

УДК 339.5

Таможенное регулирование как фактор развития станкостроительной промышленности России

Киселев Александр Александрович

Аспирант,
Российская таможенная академия,
140015, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;
e-mail: kiselevalexander.rta@gmail.com

Аннотация

В статье обоснована важность станкостроительной отрасли для долгосрочного экономического роста в качестве базового сектора экономики, обеспечивающего высокий уровень научно-технического прогресса. Раскрыто современное состояние станкостроительной отрасли России, находящейся в стадии роста после многократного спада выпуска в 1990-х гг. Показана степень импортозависимости отрасли, для производственных нужд которой закупается за границей более 80% комплектующих. Описан опыт государственного регулирования производства продукции станкостроительной отрасли среди стран-лидеров, основанный как на внутреннем стимулировании производства продукции, так и на импортозамещении комплектующих и готовых изделий. Показана роль Федеральной таможенной службы как фискального, правоприменительного и контролирующего органа в содействии развитию станкостроительной отрасли; раскрыта сущность таможенного регулирования на национальном уровне и уровне Евразийского экономического союза; показан комплекс таможенно-тарифных и нетарифных мер, направленный на регулирование станкостроительной отрасли; предложены направления развития таможенного регулирования станкостроительной отрасли.

Для цитирования в научных исследованиях

Киселев А.А. Таможенное регулирование как фактор развития станкостроительной промышленности России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 8А. С. 35-43.

Ключевые слова

Таможенное регулирование, внешнеэкономическая деятельность, станкостроительная промышленность, импортозамещение, производственная база, конкурентоспособность.

Введение

Станкостроительная промышленность является базовым сектором экономики, развитие которого обеспечивает уровень научно-технического прогресса в машиностроении и объединяет предприятия по производству автоматических линий, металлообрабатывающих станков, универсальной технологической оснастки, кузнечно-прессового и литейного оборудования, металлообрабатывающего инструмента, гидроаппаратуры и других изделий общемашиностроительного назначения [Информация о результатах..., 2014, 3]. На уровне ЕАЭС станкостроительная отрасль является приоритетной, по которой государства-члены готовы развивать сотрудничество с целью обеспечения технологической независимости национальных отраслей обрабатывающей промышленности (см. Решение Высшего Евразийского экономического Совета от 31 мая 2013 г. № 40).

На сегодняшний день станкостроительная отрасль находится на стадии развития. С 2010 г. средний прирост выпуска металлорежущих станков составил 6% при среднем выпуске 3,3 тыс. станков в год, производство кузнечно-прессовых машин в среднем росло на 9% при среднем выпуске 2,4 тыс. машин в год. Несмотря на положительную динамику прироста выпуска, объемы производства остаются существенно низкими. В сравнении с выпуском 1990-х гг. произошло сокращение выпуска металлорежущих станков в 12 раз, кузнечно-прессовых машин – в 9 раз [Официальный сайт..., www]. Однако производственный потенциал станкостроительной отрасли Российской Федерации значимо больше текущего уровня производства. Недогрузка производственных мощностей находится на уровне 80%, имеется слабая тенденция к росту выпуска продукции. Одним из сдерживающих факторов развития отрасли является высокая конкурентоспособность импортного оборудования как в сборке, так и отдельных комплектующих.

Роль таможенного регулирования в развитии станкостроительной промышленности России

Национальный рынок станкостроительной продукции характеризуется сильной зависимостью от импорта. Развитые страны импортируют порядка 10-15% станкостроительной продукции в год, в то время как потребность России в импорте данной продукции превышает 80% [Там же]. На рис. 1 изображена доля импортного оборудования во внутреннем потреблении металлорежущих станков и кузнечно-прессовых машин.

Помимо импорта продукции в сборке, в производстве металлорежущих станков и кузнечно-прессового оборудования используется большое количество импортных компонентов. При производстве отечественной продукции используется порядка 88% импортных комплектующих. В связи с этим можно говорить о том, что на территории Российской Федерации в большей степени совершается сборка оборудования, а не полноценное его производство.

В результате импортная компонента составляет более 50% в стоимости конечного производства [Официальный сайт..., www; Таможенная статистика..., www]. Следствием этого является ряд отрицательных факторов развития станкостроительной отрасли: снижение рентабельности производства; снижение спроса на комплектующие отечественного производства, что влечет нарушение межотраслевых связей и уменьшение мультипликативного эффекта в развитии экономики; увеличение затрат и рисков при обновлении производственных фондов.

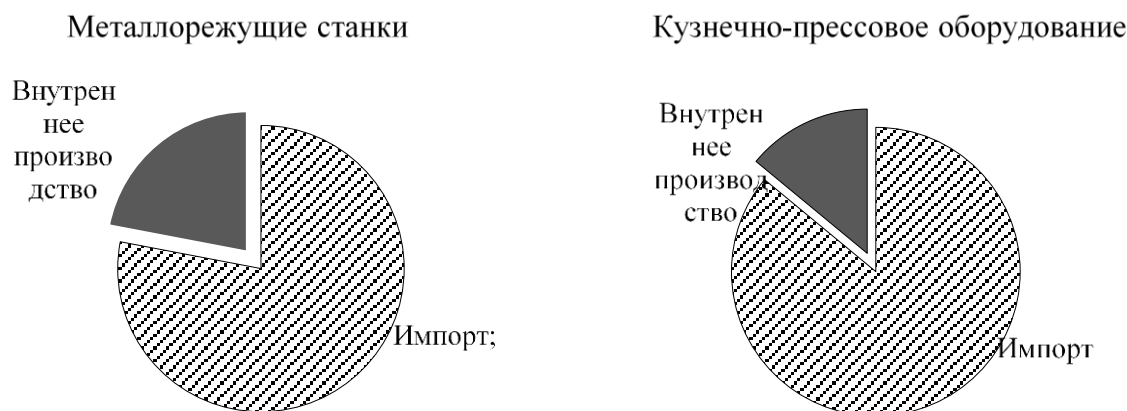


Рисунок 1 - Импортная составляющая рынка станкостроительной продукции Российской Федерации

Доля комплектующих также высока и в экспорте станкостроительной продукции (более 32%). Основным покупателем отечественных комплектующих является Китай. Если в импорте различия в долях металлорежущих станков и кузнечно-прессовых машин невелики, то в экспорте на 12,3% преобладают металлорежущие станки (всего порядка 40%) [Trade statistics..., www] (рис. 2). При этом доля экспорта в национальном производстве станкостроительной продукции составляет в среднем 28% [Официальный сайт..., www].

Опыт Китая, Германии, Японии показывает, что успешное развитие станкостроительной отрасли во многом обусловлено широким набором мер, применяемых на государственном уровне.

На сегодняшний день перед государством стоит задача как по расширению производственной базы отрасли, так и по регулированию спроса продукции отрасли на внешнем и на внутреннем рынках. Решение этой задачи достигается посредством прямого экономического стимулирования (субсидирование, кредитование, государственное участие), предоставления налоговых льгот, развития НИОКР, обеспечения производств кадрами, регулирования внешней торговли, государственной поддержки экспорта. В связи с этим особую важность играют меры государственного регулирования развития станкостроительной отрасли. Такое регулирование должно идти по двум направлениям: внутреннее стимулирование национальных производителей оборудования; регулирование внешнеторговой деятельности предприятий станкостроительной отрасли, направленное на импортозамещение и производственно-технологическую кооперацию в рамках ЕАЭС. Вследствие этого особую важность представляют выявление и оценка роли таможенного регулирования деятельности предприятий станкостроительной отрасли.

Структура содержания понятия «таможенное регулирование» в ЕАЭС и Российской Федерации представлена на рис. 3.

Таможенная служба Российской Федерации, являясь неотъемлемой частью системы государственного управления внешнеторговой деятельностью, одновременно выступает в роли одного из основных механизмов ее регулирования, сочетая функции фискального, правоприменительного и контролирующего органа, и в то же время содействует развитию внешнеэкономической деятельности [Гупанова, 2017].

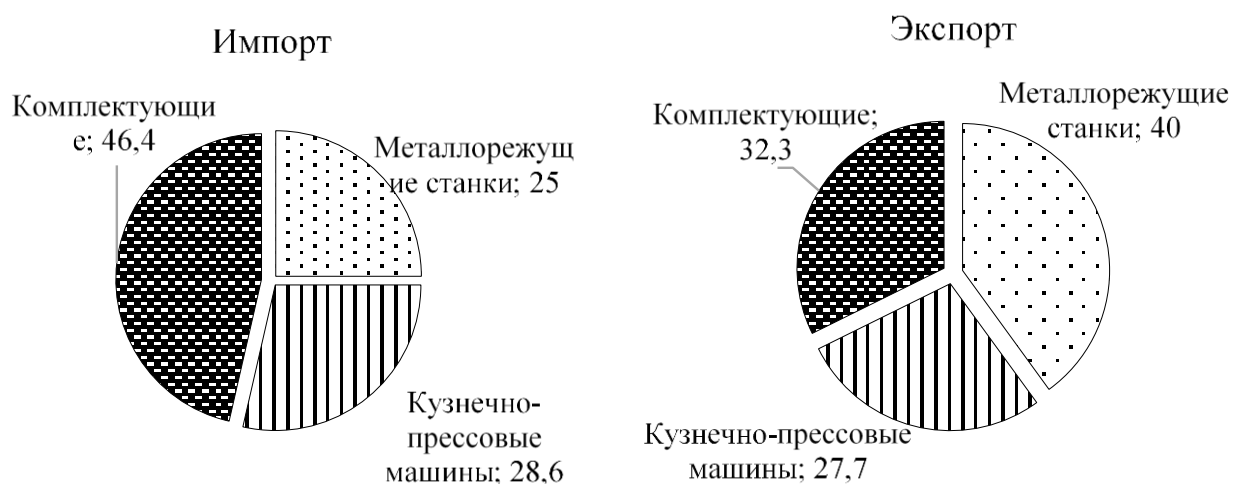


Рисунок 2 - Структура экспорта и импорта станкостроительной продукции



Рисунок 3 - Содержание понятия «таможенное регулирование»

Основным инструментом таможенно-тарифного регулирования является таможенная пошлина, которая представляет собой обязательный платеж, взимаемый таможенными органами при ввозе и/или вывозе товаров с таможенной территории государства или группы государств. Основной целью применения таможенных пошлин является выравнивание цены на ввозимые товары и товары внутреннего производства с учетом различий внутренних и мировых цен для обеспечения равноконкурентной среды [Новиков и др., 2015, 34]. Посредством

применения таможенных пошлин достигается регулирующее воздействие в отношении экспорта и импорта продукции за счет увеличения общих издержек производства продукции.

Направленность тарифной политики диктуется внутренними производственными нуждами. Так, в рамках модернизации российской экономики сложилась политика импортозамещения, направленная на снижение доли иностранного оборудования в национальном промышленном комплексе за счет роста собственного производства (см. Подпрограмму «Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности» на 2011-2016 гг., Постановление Правительства РФ от 16 мая 2016 г. № 425-8).

В связи с членством Российской Федерации в ЕАЭС и ВТО обязательства по снижению тарифов оказывают воздействие на таможенно-тарифное регулирование в рамках ЕАЭС. На сегодняшний день ставки импортных пошлин на станки в сборке снизились с 8-15% до 5% в зависимости от позиции, при этом до 0% снижены ставки на многие компоненты. Такая тарифная политика приводит к тому, что импортные станки в сборке, а также комплектующие к ним становятся более привлекательными для российского потребителя, снижая тем самым конкурентоспособность национальных производителей станков и комплектующих и делая саму отрасль более импортозависимой. Однако снижение стоимости рубля в последние годы частично нивелировало эффект от снижения пошлин (см. Стратегию развития станкоинструментальной промышленности до 2030 г.).

Помимо ставок таможенного тарифа, в систему таможенно-тарифного регулирования также входят тарифные преференции, тарифные льготы и тарифные квоты. Китай (крупный экспортер станкоинструментальной продукции) отнесен к группе развивающихся стран, тем не менее тарифные преференции не распространяются на товарные группы 8456-8463, 8466 (продукция станкостроительной отрасли) для развивающихся стран. В отношении продукции из Республики Сербия, импортируемой в Российскую Федерацию, применяется нулевая ставка таможенной пошлины. Наиболее значимый объем импорта из Республики Сербия наблюдается в товарной группе 8460 и составляет в среднем 4% от объема импорта этой товарной группы.

В отношении товаров станкостроительной отрасли, импортируемых Российской Федерацией, ни тарифные квоты, ни тарифные льготы не применяются. При этом тарифные квоты являются действенным инструментом регулирования импорта продукции. Тарифная квота должна быть установлена в размере производственных потребностей стран – участниц ЕАЭС для удовлетворения потребностей развития национальных производств. Импорт, превышающий тарифные квоты, будет в значительной степени экономически ослаблен ввиду увеличения ставок тарифа.

Поэтапное снижение уровня тарифной защиты странами в процессе реализации своих обязательств в силу условий присоединения к ВТО или последующих раундов многосторонних переговоров вывело на первый план в качестве наиболее эффективного средства защиты рынка нетарифные меры [Другие нетарифные меры, www].

В рамках ЕАЭС в отношении товарных групп 8456-8463, 8466 действуют требования технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), требующего совместно с подачей декларации представления документа об оценке соответствия товара требованиям технического регламента. Оборудование, соответствие которого требованиям настоящего технического регламента не подтверждено, не допускается к выпуску в обращение на единой таможенной территории ЕАЭС.

Страны – участницы ЕАЭС также имеют право устанавливать меры нетарифного регулирования на национальном уровне. Россия в вопросах нетарифного регулирования

внешней торговли сконцентрировалась на технических барьерах – национальных требованиях к техническим характеристикам товаров, специальных требованиях к качеству товаров, их соответствию требованиям и нормам, системам сертификации [Губарева, 2014, www].

Инструменты регулирования внешней торговли способны оказывать существенное воздействие на объемы и структуру торговли. Основная сложность заключается в правильной комбинации как мер стимулирования производства, так и мер регулирования торговли. В ходе анализа данных торговли Российской Федерации продукцией товарных групп 8456-8463, 8466 выявлено, что текущие меры стимулирования и регулирования не позволяют развивать национальное производство станкостроительной отрасли. Импорт оборудования все еще существенно выгоднее собственного производства. Полное обнуление ставок пошлин на части и компоненты делает экономически целесообразным на территории России осуществлять сборку оборудования, при этом собственное производство становится относительно этого менее выгодным.

Действующая система мер государственного регулирования внешней торговли продукцией станкостроительной отрасли представлена на рис. 4.

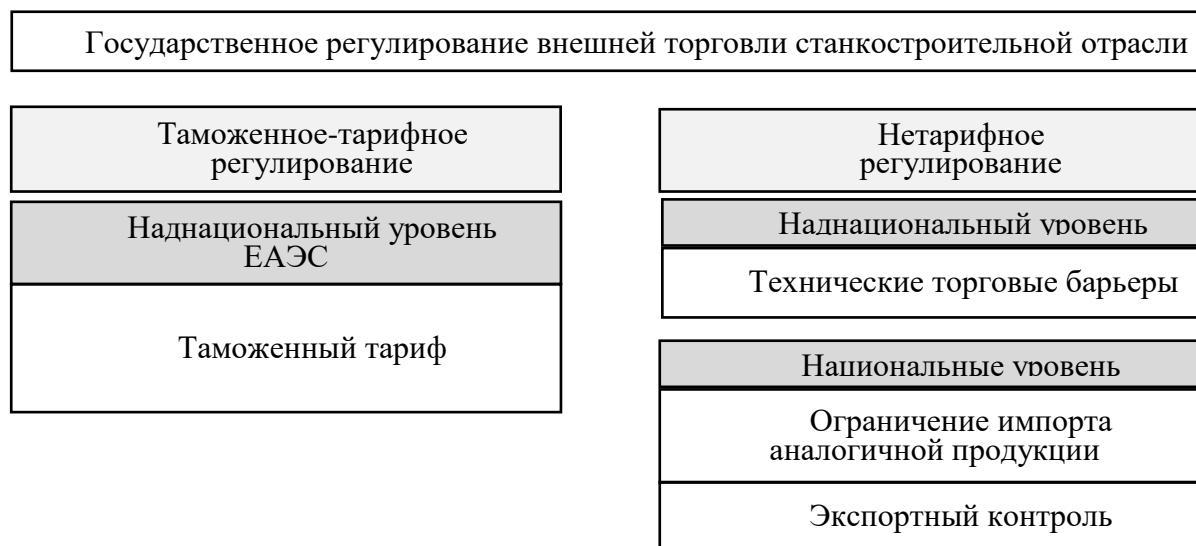


Рисунок 4 - Комплекс действующих мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности станкостроительной отрасли

Набор мер регулирования внешней торговли и их эффективность зависят от степени развития отрасли. В развитии станкостроительной отрасли можно выделить четыре этапа, представленные на рис. 5, каждому из которых соответствует набор регулирующих мер.

Развитие национальной отрасли станкостроения находится на промежуточной стадии между первым и вторым этапами развития. В данных условиях необходимо стимулирование импорта высокотехнологичных станков, компонентов к ним для сборки с применением квотирования импорта. На практике на сегодняшний день применяется тарифное регулирование (из всего комплекса мер таможенно-тарифного регулирования), имеются технические барьеры с целью обеспечения безопасности продукции на уровне ЕАЭС, введены ограничения на экспорт оборудования. Развитие технологической кооперации на уровне ЕАЭС возможно в случае стабильной производственной базы на национальном уровне.

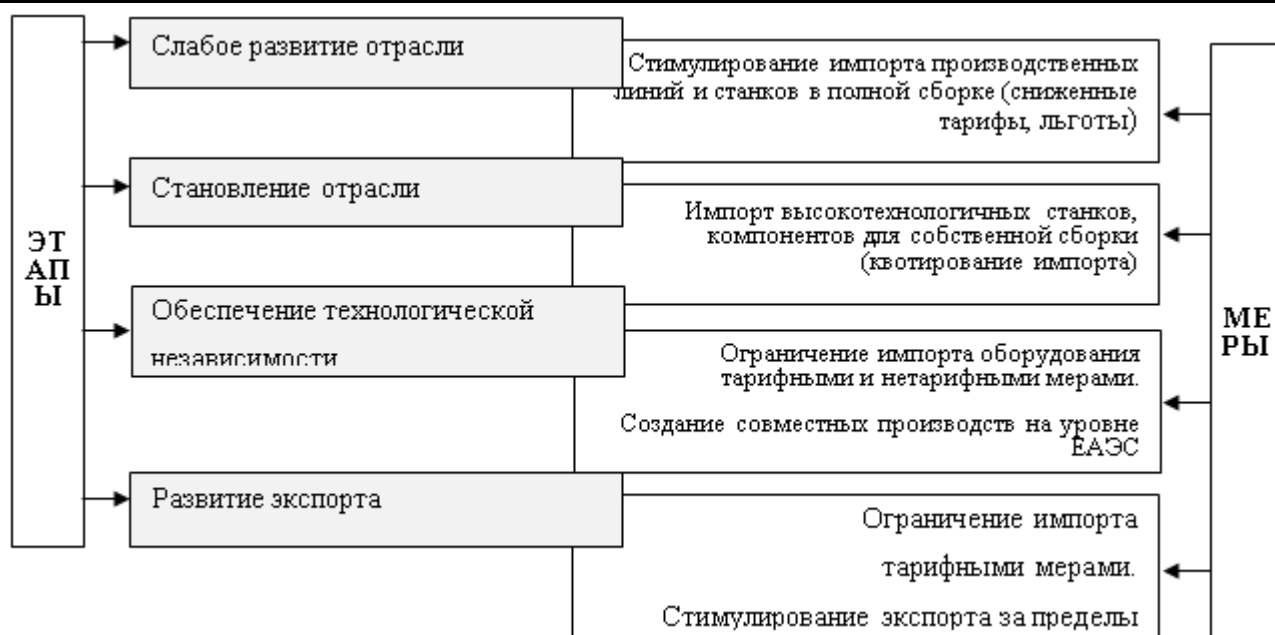


Рисунок 5 - Меры регулирования внешней торговли на каждом этапе развития отрасли станкостроения

Заключение

Страны – участницы ЕАЭС на сегодняшний день не имеют необходимого уровня оснащения производства, в связи с чем первостепенной должна стать задача по квотированному импорту высокотехнологичного оборудования. Таможенный тариф, в свою очередь, должен способствовать селективному протекционизму, применяемому в соответствии с этапом развития отрасли и требованиями ВТО: снижению ставок на те товарные позиции, конкурентная позиция которых существенно выше импортируемой продукции, и повышению ставок на продукцию, национальные аналоги которой имеют равную или более низкую конкурентоспособности, выдерживая тем самым уровень связывания ставок по нормам ВТО.

Библиография

1. Губарева А.В. Отношения, складывающиеся в сфере государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // Административное право и процесс. 2014. № 1. URL: <http://www.center-bereg.ru/g43.html>
2. Гупанова Ю.Е. Таможенные услуги в системе таможенного регулирования Российской Федерации // Материалы X Международной научно-практической конференции «Образование и наука в современных условиях». Чебоксары, 2017. С. 275-277.
3. Другие нетарифные меры. URL: http://www.ved.gov.ru/mdb/restrictive_measures/other_measures/
4. Информация о результатах анализа состояния и развития отрасли станкостроения в государствах – членах ТС и ЕЭП. М., 2014. 81 с.
5. Новиков В.Е. и др. Теоретические и методологические основы формирования таможенного тарифа. М.: РИО Российской таможенной академии, 2015. 208 с.
6. О безопасности машин и оборудования: технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 от 18.10.2011. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902307904>
7. Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации: решение Высшего Евразийского экономического Совета от 31.05.2013 № 40. URL: <http://docs.cntd.ru/document/499024607>

8. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса»: постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 425-8. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/govprograms/2016062710>
9. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/>
10. Подпрограмма «Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности» на 2011-2016 годы. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2013/352/>
11. Стратегия развития станкоинструментальной промышленности до 2030 года. URL: <http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/docs/strategy/project.pdf>
12. Таможенная статистика внешней торговли. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095
13. Trade statistics for international business development. URL: <https://www.trademap.org/>

Customs regulation as a factor in the development of the machine-building industry in Russia

Aleksandr A. Kiselev

Postgraduate,
Russian Customs Academy,
140015, 4 Komsomolsky av., Lyubertsy, Russian Federation;
e-mail: kiselevalexander.rta@gmail.com

Abstract

The article aims to substantiate the importance of the machine-building industry for ensuring long-term economic growth in the Russian Federation as a basic sector of the Russian economy, ensuring a high level of scientific and technical progress. It also makes an attempt to reveal the current state of the machine-building industry in the Russian Federation and to demonstrate the degree of the dependence of the industry on import. The author of the article describes the experience of state regulation of the production of the machine-building industry in the leading countries, based on both internal stimulation of production and import substitution. The article identifies the role of the Federal Customs Service of the Russian Federation as a fiscal, law enforcement and supervisory body in promoting the development of the machine-building industry in Russia, discloses the essence of customs regulation at the national level and at the level of the Eurasian Economic Union, describes a set of tariff and non-tariff measures aimed at regulating the machine-building industry, as well as proposes directions in the development of the customs regulation of the machine-building industry. The author points out that there is a need for improving customs regulation in the Russian Federation with due regard to the situation in the machine-building industry.

For citation

Kiselev A.A. (2018) Tamozhennoe regulirovanie kak faktor razvitiya stankostroitel'noi promyshlennosti Rossii [Customs regulation as a factor in the development of the machine-building industry in Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (8A), pp. 35-43.

Keywords

Customs regulation, foreign economic activity, machine-building industry, import substitution, production base, competitiveness.

References

1. *Drugie netarifnyye mery* [Other non-tariff measures]. Available at: http://www.ved.gov.ru/mdb/restrictive_measures/other_measures/ [Accessed 18/07/18].
2. Gubareva A.V. (2014) Otnosheniya, skladyvayushchiesya v sfere gosudarstvennogo regulirovaniya vneshneekonomicheskoi deyatelnosti [Relations in the sphere of state regulation of foreign economic activity]. *Administrativnoe pravo i protsess* [Administrative law and procedure], 1. Available at: <http://www.center-bereg.ru/g43.html> [Accessed 18/07/18].
3. Gupanova Yu.E. (2017) Tamozhennye uslugi v sisteme tamozhennogo regulirovaniya Rossiiskoi Federatsii [Customs services in the system of customs regulation in the Russian Federation]. *Materialy X Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Obrazovanie i nauka v sovremennykh usloviyakh"* [Proc. 10th Int. Conf. "Education and science under modern conditions"]. Cheboksary, pp. 275-277.
4. *Informatsiya o rezul'tatakh analiza sostoyaniya i razvitiya otrasli stankostroeniya v gosudarstvakh – chlenakh TS i EEP* [Information on the results of the analysis of the state and development of the machine-building industry in the CU and EEA member states] (2014). Moscow.
5. Novikov V.E. et al. (2015) *Teoreticheskie i metodologicheskie osnovy formirovaniya tamozhennogo tarifa* [Theoretical and methodological fundamentals of customs tariff formation]. Moscow: Russian Customs Academy.
6. *O bezopasnosti mashin i oborudovaniya: tekhnicheskii reglament Tamozhennogo soyuza TR TS 010/2011 ot 18.10.2011* [On the safety of machinery and equipment: Technical Regulations of the Customs Union TR CU 010/2011 of October 18, 2011]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/902307904> [Accessed 18/07/18].
7. *Ob osnovnykh napravleniyakh koordinatsii natsional'nykh promyshlennykh politik Respubliki Belarus', Respubliki Kazakhstan i Rossiiskoi Federatsii: reshenie Vysshego Evraziiskogo ekonomicheskogo Soveta ot 31.05.2013 № 40* [On the main directions in the coordination between national industrial policies of the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation: Decision of the Supreme Eurasian Economic Council No. 40 of May 31, 2013]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/499024607> [Accessed 18/07/18].
8. *Ob utverzhenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii "Razvitie oboronno-promyshlennogo kompleksa": postanovlenie Pravitel'stva RF ot 16.05.2016 № 425-8* [On the approval of the state program of the Russian Federation "The development of the military-industrial complex": Decree of the Russian Government No. 425-8 of May 16, 2016]. Available at: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/govprograms/2016062710> [Accessed 18/07/18].
9. *Ofitsial'nyi sait Federal'noi sluzhby gosudarstvennoi statistiki* [The official website of the Federal State Statistics Service]. Available at: <http://www.gks.ru/> [Accessed 18/07/18].
10. *Podprogramma "Razvitie otechestvennogo stankostroeniya i instrumental'noi promyshlennosti" na 2011-2016 gody* [The subprogram "The development of domestic machine-building and the tool industry" for 2011-2016]. Available at: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2013/352/> [Accessed 18/07/18].
11. *Strategiya razvitiya stankoinstrumental'noi promyshlennosti do 2030 goda* [Strategy for developing the machine tool industry until 2030]. Available at: <http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/docs/strategy/project.pdf> [Accessed 18/07/18].
12. *Tamozhennaya statistika vneshnei trgovli* [Customs statistics of foreign trade]. Available at: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095 [Accessed 18/07/18].
13. *Trade statistics for international business development*. Available at: <https://www.trademap.org/> [Accessed 18/07/18].