

УДК 338

## Становление и развитие института государственной контрактной системы в России

**Мухамедьяров Ильдар Радикович**

Аспирант,  
кафедра территориальной экономики,  
Казанский (Приволжский) федеральный университет,  
420008, Российская Федерация, Казань, ул. Кремлевская, 18;  
e-mail: mukhamediyarov.ildar@gmail.com

### Аннотация

Государственная контрактная система является одним из важнейших экономических институтов, посредством которого обеспечиваются государственные и муниципальные нужды. Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляют собой крупный сегмент бюджетных расходов, а сама государственная контрактная система играет важную роль в формировании и реализации стратегии развития страны. Нельзя не отметить постоянно проводимую модернизацию системы закупок в нашей стране с целью более эффективного удовлетворения нужд государства и общества в целом. Но на пути совершенствования системы государственного заказа не стоит забывать опыт прошлого, в связи с чем в данной статье рассматриваются основные периоды становления и развития государственной контрактной системы. Критерием, на основе которого автор проводит периодизацию, является государственный строй России. Внутри каждого периода выделяются определенные этапы по характеру развития контрактных отношений государства и поставщиков (подрядчиков). Также дается краткая характеристика каждого периода и отдельных этапов внутри периодов, рассматриваются основные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность государственного заказчика на том или ином этапе развития контрактной системы.

### Для цитирования в научных исследованиях

Мухамедьяров И.Р. Становление и развитие института государственной контрактной системы в России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 1А. С. 92-100.

### Ключевые слова

Контрактная система, государственная контрактная система, закупки, государственные нужды, муниципальные нужды, государственный заказ.

## Введение

Контрактная система – совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Данное определение закреплено в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Именно с принятием и вступлением в силу данного закона можно говорить о построении в нашей стране государственной контрактной системы – экономического института, в котором «упор» сделан не только на сам процесс осуществления закупки, но и на планирование и прогнозирование закупочной деятельности, а также на контроль и аудит в сфере закупки. Таким образом, можно вести речь о полноценной системе, основным назначением которой является эффективное удовлетворение государственных и муниципальных нужд. Хотя нельзя и не отметить, что государственная контрактная система имеет ряд несовершенств, которые могут в дальнейшем быть устранены, в том числе путем учета накопленного положительного опыта за годы становления и развития контрактной системы.

### Особенности становления и развития института государственной контрактной системы в России

Непосредственно всю историю становления и развития государственной контрактной системы можно разделить на 3 периода, в каждом из которых можно выделить также ряд этапов. Основой для проведения периодизации нами предлагается выделить государственный строй России.

Первый период (и, соответственно, первый этап) начался с принятием 7 июля 1654 г., во время правления царя Алексея Михайловича, указа, регулировавшего привлечение поставщиков для поставки в город Смоленск сухарей и муки. На данном этапе конкурс еще не проводился, но появились основные черты государственного заказа: публичность, заранее объявленные условия, поиск исполнителей, что дает основания ряду исследователей связывать зарождение института государственных закупок именно с данным указом [Яруллин, 2010, 27].

Следующий этап в развитии государственных закупок связан с правлением Петра I: с его реформами государственного аппарата, новаторской деятельностью и военными походами. На данном этапе нормативное регулирование отношений, связанных с государственным заказом, начинает принимать системный характер. В 1714 году принимается Указ «О вызове подрядчиков для делания пороха». Как отмечает П.В. Богачев [Богачев, 2014, 21], данный документ, помимо публичности и открытости (т. е. отсутствия ограничения доступа), также характеризует установление способа осуществления закупки (аналог современного запроса котировок).

Дальнейшее развитие институт закупок получает в 1721 г. с принятием Сенатского Указа об осуществлении борьбы с ненастоящими ценами и коррупцией в деле подрядов и каких-либо поставок. Лица, которые за свои подряды получали слишком высокие цены и такими своими действиями наносили значительные убытки казне, должны были уплатить штраф и так называемые «передаточные деньги» – разницу между ценой договора и «рыночной» ценой

товара [Гончаров, История торгов в России. XX в. (до 1917 г.), 1998, 42]. Таким образом, данный указ содержит положения, направленные на борьбу с недобросовестностью поставщиков для удовлетворения государственных нужд.

Чуть позднее, в 1722 г., принимается «Регламент о управлении Адмиралтейства и верфи и о должностях коллегии адмиралтейской и прочих всех чинов при Адмиралтействе обретающихся». Ст. 15 данного Регламента «Коим образом подрядчиков сыскивать и с ними договариваться» устанавливала общий порядок поиска поставщиков. Помимо закрепления и развития принципов гласности и конкуренции закупок, отраженных в Указе 1714 г., в данном Регламенте можно выделить и новые базовые направления дальнейшего развития государственного заказа. Ряд статей предусматривал меры, направленные на предотвращение коррупции, а также содержалась норма, с определенной долей условности регламентировавшая порядок закупки путем проведения конкурса [Богачев, 2014, 22]. Таким образом, оценивая в целом Регламент 1722 г., можно отметить, что посвященный закупкам раздел имел достаточно продвинутые механизмы определения подрядчиков и поставщиков.

Нельзя не отметить появление на данном этапе развития государственного заказа специализированного органа – подчинявшейся Сенату Канцелярии подрядных дел, которая была создана в 1715 г. и управляла делами по казенным подрядам и сбором недоимок с губерний.

Среди документов, принятых в последующие годы, следует выделить Регул провиантского правления, принятый в 1758 г., в котором внимание было уделено закупкам именно у производителей товаров, а не посредников, а также были утверждены требования к заявке претендентов в части ее информативности и сроки объявления торгов [Гончаров, История торгов в России, 1998, 16-18]. В годы правления Екатерины II в 1775 г. был принят документ, получивший название «Учреждение о губерниях». В нем содержались нормы, которые предусматривали обязанность губернатора осуществлять закупки продукции у местных производителей, путем чего не только достигалась экономия средств на транспортировке товаров, но и стимулировалось развитие местного производства. Позднее, в 1802 г., был принят «Устав о провианте для продовольствия войск». В данном уставе вводилась «справочная цена» для государственных заказов и устанавливался порядок ее определения. Сама же справочная цена была основным показателем при проведении торгов. И, наконец, еще одним документом, который мы считаем целесообразным выделить на данном этапе развития контрактной системы, является Указ 1815 г. «Об отдаче по всем местам, торги производящим, подрядов в разные руки по частям». В указе содержалась рекомендация разделять крупные заказы по частям. Стоит отметить, что в действующем законодательстве также имеется норма, позволяющая заказчикам «дробить» заказ на лоты, что дает возможность судить о развитости нормативного регулирования государственного заказа в тот период.

Заключительный этап первого периода можно ограничить временными рамками начала XX в. до революции 1917 г. Происходящие во второй половине XIX в. государственные преобразования и промышленный подъем способствовали изданию систематизированного правового акта о закупочной деятельности – «Положения о казенных подрядах и поставках» 1900 г. В данном положении впервые в российском законодательстве было проведено разграничение между соглашениями о подряде и поставкой товара, а также вводились три процедуры определения поставщика:

- устные торги. Победителем признавалось лицо, предложившее наименьшую цену. По аналогии с современным законодательством это был аукцион;

- торги посредством запечатанных объявлений;
- смешанные торги.

Но, несмотря на все новеллы данного положения, ряд современников, в частности известный теоретик права Г.Ф. Шершеневич, критически оценивали положения данного документа, указывая на отсутствие в нем правового содержания, которое подменялось инструкцией административным учреждениям [Шершеневич, 2005, т. 2, 175-176].

Подводя итог первого периода становления и развития института государственного заказа, можно отметить, что в указанный период регламентирование закупок имело несистемный характер и относилось, скорее, к определенным отраслям. Лишь в конце XIX – начале XX в. регулирование начинает принимать системный характер, появляются нормы, общие для всех отраслей.

Дальнейший период развития института государственного заказа связан с послереволюционным периодом. Формирование административно-командной экономики, по сути, приостановило развитие системы государственных закупок, так как все необходимое для нужд государства закупалось по предварительному плану и установленной схеме, а конкурс как таковой не имел места быть. Однако после революции 1917 г. сразу перейти к плановой экономике советская власть не могла, поэтому данный период с 1917 по 1990 г. можно условно разделить на два этапа:

- 1917-1931 гг., когда во время НЭПа еще сохранялись конкурсные взаимоотношения между государством и поставщиками;
- 1932-1990 гг. – период централизованного планирования экономики, когда конкурсные механизмы поставок не применялись.

На первом этапе данного периода среди нормативно-правовых актов, регулирующих государственный заказ, можно выделить три положения о государственных подрядах и поставках 1921 г., 1923 г. и 1927 г. Положение о государственных подрядах и поставках 1921 г. не содержало каких-либо норм, связанных с процедурами закупки, но регламентировало вопросы ответственности сторон, предусматривая в том числе и уголовную ответственность для недобросовестного поставщика. В Положении о государственных подрядах и поставках от 27 июля 1923 г. был закреплен порядок авансирования подрядчиков и поставщиков, при этом наиболее выгодные условия аванса должны были предоставляться для поставщиков и подрядчиков из числа государственных предприятий. Наконец, Положение о государственных подрядах и поставках 1927 г. содержало норму, согласно которой заказчик при выборе поставщика или подрядчика не обязан был ориентироваться только на самую низкую цену, а имел право также учитывать кредитоспособность, опыт и другие характеристики поставщика или подрядчика.

Таким образом, данный период в развитии государственного заказа был достаточно противоречив: на первом этапе можно говорить о достаточно интересных и передовых для своего времени нововведениях (к примеру, нормы Положения от 1927 г., в котором было закреплено право заказчика ориентироваться не только на цену товара/услуги, но и на критерии, характеризующие поставщика/подрядчика), но дальнейший переход к плановой экономике не только приостановил развитие института государственных закупок, но и «прекратил» существование контрактной системы вплоть до 1990-х гг.

В 1990-х гг. после краха системы Госснаба и возврата к рыночной модели экономики вновь возникает потребность в регулировании поставок для государственных нужд. 28 мая 1992 года принимается Закон Российской Федерации №2859-1 «О поставках продукции и товаров для

государственных нужд», впоследствии замененный Федеральным законом от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». Указанные нормативно-правовые акты имели как свои плюсы, так и недостатки. С положительной стороны характеризовать указанные акты может установление обязательных требований к качеству поставляемой продукции [Смирнов и др., 2000, 60], в то время как к недостаткам стоит отнести отсутствие четкой процедуры размещения заказов, отсутствие конкурентной борьбы между поставщиками [Мельников, 2015, 19].

С принятием 8 апреля 1997 г. Указа Президента РФ № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» можно связывать оптимизацию, прямое сокращение и экономию государственных затрат при размещении заказов на всех уровнях федеральной казны. Хотя и с принятием данного указа оставался ряд нерешенных вопросов:

- отсутствие реальных санкций за дискриминацию поставщиков;
- отсутствие информации о торгах, а также отсутствие базовой статистики;
- отсутствие полноценного аппарата (лишь 30 чиновников в профильном подразделении министерства экономики).

Проблема отсутствия регламентации размещения заказов во многом была решена благодаря принятию Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» (утратил силу с 31 декабря 2005 г.). Также данный закон во многом послужил предпосылкой к изданию более систематизированного Федерального закона № 94-ФЗ.

Именно с принятием летом 2005 г. Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (утратил силу с 1 января 2014 г.) можно связывать начало второго этапа развития контрактной системы в постсоветской России. Основными идеями данного закона были:

- борьба с коррупцией;
- обеспечение прозрачности закупок и создание условий для конкуренции;
- низкие стоимостные пороги для использования обязательных конкурентных процедур;
- обязанность для госзаказчика использовать единый формат предоставления данных и размещать информацию о торгах на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Дополнительно к преимуществам закона стоит отнести то, что он предусматривал и регламентировал различные способы проведения конкурса: торги в виде конкурса, аукциона (в том числе в электронной форме), запрос котировок, закупки у единственного поставщика, закупки на товарных биржах.

Федеральный закон № 94-ФЗ на протяжении длительного времени регламентировал действия заказчика при размещении заказов. Но многочисленные изменения и поправки, вносимые в данный закон, привели к тому, что в апреле 2013 г. был принят новый Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При разработке данного закона некоторые идеи были заимствованы из законодательства США (даже сам термин «контрактная система»). И, как отмечает, к примеру, К. Косарев, данный шаг оправдан: зачем изобретать велосипед, когда закупочная система в США существует около века и показала свою жизнеспособность [Косарев, 2013, 1-3].

Именно с принятием и вступлением в силу данного закона можно говорить о создании в нашей стране именно контрактной системы. Если ранее действующее законодательство в основном ограничивалось регулированием процесса размещения заказов, то закон о

контрактной системе регулирует более широкий круг отношений. В частности, он обязывает заказчиков планировать закупочную деятельность на предстоящий период и размещать данную информацию вместе с планами-графиками на текущий год на официальном сайте закупок. Еще одним нововведением закона является обязательный аудит и контроль в сфере закупок, что направлено на снижение коррупции в данной сфере – одной из постоянных проблем государственных закупок.

Конечно, ряд недостатков у действующей контрактной системы имеется. В частности, до сих пор главным критерием оценки эффективности функционирования системы является экономия средств бюджетов РФ, достигнутая в результате заключения контрактов по сравнению с начальной объявленной ценой. Также около 40% закупок на текущий момент заключается неконкурентными способами закупок, что также негативно сказывается на эффективности системы. Однако данные и ряд других недостатков в последующем могут быть частично или полностью устранены.

### Заключение

Подводя итог рассмотрению становления и развития института контрактной системы в РФ, можно отметить, что всю историю развития института можно поделить на 3 периода, в каждом из которых имеются свои этапы. Критерием для периодизации мы выделяем государственный строй России на том или ином временном промежутке. Именно государственный строй во многом определяет развитие отношений государства и общества, функционирование государственного аппарата, его цели и задачи. Если в период Российской империи государственные закупки не носили массовый и системный характер, а применялись лишь в ряде приоритетных отраслей, то в период советской власти с административно-командной экономикой институт государственных закупок прекратил свое существование и стал применяться лишь в 1990-х гг. с восстановлением рыночной экономики. И именно с конца XX в. институт госзаказа получил свое наибольшее развитие, постепенно трансформировавшись в полноценную контрактную систему, пусть и пока с рядом недостатков, которые могут быть устранены в ближайшее время в ходе дальнейшей эволюции института.

### Библиография

1. Богачев П.В. Очерк истории развития государственных закупок в России // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2014. № 5-2. С. 21-24.
2. Гончаров Е. История торгов в России // Конкурсные торги. 1998. № 8. С. 12-31.
3. Гончаров Е. История торгов в России. XX в. (до 1917 г.) // Конкурсные торги. 1998. № 14. С. 41-54.
4. Косарев К. Что ждет систему госзакупок? // ЭЖ-Юрист. 2013. № 29. С. 1-5.
5. Мельников В.В. Эволюция механизмов открытого конкурса при государственных закупках в постсоветской России // Вопросы регулирования экономики. 2015. Т. 6. № 2. С. 18-24.
6. О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 06.05.1999 № 97-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07.04.1999: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22.04.1999 // Собрание законодательства РФ. 1999. № 19. Ст. 2302.
7. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.03.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27.03.2013. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)

8. О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд: указ Президента Российской Федерации от 08.04.1997 № 305 // Собрание законодательства РФ. 1997. № 15. Ст. 1756.
9. О поставках продукции для федеральных государственных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 13.12.1994 № 60-ФЗ (ред. от 13.07.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10.11.1994: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5205/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5205/)
10. О поставках продукции и товаров для государственных нужд: закон Рос. Федерации от 28.05.1992 № 2859-1 // Российская газета. 1992. № 148.
11. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 21.07.2005 № 94-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.07.2005: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13.07.2005 // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30-1. Ст. 3105.
12. Об отдаче по всем местам, торги производящим, подрядов в разные руки по частям: указ 1815 г. // Полное собрание законов Российской Империи. Первое Собрание (1649-1825). URL: [http://www.nlr.ru/eres/law\\_r/search.php?part=156&regim=3](http://www.nlr.ru/eres/law_r/search.php?part=156&regim=3)
13. Положение о государственных подрядах и поставках: декрет СНК РСФСР от 30.09.1921. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17346#05967489046024959>
14. Положение о государственных подрядах и поставках: декрет ЦИК СССР, СНК СССР от 27.07.1923. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=7058#06974866439358411>
15. Положение о государственных подрядах и поставках: утв. Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР от 11.05.1927. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=11867#08399333940056914>
16. Регламент об управлении Адмиралтейства и верфи и о должностях коллегии адмиралтейской и прочих всех чинов при Адмиралтействе обретающихся. URL: <http://www.knigafund.ru/books/111725>
17. Смирнов В.И. и др. Становление рыночной системы государственных закупок в России. Казань: БизнесИнфоСервис, 2000. 137 с.
18. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. М.: Статут, 2005. Т. 2. 462 с.
19. Яруллин С.М. История возникновения и развития государственного заказа в России // История государства и права. 2010. № 20. С. 26-29.

## The formation and development of the public procurement system in Russia

**Ildar R. Mukhamed'yarov**

Postgraduate,  
Department of territorial economics,  
Kazan (Volga region) Federal University,  
420008, 18 Kremlevskaya st., Kazan, Russian Federation;  
e-mail: mukhamediyarov.ildar@gmail.com

### Abstract

The article deals with public procurement that is one of the most important economic institutions, through which state and municipal needs are satisfied. It points out that public procurement represents a large segment of budgetary expenses, and the public procurement system plays an important role in the formation and implementation of the country's development strategy. It is important to note the ongoing modernisation of the procurement system in our country with a view to finding the most effective way of satisfying state needs. But on the way to improving the system of public procurement we also shouldn't forget the experience of the past. That is why this article is devoted to the consideration of the main periods of the formation and development of the

public procurement system in the Russian Federation. The author of the article describes the periods of the development of the public procurement system and divides each period into certain stages on the basis of the nature of contractual relations between the state and suppliers. In addition to this, the author gives a brief description of each period and individual stages within periods, as well as examines the main regulatory legal acts governing public procurement at particular stage of the development of the public procurement system.

### For citation

Mukhamed'yarov I.R. (2018) Stanovlenie i razvitie instituta gosudarstvennoi kontraktnoi sistemy v Rossii [The formation and development of the public procurement system in Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (1A), pp. 92-100.

### Keywords

Procurement system, public procurement system, procurement, state needs, municipal needs, state order.

## References

1. Bogachev P.V. (2014) Oчерk istorii razvitiya gosudarstvennykh zakupok v Rossii [An outline of the history of public procurement in Russia]. *Istoricheskie, filosofskie, politicheskie i yuridicheskie nauki, kul'turologiya i iskusstvovedenie. Voprosy teorii i praktiki* [Historical, philosophical, political and law sciences, culturology and study of art. Issues of theory and practice], 5-2, pp. 21-24.
2. Goncharov E. (1998) Istoriya torgov v Rossii [A history of auctions in Russia]. *Konkursnye torgi* [Competitive bidding], 8, pp. 12-31.
3. Goncharov E. (1998) Istoriya torgov v Rossii. XX v. (do 1917 g.) [A history of auctions in Russia. The 20<sup>th</sup> century (until 1917)]. *Konkursnye torgi* [Competitive bidding], 14, pp. 41-54.
4. Kosarev K. (2013) Chto zhdet sistemu goszakupok? [What will happen to the public procurement system?] *EZh-Yurist* [EZh-Lawyer], 29, pp. 1-5.
5. Mel'nikov V.V. (2015) Evolyutsiya mekhanizmov otkrytogo konkursa pri gosudarstvennykh zakupkakh v postsovetsoi Rossii [The evolution of open tender mechanisms for public procurement in post-Soviet Russia]. *Voprosy regulirovaniya ekonomiki* [Journal of economic regulation], 6 (2), pp. 18-24.
6. O konkursakh na razmeshchenie zakazov na postavki tovarov, vypolnenie rabot, okazanie uslug dlya gosudarstvennykh nuzhd: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.05.1999 № 97-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 07.04.1999: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.04.1999 [On tenders for placing orders for supplying goods, performing works, rendering services with a view to satisfying state needs: Federal Law of the Russian Federation No. 97-FZ of May 6, 1999] (1999). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 2302)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 2302)], 19.
7. O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd: feder. zakon Ros. Federatsii ot 05.04.2013 № 44-FZ (red. ot 31.12.2017): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.03.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.03.2013 [On the public procurement system in the field of purchases of goods, works, services with a view to satisfying state and municipal needs: Federal Law of the Russian Federation No. 44-FZ of April 5, 2013 (as amended on December 31, 2017)]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) [Accessed 31/12/17].
8. O pervoocherednykh merakh po predotvrashcheniyu korrupsii i sokrashcheniyu byudzhethnykh raskhodov pri organizatsii zakupki produktsii dlya gosudarstvennykh nuzhd: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 08.04.1997 № 305 [On priority measures aimed at preventing corruption and reducing budget expenses during the organisation of public procurement: Decree of the President of the Russian Federation No. 305 of April 8, 1997] (1997). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 1756)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 1756)], 15.
9. O postavkakh produktsii dlya federal'nykh gosudarstvennykh nuzhd: feder. zakon Ros. Federatsii ot 13.12.1994 № 60-FZ (red. ot 13.07.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.11.1994: odobr. Sovetom Federatsii Feder.

- Sobr. Ros. Federatsii* [On supplying products with a view to satisfying federal state needs: Federal Law of the Russian Federation No. 60-FZ of December 13, 1994 (as amended on July 13, 2015)]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5205/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5205/) [Accessed 31/12/17].
10. O postavkakh produktssii i tovarov dlya gosudarstvennykh nuzhd: zakon Ros. Federatsii ot 28.05.1992 № 2859-1 [On supplying products and goods with a view to satisfying state needs: Law of the Russian Federation No. 2859-1 of May 28, 1992] (1992). *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 148.
  11. O razmeshchenii zakazov na postavki tovarov, vypolnenie rabot, okazanie uslug dlya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd: feder. zakon Ros. Federatsii ot 21.07.2005 № 94-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.07.2005: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 13.07.2005 [On placing orders for supplying goods, performing works, rendering services with a view to satisfying state and municipal needs: Federal Law of the Russian Federation No. 94-FZ of July 21, 2005] (2005). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 3105)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 3105)], 30-1.
  12. Ob otdache po vsem mestam, torgi proizvodnyashchim, podryadov v raznye ruki po chastyam: ukaz 1815 g. [On dividing contracts into different parts that must be given to different suppliers in all places where bidding takes place: the Decree of 1815]. In: *Polnoe sobranie zakonov Rossiiskoi Imperii. Pervoe Sobranie (1649-1825)* [The complete collection of the laws of the Russian Empire. The First Collection (1649-1825)]. Available at: [http://www.nlr.ru/eres/law\\_r/search.php?part=156&regim=3](http://www.nlr.ru/eres/law_r/search.php?part=156&regim=3) [Accessed 31/12/17].
  13. *Polozhenie o gosudarstvennykh podryadakh i postavkakh: dekret SNK RSFSR ot 30.09.1921* [Regulations on state contracts and supplies: the Decree adopted by the Council of People's Commissars of the RSFSR on September 30, 1921]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17346#05967489046024959> [Accessed 31/12/17].
  14. *Polozhenie o gosudarstvennykh podryadakh i postavkakh: dekret TsIK SSSR, SNK SSSR ot 27.07.1923* [Regulations on state contracts and supplies: the Decree adopted by the Central Executive Committee of the USSR, the Council of People's Commissars of the USSR on July 27, 1923]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=7058#06974866439358411> [Accessed 31/12/17].
  15. *Polozhenie o gosudarstvennykh podryadakh i postavkakh: utv. Postanovleniem TsIK SSSR, SNK SSSR ot 11.05.1927* [Regulations on state contracts and supplies: approved by the Resolution adopted by the Central Executive Committee of the USSR, the Council of People's Commissars of the USSR on May 11, 1927]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=11867#08399333940056914> [Accessed 31/12/17].
  16. *Reglament o upravlenii Admiralteistva i verfi i o dolzhnostyakh kollegii admiralteiskoi i prochikh vsekh chinov pri Admiralteistve obretayushchikhsya* [Regulations on the administration of Admiralty and the shipyard and positions on the Board of Admiralty and of all other officials in the Admiralty]. Available at: <http://www.knigafund.ru/books/111725> [Accessed 31/12/17].
  17. Shershenevich G.F. (2005) *Uchebnik russkogo grazhdanskogo prava* [A textbook on Russian civil law], Vol. 2. Moscow: Statut Publ.
  18. Smirnov V.I. et al. (2000) *Stanovlenie rynochnoi sistemy gosudarstvennykh zakupok v Rossii* [The formation of the market system of public procurement in Russia]. Kazan: BiznesInfoServis Publ.
  19. Yarullin S.M. (2010) *Istoriya vozniknoveniya i razvitiya gosudarstvennogo zakaza v Rossii* [A history of the origin and development of the state order in Russia]. *Istoriya gosudarstva i prava* [History of state and law], 20, pp. 26-29.