

УДК 33

Финансирование социальной сферы как одно из условий воспроизводства трудовых ресурсов

Артемов Владимир Александрович

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры финансов и кредита,
Курский государственный университет,
305000, Российская Федерация, Курск, ул. Радищева, 33;
e-mail: ava_fkn@mail.ru

Конорев Александр Михайлович

Кандидат экономических наук,
ассистент кафедры финансов и кредита,
Курский государственный университет,
305000, Российская Федерация, Курск, ул. Радищева, 33;
e-mail: konorev04@mail.ru

Работа поддержана грантом РГНФ №№ 17-32-01189 «Методология влияния финансирования инвестиционных процессов на результаты развития социальной сферы»

Аннотация

Целесообразно рассмотреть более детально механизм влияния финансирования социальной сферы на воспроизводство трудовых ресурсов. В современных условиях хозяйствования особенно остро проблема воспроизводства трудовых ресурсов в контексте импортозамещающего производства стоит в сельской местности, где наличие необходимых социальных условий жизнедеятельности непосредственно влияет на процессы миграции и количественные показатели трудовых ресурсов. В статье рассмотрены особенности взаимозависимости финансового обеспечения социальной сферы региона и воспроизводства трудовых ресурсов. Целью исследования является выявление источников и направлений финансирования социальной сферы в рамках действующих государственных программ в контексте их взаимосвязи с воспроизводством трудовых ресурсов. В работе раскрыты базовые институты социальной сферы с позиции

финансирования социальных инвестиций. Показано, что в настоящее время основным подходом к финансированию социальной сферы является программно-целевой метод, инструментом которого являются государственные программы, однако перспективным является и взаимодействие государства и частного бизнеса в рамках концессионных соглашений. С данных позиций целесообразно особое внимание уделять исследованию механизмов финансирования социальной сферы как ключевого условия воспроизводства трудовых ресурсов региона.

Для цитирования в научных исследованиях

Артемов В.А., Конорев А.М. Финансирование социальной сферы как одно из условий воспроизводства трудовых ресурсов // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Том 7. № 9А. С. 19-28.

Ключевые слова

Социальная сфера, инвестиции, финансирование, трудовые ресурсы, воспроизводство, государственная программа

Введение

Развитие социальной сферы является одной из стратегических задач, от решения которой зависит формирование инновационной траектории становления российской экономики. Социальная сфера является детерминантой повышения уровня жизни населения и эффективности производства в целом. Развитие социальной сферы оказывает прямое воздействие на мотивацию и производительность труда. Ключевые институты социальной сферы, например, такие как социальная инфраструктура и социальные инвестиции, создают условия для расширенного воспроизводства трудовых ресурсов, привлечения и закрепления высококвалифицированного персонала. В свою очередь уровень развития социальной сферы напрямую зависит от финансового обеспечения социальных инвестиций, в котором доминирующую роль играют государственные программы [Давыдова, 2016, 38]. Целесообразно рассмотреть более детально механизм влияния финансирования социальной сферы на воспроизводство трудовых ресурсов. В современных условиях хозяйствования особенно остро проблема воспроизводства трудовых ресурсов в контексте импортозамещающего производства стоит в сельской местности, где наличие необходимых социальных условий жизнедеятельности непосредственно влияет на процессы миграции и количественные показатели трудовых ресурсов.

Основная часть

Социальную инфраструктуру как одну из ключевых институтов социальной сферы можно охарактеризовать совокупностью объектов, способствующих удовлетворению социальных потребностей работника. Достаточно большое число граждан обладают довольно ограниченным доступом к базовым объектам и услугам социальной направленности [Конорев, 2016, 62]. На основе систематизации источников финансирования объектов социальной инфраструктуры можно предложить модель развития социальной инфраструктуры региона, которая представлена на рисунке 1.

Целесообразно придерживаться целевого подхода к финансированию при создании и развитии объектов социально-культурного или социально-бытового обслуживания населения региона, причем источниками финансовых ресурсов могут выступать или бюджетные средства при реализации государственных программ, или средства частного бизнеса, или сочетание бюджетных и частных средств, как правило, в рамках концессионных соглашений при государственно-частном партнерстве.

Значительную часть объектов социально-бытового обслуживания возможно организовывать за счет средств частного бизнеса (телекоммуникация торговля, бытовое обслуживание, общественное питание и т.д.), в то же время большую часть объектов социально-культурного обслуживания нельзя обустроить и организовать без привлечения средств государственных средств (например, объекты социальной и медицинской помощи, образования, природоохранные объекты).

С целью решения проблемы повышения эффективности инженерной социальной инфраструктуры и обеспечения населения жильем можно применять технологии, удешевляющие себестоимость услуг и работ в указанных сферах, предоставлять кредиты и ипотеку населению на льготных условиях. Транспортные коммуникации видится можно организовывать путем разработки маршрутов с использованием механизма субсидирования частных перевозок. В области здравоохранения возможно применение практики медицинских кабинетов. В целях повышения уровня социально-культурного обслуживания в отдельных регионах целесообразно реорганизовать и отремонтировать объекты культуры и образования, оснастить их высокотехнологичным оборудованием.

Причем развитие отдельно взятого объекта социальной сферы нужно рассматривать во взаимосвязи с другими объектами в рамках всей системы взаимосвязанных и взаимозависимых элементов и объектов социальной сферы региона и в целом социальной политики. Успешное

развитие социальной сферы позволит повысить количественные и качественные характеристики трудовых ресурсов.

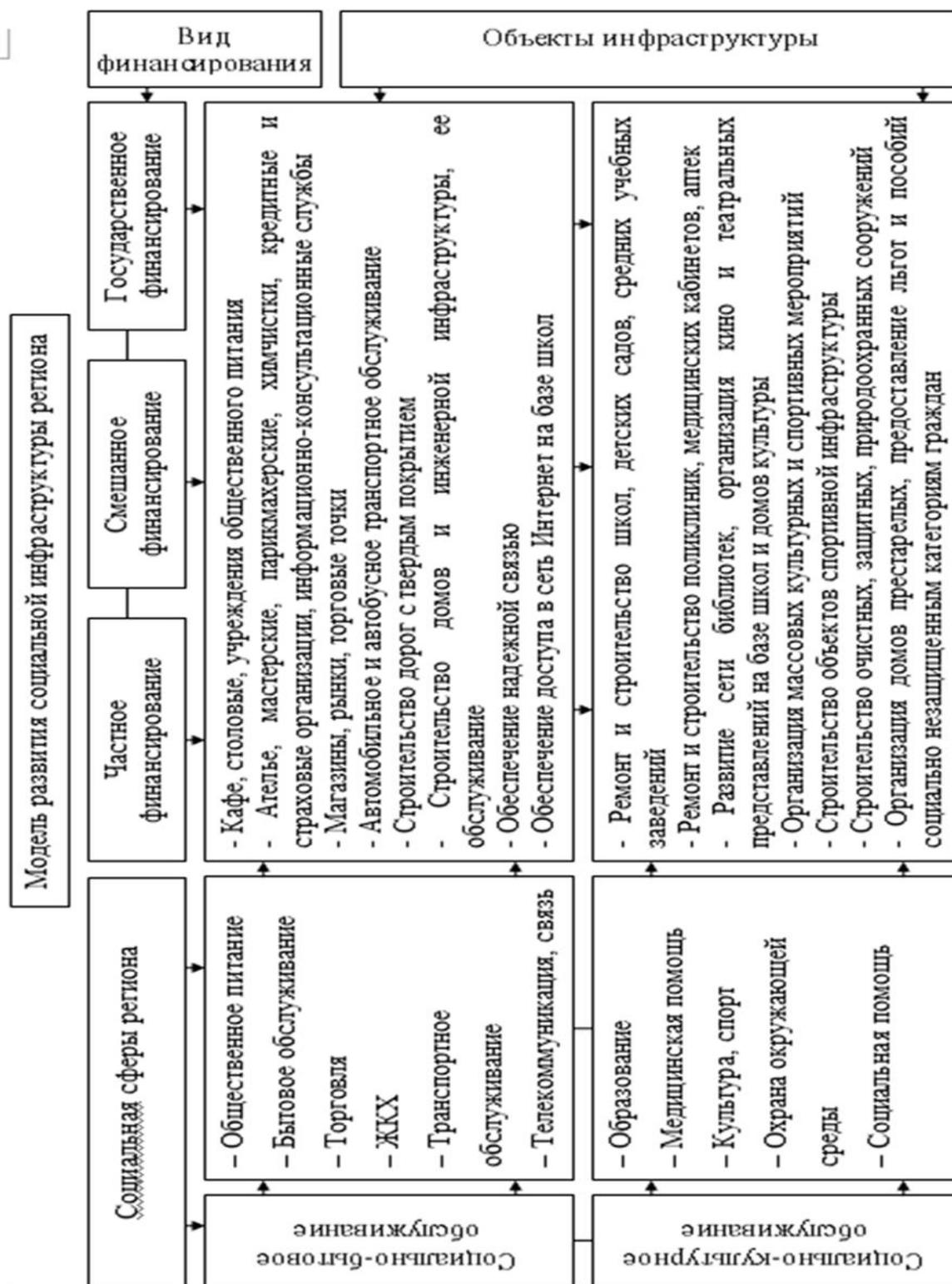


Рисунок 1 - Модель развития социальной инфраструктуры региона

Развитие объектов социальной сферы во многом зависит от бюджетного финансирования социальных инвестиций, которое базируется на принципах программно-целевого подхода. Прямое бюджетное финансирование может реализовываться в виде субсидий или дотаций, грантов, бюджетных ассигнований, бюджетных кредитов и инвестиций [Артемов, 2016, 1030].

Анализ действующих государственных программ, направленных на создание благоприятных условий воспроизводства трудовых ресурсов и развития социальной сферы позволяет выделить ряд ключевых программ, представленных в таблице 1.

Таблица 1 - Реализуемые программы поддержки воспроизводства трудовых ресурсов и развития социальной сферы

	Материнский капитал	Обеспечение жильем молодых семей	Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации
Цели и задачи	Улучшение демографической ситуации. Дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей	Государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей. Предоставление молодым социальным выплатам на приобретение жилья. Создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций для приобретения или строительства жилья	Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности. Удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье. Повышение уровня комплексного обустройства сельских населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры	Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения. Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению. Вовлечение в оборот земельных участков в целях жилищного строительства. Содействие внедрению новых современных технологий в жилищное строительство. Повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения. Обеспечения населения питьевой водой, соответствующей установленным нормам
Сроки	2007–2018 гг.	2015–2020 гг.	2014–2020 гг.	2013–2020 гг.
Объем финансирования	в 2017 – 453026 руб.	Общий объем финансирования 565,29 млрд руб.	Общий объем финансирования: 300179,8 млн руб	Общий объем финансирования 577934420,6 тыс. рублей
Результаты	Улучшение жилищных условий семьи Или получение образования Или накопительный взнос в счет будущей пенсии матери	Обеспечение жильем 157,36 тыс. молодых семей. Создание условий для повышения уровня обеспеченности жильем молодых семей. Привлечение в жилищную сферу дополнительных финансовых средств кредитных организаций, а	Решение жилищной проблемы для 16,4 процента семей, проживающих в сельской местности и нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе для 26 процентов молодых семей и молодых специалистов. Создание условий для	Достижение средней обеспеченности общей площадью жилья на уровне 28-35 кв. метров – в 2020 г. Достижение уровня расселения в жилых помещениях. Формирование рынка арендного жилья. Снижение средней стоимости 1 кв. метра жилья. Повышение удовлетворенности населения РФ уровнем жилищно-коммунального

	Материнский капитал	Обеспечение жильем молодых семей	Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации
		также собственных средств граждан. Укрепление семейных отношений и снижение социальной напряженности в обществе. Улучшение демографической ситуации в стране. Оказание содействия развитию системы ипотечного жилищного кредитования	улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности	обслуживания. Достижение уровня соответствия жилищного фонда современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям

В рамках выполняемых мероприятий государственных программ планируется положительная стабилизация демографической обстановки на базе оказания материальной поддержки молодым семьям и создания комфортных жилищных условий. Улучшение жилищных условий молодых семей возможно при реализации программы «Материнский капитал» и в подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». Развитие социальной инфраструктуры обеспечивается в рамках реализации мероприятий государственных программ «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Все эти программы имеют конкретные цели и задачи, выполнение которых гарантируется объемом выделяемых бюджетных средств. Результаты реализации программ оцениваются в процессе сопоставления плановых и фактических количественных показателей.

В результате реализации государственных программ должен наблюдаться рост количества социальных и жилищных объектов в регионах, способствующих улучшению социально-бытовых и жилищных условий семей и решению демографической задачи.

Заключение

Воспроизводство трудовых ресурсов представляет собой системный и многоэтапный процесс. Можно сделать вывод, что от механизма финансового обеспечения социальных инвестиций напрямую зависит степень реализации мероприятий, способствующих решению демографических, миграционных и социальных проблем, которые сдерживают развитие и

формирование трудового потенциала.

Таким образом, социальная сфера влияет на уровень развития экономики, создавая условия для материального производства, удовлетворения потребностей населения и, соответственно, воспроизводства трудовых ресурсов как в рамках сформировавшегося программно-целевого подхода к финансированию, так и в рамках развивающегося частного финансирования и перспективного финансового обеспечения на основе концессионных соглашений.

Библиография

1. Апрыткина А.М. Финансирование социальной защиты населения в России: состояние, проблемы, тенденции // Огарев-Online. 2014. №21 (35). С.3.
2. Артемов В.А. Характеристика современных финансовых условий развития социальной сферы России // Экономика и предпринимательство. 2016. № 12-3. С. 1028-1033.
3. Давыдова Л.В., Ткачева Т.Ю. Методологические основы обоснования программного бюджета региона // Финансы и кредит. 2016. № 23. С. 36-49.
4. Жданчиков П.А. Финансирование социальной сферы в условиях бюджетной реформы // Финансы и кредит. 2011. №10 (442). С.17-26.
5. Конорев А.М. Воспроизводство трудовых ресурсов в аграрном секторе экономики: дис. ... канд. экон. наук. Воронеж, 2016. 187 с.
6. Ниналалова Ф.И. Проблемы бюджетного финансирования социальной сферы региона // Вестник экспертного совета. 2015. №1. С.10-14.
7. Стукач М.А. Особенности финансирования социальной сферы на муниципальном уровне // Инновационная наука. 2016. №3-1 (15). С.216-218.
8. Стыров М.М. Проблемы и перспективы финансирования социальной сферы в России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2013. №5 (29). С.169-186.
9. Чернова О.А., Матвеева Л.Г., Пилипенко Л.И. Механизм финансирования проектов развития социальной сферы периферийных территорий Юга России // Пространство экономики. 2013. №2-3. С.81-86.

Financing of the social sphere as one of conditions of reproduction of a manpower

Vladimir A. Artemov

PhD in Economics,
Associate Professor of the Department of Finance and credit,
Kursk State University,
305000, 33 Radishcheva st., Kursk, Russian Federation;
e-mail: ava_fkn@mail.ru

Aleksandr M. Konorev

PhD in Economics,
Assistant of the Department of Finance and credit,
Kursk State University,
305000, 33 Radishcheva st., Kursk, Russian Federation;
e-mail: konorev04@mail.ru

Abstract

It is advisable to consider in more detail the mechanism of the influence of financing the social sphere on the reproduction of labor resources. In modern conditions of management, the problem of the reproduction of labor resources in the context of import-substituting production is especially acute in rural areas, where the presence of the necessary social conditions of vital activity directly affects migration processes and quantitative indicators of labor resources. In the article features of interdependence of financial maintenance of social sphere of region and reproduction of manpower are considered. The purpose of the study is to identify the sources and directions of financing the social sphere in the framework of existing state programs in the context of their relationship with the reproduction of labor resources. In this work, the basic institutions of the social sphere are opened from the perspective of financing social investments. It is shown that at present the main approach to financing the social sphere is the program-target method, the instrument of which is state programs, but the interaction of the state and private business in the framework of concession agreements is also promising. From these positions, it is advisable to pay special attention to researching the mechanisms of financing the social sphere as a key condition for the reproduction of labor resources in the region.

For citation

Artemov V.A., Konorev A.M. (2017) Finansirovanie sotsial'noi sfery kak odno iz uslovii vosproizvodstva trudovykh resursov [Financing of the social sphere as one of conditions of reproduction of a manpower]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7(9A), pp. 19-28.

Keywords

Social sphere, investments, financing, manpower, reproduction, state program

References

1. Apryatkina A.M. (2014) Finansirovanie sotsial'noi zashchity naseleniya v Rossii: sostoyanie, problemy, tendentsii [Financing of social protection of the population in Russia: state, problems, trends]. *Ogarev-Online*, 21 (35), p. 3.
2. Artemov V.A. (2016) Kharakteristika sovremennykh finansovykh uslovii razvitiya sotsial'noi sfery Rossii [Characteristics of modern financial conditions for the development of the social sphere in Russia]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and Entrepreneurship], 12-3, pp. 1028-1033.
3. Chernova O.A., Matveeva L.G., Pilipenko L.I. (2013) Mekhanizm finansirovaniya proektov razvitiya sotsial'noi sfery periferiinykh territorii Yuga Rossii [The mechanism of financing projects for the development of the social sphere of peripheral territories of the South of Russia]. *Prostranstvo ekonomiki* [The space of economics], 2-3, pp. 81-86.
4. Davydova L.V., Tkacheva T.Yu. (2016) Metodologicheskie osnovy obosnovaniya programmnoy byudzheta regiona [Methodological bases of substantiation of the program budget of the region]. *Finansy i kredit* [Finance and credit], 23, pp. 36-49.
5. Konorev A.M. (2016) *Vosproizvodstvo trudovykh resursov v agrarnom sektore ekonomiki. Doct. Dis.* [Reproduction of labor resources in the agrarian sector of the economy. Doct. Dis.]. Voronezh.
6. Ninalalova F.I. (2015) Problemy byudzhethnogo finansirovaniya sotsial'noi sfery regiona [Problems of budget financing of the social sphere in the region]. *Vestnik ekspertnogo soveta* [Bulletin of the Expert Council], 1, pp. 10-14.
7. Stukach M.A. (2016) Osobennosti finansirovaniya sotsial'noi sfery na munitsipal'nom urovne [Features of financing of social sphere at municipal level]. *Innovatsionnaya nauka* [Innovative science], 3-1 (15), pp. 216-218.
8. Styrov M.M. (2013) Problemy i perspektivy finansirovaniya sotsial'noi sfery v Rossii [Problems and prospects of financing the social sphere in Russia]. *Ekonomicheskie i sotsial'nye peremeny: fakty,*

tendentsii, prognoz [Economic and social changes: facts, trends, forecast], 5 (29), pp. 169-186.

9. Zhdanchikov P.A. (2011) Finansirovanie sotsial'noi sfery v usloviyakh byudzhethnoi reformy [Financing of the social sphere in the context of budget reform]. *Finansy i kredit* [Finance and credit], 10 (442), pp. 17-26.