

УДК 338

Территория опережающего социально-экономического развития как агрегатор научных знаний ракетно-космической промышленности

Цыбулевский Сергей Евгеньевич

Начальник Департамента корпоративного управления,
Организация «Агат»,
125047, Российская Федерация, Москва, Бутырский вал, 18/1;
e-mail: tsybulevsky@mail.ru

Муракаева Арина Ильнуровна

Магистрант,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125993, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49;
e-mail: arina.murik@gmail.com

Аннотация

Проводимая в начале 1990-х гг. экономическая политика России, характеризовавшаяся резким экономическим спадом во всех отраслях народного хозяйства, массовым оттоком квалифицированного населения из сельской местности, регионов Дальнего Востока и Сибири в крупные города центральной части России, требовала принятия неотложных мер по предотвращению наметившейся негативной тенденции. Одним из первых шагов в данном направлении послужило принятие Президентом Российской Федерации Указа от 22 сентября 1992 г. № 1118 «О мерах по развитию и государственной поддержке экономики Дальнего Востока и Забайкалья», преследовавшего целью не только нивелирование вышеуказанных негативных последствий путем обеспечения государственной поддержки проектов, направленных на саморазвитие региона и улучшение качества жизни его населения, но и выстраивание инфраструктуры сдерживания на пути быстрорастущих экономик стран Азиатско-Тихоокеанского региона. К числу таких мер поддержки со стороны государства в отношении в том числе и ракетно-космической промышленности можно отнести и недавно принятое Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2018 г. № 114 «О создании территории опережающего социально-экономического развития “Железногорск”».

Для цитирования в научных исследованиях

Цыбулевский С.Е., Муракаева А.И. Территория опережающего социально-экономического развития как агрегатор научных знаний ракетно-космической промышленности // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 1А. С. 142-148.

Ключевые слова

Территория опережающего социально-экономического развития, ракетно-космическая промышленность, агрегация научного потенциала, трансферт технологий, налоговые преференции, научно-инновационная продукция, единый объект налогового учета результатов научно-технической деятельности.

Введение

Со временем концепция государственной поддержки критически важных регионов страны путем создания необходимых благоприятных условий для их развития стала постепенно трансформироваться и на ряд территорий с расположенными на них высокотехнологичными предприятиями, создающими, либо обладающими необходимыми компетенциями по созданию конкурентоспособных на мировом рынке продуктов, нуждающимися в определенной государственной поддержке, в том числе путем проведения протекционистской политики по их защите со стороны государства.

В настоящее время ракетно-космическая промышленность, как и остальные высокотехнологичные отрасли отечественной экономики, нуждается не только в новых компетенциях, определяющих основные конкурентные преимущества выпускаемой высокотехнологичной продукции, но и в создании благоприятных условий, способствующих возникновению интеллектуальных производств и технологий.

Одним из действенных экономико-правовых механизмов в данном случае является создание территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) (см. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ) в целях формирования наиболее благоприятных условий для инвестирования в высокотехнологичные сектора российской экономики, а также ускоренного обеспечения социально-экономического развития данной территории.

Территория опережающего социально-экономического развития

Постараемся разобраться, что из себя представляет ТОР и способен ли данный режим обеспечить потенциал для дальнейшего научно-технического развития, а также определить направления специфики развития ракетно-космической промышленности (видов деятельности), преобладающей на данной ТОСЭР, и механизмов, ее обеспечивающих, с учетом предоставляемых преференций.

Прежде всего необходимо отметить, что ТОСЭР, согласно ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ, создается исключительно по решению Правительства Российской Федерации по предложению уполномоченного федерального органа, согласованному с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, сроком не более чем на семьдесят лет. При этом отдельно оговаривается, что в случае, если по прошествии трех лет с момента создания ТОСЭР не заключено ни одного соглашения об осуществлении деятельности на указанной территории либо ранее заключенные соглашения были расторгнуты, а также в случае необходимости принятия мер по обеспечению обороны и безопасности Российской Федерации, включая вопросы жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды и культурного наследия, по отдельному решению Правительства Российской Федерации ТОСЭР может быть закрыта.

В принимаемом Правительством Российской Федерации решении о создании ТОСЭР предусматриваются следующие основные параметры:

- 1) осуществляется дескрипция границ и местоположения ТОСЭР;
- 2) указываются виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, в отношении которых действует специальный правовой режим осуществления предпринимательской деятельности;

- 3) определяются минимально необходимые параметры объемов капитальных вложений резидентов ТОСЭР в осуществление оговоренных видов экономической деятельности;
- 4) делается специальная оговорка о применении либо отсутствии необходимости в применении на территории ТОСЭР таможенной процедуры свободной таможенной зоны согласно правилам таможенного законодательства Таможенного союза (см. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза);
- 5) отдельно оговариваются требования к необходимому уровню применяемых расположенными на территории ТОСЭР резидентами оборудования и технологий, а также методам производства.

В связи с этим представляется достаточно новационным решение, принятое Правительством Российской Федерации, касающееся создания территории опережающего социально-экономического развития «Железногорск» (см. Постановление Правительства РФ от 6 февраля 2018 г. № 114), поскольку в данном закрытом административно-территориальном образовании находится основной отечественный производитель и разработчик спутников телевидения, связи, геодезии и навигации – акционерное общество «Информационные спутниковые системы» имени академика М.Ф. Решетнева».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2018 г. № 114 определено, что ТОСЭР «Железногорск» создается на территории ЗАТО г. Железногорск Красноярского края, при этом особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на территории опережающего развития действует при осуществлении видов экономической деятельности, включенных в перечень согласно приложению № 2, а минимальный объем капитальных вложений резидентов территории опережающего развития в осуществление соответствующих видов экономической деятельности составляет 1 000 000 рублей.

На территории ТОСЭР «Железногорск» устанавливается режим таможенной процедуры свободной таможенной зоны, предусмотренной правилами Евразийского экономического союза (см. Указ Президента РФ от 9 июня 2006 г. № 574 (опубликован не был)). При этом финансовое обеспечение мероприятий по созданию ТОСЭР «Железногорск» осуществляется за счет средств внебюджетных источников (см. Договор о Евразийском экономическом союзе и Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н).

В число видов экономической деятельности, в отношении которых действует специальный правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, вошли и такие виды деятельности, которые входят в компетенцию АО «Информационные спутниковые системы» имени академика М.Ф. Решетнева», а именно деятельность в области информационных технологий и сфере телекоммуникаций, включая осуществление научных исследований и разработок.

Анализ опыта функционирования аналогичных ТОСЭР показывает, что АО «Информационные спутниковые системы» имени академика М.Ф. Решетнева», а также ряд ее дочерних компаний могут потенциально рассчитывать на определенные налоговые льготы в части уплаты налога на прибыль, налога на имущество и землю, уплаты социальных взносов, а также получения ряда льгот по ставкам арендной платы, использования льготного режима таможенной территории, подключения к различным объектам инфраструктуры и др.

Превалирующим направлением деятельности в ракетно-космической промышленности являются работы в области научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (НИОКР и ТР), а получаемый при их реализации результат носит инновационный характер, но при этом состоит не только из нематериальных активов, но и его

материальной составляющей, которая зачастую может формировать большую стоимость затратной части НИОКР и ТР (налогооблагаемая база, возникающая на материальные активы, являющиеся следствием расходования средств на создание нематериальных активов). Кроме прочих налоговых преференций представляется целесообразным и необходимым предусмотреть и внедрить систему учета создаваемых в рамках НИОКР и ТР материальных активов в качестве составной части нематериального актива, являющегося результатом их выполнения, т. е. учитывать стоимость материального актива, входящего в состав нематериального актива, как стоимость единого объекта налогового учета (ЕОНУ РНТД). Также следует распространить на него (его суммарную стоимость) все льготы, предусмотренные преференциями, предоставляемыми резидентам ТОСЭР.

Одновременно необходимо проработать вопрос льготного налогообложения нематериальных активов в виде ЕНОУ РНТД, передаваемого предприятием – резидентом ТОСЭР предприятию кооперации, не являющемуся резидентом ТОСЭР, для дальнейшего использования и их агрегации в виде новой научно-инновационной продукции, и наоборот, от предприятия – не резидента ТОСЭР предприятию – резиденту в целях повышения эффективности научных разработок, обеспечения трансфера технологий, в том числе и межотраслевых, и повышения экономико-финансовой заинтересованности хозяйствующего субъекта через снижение себестоимости их продукции и научных разработок.

По итогам отчетного периода данные меры государственной поддержки будут способствовать формированию инвестиционного потенциала развития как уже имеющихся научно-технических заделов, так и перспективных направлений деятельности в области спутникостроения.

Заключение

Применение и распространение опыта функционирования высокотехнологичных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории опережающего социально-экономического развития в отношении ряда предприятий ракетно-космической промышленности, по предварительным оценкам будут способствовать как минимум стабилизации их финансово-экономического состояния, а также накоплению инвестиционных возможностей для дальнейшего инвестирования в перспективные разработки в области разработки ракетно-космической техники и технологий.

Библиография

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17.07.1998: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 17.07.1998. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
2. Договор о Евразийском экономическом союзе: подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 08.05.2015). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/
3. Муракаева А.И., Цыбулевский С.Е. О необходимости формирования единого объекта налогового учета в виде созданных нематериальных и материальных активов, необходимых для его использования (применения или воспроизводства) при производстве научно-технической продукции, как фактор стимулирования научно-инновационной деятельности // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Т. 7. № 8А. С. 247-259.
4. О мерах по развитию и государственной поддержке экономики Дальнего Востока и Забайкалья: указ Президента РФ от 22.09.1992 № 1118 // Российская газета. 1992. № 216.
5. О создании территории опережающего социально-экономического развития «Железногорск»: постановление Правительства РФ от 06.02.2018 № 114. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71774680/>

6. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29.12.2014 № 473-ФЗ (ред. от 31.12.2017): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2014; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2014. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/
7. Об открытом акционерном обществе «Информационные спутниковые системы»: указ Президента РФ от 09.06.2006 № 574.
8. Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации: приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 29.11.2017). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148920/
9. ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности: утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (ред. от 08.09.2017). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163320/
10. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/

The territory of advanced socio-economic development as an aggregator of scientific knowledge in the rocket and space industry

Sergei E. Tsybulevskii

Head of the Department of corporate governance,
Organisation “Agat”,
125047, 18/1 Butyrsky val, Moscow, Russian Federation;
e-mail: tsybulevsky@mail.ru

Arina I. Murakaeva

Master’s Degree Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125993, 49 Leningradsky av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: arina.murik@gmail.com

Abstract

The economic policy that was carried out in the early 1990s in Russia and characterised by a sharp economic downturn in all sectors of the economy, a massive outflow of skilled people from rural areas, regions of the Far East and Siberia to large cities in the central part of the Russian Federation, required taking urgent measures aimed at preventing the emerging negative trends. The authors of the article point out that one of the first steps in this direction was the adoption of Decree of the President of the Russian Federation No. 1118 of September 22, 1992 “On measures aimed at the development of and state support for the economy of the Far East and Transbaikalia”, which aimed not only to neutralise the above-mentioned negative consequences by providing state support to projects that are directed at the self-development of the region and the improvement of the quality of life of its population, but also to build infrastructure to restrain the fast-growing economies of the Asia-Pacific region. The authors also mention that measures aimed at state support include Decree of the Russian Government No. 114 of February 6, 2018 “On the establishment of the territory of advanced socio-economic development “Zheleznogorsk””.

For citation

Tsybulevskii S.E., Murakaeva A.I. (2018) Territoriya operezhayushchego sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya kak agregator nauchnykh znaniy raketno-kosmicheskoi promyshlennosti [The territory of advanced socio-economic development as an aggregator of scientific knowledge in the rocket and space industry]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (1A), pp. 142-148.

Keywords

Territory of advanced socio-economic development, rocket and space industry, aggregation of the scientific potential, technology transfer, tax preferences, scientific innovative products, single entity for tax accounting of scientific and technical activities.

References

1. Byudzhetnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 31.07.1998 № 145-FZ (red. ot 28.12.2017): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 17.07.1998: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 17.07.1998 [Budget Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 145-FZ of July 31, 1998 (as amended on December 28, 2017)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ [Accessed 17/02/18].
2. Dogovor o Evraziiskom ekonomicheskom soyuze: podpisan v g. Astane 29.05.2014 (red. ot 08.05.2015) [The Treaty on the Eurasian Economic Union: signed in Astana on May 29, 2014 (as amended on May 8, 2015)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ [Accessed 17/02/18].
3. Murakaeva A.I., Tsybulevskii S.E. (2017) O neobkhodimosti formirovaniya edinogo ob"ekta nalogovogo ucheta v vide sozdannykh nematerial'nykh i material'nykh aktivov, neobkhodimykh dlya ego ispol'zovaniya (primeneniya ili vosproizvodstva) pri proizvodstve nauchno-tekhnicheskoi produktsii, kak faktor stimulirovaniya nauchno-innovatsionnoi deyatel'nosti [The formation of a single entity for tax accounting in the form of intangible and tangible assets, necessary to create and use scientific-technical products, as a stimulus to research and innovation activities]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (8A), pp. 247-259.
4. O merakh po razvitiyu i gosudarstvennoi podderzhke ekonomiki Dal'nego Vostoka i Zabaikal'ya: ukaz Prezidenta RF ot 22.09.1992 № 1118 [On measures aimed at the development of and state support for the economy of the Far East and Transbaikalia: Decree of the President of the Russian Federation No. 1118 of September 22, 1992] (1992). *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 216.
5. O sozdanii territorii operezhayushchego sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya "Zheleznogorsk": postanovlenie Pravitel'stva RF ot 06.02.2018 № 114 [On the establishment of the territory of advanced socio-economic development "Zheleznogorsk": Decree of the Russian Government No. 114 of February 6, 2018]. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71774680/> [Accessed 17/02/18].
6. O territoriyakh operezhayushchego sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 29.12.2014 № 473-FZ (red. ot 31.12.2017): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2014: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2014 [On territories of advanced socio-economic development in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 473-FZ of December 29, 2014 (as amended on December 31, 2017)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/ [Accessed 17/02/18].
7. Ob otkrytom aktsionernom obshchestve "Informatsionnye sputnikovye sistemy": ukaz Prezidenta RF ot 09.06.2006 № 574 [On the open joint-stock company "Informatsionnye sputnikovye sistemy": Decree of the President of the Russian Federation No. 574 of June 9, 2006].
8. Ob utverzhdenii Ukazanii o poryadke primeneniya byudzhetnoi klassifikatsii Rossiiskoi Federatsii: prikaz Minfina Rossii ot 01.07.2013 № 65n (red. ot 29.11.2017) [On the approval of the Instructions about the order of applying the budgetary classification of the Russian Federation: Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation No. 65n of July 1, 2013 (as amended on November 29, 2017)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148920/ [Accessed 17/02/18].
9. OK 029-2014 (KDES Red. 2). Obshcherossiiskii klassifikator vidov ekonomicheskoi deyatel'nosti: utv. Prikazom Rosstandarta ot 31.01.2014 № 14-st (red. ot 08.09.2017) [OK 029-2014 (KDES Ed. 2). The All-Russian classifier of

types of economic activities: approved by Order of the Federal Agency on Technical Regulating and Metrology No. 14-st of January 31, 2014 (as amended on September 8, 2017).]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163320/ [Accessed 17/02/18].

10. Tamozhennyi kodeks Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza [Customs Code of the Eurasian Economic Union]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ [Accessed 17/02/18].