99,9	17,1	100,5	17,3	101,6
Урожайность плодово-ягодных насаждений (включая цитрусовые), ц с 1 га убранный площади	146,2	141,6	96,9	139,8	98,7	137,3	98,2
Валовый сбор плодов и ягод (включая цитрусовые), тыс. центнеров	1878,8	1877,2	99,9	1844,1	98,2	1855,3	100,6

Таким образом, в настоящее время в Волгоградской области ситуация с самообеспеченностью региона продукцией растениеводства, за исключением продукции плодоводства, складывается благополучно.

Препятствия на пути технологической модернизации

Одной из причин, сдерживающих проведение технической и технологической модернизации, является необходимость осуществления значительных капитальных вложений на фоне неудовлетворительного финансово-экономического состояния научных учреждений и сельскохозяйственных товаропроизводителей Волгоградской области [Ангел, 2015, 137].

Что касается оросительного оборудования, то большинство оросительных систем эксплуатируется 30 и более лет и нуждается в реконструкции, степень их износа составляет от 50 до 90 процентов. Вновь создаваемые орошаемые участки при отсутствии возможности использования существующих насосных станций реализуют проекты с собственным водозабором и насосными станциями, что значительно увеличивает затраты на строительство. Стоимость затрат на строительство, за последние три года, в связи с изменениями в экономической ситуации в стране, увеличилась в 1,6-1,7 раза (до 2014 года средняя стоимость затрат на 1 гектар составляла порядка 150 тыс. рублей, в 2016 г. увеличилась до 200-250 тыс. рублей).

Следует отметить, что дальнейшее развитие потенциала орошаемых земель не может быть осуществлено силами сельскохозяйственных товаропроизводителей без государственной поддержки, что может привести к сокращению количества орошаемых земель в регионе. Такое снижение соответственно повлияет на уменьшение объемов производства овощных и кормовых культур [Гончарова, 2013, 17].

Наряду с регулярным орошением, важное значение для получения кормов для животноводства имеет возрождение малоиспользуемых систем лиманного орошения. Не смотря на наличие подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», из-за небольшого предусмотренного общего объема финансирования подпрограммы, в 2014-2016 гг. не удалось добиться положительных результатов в этом направлении.

Заключение

Проанализировав основные результаты государственной поддержки в рамках подпрограмм Государственной программы на 2014-2020 гг., можно сделать вывод, что на современном этапе отсутствует отрасль сельского хозяйства без существенных проблем. В каждой отрасли наблюдается недостаток выделяемых финансовых ресурсов, и как следствие возникают проблемы, связанные с технико-технологическим отставанием, не позволяющие вывести производство сельскохозяйственной продукции на новый уровень.

Таким образом, понимая, что не все проблемы низкорентабельного производства решаемы на уровне микроэкономики предприятия и зависят от профессионализма собственников, экономических агентов или же наемных менеджеров, решающую роль в развитии сельского хозяйства способно внести государство, так как отрасли необходим приток средств для создания новых и модернизации действующих производств, освоения новой техники и технологий, для насыщения рынка сельскохозяйственной продукцией, реализации социальных целей.

Библиография

1. Ангел О.В. (ред.). Инновационные методы управления современными социально-экономическими системами. Волгоград: Сфера, 2015. 302 с.
2. Буянова М.Э., Михайлова Н.А. Приоритетные направления формирования инновационной инфраструктуры регионального АПК России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 7. С. 241-252.
3. Буянова М.Э., Широ М.С. Принятие решения о коммерциализации НТР в условиях деятельности экономического кластера // Вестник ВолГУ. Серия 3. Экономика. Экология. 2015. № 4. С. 5-12.
4. Гончарова Е.Б., Дроненко Д.М. Развитие инновационного потенциала территории (региональный и муниципальный аспекты). Волгоград, 2013. 106 с.
5. Гришаева Л.В. Особенности инновационных процессов в АПК // Никоновские чтения. 2008. №13. С.21-24.
6. Михайлова Н.А., Бабич Т.В., Смирнова О.С. Решение проблем физической и экономической доступности продовольствия в регионе // Вестник ВолГУ. Серия 3. Экономика. Экология. 2015. № 2. С. 15-22.
7. Рау В.В. Инновации в АПК // Никоновские чтения. 2008. №13. С.67-69.
8. Фрумина С.В. Анализ нормативных правовых документов, регламентирующих открытость и прозрачность управления общественными финансами в России и за рубежом // Административное и муниципальное право. 2015. № 6. С. 542-547.
9. Karantininis K., Sauer J., Furtan W. H. Innovation and integration in the agri-food industry // Food Policy. 2010. Vol. 35. №. 2. P. 112-120.
10. Mikhaylova N.A., Babich T.V. Improvement of the State Support Mechanism for Regional Agro-Industrial Complex Under the Conditions of International Sanctions and Russia's Membership in the WTO // Overcoming Uncertainty of Institutional Environment as a Tool of Global Crisis Management. 2017. № 1. Chapter 18. P. 77-86.

**Assessment of the efficiency of state support for technological
modernization of the agro-industrial complex**

Marina E. Buyanova

Doctor of Economics, Professor,
Head of the Department of the Economic theory, world and regional Economy,
Volgograd State University,
400062, 100 Universitetskii av., Volgograd, Russian Federation;
e-mail: buyanovam@rambler.ru

Nataliya A. Mikhailova

PhD in Economics,
Associate Professor at the Department of public and municipal administration,
Volgograd State University,
400062, 100 Universitetskii av., Volgograd, Russian Federation;
e-mail: korish.m@volsu.ru

Ol'ga A. Krioshina

PhD in Economics,
Associate Professor,
Department of Economic Security,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Kaluga branch),
248021, 4/3 Okruzhnaya st., Kaluga, Russian Federation;
e-mail: krioshina-oa@yandex.ru

Abstract

The purpose of the study is to analyze the main areas of state support for agricultural production in the Volgograd region on the basis of assessing the effectiveness of implementing measures for technical and technological modernization of the main branches of the agro-industrial complex. The methodology of the work includes the application of methods of general and special scientific analysis: various methods of comparative analysis, statistical analysis, dynamic series, as well as general scientific methods of system, structural and functional analysis and comparative analysis,

special methods of economic analysis, tabular and graphical techniques for visualizing statistical data. The article provides a descriptive analysis of the main directions of state support for the agricultural production of the Volgograd region, based on an assessment of the effectiveness of the implementation of the envisaged activities in the state program “Agricultural Development and Regulation of Agricultural Markets in the Volgograd Region for 2017-2020”. Each branch of agricultural production in the Volgograd region is characterized by a lack of allocated financial resources, and as a result there are problems associated with the technological and technological backlog that do not allow the production of agricultural products to a new level. It is also noted that the development of the agro-industrial complex of the Volgograd region, ensuring the maximum import substitution of food, increasing competitiveness, integration into national and world food markets, is possible only through modernization of production on the basis of technological innovations.

For citation

Buyanova M.E., Mikhailova N.A., Krioshina O.A. (2017) Otsenka effektivnosti gosudarstvennoy podderzhki tekhnologicheskoy modernizatsii APK [Assessment of the efficiency of state support for technological modernization of the agro-industrial complex]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (3B), pp. 284-294.

Keywords

Agro-industrial complex, state support, technical and technological modernization, import substitution, innovative development, technological innovations.

References

1. Angel O.V. (ed.) (2015) *Innovatsionnye metody upravleniya sovremennymi social'no-ekonomicheskimi sistemami* [Innovative methods of the modern socio-economic system management]. Volgograd: Sfera Publ.
2. Buyanova M.E., Mikhailova N.A. (2016) *Prioritetnyye napravleniya formirovaniya innovatsionnoy infrastruktury regional'nogo APK Rossii*. [Priority directions of formation of innovative infrastructure of regional agribusiness of Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: yesterday, today, tomorrow], 7. pp. 241-252.
3. Buyanova M.E., Shiro M.S. (2015) *Prinyatie resheniya o kommertsializatsii NTR v usloviyah deyatel'nosti ekonomicheskogo klastera* [The decision-making on the commercialization of

- scientific and technological revolution in the economic cluster activities]. *Vestnik VolGU. Seriya 3. Ekonomika. Ekologiya* [Bulletin of the VolSU. Series 3: Economics. Ecology], 4, pp. 5-12.
4. Frumina S.V. (2015) Analiz normativnykh pravovykh dokumentov, reglamentiruyushchikh otkrytost' i prozrachnost' upravleniya obshchestvennymi finansami v Rossii i za rubezhom [Analysis of normative legal documents regulating the openness and transparency of public finance management in Russia and abroad]. *Administrativnoye i munitsipal'noye pravo* [Administrative and municipal law], 6. pp. 542-547.
 5. Goncharova E.B., Dronenko D.M. (2013) *Razvitie innovatsionnogo potentsiala territorii (re-gional'nyi i munitsipal'nyi aspekty)* [The development of the innovative capacity of the territory (regional and municipal aspects)]. Volgograd, Volgograd State Technical University.
 6. Grishaeva L.V. (2008) Osobennosti innovatsionnykh protsessov v APK [Features of innovative processes in the agroindustrial complex]. *Nikonovskie chteniya* [Nikon readings], 13, pp. 21-24.
 7. Karantininis K., Sauer J., Furtan W.H. (2010) Innovation and integration in the agri-food industry. *Food Policy*, 35 (2), pp. 112-120.
 8. Mikhailova N.A., Babich T.V., Smirnova O.S. (2015) Reshenie problem fizicheskoi i ekonomicheskoi dostupnosti prodovol'stviya v regione [Solutions of the problems of the physical and economic access to food in the region]. *Vestnik VolGU. Seriya 3. Ekonomika. Ekologiya* [Bulletin of the VolSU. Series 3: Economics. Ecology], 2, pp. 15-22.
 9. Mikhaylova N.A., Babich T.V. (2017) Improvement of the State Support Mechanism for Regional Agro-Industrial Complex Under the Conditions of International Sanctions and Russia's Membership in the WTO. In: *Overcoming Uncertainty of Institutional Environment as a Tool of Global Crisis Management*, 1, 18, pp. 77-86.
 10. Rau V.V. (2008) Innovatsii v APK [nnovations in the AIC]. *Nikonovskie chteniya* [Nikon readings], 13, pp. 67-69.