

УДК 332.234.4:631.1(571.56)

**Потенциал и региональные механизмы
вовлечения в хозяйственный оборот земель
сельскохозяйственного значения**

Стрекаловская Мария Ильинична

Старший преподаватель,

Якутская государственная сельскохозяйственная академия,
677007, Российская Федерация, Якутск, ул. Красильникова, 15;
e-mail: strekmi16@list.ru

Гоголева Ирина Васильевна

Кандидат педагогических наук, доцент,

Якутская государственная сельскохозяйственная академия,
677007, Российская Федерация, Якутск, ул. Красильникова, 15;
e-mail: Ivgogoleva61@yandex.ru

Аннотация

Предмет исследования данной работы – экономические отношения процесса формирования рационального использования земли в сельском хозяйстве. Цель работы – разработка практических рекомендаций по эффективному и рациональному использованию сельскохозяйственных земель в условиях криолитозоны. При исследовании применены различные методы: сравнение, статистико-экономический анализ, экономико-математическое моделирование. В статье проведен анализ структуры пашни на основе статистических данных, который свидетельствует о сокращении посевных площадей кормовых культур. Авторами разработана экономико-математическая модель, результаты которой апробированы на примере территории муниципального района Центральной Якутии. Выводы: 1) необходимо разработать и реализовать целевую республиканскую программу «Управление пахотными угодьями под кормовые культуры Республики Саха (Якутия)»; 2) в целях повышения экономической эффективности использования пахотных угодий и повышения культуры земледелия не взимать земельный налог и арендную плату при первичном внедрении передовых севооборотов на период их освоения в республике; 3) в целях определения потенциала сельскохозяйственных земель с учетом агроландшафтов территории и региональных особенностей ведения сельского хозяйства использовать экономико-математическую модель как наиболее эффективного и универсального метода поиска поставленных цели и задач.

Для цитирования в научных исследованиях

Стрекаловская М.И., Гоголева И.В. Потенциал и региональные механизмы вовлечения в хозяйственный оборот земель сельскохозяйственного значения // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Том 7. № 6А. С. 52-60.

Ключевые слова

Посевная площадь, корма для скота, экономико-математическая модель, агроландшафт, севооборот, целевая программа.

Введение

Сегодня перед сельскохозяйственными товаропроизводителями стоит задача импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности страны с последующим выходом на зарубежные рынки. В связи с этим в научной литературе специалисты обращают внимание на анализ действующих экономических механизмов регулирования импортозамещения [Боговиз..., 2017, 4, 13].

Так как земля является главным средством производства в сельском хозяйстве, вопросы вовлечения в хозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения приобрели особую актуальность.

Проведенные земельные преобразования в Республике Саха (Якутия) изменили организационно-правовые формы ведения сельского хозяйства. И хотя прошло уже более 20 лет, цели земельной реформы республики не достигнуты. Сельскохозяйственные угодья продолжают использоваться не рационально. Дальнейший рост производства сельскохозяйственной продукции невозможен без пересмотра взглядов на роль земельных ресурсов в экономике республики.

Сельское хозяйство республики, находясь в зоне криолитозоны, представлено двумя основными отраслями: животноводство и растениеводство. Здесь развито табунное коневодство, оленеводство, молочно-мясное скотоводство, выращивают кормовые и зерновые культуры, картофель, овощи открытого и закрытого грунта, бахчевые культуры. Основными производителями сельскохозяйственной продукции являются хозяйства населения – 47,1% всей продукции сельского хозяйства, сельскохозяйственные предприятия – 27,7% и крестьянские (фермерские) хозяйства – 25,5% .

Эффективное и рациональное использование земли играют главную роль в устойчивости отрасли [Ушачев, 2017, 9]. Проведенный анализ использования земли в республике показывает, что за период с 1990 г. по 2015 г. площадь сельскохозяйственных угодий в абсолютном отношении возросла на 108,2 тыс. га по сравнению с 1990 г. за счет увеличения площадей пастбищ. В то же время сократилась площадь пашни на 34,9 тыс.га и появилась залежь в размере 19,2 тыс. га (рис. 1).

Посевная площадь сократилась за период с 1990 по 2015 г.г. в 2,3 раза в основном за счет посевов кормовых культур (сокращение в 2,9 раза). Паровой клин в 1990 г. составлял 32,7 тыс.га, а в 2015 г. – 58,8 тыс.га (рис. 2).

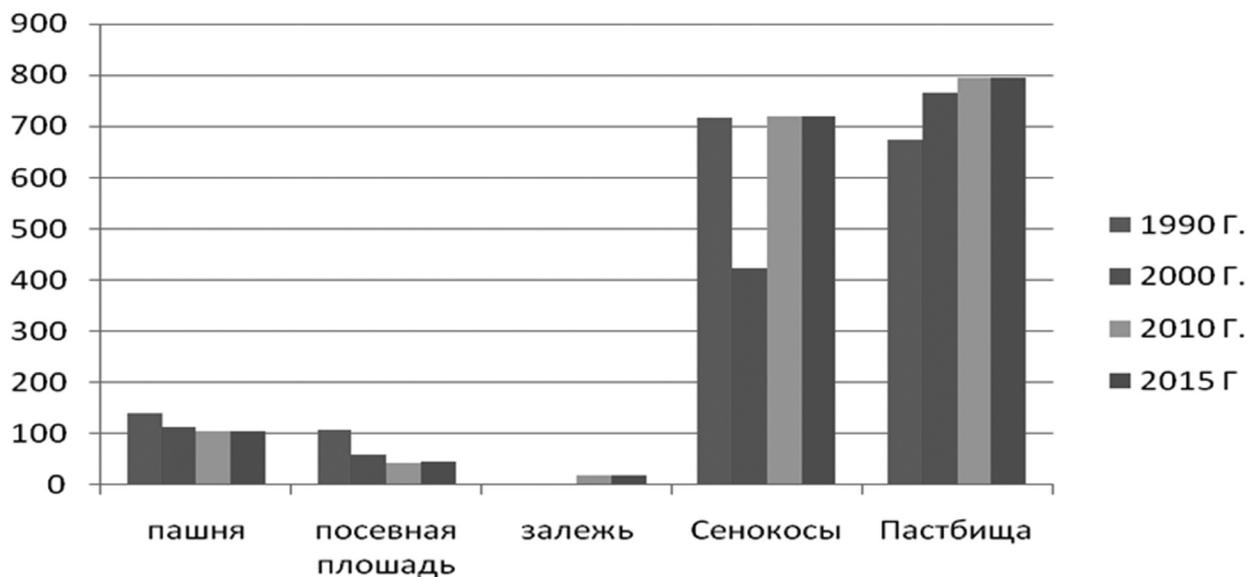


Рисунок 1. Площадь сельскохозяйственных угодий, тыс. га



Рисунок 2. Структура посевной площади, %

Экономическая эффективность использования сельскохозяйственных угодий по итогам 2015 г. по сравнению с 1990 г. в сопоставимых ценах 2010 г. упала на 37,3% [Стрекаловская, 2017, 21].

Ведущая отрасль сельского хозяйства – животноводство, основная цель растениеводства в условиях республики – производство кормов для скота. В условиях криолитозоны, когда стойловый период длится в среднем 240 дней, обеспечение скота кормами – первосте-

пенная задача. Для определения возможного объема сбора кормов с полей и естественных кормовых угодий нами составлена экономико-математическая модель.

Потенциал сельскохозяйственных угодий

Потенциал, т.е. выход урожая с сельскохозяйственных угодий достаточно сложно определить, так как он зависит от многих условий, сложившихся в данном историческом моменте. Условиями могут выступать как агроклиматические условия, так и биологические, химические процессы, протекающие в почве, а также индивидуальный рельеф местности. Естественные условия имеют большое значение при хозяйственном использовании естественных кормовых угодий – пастбищ и сенокосов. При земледелии круг условий намного расширяется, так как здесь активная роль принадлежит человеку, который в процессе распашки и возделывания сельскохозяйственных культур создает антропогенный сельскохозяйственный ландшафт. Для определения возможного урожая с определенной территории в данном конкретном случае с сельскохозяйственных угодий муниципального района использован метод экономико-математического моделирования.

Теоретико-методологические основы экономико-математического моделирования в агропромышленном комплексе были разработаны М.Е. Браславцем, Р.Г. Кравченко, Э.Н. Крылатых, И.Г. Поповым, А.М. Гатаулиным и другими. Предметом их исследования являются комплексные характеристики производительных сил и производственных отношений. Они призваны количественно конкретизировать особенности проявления экономических законов в сельском хозяйстве. В новых условиях хозяйствования необходимо применять современные методы экономико-математического моделирования, которые являются мощным средством выработки стратегии и тактики развития сельскохозяйственной организации или сельского муниципального образования [Гатаулин, Гаврилов, 1990, 5; Гоголева, Тимофеев, 2009, 3].

Основная цель модели – максимальный выход продукции (кормов) для скота. В соответствии с целью поставлены следующие задачи:

- необходимо определить структуру пашни и посевных площадей на основе наиболее выгодных севооборотов;
- определить на основе электронной карты ГИС-панорама площади естественных кормовых угодий по типам агроландшафта;
- установить урожайность сельскохозяйственных культур и естественных кормовых угодий;
- выбрать критерий оптимальности.

При построении модели исходили из следующей структуры пашни: пар чистый – 25%, кормовые культуры – 50%, зерновые на зерно – 14%, картофель – 9%, овощи – 2%. Структура посевных площадей кормовых культур: кормовой севооборот на богаре – 80%, прифермский севооборот – 10%, многолетние травы – 10%.

Кроме того, учитывались типы ландшафтов естественных кормовых угодий, характерные для исследуемой территории и потенциальный запас выхода зеленых кормов [Стрекаловская, 2012, 38].

Вовлечение в хозяйственный оборот сельскохозяйственных угодий

Государственная поддержка вовлечения в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий включена в Федеральную целевую программу «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы». В РС (Я) с начала работы программы по данным Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики вовлечено в хозяйственный оборот порядка 4713 га земель, в т.ч. в результате культуртехнических работ 4010 га, гидромелиоративных работ 703 га. Проводимые работы касаются в основном кормовых угодий.

В части использования земель в Республике Саха (Якутия) принята Концепция государственной земельной политики до 2020 г., Земельный Кодекс

Республики Саха (Якутия), закон РС (Я) «О развитии сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия)» и другие документы, касающиеся части использования и управления землями сельскохозяйственного назначения тем не менее остается еще много нерешенных проблем в части их рационального использования.

Информацию о земельных ресурсах, как отмечают исследователи, дает инвентаризация земель, в результате которой будут выявлены нерадивые хозяева [Вершинин, 2015, 10; Волков, Липски, 2017, 7].

Механизмом вовлечения в хозяйственный оборот может быть реализация норм Федеральных законов № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения» в части наложения штрафов и принудительного изъятия земельного участка у неэффективных собственников с последующей передачей в муниципальную собственность и №354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушениями законодательства Российской Федерации».

Государственная структура «Россельхознадзор» также занимается выявлением неиспользуемых земельных участков и применяет два механизма: принудительное изъятие земельного участка у собственника и досрочное расторжение договоров аренды по сельскохозяйственным угодьям. Эти механизмы обеспечивают переход не используемых земельных участков к более рациональным хозяевам [Вершинин, 2015, 10].

Одним из эффективных механизмов вовлечения в хозяйственный оборот пахотных угодий может стать создание специализированной республиканской программы «Управление пахотными угодьями под кормовые культуры РС(Я)». Основные цели программы:

- обеспечение реализации земельной политики в части вовлечения в хозяйственный оборот пахотных угодий;
- экономическое стимулирование эффективных собственников и арендаторов пахотных угодий;
- проведение землеустройства и обеспечение охраны земли;
- внедрение инновационных наукоемких и ресурсосберегающих агротехнологий заготовки кормов с пашен.

Выводы

В условиях сокращения посевных площадей основная цель сегодня в республике – вовлечение в хозяйственный оборот пашен как наиболее продуктивного вида угодья. Для достижения этой цели предлагаем следующие организационно-экономические механизмы:

- активно реализовывать механизмы №435-ФЗ, №354-ФЗ и Россельхознадзора по выявлению и изъятию земельных участков, используемых не рационально или не по назначению с последующей передачей их к более эффективным хозяевам;
- разработать и реализовать целевую республиканскую программу «Управление пахотными угодьями под кормовые культуры РС (Я)»;
- в целях повышения экономической эффективности использования пахотных угодий и повышения культуры земледелия не взимать земельный налог и арендную плату при первом внедрении передовых севооборотов на период их освоения в РС (Я).

В целях определения максимального выхода кормов с учетом агроландшафтов территории и региональных особенностей ведения сельского хозяйства использовать экономико-математическую модель как наиболее эффективного и универсального метода поиска поставленных цели и задач.

Библиография

1. Боговиз А.В., Рагулина Ю.В. и др. Оценка действующих мер государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2017. № 4. С.13-18.
2. Вершинин В., Петров В. Совершенствование механизмов вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения // Международный сельскохозяйственный журнал. 2015. № 5. С.9-11.
3. Волков С.Н., Липски С.А. Правовые и землеустроительные меры по вовлечению неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в хозяйственный оборот и обеспечению их эффективного использования // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2017. №2. С.5-10.

4. Гатаулин А.М., Гаврилов Г.В. и др. Математическое моделирование экономических процессов в сельском хозяйстве. М.: Агропромиздат, 1990. 432 с.
5. Гоголева И.В., Тимофеев М.У. Методы моделирования производственных процессов. Якутск, 2009. 33 с.
6. Леппке О.Б. Экономико-правовая проблематика сельскохозяйственного землепользования на современном этапе // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. 2016. №4 (29). С. 2-8.
7. Липски С.А. Как выявить неиспользуемые сельскохозяйственные угодья и что с ними делать? // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2016. №6. С.8-11.
8. Поисеев И.И. Устойчивое развитие Севера. Новосибирск, 1999. 269 с.
9. Стрекаловская М.И. Анализ использования естественных кормовых угодий // Управление экономическими системами. 2012. № 38. С.58.
10. Стрекаловская М.И. Рациональное использование сельскохозяйственных земель в условиях многолетней мерзлоты. Якутск, 2017. 76 с.

The potential of regional mechanisms for the involvement into the economic turnover of lands of agricultural value

Mariya I. Strekalovskaya

Senior Lecturer,
Yakut State Agricultural Academy,
677007, 15, Krasil'nikova st., Yakutsk, Russian Federation;
e-mail: strekmi16@list.ru

Irina V. Gogoleva

PhD in Pedagogy, Associate Professor,
Yakut State Agricultural Academy,
677007, 15, Krasil'nikova st., Yakutsk, Russian Federation;
e-mail: Ivgogoleva61@yandex.ru

Abstract

The subject of this study is the economic relations of the process of formation of rational use of land in agriculture. The aim of the work is the development of practical recommendations on efficient and rational use of agricultural lands in the conditions of the permafrost zone. Various methods are used in the study: comparison, statistical-economic analysis, economic-mathematical modeling. The article analyzes the structure of arable land on the basis of sta-

tistical data, which indicates a decrease in the acreage of forage crops. The authors developed an economic-mathematical model, the results of which have been tested on the example of the territory of the municipal district of Central Yakutia. Conclusions: 1) it is necessary to develop and implement a targeted republican program "Arable land management under fodder crops of the Republic of Sakha (Yakutia)"; 2) in order to increase the economic efficiency of the use of arable land and increase the cropping culture, do not levy land tax and rents for the initial introduction of advanced crop rotations for the period of their development in the republic; 3) in order to determine the potential of agricultural land, taking into account the agro-landscapes of the territory and regional peculiarities of agriculture, use the economic-mathematical model as the most effective and universal method of searching for the set goals and objectives.

For citation

Strekalovskaya M.I., Gogoleva I.V. (2017) Potentsial i regional'nye mekhanizmy вовлечени-я в khozyaistvennyi oborot zemel' sel'skokhozyaistvennogo znacheniya [The potential of regional mechanisms for the involvement into the economic turnover of lands of agricultural value]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (6A), pp. 52-60.

Keywords

Sown area, livestock feed, economic-mathematical model, the agricultural landscape, crop rotation, target program.

References

1. Bogoviz A.V., Ragulina Yu.V. i et al. (2017) Otsenka deistvuyushchikh mer gosudarstvennoi podderzhki sel'skogo khozyaistva v usloviyakh importozameshcheniya [Evaluation of current measures of state support to agriculture under conditions of import substitution]. *Ekonomika sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii* [Economics of agricultural and processing enterprises], 4, pp. 13-18.
2. Gataulin A.M., Gavrilov G.V. et al. (1990) *Matematicheskoe modelirovanie ekonomicheskikh protsessov v sel'skom khozyaistve* [Mathematical modeling of economic processes in agriculture]. Moscow: Agropromizdat Publ.
3. Gogoleva I.V., Timofeev M.U. (2009) *Metody modelirovaniya proizvodstvennykh protsessov* [Methods of modeling production processes]. Yakutsk.
4. Leppke O.B. (2016) Ekonomiko-pravovaya problematika sel'skokhozyaistvennogo zemlepol'zovaniya na sovremennom etape [Economic and legal problems of agricultural land use at the present stage]. *Ekonomika, trud, upravlenie v sel'skom khozyaistve* [Economics, labor, management in agriculture], 4 (29), pp. 2-8.

5. Lipski S.A. (2016) Kak vyyavit' neispol'zuemye sel'skokhozyaistvennyye ugod'ya i chto s nimi delat'? [How to identify unused agricultural land and what to do with them?]. *Zemleustroistvo, kadastr i monitoring zemel'* [Land management, cadastre and land monitoring], 6, pp. 8-11.
6. Poiseev I.I. (1999) *Ustoichivoe razvitie Severa* [Sustainable Development of the North]. Novosibirsk.
7. Strekalovskaya M.I. (2012) Analiz ispol'zovaniya estestvennykh kormovykh ugodii [Analysis of the use of natural forage lands]. *Upravlenie ekonomicheskimi sistemami* [Management of economic systems], 38, p. 58.
8. Strekalovskaya M.I. (2017) *Ratsional'noe ispol'zovanie sel'skokhozyaistvennykh zemel' v usloviyakh mnogoletnei merzloty* [Rational use of agricultural lands in conditions of permafrost]. Yakutsk.
9. Vershinin V., Petrov V. (2015) Sovershenstvovanie mekhanizmov вовлечения в sel'skokhozyaistvennyi oborot neispol'zuemykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya [Improvement of the mechanisms of involvement in agricultural turnover of unused agricultural lands]. *Mezhdunarodnyi sel'skokhozyaistvennyi zhurnal* [International Agricultural Journal], 5, pp. 9-11.
10. Volkov S.N., Lipski S.A. (2017) Pravovye i zemleustroitel'nye mery po вовлечению neispol'zuemykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya v khozyaistvennyi oborot i obespecheniyu ikh effektivnogo ispol'zovaniya [Legal and land management measures to involve unused agricultural land in economic circulation and ensure their effective use]. *Zemleustroistvo, kadastr i monitoring zemel'* [Land management, cadastre and land monitoring], 2, pp. 5-10.