

УДК 330.59

Проблема бедности в России и в мире: способы оценки, пути снижения

Печеная Людмила Тимофеевна

Доктор экономических наук, профессор,
Московский государственный университет пищевых производств,
125080, Российская Федерация, Москва, шоссе Волоколамское, 11;
e-mail: remont-rt@mail.ru

Толкачева Светлана Владимировна

Кандидат экономических наук, доцент,
Московский государственный университет пищевых производств,
125080, Российская Федерация, Москва, шоссе Волоколамское, 11;
e-mail: tolkach.65@mail.ru

Домарев Иван Евгеньевич

Кандидат экономических наук, научный сотрудник,
Институт налогового менеджмента и экономики недвижимости,
Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»,
101000, Российская Федерация, Москва, ул. Мясницкая, 18;
e-mail: iedomarev@mail.ru

Аннотация

Рассмотрены теоретические и практические аспекты понятия «бедность», определены формы ее проявления, установлена взаимосвязь между понятиями «бедность», «прожиточный минимум», «потребительская корзина». Классифицированы виды бедности. Выделены основные концепции бедности и способы ее оценки. В качестве основных индикаторов бедности приняты минимальный уровень дохода, минимальный размер оплаты труда. Выявлены основные факторы влияния на бедность. Проанализированы основные методы расчета прожиточного минимума: 1) нормативный; 2) статистический; 3) комбинированный. Проведено сопоставление состояния бедности в России и в ряде зарубежных стран, в том числе Евросоюза, Индии, Китая, США, Австралии. Определены пути снижения бедности в Российской Федерации.

Для цитирования в научных исследованиях

Печеная Л.Т., Толкачева С.В., Домарев И.Е. Проблема бедности в России и в мире: способы оценки, пути снижения // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Том 7. № 6А. С. 78-100.

Ключевые слова

Бедность, абсолютная, относительная, оценка, прожиточный минимум, потребительская корзина, Россия, зарубежные страны.

Введение

Понятие «бедность» относится к разряду глобальных проблем свойственных всем странам мира и любой экономической системе, независимо от уровня развития государства и общественно-политического строя. Негативное влияние бедности проявляется не только в уровне жизни людей, но и оказывает влияние на социальную и политическую сферы общества. Так, бедность часто становится источником возникновения социальных и международных конфликтов, роста преступности, терроризма и пр. В связи с этим перед мировым сообществом в целом и правительствами разных стран актуализируется проблема нивелирования бедности. Сложность задачи снижения уровня бедности указывает на необходимость создания условий, способствующих развитию экономики страны в целом, а также реализации потребностей и потенциальных возможностей каждого человека. В состав таких условий входит обеспечение устойчивого экономического роста, расширение масштабов занятости населения, выработка и реализация государством эффективной социальной политики, развитие демократических институтов общества.

Категория «бедность» имеет многоаспектный характер, поскольку тесно связана с проблемами прав человека, его жизнеобеспечения и развития; зависит от состояния экономической, социальной и культурной сфер общества и становится предметом исследования ученых разных стран. Еще А. Смит, рассматривая природу и причины бедности, придавал данной проблеме высокую социально-экономическую значимость, и указывал на необходимость выработки государством адекватной политики и мер для ее практического разрешения [Смит, 2007]. Впервые попытки исследования и оценки бедности были предприняты в конце XIX века английскими учеными Ч. Бутом и С. Роунтри [см. Лапин, 15]. Изучение данных вопросов получило развитие в XX веке (конец 60-х гг.) и продолжается по настоящее время в силу их высокой значимости для любого государства. Особое внимание вызывает связанная с бедностью проблема социального неравенства. Предметом широкой дискуссии является установление границ бедности (от физиологического минимума до сложившегося уровня жизни большинства населения).

Бедность как социально-экономическая категория

В широком понимании бедность рассматривается как социально-экономическая категория, характеризующая положение граждан, при котором обеспечение денежными, имущественными и другими ресурсами находится на сравнительно низком уровне, что не позволяет

в полной мере удовлетворить их физиологические, материальные и духовные потребности. Вместе с тем, бедность способна проявляется не только в материальном положении конкретного человека (групп людей, населения страны в целом), но и в умственном, духовном, креативном (интеллектуальном) уровне и т. д.

Отечественными и зарубежными учеными выделены различные виды бедности, классификация которых представлена в табл. 1.

Таблица 1. Классификация видов бедности

Классификационный признак	Виды бедности	Способ проявления (содержание)
Уровень среднедушевых денежных доходов и ресурсов	Монетарная	Среднедушевые денежные доходы ниже черты бедности
	Ресурсная	Среднедушевые располагаемые ресурсы ниже черты бедности
Отклонения от критического уровня	Абсолютная	Недостаток средств, необходимых для приобретения минимального потребительского набора, обусловленного конкретно-историческими и национальными (страновыми) особенностями
	Предпороговая	Объем средств незначительно превышает черту абсолютной бедности (находится в зоне прямого риска)
	Крайняя (экстремальная)	Объем доходов составляет половину средств прожиточного минимума
	Относительная	Недостаток средств не позволяет вести принятый в обществе образ жизни. Границей бедности признано определенное соотношение доходов субъекта, относимого к категории бедного, с величиной среднего уровня доходов всего населения
Причинные факторы	Экономическая	Отягощена ростом нагрузки на работающих. Обусловлена экономическими факторами (недостаток рабочих мест, безработица и неполная занятость, низкие доходы, не обеспечивающие нормальный жизненный стандарт и др.).
	Социальная	Продуцируется демографическими и социальными причинами: нетрудоспособность, неполный состав семьи, высокая иждивенческая нагрузка на работающих членов домохозяйств, низкие профессиональные качества работников, природные, социальные и другие катаклизмы, приводящие к потокам беженцев, массовым лишениям и пр.
Продолжительность	Временная	Связана с определенными этапами жизненного цикла (например, бедность молодых семей с детьми), с погодными колебаниями, с чрезвычайными обстоятельствами (стихийные бедствия, потеря работы, временная утрата трудоспособности, не компенсированная социальными выплатами и пр.)
	Застойная	Воспроизводится в течение длительного периода времени (несколько лет, десятилетий), локализована в определенных группах общества

Проявление бедности в разных формах (абсолютная и относительная, объективная и субъективная, временная и постоянная и др.) явилось предпосылкой возникновения ряда концепций, получивших распространение в научной литературе [Ефимова, Бычкова, 2004; Лапин, 2004; Тюгашев, 2002, www].

В основу *концепции абсолютной бедности* положен принцип определения минимума средств, необходимых для существования человека, адекватного минимальным физиологи-

ческим потребностям (вода, продовольствие, жилье, одежда), по результатам оценки степени удовлетворения физиологических потребностей конкретной личности и семьи. В связи с этим в качестве критерия абсолютной бедности принят *прожиточный минимум* – минимальный денежный доход в расчете на одного человека, необходимый для обеспечения его минимальных потребностей на уровне, принятом в обществе, и равный стоимости минимального набора продуктов (по содержанию питательных веществ), а также самых нужных непродовольственных товаров и услуг. Зная прожиточный минимум, можно определить *долю абсолютно бедного населения* путем сравнения уровней денежных доходов или потребления разных групп граждан.

В законодательстве ряда стран прожиточный минимум трактуется как необходимый минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины и обеспечивающий человеку удовлетворение минимальных потребностей на уровне, принятом обществом на данном этапе развития (ФЗ от 24.10.1997 № 134-ФЗ). В свою очередь, понятие «минимальная потребительская корзина» рассматривается как стоимость ограниченного по содержанию питательных веществ набора продуктов, необходимых для поддержания здоровья (продовольственная корзина), и затрат на непродовольственные товары и услуги. Соотношение между количеством и стоимостью продовольственных и непродовольственных товаров устанавливается нормативным актом на определенный период (ФЗ от 03.12.2012 № 227-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 29.01.2013). Вместе с тем, при абсолютном подходе к оценке бедности предметом широкой дискуссии является проблема установления основных потребностей человека. В мировой практике приняты три основных метода расчета прожиточного минимума: 1) нормативный; 2) статистический; 3) комбинированный;

Нормативный метод предусматривает формирование на основе научно обоснованных норм потребления товаров и услуг натурально-вещественного состава прожиточного минимума. В основу *статистического метода* положены результаты анализа фактически сложившихся пропорций потребления населением товаров и услуг. *Комбинированный метод* позволяет определить стоимость продовольственной корзины путем сочетания нормативного и статистического методов с учетом доли расходов на непродовольственные товары и услуги, а также фактически сложившейся структуры расходов населения.

Относительная концепция бедности базируется на сравнении доходов отдельного человека с достигнутым в данной стране (обществе) средним уровнем жизнеобеспечения. Согласно такому подходу человек (или семья) считается бедным, если средства, которыми он располагает, не позволяют вести достойный образ жизни, принятый в данном государстве (обществе). В этой концепции для измерения бедности в качестве критерия принят показатель «*относительная черта бедности*» адекватный доле населения, живущего ниже принятого в обществе уровня – среднего (медианного) дохода домохозяйств. Наряду с этим, при оценке бедности в рамках данной концепции не исключено ее определение и

в абсолютном выражении, где в качестве базовых показателей используются объективные нормы, дающие возможность характеризовать ее динамику как в целом по стране (регионам), так и по разным группам граждан. Данный подход позволяет определить на основании норм приемлемый жизненный минимум в конкретном обществе (согласно уровню его благосостояния).

В основу субъективной концепции измерения бедности положена оценка человеком своего материального положения, что дает ему возможность самому ответить на вопрос, считает ли он себя бедным и хватает ли ему получаемого дохода для нормальной (достойной) жизни. Существует тесная связь данной концепции с принципами демократии и правами человека на достойный уровень жизни, среди которых: нормальное питание, медицинское обслуживание, образование и другие социальные и экономические блага. Недостаток субъективных оценок бедности связан с трудностями проведения анализа из-за индивидуализации и изменчивости мнений людей. Достоинство данного метода состоит в том, что он позволяет установить: факт низкого дохода, состояние здоровья человека, рацион питания, уровень образования, жилищные условия, подверженность влиянию преступной среды, а также степень социально-экономической изоляции. Комплексный подход обеспечивает выработку более действенных мер для нивелирования бедности и нищеты.

Остальные концепции бедности построены в зависимости от подхода ученых к ее оценке. Так, концепция *оптимальной бедности* базируется на оценке неравенства различных категорий (групп) населения; *социальной бедности* – на превалировании субъективных оценок данного явления; *политической бедности* – на оценке признания статуса бедного с учетом политических факторов влияния. Эти концепции также отражают широту проблемы бедности и предусматривают множество разных методов ее оценки.

В узком понимании проблема бедности рассматривается преимущественно с точки зрения доходов граждан. Это подразумевает социально-экономическое положение населения, обусловленное низким уровнем обеспечения денежными, имущественными и продовольственными ресурсами. Одной из крайних форм проявления бедности является *нищета*, означающая минимальное либо полное отсутствие доходов. Человек признан неимущим (бедным), если размер его дохода ниже установленного уровня. К данной категории граждан относится доля населения с доходом ниже прожиточного минимума, не способная приобретать даже товары, входящие в перечень минимальной потребительской корзины. Наличие нескольких уровней (черты) бедности указывает на необходимость определения долей различных категорий бедных в общей численности населения страны.

Всемирным банком введено понятие «черта абсолютной бедности», согласно которому страна находится за чертой бедности, если ежедневный доход человека не превышает одного доллара США [Федеральная служба государственной статистики, [www](http://www.fedstat.ru); РБК, [www](http://www.rbc.ru)]. Для развивающихся стран (включая государства СНГ) черта бедности установлена на уровне

2,15 доллара США в день, в связи с тем, что в условиях холодного климата требуются дополнительные расходы на отопление, зимнюю одежду и продовольствие. Однако данный показатель не дает четкого представления ни о том, насколько беден человек, ни о степени неравенства среди бедного населения. Для оценки этих аспектов применяются такие показатели, как глубина и острота бедности. Для объективной оценки бедность принято сравнивать с уровнем жизни населения на предмет соответствия либо несоответствия минимальной потребительской корзины дохода, получаемому каждым человеком.

Согласно статистическим данным в Российской Федерации численность населения с доходами ниже прожиточного уровня в 2016 году по сравнению с прошлым годом не изменилась и составила 20,3 млн человек или около 14% от общего числа граждан (без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю). При этом прожиточный минимум в третьем квартале 2016 года был на уровне 9889 руб. в месяц, а среднедушевой доход – 30700 руб. Величина прожиточного минимума на душу населения в целом по РФ была установлена в размере 9776 руб., для трудоспособного населения – 10524 руб., пенсионеров – 8025 руб., детей – 9677 рублей [Федеральная служба государственной статистики, [www](http://www.fedstat.ru)].

Бедность подвержена влиянию большого числа факторов экономического, социального и иного характера. При этом существует тесная связь бедности с такими социально-экономическими категориями как «уровень жизни», «уровень благосостояния», «уровень реальных доходов населения», «качество жизни», «условия жизни» и др.

Если при исследовании бедности основное внимание акцентируется на материальном благосостоянии граждан, соответственно критерии и показатели оценки должны быть адекватными. Система показателей для оценки бедности, как правило, включает: общие (универсальные), принятые на общемировом уровне; расчетные (калорийность питания, прожиточный минимум и др.). При оценке бедности следует учитывать, что индикаторы межстрановой дифференциации материального благосостояния неравнозначны (имеют место существенные отличия бедных, например, в Таджикистане, Эфиопии, Германии, Швеции и т. д.) В связи с этим необходимо учитывать различия уровней благосостояния в разных странах (градацию уровня бедности) и границы, ниже которых человек (население) рассматривается как бедный.

Анализируя природу и причины бедности с точки зрения материального благосостояния граждан, важно учитывать их тесную связь как с экономической и социальной политикой страны, так и с физическим, трудовым и умственным потенциалом самого человека. Исследованием бедности в России занимается ряд организаций, в том числе Институт социологии экономических проблем народонаселения РАН (проекты «Социальный статус богатых», «Социальное дно в России», «Сбережения населения Российской Федерации» и др.), Независимый институт социальной политики, Научно-исследовательский институт семьи Минсоцзащиты России и др. В ходе реализации их проектов были получены данные

о тенденциях бедности по разным регионам РФ и по стране в целом, уточнены методические подходы к ее измерению, а также индикаторы данного явления.

В ряде работ, посвященных бедности в России, описаны причины ее возникновения и распространения. При этом внимание уделяется устойчивому росту расходов на продукты питания, а также на непродовольственные товары и услуги. Следует отметить, что Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года предусмотрены нормы потребления основных продуктов питания, отвечающие современным требованиям [Стратегия национальной безопасности РФ, 2009; Генкин, 2004], которые наряду с данными о потребительской корзине и фактически достигнутыми показателями представлены в табл. 2.

Таблица 2. Сравнительные данные потребления пищевых продуктов в РФ

Группы продуктов	Объемы потребления кг/год на человека		
	Продовольственная корзина	Норма	Фактические величины
Хлебобулочные и макаронные изделия (в пересчете на муку), мука, крупа, бобовые, всего	133,7	95-105	119
Картофель	107,6	95-100	110
Овощи и бахчевые	97,0	120-140	106
Фрукты и ягоды	23,0	90-100	60
Мясо и мясопродукты, всего	37,2	70-75	71
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко, всего	238,2	320-340	246
Яйца, шт.	200	260	271
Рыба и морепродукты	16,0	18-22	16,6
Сахар	22,2	24-28	40
Масло растительное	13,8	10-12	13,5

По представленным данным видно несоответствие между законодательно принятыми нормами потребления в России продуктов питания, потребительской корзиной, установленной Федеральным Законом (ФЗ от 03.12.2012 № 227-ФЗ) и фактическим уровнем [Федеральная служба государственной статистики, www]. Так, фактическое потребление молочной продукции ниже рекомендуемых норм на 25,5%, рыбной – на 17%, овощей, фруктов и ягод – на 18,5%, мясной – на 2,1% (при том, что продовольственной корзиной, принимаемой за основу при определении размера МРОТ, мяса предусмотрено немногим более половины нормы) [там же]. Такая ситуация является одним из факторов препятствующих нивелированию бедности в нашей стране. Для того чтобы управлять данным процессом необходимо выработать правильный подход к оценке бедности и основных факторов, способствующих ее проявлению.

Традиционный подход к измерению бедности заключается в определении минимального уровня потребления (прожиточного минимума) и сопоставления его с фактически достигнутыми показателями в целом по стране, ее отдельным регионам и с состоянием данной проблемы в других странах.

Прожиточный минимум представляет собой социально обозначенный доход, уменьшение которого выводит человека за грань нормальных условий его существования. Таким образом, показатель «минимальный уровень дохода» принимается в качестве одного из индикаторов бедности. Возможны ситуации, когда индивидуальный доход работника гораздо выше прожиточного минимума, при том, что человеку не хватает средств для жизненно важных событий (например, связанных со здоровьем). В таком случае бедность можно рассматривать как лишение определенных возможностей жизнеобеспечения (ФЗ от 24.10.1997 № 134-ФЗ). Кроме того при оценке необходимо учитывать различия в окружающей среде (неблагоприятные природно-климатические условия, частые наводнения, пожары и др.); социальный климат (например, уровень преступности), а также связь бедности с рядом индивидуальных особенностей граждан, препятствующих получению высоких доходов (например, отсутствие жилья, достойного образования, высокой квалификации и др.). При этом следует принимать во внимание, что в нецивилизованных рыночных условиях практически невозможно достичь равенства в распределении доходов.

Уровень благосостояния населения отличается по разным странам: в промышленно развитых государствах уровень жизни бедных гораздо выше, чем в развивающихся. В западных государствах с развитой экономикой социальную поддержку оказывают следующим группам (категориям) бедных людей: 1) молодежь; 2) старики; 3) нетрудоспособные (инвалиды), куда входят: одинокие женщины с детьми, умственно неполноценные, национальные меньшинства, а также наркоманы, алкоголики и просто нежелающие работать. В этих странах разрабатываются и реализуются специальные программы, в том числе предусматривающие выплату в течение определенного времени пособий по безработице работникам, попавшим под сокращение.

Основные показатели оценки бедности

Глубина бедности предусматривает такие индикаторы, как «*дефицит дохода*» и «*дефицит потребления*» (PG), которые отражают в среднем недостаток совокупного дохода (потребления) бедного населения в сравнении с установленной чертой бедности [Лапин, 2004]. Уровень бедности считается глубоким, если средний размер доходов (потребления) малоимущих групп населения намного ниже черты бедности. С помощью показателя «глубина бедности» определяется объем финансовых средств, необходимых для ее нивелирования за счет государственной социальной помощи. Использование данного индикатора позволяет согласно распределению доходов среди бедного населения выявить неравенство в данной категории граждан и разграничить ее на группы. Дополнительной характеристикой глубины бедности является показатель «острота бедности» – чем выше этот показатель, тем серьезнее данная проблема [там же]. В табл. 3 приведены основные показатели оценки бедности.

Таблица 3. Основные показатели (индикаторы) оценки бедности

Индикаторы бедности	Назначение показателя
Уровень бедности	Обозначает доходы населения ниже прожиточного минимума
Глубина бедности	Показывает, насколько доходы домашних хозяйств (в среднем) ниже прожиточного минимума
Острота бедности	Характеризует неравенство среди бедных
Профиль бедности	Учитывает демографический, территориальный, поселенческий и другие признаки
Денежный доход домохозяйств	Определяет объем денежных средств, которыми располагает домохозяйство для обеспечения своих расходов и создания сбережений без привлечения ранее накопленных средств, ссуд и кредитов
Располагаемые ресурсы домохозяйств	Учитывает сумму денежных доходов, стоимость натуральных поступлений продуктов питания и предоставленных работодателем домохозяйству дотаций и льгот в натуральном выражении
Дефицит денежных доходов (располагаемых ресурсов)	Отражает величину денежных доходов (располагаемых ресурсов бедного населения адекватных черте бедности)

Для отнесения человека или домашнего хозяйства к группе населения, находящегося в состоянии крайней бедности (или нищеты) в качестве критериев могут быть приняты уровень среднедушевых доходов, который ниже величины прожиточного минимума (иногда в два и более раз), либо калорийность потребляемых продуктов питания ниже научно обоснованных минимальных физиологических норм.

Для измерения бедности по доходам и доступности населению социальных услуг гарантированных государством существует ряд критериев и индикаторов, применяемых в рамках двух основных подходов. Первый подход основан на определении минимальных физиологических потребностей, таких как продукты питания, вода, жилье, одежда. При втором подходе, напротив, бедность определяется согласно принятым в обществе стандартам жизни, не ограниченными основными физиологическими потребностями. Преимущество первого подхода состоит в использовании объективно установленных норм, тогда как второй подход отличается субъективизмом, в силу того что приемлемый минимум зависит от норм принятых в данном обществе.

Официальный уровень бедности определяется в законодательном порядке, и предусматривает ежегодное установление (пересмотр) прожиточного минимума для разных социально-демографических групп населения как по стране в целом, так и по индивиду. Основными показателями становятся прожиточный минимум и черта бедности.

Прожиточный минимум – это необходимый минимальный размер денежных доходов на одного члена семьи, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины. В России в составе потребительской корзины преобладающая доля (70% стоимости) приходится на затраты на продовольственные товары, перечень которых утвержден Институтом питания РАН согласно энергетической ценности продуктов питания (ФЗ от 24.10.1997 № 134-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 29.01.2013). Остальные 30% стоимости корзины приходятся на непродовольственные товары и услуги. В РФ потребительская кор-

зина устанавливается (при участии Российской трехсторонней комиссии по регулированию социальных и трудовых отношений) Федеральным законом не менее одного раза в пять лет. При этом, в обязательном порядке учитываются следующие факторы: национальный менталитет регионов, природно-климатические условия, особенности потребления продуктов, услуг и товаров непродовольственного назначения для каждой конкретной местности. Минимальная потребительская корзина в полной мере не отражает совокупные затраты на жизнеобеспечение человека, поскольку не учитывает расходов на коммунальные услуги, медикаменты, транспорт, которые составляют значительную часть бюджета граждан, а также существенные различия прожиточного минимума по регионам Российской Федерации.

Прожиточный минимум выполняет ряд важных функций, среди которых:

- 1) оценка уровня жизни и определение черты бедности;
- 2) обоснование направлений социальной политики и мер по социальной поддержке населения;
- 3) установление минимальных размеров заработной платы (МРОТ), пенсий, пособий и иных социальных выплат.

Согласно Федеральному Закону «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» для оказания социальной помощи критерием служит *черта бедности*. Она устанавливается государством в зависимости от экономических возможностей и определена как граница дохода, необходимого для удовлетворения минимальных потребностей человека (ФЗ от 24.10.1997 № 134-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 29.01.2013). Другим важным индикатором бедности является законодательно устанавливаемый и периодически пересматриваемый уровень минимальной заработной платы (МРОТ) (ФЗ от 19.06.2000 № 82-ФЗ). Для обоснования рекомендаций по снижению уровня бедности в России рассмотрено состояние данной проблемы в ряде зарубежных стран.

В некоторых европейских странах (в частности в Австрии, Дании, Италии, Финляндии, Швеции и на Кипре) на государственном уровне не предусмотрено установление ставки минимальной заработной платы (МРОТ).

Австрия занимает 15-е место в мире по уровню жизни населения и для снижения уровня бедности использует следующие преимущества: поддержание на низком уровне инфляции (2,4%) и безработицы (5%); большой профицит в платежном балансе; сильное и рентабельное производство (доля промышленности в национальном доходе свыше 40%); высококвалифицированная рабочая сила. К слабым сторонам следует отнести большие налоги и устойчиво снижающуюся конкурентоспособность из-за высоких уровней заработных плат [Расходы семейного бюджета, www; 16; Уровень жизни в России..., www].

Дания, являясь высокоразвитой индустриально-аграрной страной, стоит на первом месте в мире по объему внешнеторгового оборота на душу населения, в национальном доходе которой доля промышленности превышает 40%. По данным аналитиков Европейского статистического агентства «Eurostat», Дания признана самой дорогой страной, жизнь в которой

на 41% дороже, чем в среднем по Европе [Расходы семейного бюджета, www; 16; Уровень жизни в России..., www]. Основываясь на мнении большинства населения (53%), Дания, не вошла в Еврозону и сохранила собственной валюты (датской кроны). Однако страна придерживается рекомендаций Европейского валютного союза и Маастрихтских критериев. При высоком уровне жизни и социальных благ в Дании отсутствуют фиксированные положения по трудоустройству. Все необходимые сведения оговариваются непосредственно с работодателем и отражаются в трудовом договоре. Размер средней заработной платы датчан составляет 2500–2600 евро в месяц, что вполне соответствует нормальному уровню жизни, при достаточно высоких ценах, как на продукты питания, так и на жилье, транспорт и другие товары и услуги. Проведение политики социально-экономического равноправия позволило Дании существенно сократить разрыв между доходами богатых и бедных – до 3,5 раз (аналогичный показатель в США – 7,9 раза, в России – 9 раз). В стране хорошо организована система социального обеспечения, включающая бесплатное образование и медицинскую помощь. Вместе с тем, Дания по уровню бедности уступает другим скандинавским странам. Среднестатистическая датская семья в 2016 году имела годовой доход в размере 24700 долл., что на 4,5% ниже по сравнению с Финляндией (25800 долл.), а с Норвегией – на 29,6% (32000 долл.) [16; Уровень жизни в России..., www].

В **Финляндии** за чертой бедности находится достаточно большое число людей (17%) при индексе Джини 26, что связано с достаточно высоким уровнем безработицы – 8,4%. Прожиточный минимум, при превышении которого человек считается бедным после уплаты всех счетов, в этой стране равен около 13690 евро в год (400 евро в месяц). Фактический размер заработной платы в Финляндии зависит от отрасли экономики, сферы деятельности (частная или муниципальная), от пола, возраста и других факторов, и несколько ниже в сравнении с ведущими странами Евросоюза. Особенность состоит в том, самую высокую заработную плату имеют мужчины в возрасте старше 65 лет, занятые в государственном секторе. Более низкую зарплату получают в основном молодые женщины (до 20 лет). Если средний доход мужчин равен 3700 евро в месяц, то женщин на 27,6% ниже (2900 евро). За последние десять лет в Финляндии существенно повысился уровень оплаты труда (на 35–44% в зависимости от сферы деятельности). В настоящее время службой социального страхования KEELA разрабатывается проект, согласно которому государство сможет гарантировать каждому гражданину так называемый «безусловный базовый доход» в размере 800 евро в месяц. Медицина в Финляндии находится на высоком уровне, что подтверждает высокая продолжительность жизни [Уровень жизни в России..., www].

В **Швеции** согласно данным Государственного института урегулирования трудовых споров минимальный размер зарплаты составляет 11195 шведских крон (94000 руб.). Для формирования фондов, направляемых на социальное обеспечение населения, в том числе на борьбу с бедностью, правительство страны использует гибкую систему налогообложения. Так, доходы до 420,8 тыс. шведских крон (45 тыс. €) облагаются по нулевой ставке; от

420,8 до 602,6 тыс. крон (65 тыс. €) – 20%, свыше 602,8 тыс. крон – по ставке 25%. Общая ставка максимально может достигать 57% [16; Уровень жизни в России..., www].

В Швейцарии число бедствующих в два раза ниже, чем в других европейских странах (например, в Великобритании, согласно официальным данным, нуждающимся является каждый пятый житель). Это обусловлено экономикой Швейцарии, которая признана одной из самых стабильных в мире. При небольшой территории и высокой специализации труда ключевыми экономическими сферами в Швейцарии являются банковская деятельность, промышленность и торговля. Швейцария является лидером по очистке золота, перерабатывая две трети мировой добычи. Это позволяет Швейцарии по доле ВВП на душу населения (59400 долл.) занимать 16-е место в мире. Черта бедности в стране признана на уровне 2200 франков (2466\$) в месяц на одного человека. Размеры заработной платы в Швейцарии являются самыми высокими в Европе. Так, согласно данным Федерального ведомства статистики среднегодовой уровень номинальной заработной платы при полном рабочем дне составил 63549 евро, что в 11,3 раза выше российского. Швейцария является одной из самых дорогих стран континента, поэтому необходимо учитывать, что бюджет домашних хозяйств значительно сокращают высокая арендная плата и обязательное частное медицинское страхование. Группу населения, находящегося за чертой бедности характеризует индекс Джини 28,7, при том, что в стране достаточно низкий уровень безработицы – 3,4%, а индекс человеческого развития составляет 0,955. О высоком уровне швейцарской медицины свидетельствует высокая продолжительность жизни – 83 лет. На здравоохранение в стране расходуется 11,5% ВВП (второе место в мире после США), тогда как в РФ эти расходы равны 5,1% ВВП (в абсолютном измерении в 5,5 раз меньше). В составе швейцарской потребительской корзины основной статьей расходов (24,7%) является плата за жилье и электроэнергию. Доля расходов на здравоохранение от стандартного набора товаров и услуг составляет 15,6%; на транспорт – 10,9%; на продовольственные товары – 10,3%; на досуг и культурные мероприятия – 9%; на оплату счетов ресторанов и отелей – 9%; на покупку одежды и обуви – 3,7% [16; Уровень жизни в России..., www; Десять главных преимуществ..., www].

Во Франции размер минимальной зарплаты ежегодно устанавливается и корректируется в зависимости от индекса цен. Он рассчитывается на основе обширной потребительской корзины, включающей в себя группы товаров из 507 наименований, цен и тарифов. Так, минимальная заработная плата на начало 2017 года составила 1153 евро (80700 руб.). При этом стоимость потребительской корзины имеет постоянную тенденцию роста, составив в 2017 году 137 евро (9590 руб.). Прожиточным минимумом во Франции считается доход, составляющий менее 50% от медианы заработной платы по стране. В связи с этим исследуются ценовые тенденции, с учетом которых повышаются минимальная заработная плата и остальные выплаты. Только после этого определяется, кто может считаться бедным. В этом состоят кардинальные отличия методических подходов Франции от методов определения малоимущих в большинстве других стран ЕС и России [16; Уровень жизни в России..., www].

Италия по уровню жизни занимала на начало 2017 года 32-е место среди стран мира при прожиточном минимуме 940 евро (или 65800 руб.) в месяц. Средний уровень заработной платы в Италии варьируется в пределах 3000-3500 евро (210-245 тыс. руб.), что позволяет занимать ей 9-е место в рейтинге стран Евросоюза. В среднем на питание одного человека расходуется около 2000 евро в год. Государство берет на себя оплату многих лечебных процедур и лекарств, за исключением диагностики, анализа и услуг стоматологов, которые пациент частично или полностью оплачивает сам. Расходы на медицинское обслуживание в среднем составляют около 1000 евро в год. Однако положение малоимущих в стране постепенно ухудшается, что обусловлено устойчивым ростом безработицы из-за притока дешевой рабочей силы в связи с миграцией. Так, только за 2017 год число мигрантов повысилась с 8,3% до 10,1%. По прогнозным оценкам специалистов прожиточный минимум одного человека в 2017 году в Италии составит около 7000 евро (или 490 тыс. руб.) в год [Расходы семейного бюджета, [www](#); 16; Уровень жизни в России..., [www](#)].

Греция по уровню жизни в рейтинге стран в 2017 году занимает 54 место. Минимальная заработная плата в стране с начала 2017 года принята на уровне 684 евро (42400 руб.) в месяц, тогда как прожиточный минимум в стране составляет 474,6 евро в расчете на одного человека. Размер заработной платы после вычета налогов в Греции на 66% выше, чем в России. Базовая (минимальная) пенсия в Греции составляет 360 евро (21600 руб.). По данным Международной организации труда средняя заработная плата в Греции составляет 862,4 евро (54227,8 руб.), а средняя пенсия 750-800 евро для работавших в государственном секторе и 655 евро – в частном бизнесе. Также в стране практикуются дополнительные выплаты (13-я и 14-я пенсии) в размере от 300 до 850 евро в зависимости от величины текущей пенсии. Цены на непродовольственные товары в Греции на 26% выше чем в России (в том числе за счет расценок на аренду жилья на 50%), а на продукты питания, напротив, на 38% ниже российских.

В **Индии** на долю населения, находящегося за чертой бедности, приходится 24%. Уровень безработицы равен 5% при том, что экономически активное население составляет 502,3 млн человек, а индекс человеческого развития соответствует 0,586. Прожиточный минимум в Индии (в переводе рупий на рубли) установлен в размере 10656 руб. в месяц, средняя зарплата находится на низком уровне. Как и в любой другой стране мира, доходы населения варьируются, в зависимости от состояния экономики и развитости инфраструктуры [16; Уровень жизни в России..., [www](#)]. При этом, потребительская корзина составляет 39\$, тогда как в Китае – 57\$, России – 155\$, США – 242\$, Австралии – 300\$, Франции – 419\$ [16; Уровень жизни в России..., [www](#)]. В крупных городах Индии развивается здравоохранение. В государственных и частных медицинских центрах, оснащенных современной техникой, работают профессиональные врачи (многие из которых получили образование за границей, в том числе в СНГ), которые имеют достойное вознаграждение за свой труд.

Однако такое лечение и сопутствующий ему сервис доступны менее 10% населения. Миллионы людей лишены минимальной социальной защиты.

Китай по уровню жизни на 10 пунктов опережает Россию в мировом рейтинге. С декабря 2014 года китайская экономика стала мировым лидером по ВВП и по производству многих видов промышленной продукции (в том числе автомобилей), располагая наибольшими в мире золотовалютными резервами. Численность работающего населения составляет 798 млн человек или 85% от трудоспособных граждан. Минимальный размер заработной платы в Китае равен 13500 руб. (для сопоставления юань переведен в рубли), тогда как в России – 7800 руб., а средняя заработная плата, соответственно, 39900 и 32600 руб. в месяц. При этом размер средней пенсии в Китае ниже, чем в России (12829 руб. против 13700 руб. в месяц). Китайцы тратят на питание в 1,5 раза больше чем россияне, но в 2,4 раза меньше на жилищно-коммунальные услуги, транспорт и связь. Снижению уровня бедности в Китае способствует широкая дифференциация системы налогообложения. Несмотря на высокие налоговые ставки, подоходный налог с физических лиц в среднем составляет 6,6%. При заработной плате менее 4000 юаней (34000 тыс. руб.) человек высвобождается от уплаты налога; при зарплате выше этой суммы, но менее 4500 юаней (38250 руб.), налогоплательщик обязан платить в государственный бюджет 5% от общей суммы при доходе в диапазоне 4500-6000 юаней (38250-51000 руб.) – 10%; если в пределах 6000-9000 юаней (51000-76500 руб.) – 15% [21; Средняя зарплата в Китае 2016-2017, www; Присяженко, www; Цены на еду в Китае, 2016 www; Стоимость потребительской корзины..., 2015 www; Коммунальные платежи в Китае..., www; Налоги в Китае www].

Австралия, имея второй по величине индекс развития человеческого потенциала в мире, в 2017 году заняла 7-е место по уровню жизни, добившись высокого статуса во многих сферах, таких как качество жизни, здоровье, образование, экономическая свобода, защита гражданских и политических прав [18]. Соответственно, показатель бедности в этой стране значительно ниже в сравнении с Россией. Так, по данным Всемирной Организации Здравоохранения страна расходует на медицину в 4,5 раза больше средств, чем РФ, путем объединения государственных, личных и корпоративных расходов [Австралия – прожиточный минимум..., www]. В результате продолжительность жизни в Австралии составляет 81,7 лет, тогда как в России – 66,2 лет. Качество жизни населения Австралии обусловлено высоким уровнем средней заработной платы, низким показателем безработицы (5,7%) и сравнительно невысокими налогами [там же]. Прожиточный минимум в этой стране устойчиво растет (например, от 2219 в 2015 г. до 2260 AUD в 2016 г.). При этом средняя заработная плата за период 2014-2016 гг. повысилась с 1123 до 1163,5 AUD в неделю [Уровень жизни в Австралии, www; Австралия – прожиточный минимум..., www].

По уровню жизни населения **США** занимают 11-е место в мире и 2-е по величине среднего заработка, что обусловлено высокой развитостью экономики. Средняя заработная плата в США составляет около 40000 долл. в год (3900 долл. в месяц) и стабильно повы-

шается с середины прошлого века независимо от проблем и катаклизмов в мире [Десять главных преимуществ..., www; Сравнение цен и расходов в США и России, 2014, www; Королева, 2017, www]. Величина заработной платы зависит от специальности. Наблюдается большой разрыв между заработками людей, занятых физическим и умственным трудом (интеллектуалы в месяц получают годовой доход рабочих). В топ-4 самых распространенных низкооплачиваемых видов трудовой деятельности (с заработком менее 3 тыс. долл. в месяц) в США в 2016 г. входили: работа шеф-повара, помощника повара, при том, что этой деятельностью заняты 3 млн работников общепита; мойка посуды, которой заняты около 500 тысяч человек; работа официанта, которую выполняют сотни тысяч человек, а также работа няни, фермера, уборщика, рыбака, садовника и др. Как правило, эти профессии являются наиболее популярными среди мигрантов. Высокую заработную плату в США имеют следующие категории работников: врачи (216-230 тыс. долл. в год); исполнительные директора крупных компаний (свыше 120 тыс. долл.); нефтяники и газовики (от 108 тыс. долл.); пилоты и военные (от 90 тыс. долл.); инженеры, IT-специалисты; юристы (около 84 тыс. долл.). Характерной особенностью США является неравномерное распределение доходов. Согласно данным статистики заработная плата женщин почти в 1,3 раз меньше, чем мужчин. Доходы 20% самых обеспеченных граждан в 7,9 раза превышают заработок 20% категории самых бедных. Размер минимальной оплаты труда устанавливается каждым штатом самостоятельно за исключением Южной Калифорнии, где он не определен [Десять главных преимуществ..., www; Сравнение цен и расходов в США и России, 2014, www; Королева, 2017, www]. К основным недостаткам жизни в США, способствующим росту числа бедных, относятся: а) дорогое медицинское обслуживание (амбулаторное лечение около 10 тыс. долл., консультация врача – 200 долл.). При этом медицинскую страховку необходимо оплачивать ежемесячно; б) высокая стоимость образования (дети из малообеспеченных семей не могут учиться в престижных учебных заведениях); в) наличие высшего образования для получения стабильной и хорошо оплачиваемой работы; г) высокие расходы на ЖКХ (водоснабжение, канализация, отопление, электричество, газ, топливо, вывоз мусора, телевидение), на которые уходит свыше половины доходов населения; д) рост преступности из-за безработицы; е) сравнительно высокая стоимость мобильной и интернет связи, почты; ж) жизнь в кредит преобладающей доли американцев; и) высокие расходы на уплату налогов, на которые тратится большая часть бюджета и т. д. Среди позитивных условий жизни в США следует отметить низкую стоимость и высокое качество продуктов питания, техники, электроники; сравнительно низкий уровень безработицы; высокий уровень заработной платы доступность жилья; хорошее качество медицинского обслуживания; низкий уровень коррупции и др.

В России большая часть товаров длительного пользования значительно дороже, чем в США за счет высоких таможенных пошлин, транспортных, логистических издержек, торговых наценок и более высокой ставки НДС (в США это налог с продаж, который отлича-

ется по штатам). Многие из указанных факторов влияют на состояние бедности и в нашей стране.

При сравнении уровня жизни в том или ином государстве и выявлении уровня бедности и причин данного явления во внимание следует принимать и нематериальные факторы, связанные с экологией, миграцией, культурными особенностями и криминогенной ситуацией, которые оказывают большое влияние на данную проблему.

Отличие российского подхода определения числа малоимущих и их доли в общей численности населения от методов других стран состоит в том, что сначала определяется и утверждается состав и стоимость потребительской корзины, ориентируясь на которую, устанавливается размер минимальной заработной платы, пособий и черта бедности. Увеличение масштабов бедности в ряде стран обусловлено схожими причинами, среди которых экономические кризисы и связанное с этим снижение объемов производства и дохода, социальное неравенство и пр. В последние годы в государствах-членах Евросоюза и в России данная проблема усугубляется высоким уровнем миграции и притоком дешевой рабочей силы.

Следует отметить, что динамика производства и национального дохода во многом определяется качеством проводимых в стране экономических реформ, реализуемых программ развития, а также долгосрочных и среднесрочных стратегий. Установлено, что наиболее высокий уровень бедности наблюдается при замедленном ходе реформ либо при их неполном (частичном) их осуществлении. Такое положение служит тормозом в реализации комплекса экономических, социальных и политических мер борьбы с бедностью. Углубление неравенства среди населения происходит в условиях экономического кризиса на фоне общего падения доходов и роста безработицы. Распространение бедности усугубляют остановка предприятий, вынужденные отпуска, массовые увольнения, инфляционные и другие негативные процессы. Масштабы бедности во многом зависят от положения на рынке труда. Так, бедность среди безработных в 1,5-2 раза выше в сравнении со средним по стране показателем. В связи с этим особого внимания требуют снижение в России доли занятых и рост безработных среди экономически активного населения. По данным официальной статистики за чертой бедности находится около 16% от общей численности трудоспособного населения [Федеральная служба государственной статистик, www].

Обобщение результатов исследования позволяет отметить, что бедность как социально-экономическое явление представляет собой многоаспектный феномен, тем самым, предопределяющий большое количество подходов к ее оценке. Бедность означает, что малоимущие группы граждан испытывают трудности с удовлетворением первоочередных потребностей, связанных с реализацией прав на достойное жизнеобеспечение и с возможностью полноценно участвовать в жизни общества. К основным факторам, вызывающим нищету, усложняющим экономическую, социальную и политическую обстановку в стране и образующим замкнутый цикл процессов, относятся негативная ситуация с занятостью, рост неравенства,

низкий уровень оплаты труда, потеря оплачиваемой работы и стабильного дохода, задержки или невыплаты заработной платы, высокая конкуренция на рынке труда и др.

Заключение

На основании изложенного можно сделать вывод о необходимости обоснования на государственном уровне приоритетных направлений и программ преодоления бедности. В борьбе с бедностью существенную пользу может оказать международный опыт, в основу которого положены конкретные задачи и правильная расстановка стратегических приоритетов. Решение данной проблемы предлагается осуществлять по следующим стратегическим направлениям:

а) концентрация усилий на борьбе с бедностью всех участников Программы развития страны (правительство федерального, регионального и местного уровней; образовательные и исследовательские учреждения; СМИ; предприятия коммерческого сектора; международные компании; службы занятости; другие социально ориентированные организации, а также непосредственно население прежде всего отнесенное к категории бедных);

б) переход страны на траекторию устойчивого экономического роста, развитие реального сектора экономики;

в) совершенствование мониторинга состояния бедности и факторов, влияющих на нее;

г) снижение уровня безработицы путем создания новых рабочих мест, расширения масштабов и поддержание малого и среднего бизнеса;

д) совершенствования нормативно-правовой базы, улучшения трудовых отношений, защита национального рынка труда и т. д.;

е) повышение производительности труда в промышленном и аграрном секторах экономики;

ж) переход на гибкую систему налогообложения с высвобождением минимальных размеров оплаты труда от уплаты налогов;

з) максимальная нацеленность на поддержку бедных слоев населения, сокращение неравенства и создание условий данной категории граждан для реализации их возможностей;

и) переход на политику социальной справедливости, включая обеспечение адресной социальной помощи и поддержки наиболее нуждающихся слоев населения;

к) развитие системы кредитования;

л) повышение доступности социальных услуг, в том числе образования, здравоохранения;

м) обоснование федерального и региональных планов и стратегий борьбы с бедностью;

н) увеличение инвестирования программ борьбы с бедностью.

Реализация данных стратегических мер обеспечит в стране экономический рост, создаст условия для возникновения новых рабочих мест, увеличения доходов, повышения отчислений в бюджеты всех уровней и, как следствие, снижения бедности.

Для практического разрешения проблемы бедности в рамках, закрепленных Конституцией прав и свобод, особую важность представляют методы оценки данного явления. Этому также способствуют разработка специальных программ и обоснование стратегий, практическая реализация которых позволяет существенно повысить качество жизни граждан и создает предпосылки для устойчивого развития страны, повышения социально-экономической и политической стабильности, признания России мировым сообществом социально-справедливой, демократичной великой державой.

Библиография

1. Австралия –прожиточный минимум (семейный) // Trading Economics. URL: <http://ru.tradingeconomics.com/australia/living-wage-family>
2. Генкин Б.М. Экономика труда. М.: Норма, ИНФРА-М, 2014. 352 с.
3. Десять главных преимуществ жизни в Америке. Сравнение США с Россией // Emigrant. URL: <http://emigrant.guru/kuda/plusminus/10-glavnyih-preimushhestv-zhizni-v-amerike.html>
4. Ефимова М.Р., Бычкова С.Г. Социальная статистика. М.: Финансы и статистика, 2004. 560 с.
5. Коммунальные платежи в Китае: счет за один месяц // Daostory. URL: <http://daostory.com/kommunalnye-platezhi-v-kitae-schet-za-odin-mesyac/>
6. Королева А. ФРС разворачивает денежную политику США // Expert. 2017. URL: <http://expert.ru/dossier/story/ekonomika-ssha/>
7. Лапин Н.И. Эмпирическая социология в Западной Европе. М.: ГУ ВШЭ, 2004. 381 с.
8. Минимальный размер оплаты труда в разных странах. URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/31375>
9. Налоги в Китае // Visasam. URL: <http://visasam.ru/emigration/asia/nalogi-v-kitae.html>
10. О минимальном размере оплаты труда: федер. закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 19.12.2016): принят Гос. Думой 02.06.2000: одобрен Советом Федерации 07.06.2000. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27572/
11. О потребительской корзине в целом по Российской Федерации: федер. закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ: принят Гос. Думой 20.11.2012: одобрен Советом Федерации 28.11.2012. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138547/
12. О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федер. закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 01.01.2013): принят Гос. Думой 10.10.1997: одобрен Советом Федерации 15.10.1997. URL: <https://giod.consultant.ru/documents/1152793>
13. Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ: постановление Правительства РФ от 29.01.2013 № 56. URL: <http://base.garant.ru/70306880/>

14. Присяженко А. Ест ли в Китае пенсия? На что живут китайские пенсионеры. URL: <http://fb.ru/article/262922/est-li-v-kitae-pensiya-na-chto-jivut-kitayskie-pensioneryi>
15. Расходы семейного бюджета: статистика разных стран. URL: http://largo.ru/blog/economic/post/raskhody_semeynogo_byudzheta_statistika_raznykh_stran489/
16. РБК. URL: <http://www.rbc.ru/>
17. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: Эксмо. 2007. 960 с.
18. Сравнение цен и расходов в США и России // Livejournal. 2014. URL: <http://spydell.livejournal.com/526021.html>
19. Средняя зарплата в Китае 2016-2017 // Зарплаты Инфо. URL: http://zarplatyinfo.ru/v_mire/srednyaya-zarplata-v-kitae-v-2015-2016-godu.html
20. Стоимость потребительской корзины в России и Китае // Aftershock. 2015. 3 февраля. URL: <https://aftershock.news/?q=node/285473&full>
21. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.: Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 // Российская газета. 2009. 19 мая.
22. Тюгашев Е.А. Экономика домашнего хозяйства и окружающего социума. Новосибирск: СибУПК, 2002. 182 с. URL: <http://www.aup.ru/books/m1173/>
23. Уровень жизни в Австралии // Эмиграция и путешествия. URL: <https://e-migration.ru/australia/uroven-zhizni-v-avstralii.html>
24. Уровень жизни в России и странах мира в 2016-2017 году // Блог Финансиста. URL: http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/
25. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/>
26. Цены на еду в Китае в 2016 году // Частности. URL: <https://chastnosti.com/tseny-na-edu-v-kitae-v-2016-godu.html>
27. Gillie A. 'The Origin of the Poverty Line', Economic History Review, XLIX/4 1996. 726 p.
28. URL: CIA World Factbook Австралия
29. URL: http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2017/
30. URL: <http://tiles.mail.ru/C447502A16EE40CB98A4466402D73436>

The problem of poverty in Russia and in the world: methods of evaluation, ways of reduction

Lyudmila T. Pechenaya

Doctor of Economics, Professor,

Moscow State University of Food Production,

125080, 11 Volokolamskoe highway, Moscow, Russian Federation;

e-mail: remont-rt@mail.ru

Svetlana V. Tolkacheva

PhD in Economics, Associate Professor,
Moscow State University of Food Production,
125080, 11 Volokolamskoe highway, Moscow, Russian Federation;
e-mail: tolkach.65@mail.ru

Ivan E. Domarev

PhD in Economics, researcher,
Institute of Tax Management and Real Estate Economics,
National Research University – Higher School of Economics,
101000, 18 Myasnitskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: iedomarev@mail.ru

Abstract

The article examines the theoretical and practical aspects of the concept of "poverty". The forms of its manifestation are determined. The relationship between the concepts "poverty", "subsistence minimum", "consumer basket" is established. The authors classify types of poverty. The main concepts of poverty and ways to assess it are outlined. As the basic indicators of poverty, the minimum level of income and the minimum wage are adopted. The main factors influencing poverty are identified. The main methods of calculating the subsistence minimum are analyzed: 1) normative; 2) statistical; 3) combined. The paper presents the comparison of the state of poverty in Russia and in a number of foreign countries, including the European Union, India, China, the United States and Australia. The ways of poverty reduction in the Russian Federation are defined.

For citation

Pechenaya L.T, Tolkacheva S.V., Domarev I.E. (2017) Problema bednosti v Rossii i v mire: sposoby otsenki, puti snizheniya [The problem of poverty in Russia and in the world: methods of evaluation, ways of reduction]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (6A), pp. 78-100.

Keywords

Poverty, absolute, relative, evaluation, cost of living, consumer basket, Russia, foreign countries.

References

1. Avstraliya – prozhitochnyi minimum (semeinyi) [Australia – living wage (family)]. *Trading economics*. Available at: <http://ru.tradingeconomics.com/australia/living-wage-family> [Accessed 4/05/17].

2. Desyat' glavnykh preimushchestv zhizni v Ameriki. Sravnenie SShA s Rossiei [Ten major benefits of living in America. Comparison of the USA with Russia]. *Emigrant*. Available at: <http://emigrant.guru/kuda/plusminus/10-glavnyih-preimushchestv-zhizni-v-amerike.html> [Accessed 4/05/17].
3. Efimova M.R., Bychkova S.G. (2004) *Sotsial'naya statistika* [Social statistics]. Moscow: Finansy i statistika Publ.
4. *Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [The Federal Service of State Statistics]. Available at: <http://www.gks.ru/> [Accessed 4/05/17].
5. Genkin B.M. (2014) *Ekonomika truda* [Labor Economics]. Moscow: Norma, INFRA-M Publ.
6. Gillie A. (1996) The origin of the poverty line. *Economic history review*, XLIX/4.
7. Kommunal'nye platezhi v Kitae: schet za odin mesyats [Utility payments in China: one month account]. *Daostory*. Available at: <http://daostory.com/kommunalnye-platezhi-v-kitae-schet-za-odin-mesyac/> [Accessed 4/05/17].
8. Koroleva A. (2017) FRS razvorachivaet denezhnuyu politiku SShA [The FRS is deploying the US monetary policy]. *Expert*. Available at: <http://expert.ru/dossier/story/ekonomika-ssha/> [Accessed 4/05/17].
9. Lapin N.I. (2004) *Empiricheskaya sotsiologiya v Zapadnoi Evrope* [Empirical sociology in Western Europe]. Moscow: Higher School of Economics.
10. *Minimal'nyi razmer oplaty truda v raznykh stranakh* [Minimum wage in different countries]. Available at: <http://www.vestifinance.ru/articles/31375> [Accessed 4/05/17].
11. Nalogi v Kitae [Taxes in China]. *Visasam*. Available at: <http://visasam.ru/emigration/asia/nalogi-v-kitae.html> [Accessed 4/05/17].
12. *O minimal'nom razmere oplaty truda: feder. zakon ot 19.06.2000 № 82-FZ (red. ot 19.12.2016): prinyat Gos. Dumoi 02.06.2000: odobren Sovetom Federatsii 07.06.2000* [On the minimum wage: Federal Law of June 19, 2000 No. 82-FZ (as amended on December 19, 2016): adopted by the State Duma on June 2, 2000: approved by the Federation Council on June 7, 2000]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27572/ [Accessed 4/05/17].
13. *O potrebitel'skoi korzine v tselom po Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 03.12.2012 № 227-FZ: prinyat Gos. Dumoi 20.11.2012: odobren Sovetom Federatsii 28.11.2012*. [On the consumer basket in the whole of the Russian Federation: Federal Law of December 3, 2012 No. 227-FZ: adopted by the State Duma on November 20, 2012: approved by the Federation Council on November 28, 2012]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138547/ [Accessed 4/05/17].
14. *O prozhitochnom minimume v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 24.10.1997 № 134-FZ (red. ot 01.01.2013): prinyat Gos. Dumoi 10.10.1997: odobren Sovetom Federatsii 15.10.1997* [On the subsistence level in the Russian Federation: Federal Law of October 24, 1997 No. 134-FZ (as amended on January 1, 2013): adopted by the State Duma on October 10, 1997: ap-

- proved by the Federation Council on October 10, 1997]. Available at: <https://giod.consultant.ru/documents/1152793> [Accessed 4/05/17].
15. *Ob utverzhdenii Pravil ischisleniya velichiny prozhitochnogo minimuma na dushu naseleniya i po osnovnym sotsial'no-demograficheskim gruppam naseleniya v tselom po RF: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29.01.2013 № 56* [On the approval of the Rules for the calculation of the subsistence minimum per capita and for the main socio-demographic groups of the population as a whole in the Russian Federation: Government Decree No. 56 of January 29, 2013]. Available at: <http://base.garant.ru/70306880/> [Accessed 4/05/17].
 16. Prisyazhenko A. *Est li v Kitae pensiya? Na chto zhivut kitayskie pensioner* [Is there a pension in China? What do Chinese pensioners live on?]. Available at: <http://fb.ru/article/262922/est-li-v-kitae-pensiya-na-chto-zhivut-kitayskie-pensioneryi> [Accessed 4/05/17].
 17. *Raskhody semeinogo byudzheta: statistika raznykh stran* [Expenditures of the family budget: statistics of different countries]. Available at: http://largo.ru/blog/economic/post/raskhody_semeynogo_byudzheta_statistika_raznykh_stran489/ [Accessed 4/05/17].
 18. *RBK*. Available at: <http://www.rbc.ru/> [Accessed 4/05/17].
 19. Smith A. (1776) *An inquiry into the nature and causes of the wealth of nations*. (Russ. ed.: Smit A. (2007) *Issledovanie o prirode i prichinakh bogatstva narodov*. Moscow: Eksmo Publ.).
 20. *Sravnenie tsen i raskhodov v SShA i Rossii* [Comparison of prices and costs in the US and Russia] (2014). *Livejournal*. Available at: <http://spydell.livejournal.com/526021.html> [Accessed 4/05/17].
 21. *Srednyaya zarplata v Kitae 2016-2017* [Average salary in China 2016-2017]. *Zarplaty Info* [Salaries Info]. Available at: http://zarplatyinfo.ru/v_mire/srednyaya-zarplata-v-kitae-v-2015-2016-godu.html [Accessed 4/05/17].
 22. *Stoimost' potrebitel'skoi korziny v Rossii i Kitae* [The cost of a consumer basket in Russia and China] (2015). *Aftershock news*, 3rd Feb. Available at: <https://aftershock.news/?q=node/285473&full> [Accessed 4/05/17].
 23. *Strategiya natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii do 2020 g.*: Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 12.05.2009 № 537 [The National Security Strategy of the Russian Federation until 2020: Decree of the President of the Russian Federation No. 537 of May 12, 2009] (2009). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 19th May.
 24. *Tseny na edu v Kitae v 2016 godu* [Food prices in China in 2016]. *Chastnosti* [Particularities]. Available at: <https://chastnosti.com/tseny-na-edu-v-kitae-v-2016-godu.html> [Accessed 4/05/17].
 25. Tyugashev E.A. (2002) *Ekonomika domashnego khozyaistva i okruzhayushchego sotsiuma* [Economy of household and surrounding society]. Novosibirsk: Siberian University of Consumer Cooperation. Available at: <http://www.aup.ru/books/m1173/> [Accessed 4/05/17].
 26. *Uroven' zhizni v Avstralii* [Standard of living in Australia]. *Emigratsiya i puteshestviya* [Emigration and travel]. Available at: <https://e-migration.ru/australia/uroven-zhizni-v-australii.html> [Accessed 4/05/17].

27. Uroven' zhizni v Rossii i stranakh mira v 2016-2017 godu [Living standards in Russia and the world in 2016-2017]. *BlogFinansista* [Financier Blog]. Available at: http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2014/ [Accessed 4/05/17].
28. URL: CIA World Factbook Австралия
29. URL: http://finansiko.ru/uroven_zhizni_naseleniya_rossii_stran_mira_2017/
30. URL: <http://tiles.mail.ru/C447502A16EE40CB98A4466402D73436>