

УДК 338.012

Военно-экономический потенциал современного государства: сущность, структура и особенности

Гилькова Ольга Николаевна

Кандидат экономических наук,
научный сотрудник Центра международной безопасности
НИИ мировой экономики и международных отношений
им. Е.М. Примакова РАН,
117997, Российская Федерация, Москва, ул. Профсоюзная, 23;
e-mail: olga.gilkova@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена комплексному исследованию категории «военно-экономический потенциал». Дано авторское определение данного понятия, представлена его структура и определены его основные элементы. Описан механизм превращения военно-экономического потенциала в реальную военно-экономическую мощь. Выявлена взаимосвязь между военным сектором экономики и военно-экономическим потенциалом государства. Перечислены количественные показатели и качественные критерии, имеющие важнейшее значение для оценки военно-экономического потенциала. Установлена взаимосвязь между военно-экономическим потенциалом и промышленным потенциалом страны. Предложен обобщенный количественный показатель оценки и сопоставления промышленных потенциалов разных стран, а также качественные критерии оценки состояния промышленного и военно-экономического потенциалов страны. Отмечена возрастающая роль научно-технического прогресса в структуре военно-экономических потенциалов современных государств. Указаны количественные показатели оценки научно-технического потенциала как важнейшего элемента военно-экономического потенциала. Определена оптимальная модель оценки военно-экономического потенциала в чрезвычайных условиях. Обосновано, что изучение проблем оценки и развития военно-экономического потенциала является одной из важнейших научных задач на современном этапе.

Для цитирования в научных исследованиях

Гилькова О.Н. Военно-экономический потенциал современного государства: сущность, структура и особенности // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Том 7. № 5А. С. 227-237.

Ключевые слова

Военно-экономический потенциал, военный сектор экономики, производительные силы страны, количественные показатели и качественные критерии, промышленный потенциал, научно-технический потенциал, межотраслевая балансовая модель мобилизационного развертывания хозяйства в чрезвычайных условиях.

Введение

В годы войны военный сектор экономики государства достигает наибольшего развития. Опыт подготовки и ведения войн показывает, что в случае необходимости масштабы военного сектора экономики существенно расширяются. Однако они не могут увеличиваться безгранично. У любого государства в каждый конкретный период имеются предельно возможные границы экономического удовлетворения военных потребностей. Предельные границы экономических ресурсов, которые могут быть отобилизованы и использованы государством в военных целях, определяются его военно-экономическим потенциалом.

В военно-экономической литературе понятие «потенциал» укрепилось достаточно прочно. Говорят, например, об оборонном, военном, экономическом, военно-экономическом, научно-техническом и многих других, самых разнообразных потенциалах. Общая идея, заложенная в термине «потенциал», достаточно ясна: это возможности, которые могут быть использованы в необходимый момент или срок для определенных целей. Однако при употреблении этого слова в качестве термина какой-либо дисциплины, выражающего четко очерченное научное понятие, сразу возникают многочисленные сложности в различном толковании этого понятия разными авторами. Эти различия касаются как содержания самого понятия «конкретный потенциал», так и его структуры и характеристик отдельных элементов, взаимоотношений данного потенциала с другими, связанными с ним потенциалами, закономерностей его развития, путей и способов превращения возможностей в реальную мощь.

В данной статье предложена авторская трактовка понятия «военно-экономический потенциал», а также осуществлена попытка охарактеризовать его структуру и основные особенности.

**Взаимосвязь военного сектора экономики
и военно-экономического потенциала государства**

Экономика является материально-технической базой оборонных приготовлений. Ход и исход войны определяются различными факторами, среди которых решающее значение зачастую имеет именно экономический фактор. Еще Ф. Энгельс писал, что: «ничто так не зависит от экономики, как армия и флот» [Дымов, 2010, 25]. При прочих равных условиях, чем больше экономические возможности государства, тем выше его оборонный потенциал.

Поэтому для выявления экономических возможностей страны по содержанию необходимых вооруженных сил важнейшее значение имеет изучение уровня развития материального производства, а также существующих предпосылок расширения военно-экономической деятельности в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств.

Как уже было отмечено, сущность военно-экономического потенциала в экономической литературе определяется по-разному. Кроме того, встречаются расхождения между позициями авторов по вопросу о взаимоотношениях военно-экономического потенциала с другими потенциалами. Эти различия объясняются, прежде всего, исключительной сложностью военно-экономического потенциала как явления самого по себе, а также тем, что приходится иметь дело с разнородными показателями, характеризующими его различные структурные элементы.

С нашей точки зрения, военно-экономический потенциал государства можно определить как максимальный уровень экономического обеспечения конкретных военных потребностей, который может быть достигнут в определенные сроки при наиболее напряженном использовании производительных сил страны в военных целях и допустимо низком уровне удовлетворения гражданских потребностей.

Масштабы военно-экономического потенциала страны определяются ее общим экономическим потенциалом, под которым подразумевается тот максимальный уровень экономической деятельности, который может быть достигнут при возможно напряженном использовании производительных сил в условиях данного общественного и государственного строя. Ни одна страна не может даже в ходе большой войны использовать весь свой экономический потенциал для удовлетворения военных нужд. Прежде чем направить те или иные ресурсы на военные цели, страна должна удовлетворить хотя бы в минимальном размере свои гражданские потребности. Исходя из этого, и определяется максимальная часть экономического потенциала, которая может быть использована в военных целях.

Таким образом, военно-экономический потенциал характеризует объективно существующие у государства максимальные возможности увеличения военно-экономических приготовлений. В каждом конкретном же случае степень практического использования этих возможностей, т.е. уровень их превращения в реальную военно-экономическую мощь, определяется многими причинами: военно-политическими, экономическими, военно-технологическими и т.д.

В мирное время, разумеется, в военных целях используется значительно меньшая часть военно-экономического потенциала, чем в условиях войны. В наибольшей степени военно-экономический потенциал реализуется в условиях крупномасштабной войны, когда осуществляется всеобщая мобилизация хозяйства страны, его перевод на военное положение в целях максимального удовлетворения потребностей войны.

Превращение военно-экономического потенциала в реальную военно-экономическую мощь происходит путем организации военного сектора экономики, представляющего собой

связующее звено между военно-экономическим потенциалом и военно-экономическими потребностями государства. В процессе выполнения этой роли, то есть использования существующих экономических ресурсов для производства широкого ассортимента военной продукции, между военным сектором экономики и военно-экономическим потенциалом возникают многоплановые взаимосвязи, характер и формы которых обуславливают не только возможные границы развития военного сектора экономики, но и его структуру, географическое размещение и эффективность функционирования.

Можно сказать, что военный сектор экономики – это активная часть военно-экономического потенциала, так как производственный аппарат действующих военных предприятий подчинен удовлетворению военных потребностей, и функционирование этих предприятий уже само по себе означает реализацию военно-экономического потенциала. Неиспользуемые же в военных целях в конкретный момент времени потенциальные военно-экономические возможности страны условно можно считать пассивной частью военно-экономического потенциала. Практическое использование этой пассивной части военно-экономического потенциала осуществляется путем ее переключения на военные рельсы, то есть расширения военного сектора экономики. Таким образом, реализация военно-экономического потенциала связана с развитием военного сектора экономики, границы расширения которого эластичны в рамках военно-экономического потенциала страны.

Соотношение активной и пассивной частей военно-экономического потенциала в разных странах или в одной и той же стране в разные периоды может быть различным. Страна с крупным военно-экономическим потенциалом может уступать по уровню развития военного сектора экономики стране с меньшим военно-экономическим потенциалом. Деление военно-экономического потенциала на активную и пассивную части имеет важное методическое значение с точки зрения изучения сроков и возможностей мобилизационного развертывания хозяйства в чрезвычайных условиях. Страна с относительно большей активной частью военно-экономического потенциала имеет возможности быстрее и в больших размерах осуществить мобилизационное развертывание экономики, чем страна, у которой эта часть военно-экономического потенциала относительно меньше. Однако возможные максимальные масштабы развития военного сектора экономики, производства продукции оборонного значения при прочих равных условиях определяются общими размерами военно-экономического потенциала страны.

Основные элементы военно-экономического потенциала

Масштабы экономического и военно-экономического потенциала государства определяются различными количественными и качественными характеристиками основных элементов его производительных сил. Эти элементы неразрывно связаны между собой, их роль и значение исторически меняются.

Для того чтобы достаточно обоснованно оценить военно-экономический потенциал и ответить на вопрос, в какой степени он обеспечивает экономические потребности военного строительства и обороноспособность государства, необходимо, прежде всего, комплексно исследовать его главные элементы, в том числе выявить максимальные возможности их использования в военных целях. Оценка качественных и количественных аспектов военно-экономического потенциала в целом и его важнейших элементов относится к числу центральных и в то же время недостаточно разработанных в теоретическом и практическом плане проблем военно-экономической науки. Решение столь чрезвычайно важной проблемы требует применения целого ряда критериев, стоимостных и натуральных показателей, статистических и экономико-математических методов, экспертных оценок и т.д.

В процессе исследования каждого элемента военно-экономического потенциала возникает необходимость в особых критериях и показателях. Например, важнейшим показателем оценки состояния людских ресурсов, являющихся главным элементом военно-экономического потенциала, является численность населения страны. При этом значение имеют не только количественные показатели, но и такие качественные критерии, как здоровье общества, его образовательный уровень и морально-психологическое состояние, половозрастная структура населения, квалификационно-профессиональный состав трудовых ресурсов.

В настоящее время военно-экономический потенциал существенно зависит от промышленного потенциала страны. Для количественной характеристики потенциала промышленности в целом и отдельных ее отраслей используются различные стоимостные и натуральные показатели, которые позволяют оценить максимальные производственные возможности страны по выпуску тех или иных видов продукции. Для исследования промышленного потенциала важнейшее значение приобретает оценка производственных мощностей предприятий основных отраслей оборонной промышленности, степени их загрузки, количества выпускаемых в стране основных видов и систем оружия, возможностей наращивания военного производства.

В качестве основного обобщающего количественного показателя оценки и сопоставления промышленных потенциалов разных стран можно использовать данные об общих размерах их промышленного производства.

Качественное же состояние промышленного потенциала могут охарактеризовать такие критерии, как производительность труда, степень механизации и автоматизации производственного процесса, наукоемкость, энерговооруженность труда и т.д.

Еще в недалеком прошлом важнейшими индикаторами военно-экономического потенциала считались производимые в стране объемы чугуна, стали, угля, нефти и т.д. [Пожапов, 1999, 52]. Однако постепенно на первый план выдвинулись другие характеристики промышленности, в частности, уровень развития высокотехнологичных и наукоемких отраслей, наличие научно-технической и производственной базы для выпуска современных сложных систем оружия.

В структуре военно-экономических потенциалов всех стран роль науки и техники существенно возросла. Решающим фактором экономического роста стал научно-технический прогресс. Именно на его основе идет поступательное индустриальное и постиндустриальное движение человечества. На сегодняшний день около 80% прироста продукции обеспечивается техническим прогрессом [Фарамазян, 2010, 20].

Научно-технический прогресс оказывает сегодня существенное влияние на военное дело. Во-первых, он ускоряет процесс создания новых, более совершенных и эффективных средств вооруженной борьбы, во-вторых, стимулирует инновационное развитие экономики, рост производительности труда, а следовательно, и увеличение экономического и военно-экономического потенциала.

Научно-технический потенциал представляет собой один из основных факторов, определяющих политическое влияние, экономическую и оборонную мощь государства. Исследование научно-технического потенциала осложняется некоторыми специфическими особенностями его развития, в частности, отсутствием какого-либо приемлемого единого критерия, позволяющего оценить общий уровень научно-технического развития. В общих чертах научно-технический потенциал как элемент военно-экономического потенциала можно определить таким критерием, как возможности страны по созданию самых совершенных вооружений с использованием новейших научных достижений и передовых технологий. Научно-технический потенциал определяется не только общим уровнем развития науки и техники, но и его структурой, а также способностью технической базы к освоению новейших научно-технических достижений, к обеспечению инновационного развития промышленности.

Создание современных систем оружия требует развертывания научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) широким фронтом в целом ряде областей, а также высокого технологического уровня производственной базы [Кривцов, 2008, 12]. Ключевыми количественными показателями оценки научно-технического потенциала могут служить масштабы и структура проводимых НИОКР, численность и уровень подготовки научных и инженерно-технических кадров, материально-техническая база научных исследований.

Кроме рассмотренных элементов военно-экономического потенциала, важнейшее значение для его оценки имеют и такие показатели, как территория страны, ее обеспеченность природными ресурсами, продуктами сельского хозяйства, уровнем развития транспорта и связи, размерами национального богатства и т.д.

Элементы военно-экономического потенциала функционируют и развиваются не изолированно, а в тесной взаимосвязи, причем как в рамках отдельных стран, так и на мировой арене. При этом следует подчеркнуть, что наблюдаемая глобализация мировой экономики сопровождается усилением взаимодействия и взаимовлияния военно-экономических потенциалов отдельных стран.

Оценка военно-экономического потенциала в целом

До сих пор не существует ни четкой методологии, ни теоретической базы для точной оценки, во-первых, той доли людских и материальных ресурсов в отдельности или в совокупности, которые могут быть использованы в военных целях, а во-вторых, определения достоверных размеров военно-экономического потенциала в целом.

Для исследования экономических основ оборонного потенциала необходимо не только изучить состояние главных элементов производительных сил, но и выявить совокупные максимальные военно-экономические возможности страны, то есть оценить размер ее военно-экономического потенциала с учетом особенностей и закономерностей взаимодействия его основных элементов.

Крайне трудно найти какой-либо статистический показатель, который позволил бы дать точную количественную характеристику военно-экономического потенциала в целом. Однако, с нашей точки зрения, среди множества макроэкономических данных статистики наиболее подходящими для приблизительной количественной оценки и сопоставления военно-экономических потенциалов отдельных стран являются сведения о ВВП, национальном доходе и национальном богатстве.

Увеличение абсолютных размеров ВВП и других макроэкономических показателей страны, естественно, влияет на ее военно-экономические возможности, позволяет существенно увеличить расходы на военные цели, на усиление военной мощи.

С точки зрения оценки военно-экономического потенциала, важное значение имеют не только абсолютные масштабы ВВП, но и его отраслевая структура. Анализ отраслевой структуры ВВП позволяет судить о том, в какой степени страна располагает возможностями для организации производства современных сверхсложных видов и систем оружия.

Данные о ВВП дают только приближенное стоимостное представление о военно-экономических возможностях страны. На основе показателей о ВВП нельзя определить предельные возможности государства по обеспечению конкретных экономических потребностей вооруженных сил. Для общей оценки военно-экономического потенциала надо выявить совокупные максимальные военно-экономические возможности хозяйства страны в единстве и взаимосвязи функционирования основных элементов экономики. При оценке военно-экономического потенциала необходимо иметь не только достаточную аналитическую информацию о количественных и качественных показателях его основных элементов, об общих размерах и структуре ВВП, но и оценочные данные о возможностях его использования в военных целях в случае необходимости.

Военно-экономический потенциал не может быть также оценен без учета целей и характера вероятной войны, ее спроса на определенные виды вооружения, военной техники и другой военной продукции, что крайне важно для определения пропорций в распределении материальных и трудовых ресурсов между отраслями военного производства, выявления способности экономики страны удовлетворять конкретные потребности этой войны [Чернов, 2008, 90].

В современных условиях изучение и оценка военно-экономического потенциала вряд ли возможны без досконального исследования кардинальных изменений в способах экономического обеспечения специфических потребностей войн XXI века.

К числу важнейших требований к оценке военно-экономического потенциала следует отнести также выявление организационных и управленческих возможностей государства отобилизовать и эффективно использовать существующие в стране ресурсы с учетом факторов времени и особенностей территориального размещения производительных сил.

Из всех известных инструментов для оценки военно-экономического потенциала в целом наиболее приемлема межотраслевая балансовая модель мобилизационного развертывания хозяйства в чрезвычайных условиях. Она позволяет показать развернутую картину взаимосвязей между различными отраслями экономики, дать количественную оценку максимизации выпуска военной и сокращения производства гражданской продукции до допустимо минимальных размеров. При разработке такого баланса исходят из предпосылки, что максимизация военной и минимизация гражданской продукции в ходе мобилизационного развертывания экономики осуществляются при предельно интенсивном комплексном использовании существующих в стране производительных сил.

Остается добавить, что размеры военно-экономического потенциала не являются постоянной величиной. Они меняются под влиянием развития производительных сил, научно-технического прогресса, изменений в основных элементах, составляющих этот потенциал. Поэтому военно-экономический потенциал необходимо оценивать на конкретное время, с учетом тенденций и прогнозных данных развития экономики.

Заключение

Таким образом, можно констатировать, что на современном этапе объективная и всесторонняя оценка военно-экономического потенциала государства крайне необходима для определения его дальнейшего внешнеполитического курса, при разработке планов военных операций, анализе возможностей вести вооруженную борьбу и противостоять ударам вооруженных сил. Поэтому изучение проблем сбалансированного развития военно-экономического потенциала, а также выявления возможных способов его наращивания относится к числу важнейших теоретических и методологических проблем современных экономических исследований.

Библиография

1. Головецкий Н.Я. Научные основы управления экономическим обеспечением безопасности государства // Вестник МГЛУ. 2013. №6 (666). С. 64-79.
2. Дымов К. Фридрих Энгельс как военный теоретик // Научно-популярный журнал «Пропаганда». 2010. №4. С. 24-28.

3. Кривцов О.Ф. Совершенствование оборонно-промышленной политики государства и ее влияние на безопасность и эффективное социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации: организационный аспект: автореферат дис. ... канд. эконом. наук. М., 2008, 23 с.
4. Лягушев Г.Е. Военная экономика в воспроизводственном механизме хозяйства страны: политэкономический и системный анализ // Экономика образования. 2011. № 5. С. 166-168.
5. Лягушев Г.Е. Военная экономика в структуре макроэкономики // Вестник КГУ. 2011. № 1. С. 309-312.
6. Лягушев Г.Е. Военная экономика: противоречия развития // Вестник КГУ. 2011. №4. С. 170-176.
7. Лягушев Г.Е. Основные финансово-экономические параметры оборонного потенциала военной экономики // Экономика образования. 2012. № 1. С. 105-107.
8. Пожаров А.И. (ред.) Военная экономика. Теория и актуальные проблемы. М.: Воениздат, 1999, 310 с.
9. Хрусталёв Е.Ю. Оборонный потенциал России в контексте современной международной конкуренции и глобализации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. № 7. С. 2-14.
10. Чернов М.И. Военно-экономический потенциал государства и роль оборонно-промышленного комплекса в его обеспечении // Армия и общество. 2008. № 3. С. 85-92.

Military-economic potential of the modern state: essence, structure and features

Ol'ga N. Gil'kova

PhD in Economics,

Research Fellow,

Primakov National Research Institute of World Economy

and International Relations of RAS,

117997, 23 Profsoyuznaya st., Moscow, Russian Federation;

e-mail: olga.gilkova@yandex.ru

Abstract

This scientific article is devoted to the complex research of the category "military-economic potential". The author's definition of the concept is given; its structure and its main ele-

ments are defined in this research. The mechanism of transformation of the military-economic potential in the real military and economic power is described. The interrelation between the military economy and military-economic potential of the state is revealed. Quantitative indicators and qualitative criteria essential to assess the military-economic potential are listed. The relationship between the military-economic potential and industrial potential of the country is identified. A generalized quantitative measure for the evaluation and comparison of industrial capacities of different countries, as well as qualitative criteria for assessing the state of industrial and military-economic potentials of the country are proposed. The increasing role of scientific and technical progress in the structure of military-economic potential of modern States is noted. Quantitative indicators to measure scientific and technological potential as an important element of the military-economic potential are specified. Optimal assessment model of military-economic potential in extreme conditions is determined. The article argues that the study of the problems of evaluation and development of military-economic potential is one of the most important scientific tasks at the present stage.

For citation

Gil'kova O.N. (2017) Voenno-ekonomicheskii potentsial sovremennogo gosudarstva: su-shchnost', struktura i osobennosti [Military-economic potential of the modern state: essence, structure and features]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (5A), pp. 227-237.

Keywords

Military-economic potential, the military sector of the economy, the productive forces of the country, quantitative indicators and qualitative criteria, the industrial potential, the scientific and technical potential, the intersectoral balance model of the mobilization deployment of the economy in emergency conditions, economics, military, research.

References

1. Chernov M.I. (2008) Voenno-ekonomicheskii potentsial gosudarstva i rol oboronno-promyshlennogo kompleksa v ego obespechenii. [The military-economic potential of the state and the role of the military-industrial complex in its support]. *Armiya i obschestvo* [Army and society], 3, pp. 85-92.
2. Dymov K. (2010) Fridrikh Engels kak voennyi teoretik. [Friedrich Engels as military theorist]. *Nauchno-populyarnyi zhurnal "Propaganda"* [Popular-science magazine "Propaganda"], 4, pp. 24-28.
3. Golovetskii N.Ya. (2013) Nauchnye osnovy upravleniya ekonomicheskim obespecheniem bezopasnosti gosudarstva [Scientific fundamentals of managing the economic security of the

- state]. *Vestnik MGLU* [Bulletin of the Moscow State University of International Relations], 6 (666), pp. 64-79.
4. Khrustalev E.Yu. (2012) Oboronnyi potentsial Rossii v kontekste sovremennoi mezhdunarodnoi konkurentsii i globalizatsii [Defense potential of Russia in the context of modern international competition and globalization]. *Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost'* [National interests: priorities and security], 7, pp. 2-14.
 5. Krivtsov O.F. (2008) *Sovershenstvovaniye oboronno-promyshlennoi politiki goxudarstva i ee vliyaniye na bezopasnost i effektivnoye sotsialno-ekonomicheskoye razvitiye regionov Rossiiskoi Federatsii: organizatsionnyi aspekt. Doct. Dis.* [Improvement of defense-industrial policy and its impact on safety and effective socio-economic development of Russian regions: organizational aspect. Doct. Dis.]. Moscow.
 6. Lyagushev G.E. (2012) Osnovnye finansovo-ekonomicheskie parametry oboronno potentsiala voennoi ekonomiki [Basic financial and economic parameters of the defense potential of the military economy]. *Ekonomika obrazovaniya* [Economics of Education], 1, pp. 105-107.
 7. Lyagushev G.E. (2011) Voennaya ekonomika: protivorechiya razvitiya [Military Economy: Contradictions of Development]. *Vestnik KGU* [Herald of KSU], 4, pp. 170-176.
 8. Lyagushev G.E. (2011) Voennaya ekonomika v strukture makroekonomiki [Military economy in the structure of macroeconomics]. *Vestnik KGU* [Herald of KSU], 1, pp. 309-312.
 9. Lyagushev G.E. (2011) Voennaya ekonomika v vosproizvodstvennom mekhanizme khozyaistva strany: politekonomicheskii i sistemnyi analiz [Military Economy: Contradictions of Development]. *Ekonomika obrazovaniya* [Economics of Education], 5, pp. 166-168.
 10. Pozharov A.I. (red.) (1999) *Voennaya ekonomika. Teoriya i aktual'nye problem* [The Military Economy. Theory and actual problems]. Moscow: Voenizdat Publ.