

УДК 33

Пути решения проблемы дефицита пенсионного фонда

Сапожников Герман Никифорович

Кандидат технических наук, доцент,
доцент кафедры экономики,
Уральский технический институт связи и информатики,
Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики,
630009, Российская Федерация, Новосибирск, ул. Гурьевская, 51;
e-mail: sgn1941@rambler.ru

Аннотация

В статье предлагаются альтернативные, кроме увеличения возраста выхода на пенсию, варианты покрытия дефицита ПФ России. Основным является рост отчислений в ПФ за счет повышения зарплаты на основе роста производительности труда. Для этого необходимо стимулирование работодателей и ограничение инвестиционного банковского кредита для предприятий одним-двумя процентами над уровнем инфляции. Более оперативно решить проблему дефицита бюджета можно, направив в ПФ налоги на имущество богатейших граждан России, которые в 2019 году при расчетной стоимости имущества в \$1,5 трлн., и существующей ставке налога на имущество в 2%, составят 2 трлн. руб. Вполне допустимо, временно, пока отчисления от возросшей зарплаты не достигнут необходимой величины, увеличить этот налог для полного покрытия дефицита ПФ еще на 1-1,5%. Эти два основных источника пополнения бюджета дополняют поступления за счет реализации других инициатив: направлять в ПФ средства, конфискованные у коррупционеров и от возвращенных Счетной палатой нецелевых расходов бюджета, производить отчисления в ПФ 22% от всей зарплаты без ограничения в ее размере.

Для цитирования в научных исследованиях

Сапожников Г.Н. Пути решения проблемы дефицита пенсионного фонда // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 8А. С. 397-403.

Ключевые слова

Пенсионный фонд, бюджет, дефицит, реформа, демографическая ситуация, возраст выхода на пенсию, отчисления, производительность труда.

Введение

Пенсионная система Российской Федерации призвана обеспечить средства существования не трудоспособных граждан в связи с преклонным возрастом, по инвалидности, по потере кормильца и т.д. Финансирует эту деятельность Пенсионный фонд (ПФ), который пополняется за счет специальных отчислений от зарплаты работающих граждан. Для успешной деятельности Фонда его расходы на пенсионные выплаты и пополнение должны быть сбалансированы. В пояснительных документах к проекту пенсионной реформы в качестве основной причины ее необходимости, указывается, что из-за снижения рождаемости в 90-ые годы, число молодых граждан, начинающих трудовую деятельность ныне, снижается. В результате, отчисления в фонд уменьшаются, а расходы не только сохраняются, но даже растут, так как количество пенсионеров увеличивается из-за роста продолжительности жизни, то есть источники пополнения фонда сокращаются, а количество потребителей – растет.

Для решения этой проблемы, правительство предложило провести реформу пенсионной системы, чтобы уменьшить рост числа пенсионеров за счет увеличения возраста выхода граждан на пенсию. По информации Фонда, при общих расходах на пенсионное обеспечение порядка 7,2 триллиона рублей, ПФ имеет дефицит в размере 3,3 триллиона рублей, который пополняется главным образом за счет бюджета РФ. Если не принять никаких мер по совершенствованию пенсионной системы, дефицит бюджета фонда неизбежно будет увеличиваться. При этом пенсии будут расти гораздо более низкими темпами, не выше инфляции, и их покупательная способность будет постоянно снижаться.

Основная часть

Согласно пояснениям проекта реформы, для ликвидации дефицита бюджета пенсионного фонда других возможностей, кроме повышения возраста выхода на пенсию, нет. Эту позицию по поводу пенсионной реформы, в специальном выступлении 29.04.2018 года, обосновал и президент РФ В.В. Путин, где он говорит, что благодаря высоким ценам на продаваемое сырье у нас в настоящее время достаточно средств, чтобы пополнять ПФ в необходимом объеме. Но ситуация с ценами на мировом рынке может измениться в худшую сторону, и тогда окажется, что за счет средств бюджета не будет возможности в полном объеме финансировать пенсии. Чтобы исключить вероятность такого сценария и возникла потребность в увеличении возраста выхода на пенсию.

По мнению автора, такой вывод основан на сохранении существующей экономической стратегии, основанной на либеральной рыночной экономике, исключая государство из управления экономикой. Но для пополнения ПФ есть другие варианты, для реализации которых требуются именно целенаправленные действия государства, чтобы активизировать определенные экономические процессы. Так, отчисления в ПФ для основных категорий, работающих в РФ составляют 22% от фонда оплаты труда, а уровень зарплаты у нас в 4-5 раз ниже, чем в развитых странах Запада. Достаточно увеличить зарплату в два раза и дефицит ПФ будет ликвидирован. Конечно, увеличение зарплаты должно быть обосновано созданием для этого соответствующего экономического механизма. Этот механизм должен включать не только комплекс определенных мер, но требуется изменить целевые установки в работе ряда органов государственного управления [Глазьев, www].

Базой для повышения зарплаты должен быть рост производительности труда. В нынешних условиях обеспечение роста производительности труда требует серьезных инвестиций в

совершенствование рабочих мест и в повышение квалификации рабочих. Как известно, инвестиции всегда связаны с риском не только не получить предполагаемую прибыль, но и потерять первоначальный капитал. Поэтому, при низкой стоимости рабочей силы для предпринимателей менее рискованно увеличивать число рабочих, чем рисковать, вкладывая средства в совершенствование рабочих мест и в рост квалификации рабочих для обеспечения роста производительности труда. Чтобы изменить такое экономическое поведение предпринимателей необходимо создавать соответствующую институциональную среду.

Примером может служить опыт развитых стран, где установлен минимальный размер оплаты труда (МРОТ), который составляет от 40 до 75% от средней зарплаты [Системы оплаты труда за рубежом, www], у нас доля МРОТ едва ли достигает 30% от средней зарплаты и ее долю не планируется увеличивать – на 2019 год величину МРОТ предполагается повысить всего на 117 руб., то есть на один процент. Причем, в отличие от России, во многих странах МРОТ устанавливается по оплате за час работы, а не за месяц. Российскими работодателями принято в размере оплаты труда ориентироваться не на МРОТ, а на средние месячные зарплаты. Это позволяет им выполнять требования по достижению средней зарплаты за счет увеличения рабочего времени, а не производительности труда, что широко применяется для оплаты труда работников бюджетной сферы.

По мнению автора, почасовой МРОТ лучше обеспечивает реальный рост зарплат. Предприниматель вынужден повышать производительность труда в единицу времени, а не за счет увеличения продолжительности рабочего времени. Таким образом он экономит зарплату не за счет «дешевых» рабочих рук, а нужный объем работы выполняет меньшим числом работников, но с высокой производительностью труда. А чтобы помочь ему в этом, капиталистическое государство создает благоприятные условия для инвестирования в создание высокопроизводительных рабочих мест и в повышение квалификации рабочих. Кредитная ставка в западных странах обычно не более плюс 2% годовых над уровнем ключевой ставки центральных банков этих стран, которые близки нулю в странах Европы и в Японии, только ФРС США в 2018 году повысил ключевую ставку до 2%. У нас наиболее реально получить кредит можно не менее, чем под 12-15% годовых. Таким образом, западные страны через повышение квалификации рабочих и эффективную кредитную политику обеспечивают рост производительности труда и высокую заработную плату. И эту экономику на западе называют рыночной, хотя государство при участии профсоюзов играет в ее регулировании ведущую роль, только методы считаются экономическими, в отличие от директивных, применявшихся в плановой экономике.

Эта политика поиска компромисса между трудом и капиталом была вынужденной из-за роста забастовочного движения в конце 19 века, которое реально угрожало существованию капитализма. Предложенный путь роста заработной платы на основе повышения производительности труда позволил сбить волну забастовочного движения, поэтому сторонники Ленина назвали социал-демократические партии, которые пошли на компромисс с капитализмом, соглашательскими. Но только так капитализм сохранил социальный мир и обеспечил уверенное эволюционное развитие экономики.

Естественно, разрешение дефицита пенсионного фонда через рост зарплаты на основе повышения производительности труда является стратегической задачей. По мнению автора, если стимулировать работодателей экономическими и административными мерами, значимые результаты этой работы можно ожидать лет через 10-15. Но ведь и предлагаемое увеличение возраста выхода на пенсию, тоже планируется осуществить в течение нескольких лет. В числе административных мер, должно быть обязательное требование к банкам ограничить ставку

кредитования предприятий плюс двумя процентами годовых над уровнем инфляции, а для предприятий - предложить меры экономического стимулирования роста производительности труда, которые могут отличаться для конкретных предприятий.

Увеличение зарплаты, кроме ликвидации дефицита пенсионного фонда, позволит повысить уровень пенсий, чтобы превзойти существующее соотношение размеров средней пенсии и средней зарплаты, составляющее сейчас 33%, при котором мы уже отстаем от рекомендаций международной организации труда (МОТ), предлагающих довести уровень пенсий до 55% от средней зарплаты (еще недавно его рекомендовали в 40%). Как видно из данных приведенной таблицы, составленной по иностранным источникам [4], по уровню пенсий Россия более чем в четыре раза отстает от развитых стран Запада, которые в большинстве своем выполняют рекомендации МОТ.

Таблица 1 - Продолжительность жизни и сроки выхода на пенсию в некоторых развитых странах

| Страна | Продолжительность жизни, лет | Возраст выхода на пенсию, лет | Время дожития, лет | Размер пенсии, тыс.руб. |
|-----------|------------------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------------|
| Россия | 72 | 55-60 | 12-17 | 14 |
| Германия | 79 | 65,5- | 13,5 | 62 |
| Швейцария | 80 | 64-65 | 15-16 | 118,5 |
| Британия | 79 | 65 | 14 | 79 |
| Япония | 82 | 65 | 17 | 47,7 |
| Франция | 81 | 67 | 14 | 63,5 |
| Норвегия | 79 | 67 | 12 | 136 |
| США | 85 | 66-67 | 18 | * |

*Зависит от многих факторов, в среднем составляет 1200-1300 долларов

Одним из аргументов сторонников предлагаемой реформы является повышение продолжительности жизни, в результате чего увеличивается время «дожития», что повышает расходы пенсионного фонда. Сравнение с другими странами по данным представленной таблицы показывает, период дожития в России и при существующем возрасте выхода на пенсию не превышает аналогичного периода в других странах. Средний возраст у нас увеличивается в основном за счет сокращения детской смертности при расширении соответствующих перинатальных учреждений. Например, на рубеже 19-20 веков до 15 лет в России доживало едва ли четверть родившихся детей [Детская смертность в России 100 лет назад, www], что уменьшало среднестатистическую продолжительность жизни в то время. А фактическая продолжительность жизни взрослого населения увеличилась не значительно.

Поскольку процесс роста зарплаты, как уже было сказано, не быстрый, необходимо искать дополнительные источники пополнения ПФ. Источники такие есть. В своем выступлении от 29.04.2018 года, Президент России назвал некоторые из них. Например, при введении прогрессивного подоходного налога до 20% дополнительное поступление доходов составит до 120 млрд. руб., что обеспечит расходы ПФ на 6 дней. По мнению автора, необходимо увеличить подоходный налог больше, так как максимальный подоходный налог во многих странах гораздо выше, например, в ЕС и в Северной Америке он равен или больше 40%, а в ряде таких стран, как Швеция, Дания, Нидерланды, Бельгия, Финляндия, Австрия, Япония и других, он 50% и больше [Налоги в разных странах мира, www]. Если максимальный подоходный налог довести хотя бы до 40%, то есть до среднего по странам ЕС, то ПФ получит несколько раз по 120 млрд. руб.

Есть и другие источники пополнения ПФ. Согласно авторитетному исследованию международной организации Knight Frank [Количество российских долларовых

мультимиллионеров и размер их собственности, www], в 2017 году совокупный капитал 38,1 тысячи россиян с собственностью более \$5 млн. составлял более \$1,2 трлн. Количество богатых россиян за 2017 год увеличилось на 27%, естественно, и средства их возросли, то есть в 2019 году эта собственность по расчетам достигнет не менее \$1,5 трлн. У нас максимальный налог на имущество физических и юридических лиц составляет 2% от его стоимости. То есть при правильном администрировании доход от этого налога составит порядка \$30 млрд. или при нынешнем курсе доллара, более 2 трлн. руб., что явится существенным пополнением ПФ. Кстати, в связи со сложным положением ПФ налог на собственность для сверхбогатых россиян можно временно, до разрешения возникших проблем за счет роста зарплаты, увеличить на 1-1,5%, чтобы полностью погасить дефицит ПФ.

Этим резервы пополнения ПФ не исчерпываются, можно назвать еще несколько источников. В 2018 году отчисления в ПФ в размере 22% производятся только от части зарплаты, до 1021000 руб. в год, а с части, превышающей эту величину, они неоправданно уменьшаются до 10%. Необходимо отчисления в размере 22% производить от всей зарплаты без ограничения.

По мнению главы счетной палаты А.Л. Кудрина, борьба с нерациональным использованием бюджета будет усилена, что позволит направить возвращенные средства также на пополнение ПФ. А реализация предложения Единой России о том, чтобы средства, конфискованные у коррупционеров обращать в доход ПФ, станет еще одним весомым пополнением ПФ.

Следствием низкой производительности труда у нас является фактический избыток рабочих рук во многих профессиональных группах, во многих сферах деятельности. Так, неоправданно велико у нас количество охранников, количество водителей, продавцов у нас в два раза больше, чем в США, хотя численность населения у нас в два раза меньше, а размер экономики меньше в пять раз. Поэтому усиление методов государственного регулирования «рыночной» экономики высвободило бы излишние рабочие руки, но увеличило бы зарплату оставшимся. Однако при этом возникает проблема структурной безработицы.

Стоимость товара рабочая сила в рыночной экономике тоже подчиняется законам рынка, согласно которым, если предложение товара превышает спрос, цена на него падает. Именно к этой ситуации подводит пенсионная реформа, так как при увеличении возраста выхода на пенсию число высвобождаемых рабочих мест будет меньше обычного, что приведет к падению спроса на рабочую силу. Следствием этого может стать рост безработицы и снижение зарплаты, даже если будут приняты специальные административные меры против этого. Поэтому, даже по этой причине, прежде чем увеличивать возраст выхода на пенсию надо подготовить пути использования избыточных рабочих рук, то есть увеличение возраста выхода на пенсию должно быть обеспечено соответствующими мерами. Эти меры должны быть не столько административными, как запрет на увольнение работников пред пенсионным возрастом, сколько экономическими, как создание дополнительных рабочих мест. Возможности для этого у нас есть, хотя бы для возрождения машиностроения, сельского хозяйства и других отраслей, разрушенных с переходом к рынку.

Заключение

Кроме увеличения возраста выхода на пенсию проблема дефицита ПФ должна решаться за счет роста зарплаты и, соответственно, отчислений от нее в ПФ, при повышении производительности труда. Для обеспечения роста производительности труда предлагаются меры экономического стимулирования работодателей и административное ограничение банковских кредитных ставок для предприятий не более, чем двумя процентами над уровнем

инфляции. Пополнение ПФ решает задачу ликвидации его дефицита, оно необходимо также для повышения пенсий, чтобы приблизить их к уровню развитых стран и обеспечить рекомендации международной организации труда, которая предлагает, чтобы размер пенсий был не менее 55% от средней зарплаты. Эти рекомендации выполняет большинство западных стран.

Более оперативно решить проблему дефицита бюджета ПФ можно, направив в него налоги на имущество богатейших граждан России, которые в 2019 году при расчетной стоимости имущества в \$1,5 трлн., и существующей ставке налога на имущество в 2%, составят 2 трлн. руб. Вполне допустимо, временно, пока отчисления от возросшей зарплаты не достигнут необходимой величины, увеличить этот налог для полного покрытия дефицита ПФ еще на 1-1,5%.

Эти два основных источника пополнения бюджета дополняют поступления за счет реализации других инициатив: направлять в ПФ средства, конфискованные у коррупционеров и от возвращенных Счетной палатой нецелевых расходов бюджета, производить отчисления в ПФ 22% от всей зарплаты без ограничения ее размера.

Библиография

1. Глава ПФР назвал цель совершенствования пенсионной системы. URL: <https://finance.rambler.ru/money/40558495-raskryta-tsel-uluchsheniya-pensionnoy-sistemy/>
2. Глазьев С.Ю. О бенефициарах и нынешнем состоянии российской экономики. URL: <https://cont.ws/@asabzero/1057369>
3. Детская смертность в России 100 лет назад. URL: <https://eugenegp.livejournal.com/73236.html>
4. Зачем России столько охранников? URL: <https://subscribe.ru/digest/economics/society/n116905252.html>
5. Количество российских долларовых мультимиллионеров и размер их собственности. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2018/03/07/11675077.shtml>
6. Налоги в разных странах мира. URL: <https://visasam.ru/emigration/vybor/nalogi-v-mire.html>
7. О пенсионной системе в США. URL: <http://fb.ru/article/236213/pensionnyiy-vozrast-v-ssha-dlya-mujchin-i-dlya-jenschin-osobennosti-i-pravila-rascheta>
8. Продолжительность жизни и возраст выхода на пенсию в России и в некоторых развитых странах. URL: https://news.rambler.ru/community/40682225/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink
9. Самая массовая профессия в РФ: водители и продавцы. URL: <http://www.dk.ru/news/10-mln-voditeley-i-prodavtsov-cto-v-rossii-zhdet-rabotnikov-massovyh-professiy-v-buduschem-237091777>
10. Системы оплаты труда за рубежом. URL: <http://bzbook.ru/Evropejskie-sistemyoplaty-truda-1.4.html>

Ways to solve the problem of the deficit of the pension fund

German N. Sapozhnikov

PhD in Technical Science, Associate Professor,
Associate Professor of Economics Department,
Ural Technical Institute of Communications and Informatics,
Siberian State University Telecommunications and Informatics,
630009, 51, Gur'evskaya st., Novosibirsk, Russian Federation;
e-mail: sgn1941@rambler.ru

Abstract

The article suggests alternative, except for increasing the age of retirement, options for covering the deficit of the Russian Federation. The main factor is the growth of allocations to the Pension

Fund due to higher wages based on increased labor productivity. To do this, in the author's opinion, it is necessary to stimulate employers and limit investment bank credit for enterprises by one to two percent over the level of inflation. More quickly one can solve the problem of budget deficit possible by sending to the PF taxes on the property of the richest citizens of Russia, which in 2019 at an estimated cost of \$ 1.5 trillion, and the current tax rate of 2%, will amount to 2 trillion rubles. It is quite permissible, temporarily, while the deductions from the increased salary do not reach the required level, to increase this tax to cover the deficit of the Pension Fund by another 1-1.5%. These two main sources of budget replenishment will supplement the proceeds from other initiatives: send to the PF funds confiscated from corrupt officials and from unreasonable budget expenditures returned by the Chamber of Accounts, to deduct 22% of the entire salary from the entire PFA without restriction in its size.

For citation

Sapozhnikov G.N. (2018) Puti resheniya problemy defitsita pensionnogo fonda [Ways to solve the problem of the deficit of the pension fund]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (8A), pp. 397-403.

Keywords

Pension Fund, budget, deficit, reform, demographic situation, retirement age, deductions, labor productivity.

References

1. *Detskaya smertnost' v Rossii 100 let nazad* [Infant mortality in Russia 100 years ago]. Available at: <https://eugenegp.livejournal.com/73236.html> [Accessed 08/08/2018]
2. *Glava PFR nazval tsel' sovershenstvovaniya pensionnoi sistemy* [The head of the FIU called the goal of improving the pension system]. Available at: <https://finance.rambler.ru/money/40558495-raskryta-tsel-uluchsheniya-pensionnoy-sistemy/> [Accessed 08/08/2018]
3. Glaz'ev S.Yu. *O benefitsiarakh i nyneshnem sostoyanii rossiiskoi ekonomiki* [About the beneficiaries and the current state of the Russian economy]. Available at: <https://cont.ws/@asabzero/1057369> [Accessed 08/08/2018]
4. *Kolichestvo rossiiskikh dollarovykh mul'timillionerov i razmer ikh sobstvennosti* [The number of Russian dollar multimillionaires and the size of their property]. Available at: <https://www.gazeta.ru/business/2018/03/07/11675077.shtml> [Accessed 08/08/2018]
5. *Nalogi v raznykh stranakh mira* [Taxes around the world]. Available at: <https://visasam.ru/emigration/vybor/nalogi-v-mire.html> [Accessed 08/08/2018]
6. *O pensionnoi sisteme v SshA* [On the pension system in the United States]. Available at: <http://fb.ru/article/236213/pensionnyiy-voznrast-v-ssha-dlya-mujchin-i-dlya-jenschin-osobennosti-i-pravila-rascheta> [Accessed 08/08/2018]
7. *Prodolzhitel'nost' zhizni i voznrast vykhoda na pensiyu v Rossii i v nekotorykh razvitykh stranakh* [Life expectancy and age of retirement in Russia and in some developed countries]. Available at: https://news.rambler.ru/community/40682225/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink [Accessed 08/08/2018]
8. *Samaya massovaya professiya v RF: voditeli i prodavtsy* [The most massive profession in the Russian Federation: drivers and sellers]. Available at: <http://www.dk.ru/news/10-mln-voditeley-i-prodavtsov-cto-v-rossii-zhdet-rabotnikov-massovykh-professiy-v-buduschem-237091777> [Accessed 08/08/2018]
9. *Sistemy oplaty truda za rubezhom* [Labor remuneration systems abroad]. Available at: <http://bzbook.ru/Evropejskie-sistemyoplaty-truda-1.4.html> [Accessed 08/08/2018]
10. *Zachem Rossii stol'ko okhrannikov?* [Why does Russia have so many guards?]. Available at: <https://subscribe.ru/digest/economics/society/n116905252.html> [Accessed 08/08/2018]