

УДК 33**Роль государства в освоении малоэффективных золотоносных россыпей****Латышева Мария Александровна**

Старший преподаватель,
кафедра экономики и бухгалтерского учета,
Забайкальский государственный университет,
672039, Российская Федерация, Чита, ул. Александро-Заводская, 30;
e-mail: mariabaksheeva@mail.ru

Аннотация

В данной статье поднимается вопрос о роли государства в освоении малоэффективных золотоносных россыпей. Малоэффективные золотоносные россыпи представляют собой огромный потенциал для золотодобывающей отрасли, заключенный в недрах России. Однако ввиду отсутствия специального механизма эти объекты сегодня в большом количестве осваиваются нелегально, нанося экономический урон государству. Анализ современной ситуации в области недропользования показывает, что на сегодняшний день существует острая необходимость создания законодательной базы, которая могла бы позволить развивать предпринимательство в области добычи золота на территориях малоэффективных россыпей. Подходящей формой реализации проекта освоения малоэффективных месторождений золота может стать унитарное предприятие. По результатам исследований, проводимых в данной области, можно утверждать, что сегодня государство не только играет главную роль, но и может стать связующим звеном в освоении россыпей, приносящих большой эффект.

Для цитирования в научных исследованиях

Латышева М.А. Роль государства в освоении малоэффективных золотоносных россыпей // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 10А. С. 9-15.

Ключевые слова

Золотоносные россыпи, золотодобывающая отрасль, недропользование, унитарное предприятие, ресурсный регион.

Введение

В мире все более актуальным становится вопрос ввода в эксплуатацию так называемых малоэффективных золотоносных россыпей. В России на сегодняшний день не найдено рационального решения проблемы использования таких месторождений, поскольку существует ряд неопределенных параметров, таких как запасы, территориальное расположение, освоенность территории и др. Вместе с тем эксплуатация таких месторождений будет способствовать наведению экологического, правового и экономически обоснованного порядка работы в подобных условиях.

Одной из причин недостаточного внимания государства к вовлечению в хозяйственный оборот малоэффективных россыпей являются высокие затраты на извлечение полезных ископаемых, сопоставимые с затратами на добычу традиционными способами. Сдерживающим фактором в освоении этих объектов является отсутствие рационального механизма, учитывающего горно-геологические, технические и другие осложняющие обстоятельства.

Основная часть

Малоэффективные золотоносные россыпи представляют собой огромный потенциал для золотодобывающей отрасли, заключенный в недрах России. По оценкам специалистов, на территории нашей страны имеется более 10 000 таких объектов. Данные объекты сегодня ввиду отсутствия специального механизма в большом количестве осваиваются нелегально, нанося экономический урон государству (по официальной статистике, за 2017 год нелегально добыто около 20 тонн золота из россыпей).

Анализ современной ситуации в области недропользования показывает, что на сегодняшний день существует острая необходимость создания законодательной базы, которая могла бы позволить развивать предпринимательство в области добычи золота на территориях малоэффективных россыпей.

Основной проблемой освоения малоэффективных месторождений золота является их территориальная разобщенность и удаленность от промышленных объектов, перерабатывающих производств и необходимой инфраструктуры: объекты основного и вспомогательного производства, дороги, энергоснабжения, средства связи, транспорт и другие факторы резко увеличивают затраты на их освоение. При решении этих проблем остро стоит вопрос экономических рисков, в том числе риск неподтверждения запасов [Гальцева, 2008].

Вероятностный характер и высокая степень неопределенности геологической информации по месторождениям золота требуют оценки риска вложения средств, их должного страхования и гарантий. Кроме этого, необходимы большие финансовые ресурсы.

Решение вопроса по развитию золотодобывающей отрасли в области освоения малоэффективных россыпей возможно за счет привлечения населения региона без существенного нарушения целостности недр вручную или с применением средств малой механизации, мини-портативного оборудования, развития туризма, а также организации приема шлихового золота на территории различных регионов [Глотов, Латышева, 2016].

Развитие данного направления, учитывая все вышеперечисленные факты, невозможно без участия государства. Проведенные исследования в данной области показали, что вмешательство государства необходимо по следующим направлениям:

- 1) Составление кадастра малоэффективных золотоносных россыпей:

- создание структур по управлению на уровне государства, отвечающих за формирование кадастра;
- комплектование перечня месторождений, относящихся к малоэффективным;
- создание программы лицензирования и ее экономическое обоснование;
- мониторинг и контроль за состоянием объектов малоэффективных золотоносных россыпей.

Малоэффективные золотоносные россыпи могут быть включены в кадастр по следующим критериям (табл. 1).

Таблица 1 – Критерии включения месторождений в кадастр

Критерий	Характеристика
Запасы золота, кг.	До 100
Площадь объема, кв. км.	До 0,15
Нижняя граница участка, м	До 5
Территория	Любая территория Забайкальского края, кроме: <ul style="list-style-type: none"> – залицензированных площадей; – площадей, включенных в программы геологического изучения; – территории заповедников, государственных природных национальных парков, государственных заказников, памятников природы и культуры; – отвалов и хвостохранилищ, действующих золотодобывающих репдприятий.

2) Совершенствование некоторых налогов и платежей, обеспечение льгот. Система налоговых платежей за природные ресурсы является финансовым инструментом государственного регулирования недропользования. Для развития золотодобывающей промышленности в области освоения малоэффективных золотоносных россыпей необходимо адаптировать и по возможности изменить действующие налоги [Чечеткин, Харитонов, Чабан, 2011]. Предлагается внести изменения в следующие налоги:

- налог на прибыль: нулевая ставка налога на прибыль в течение первых пяти лет с начала реализации проекта и льготная – в течение следующих пяти лет; инфраструктурный вычет; средства целевого финансирования не должны облагаться налогом на прибыль;
- налог на добавленную стоимость: уменьшение налоговой базы в объеме расходов на сооружение инфраструктурных объектов; освобождение от НДС, если организация реализует НИОКР;
- налог на добычу полезных ископаемых: вычет затрат на геологоразведку; установление нулевой ставки для полезных ископаемых, добытых из техногенных объектов, которые как разновидность относятся к малоэффективным россыпям.

3) Реформирование системы лицензирования, так как малоэффективные россыпи являются особыми объектами, которые на сегодняшний день не представляют экономического интереса для крупных недропользователей, а также являются объектами несанкционированной, нелегальной добычи золота. Решить этот вопрос в сторону улучшения жизни людей, развития экономики различных районов, сократить уровень

преступности в этой области предлагается с помощью упрощенной процедуры лицензирования.

- 4) Выбор организационной структуры по вовлечению в освоение малоэффективных россыпей, что является не менее важным из вышеперечисленного. Существуют различные виды организационных структур, каждая из которых имеет свои преимущества и недостатки [Трубецкой, Певзнер, 2002]. Наилучшая организационная структура позволяет лучшим образом и эффективно взаимодействовать с внешней средой, продуктивно, целесообразно распределять и направлять усилия своих сотрудников, удовлетворять потребности населения и достигать своих целей с высокой эффективностью [Земяк, 2004].

Проведенный анализ существующих в Российской Федерации и закрепленных законодательством организационных форм (табл. 2) показал, что подходящей формой реализации проекта освоения малоэффективных месторождений золота может стать унитарное предприятие (далее – УП). Главной целью других организационных форм является получение максимальной прибыли, что подразумевает использование технологий с высокой производительностью труда и высокой ее стоимостью, что, в свою очередь, исключает использование средств малой механизации, которые подходят для освоения малоэффективных золотоносных россыпей.

Таблица 2 - Сравнительные характеристики возможных форм собственности в добыче полезных ископаемых

Признак	Формы собственности				
	ООО	АО	Корпорация	Кооператив (с/а)	УП
Собственник	Частное лицо	Акционеры	Акционеры	Участники	Государство
Текущее управление	Директор (генеральный директор)	Совет директоров	Совет директоров, по некоторым вопросам акционеры	Руководитель	Руководитель
Ответственность: – экологическая; – финансовая	Учредители Учредители	АО Учредители	Орган управления и акционеры	Солидарная ответственность всех участников	Государство в лице УП
Распределение дохода	Собственник	Директор	Директор, совет директоров	Все участники	Директор
Цель	Прибыль	Прибыль	Прибыль	Прибыль	Решение социальных вопросов и прибыль
Технологии	Повышающие производительность	Повышающие производительность	Повышающие производительность	Повышающие производительность	Средства малой механизации

Функции унитарного предприятия по освоению малоэффективных золотоносных россыпей:

- 1) определение (оценка) запасов золота;
- 2) составление перечня объектов;
- 3) экономическое обоснование;
- 4) определение технологий добычи золота;
- 5) составление списка попутных полезных компонентов;
- 6) создание пунктов приема / реализации золота;
- 7) обучение потенциальных пользователей;

8) внутривладельческое планирование.

Цель унитарного предприятия – разработка системы мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого существования и использование территорий, представленных ресурсами малоэффективных золотоносных россыпей.

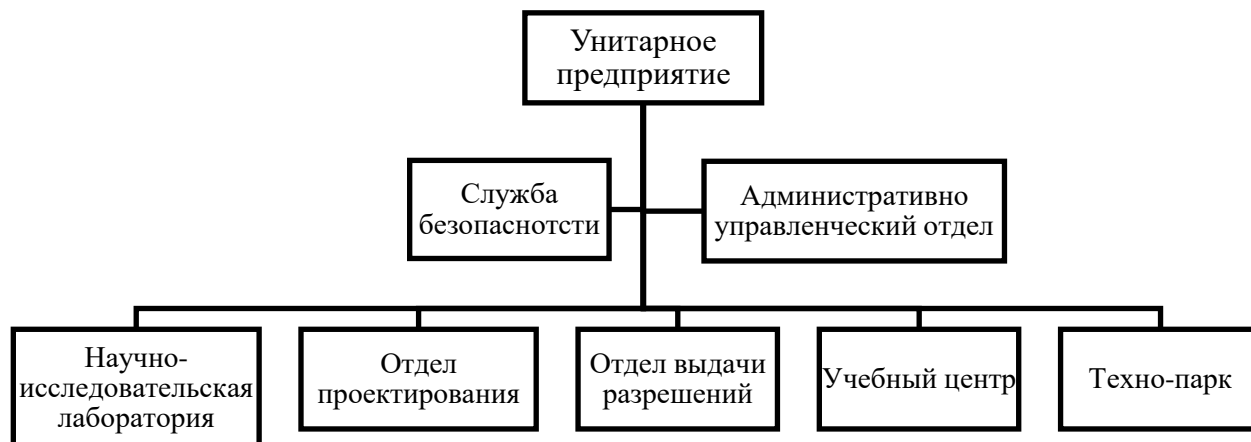


Рисунок 1 – Организационная структура унитарного предприятия

Организационная структура по освоению малоэффективных золотоносных россыпей должна включать в себя следующие звенья, необходимые для непрерывного функционирования и реализации главной цели (рис. 1):

– административно-управленческий отдел: решает вопросы по работе всей структуры предприятия;

– служба безопасности: основной вид деятельности – ведет работы по безопасному обеспечению работ;

– научно-исследовательская лаборатория: проводит работы по созданию и использованию интеллектуального продукта;

– отдел проектирования: занимается разработкой проектов освоения, например, таких как организация мини-артелей и производственных кооперативов численностью до пяти человек (с использованием средств малой механизации, мини-портативного оборудования и малогабаритной техники); индивидуальное старательство (ранее до 1996 года называлось вольноприносительство): подразумевает работу на территории одного человека и включает поиск золота и его добычу непромышленным способом;

– развитие туризма как способ приобщения, знакомства с территорией, а также обучения, для того чтобы заинтересовать людей возможностью работать в будущем профессионально.

Заключение

По результатам проведенных исследований можно утверждать, что сегодня государство не только играет главную роль, но и может стать связующим звеном в освоении россыпей, приносящих н большой эффект, и благодаря этому способствовать формированию стратегии развития многих ресурсных регионов.

Создав государственную организацию унитарного типа, органам власти необходимо

определить приоритеты в последовательности освоения месторождений, на которые предоставляются права. В России по геолого-экономической характеристике минеральных узлов, а также с учетом географической разобщенности и благоприятных климатических и инфраструктурных условий, имеются перспективные центры развития золотодобывающей отрасли в новом сегменте – освоение малоэффективных золотоносных россыпей. Ими могут стать Забайкальский край, Магаданская и Иркутская области.

Библиография

1. Букато В.И. и Лapidуса М.Х. (ред.) Современный рынок золота. М.: Финансы и статистика, 2004. 320 с.
2. Витковский И.И., Свирский М.А., Кохаев А.А. Некоторые проблемы освоения мелких месторождений малыми предприятиями // Горный журнал. 1991. № 12. С. 31-34.
3. Гальцева Н.В. Проблемы и перспективы использования минерально-сырьевой базы золота в Магаданской области // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. 2008. № 5. С. 64-71.
4. Глотов В.В., Латышева М.А. Перспективы и проблемы освоения маломасштабных непромышленных золотоносных россыпей // Вестник Забайкальского государственного университета. 2016. Т. 22. № 6. С. 14-21.
5. Зеляк В.Г. Пять металлов Дальстроя: история горнодобывающей промышленности Северо-Востока России в 30-50-х годах XX в. Магадан: Кордис, 2004. 283 с.
6. Прусс Ю.В. (ред.) Золото Колымы. Магадан: Дикий Север, 2005. 296 с.
7. Прусс Ю.В., Палымский Б.Ф., Шаповалов В.С. Техногенные россыпи золота Северо-Востока: особенности формирования, строения и состава // Колыма. 1999. № 2. С. 25-34.
8. Трубецкой К.Н., Певзнер М.Е. К развитию малого горного предпринимательства в России // Горный журнал. 2002. № 3. С. 8-13.
9. Чечеткин В.С., Харитонов Ю.Ф., Чабан Н.Н. Минеральные ресурсы Забайкальского края. Перспективы освоения и развития // Горный журнал. 2011. № 3. С. 18-23.
10. Широков А.И. Дальстрой: предыстория и первое десятилетие. Магадан: Кордис, 2000. 151 с.

The role of the state in the development of inefficient gold placers

Mariya A. Latysheva

Senior Lecturer,
Department of economics and accounting,
Transbaikal State University,
672039, 30 Aleksandro-Zavodskaya st., Chita, Russian Federation;
e-mail: mariabaksheeva@mail.ru

Abstract

This article considers the role of the state in the development of inefficient gold placers. Inefficient gold placers is a huge potential for the gold mining industry inherent in subsoil of Russia. However, due to the lack of a special mechanism, these facilities are now being developed illegally in large numbers, causing economic damage to the state. Analysis of the current situation in the field of subsoil use shows that today one of the main reasons for the lack of a mechanism is the lack legal framework that could allow to develop entrepreneurship in the field of gold mining in the territories of inefficient gold placers. A suitable form of implementation of the project for the development of inefficient gold placers is a unitary enterprise. Having created a state organization of a unitary type, the authorities need to determine priorities in the sequence of development of fields for which rights are granted. According to the results of studies conducted in this area, it can be argued that today

the state plays not only a major role, but also can become a link in the development of gold placers that bring great effect, and thus can form a strategy for the development of many resource regions.

For citation

Latysheva M.A. (2018) Rol' gosudarstva v osvoenii maloeffektivnykh zo-lotonosnykh rossypei [The role of the state in the development of inefficient gold placers]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (10A), pp. 9-15.

Keywords

Auriferous gravels, gold mining industry, subsoil use, unitary enterprise, resource region.

References

1. Bukato V.I. i Lapidusa M.Kh. (eds.) (2004) *Sovremenniy rynek zolota* [Modern gold market]. Moscow: Finansy i statistika Publ.
2. Chechetkin V.S., Kharitonov Yu.F., Chaban N.N. (2011) Mineral'nye resursy Za-baikal'skogo kraya. Perspektivy osvoeniya i razvitiya [Mineral resources of the Transbaikal region. Prospects of management and development]. *Gornyi zhurnal* [Mining journal], 3, pp. 18-23.
3. Gal'tseva N.V. (2008) Problemy i perspektivy ispol'zovaniya mineral'no-syr'evoi bazy zolota v Magadanskoj oblasti [Problems and prospects of using the mineral resource base of gold in the Magadan region]. *Mineral'nye resursy Rossii. Ekonomika i upravlenie* [Mineral resources of Russia. Economics and management], 5, pp. 64-71.
4. Glotov B.B., Latysheva M.A. (2016) Perspektivy i problemy osvoeniya malo-masshtabnykh nepromyshlennykh zolotonosnykh rossypei [Prospects and problems of development of small-scale non-industrial gold deposits]. *Vestnik Za-baikal'skogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of Transbaikal State University], 22(6), pp. 14-21.
5. Pruss Yu.V. (ed.) (2005) *Zoloto Kolymy* [Kolyma Gold]. Magadan: Dikii Sever Publ.
6. Pruss Yu.V., Palymskii B.F., Shapovalov V.S. (1999) Tekhnogennye rossypi zolota Severo-Vostoka: osobennosti formirovaniya, stroeniya i sostava [Technogenic gold placers of Northeast: Peculiarities of formation, structure and composition]. *Kolyma*, 2, pp. 25-34.
7. Shirokov A.I. (2000) *Dal'stroi: predystoriya i pervoe desyatiletie* [[Dalstroy: the background and the first decade]. Magadan: Kordis Publ.
8. Trubetskoi K.N., Pevzner M.E. (2002) K razvitiyu malogo gornogo predprini-matel'stva v Rossii [On the development of small mining business in Russia]. *Gornyi zhurnal* [Mining journal], 3, pp. 8-13.
9. Vitkovskii I.I., Svirskii M.A., Kokhaev A.A. (1991) Nekotorye problemy osvoeniya melkikh mestorozhdenii malymi predpriyatiyami [Some problems of the development of small deposits by small businesses]. *Gornyi zhurnal* [Mining journal], 12, pp. 31-34.
10. Zelyak V.G. (2004) *Pyat' metallov Dal'stroya: istoriya gornodobyvayushchei pro-myshlennosti Severo-Vostoka Rossii v 30-50-kh godakh XX v.* [Five metals of Dalstroy: the history of the mining industry of the Northeast of Russia in 1930s -1950s of the twentieth century]. Magadan: Kordis Publ.