

УДК 33

Анализ мер государственного стимулирования инвестиций в российскую фармацевтическую промышленность

Крестьянинов Никита Андреевич

Аспирант,
Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова,
119991, Российская Федерация, Москва, Ленинские горы, 1;
e-mail: 0908krestjaninovna@mail.ru

Аннотация

Отечественная фармацевтическая промышленность характеризуется высокой степенью импортозависимости, что является закономерным следствием исторического развития фармацевтической промышленности. Вместе с этим лекарственная самообеспеченность страны, основанная на развитой современной отечественной промышленности, является стратегически значимой задачей, на решение которой направляются значительные государственные средства. В этой связи, задача формирования эффективной системы государственного стимулирования отечественных фармацевтических производителей остается актуальным вопросом стратегического государственного планирования и государственного управления. В статье рассматривается набор существующих инструментов государственного стимулирования инвестиций в фармацевтическую промышленность в рамках действующей государственной политики импортозамещения и исследуется их результативность. На основе проведенного исследования выделяются наиболее перспективные инструменты и предлагаются меры по совершенствованию системы государственного стимулирования инвестиций в фармацевтическую промышленность.

Для цитирования в научных исследованиях

Крестьянинов Н.А. Анализ мер государственного стимулирования инвестиций в российскую фармацевтическую промышленность // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 8А. С. 63-77.

Ключевые слова

Государственное стимулирование, меры государственной поддержки, субсидии, специальные инвестиционные контракты, механизм единственного поставщика, инвестиции, инвестиционные проекты, фармацевтическая промышленность, импортозамещение.

Введение

Обеспечение здоровья нации является одной из приоритетных стратегических задач государства. Ключевым элементом этой задачи является обеспечение населения эффективными и доступными лекарственными средствами (далее – ЛС), для чего стране критически необходима развитая фармацевтическая промышленность.

Значимость фармацевтической отрасли возрастает в условиях напряженной геополитической обстановки. Политическая нестабильность и санкционное давление со стороны Запада привели к необходимости решения вопроса импортозависимости.

Основная часть

Государственная политика, направленная на увеличение к 2020 году доли ЛС отечественного производства в общем объеме потребления до 50% была закреплена в Стратегии развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года¹ (далее – Фарма-2020).

В ноябре 2012 года была утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы (далее – Госпрограмма), задачей которой является реализация мер поддержки фармацевтической и медицинской промышленности на период с 2013 года по 2020 год для перехода «на инновационную модель развития, ориентированную на создание новейшей инфраструктуры, усиление роли локальных производителей на внутреннем рынке, обеспечение разработки инновационной продукции и подготовку кадров для современных производств»².

Все меры государственной политики, направленные на активизацию притока инвестиций в отечественную фармацевтическую промышленность, можно условно разделить на пять основных групп в соответствии с целями стимулирующего воздействия:

- увеличение объемов производства аналогов импортных ЛС, которые в настоящий момент недопроизводятся, на основе развития материальной базы российских фармацевтических компаний;
- повышение конкурентоспособности ЛС отечественного производства аналогов импортных препаратов на основе развития технологической базы;
- повышение конкурентоспособности и увеличение объемов производства отечественных ЛС на основе развития материально-технологической базы российских предприятий фармацевтической отрасли;
- разработка и внедрение отечественных инновационных препаратов, проведение доклинических и клинических испытаний, с целью создания технологических платформ по производству ЛС;

1 Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 октября 2009 года № 965 «Об утверждении стратегии развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/4089282/>, свободный, (дата обращения: 24.08.2018)

2 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 2057-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137434/, свободный, (дата обращения: 24.08.2018)

– мотивация иностранных производителей к созданию совместных предприятий и смене локализации производств с целью перемещения на территорию России мощностей по выпуску ЛС.

Поставленные цели стимулирующего воздействия определили содержание Госпрограммы, которая реализуется по трем основным направлениям: во-первых, направлена на стимулирование объемов производства ЛС, во-вторых, нацелена на развитие производства медицинских изделий (далее – МИ), и, в-третьих, ориентирована на совершенствование государственного управления в области обращения ЛС и МИ. Госпрограмма также включала в себя федеральную целевую программу «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» (далее – ФЦП), которая была направлена на стимулирование модернизации и технического перевооружения российских фармацевтических предприятий, также импортозамещение ЛС, включенных в перечень ЖНВЛП, стратегически значимых ЛС, а также вывод на российский рынок инновационных ЛС.

С новой редакцией Госпрограммы³ была досрочно завершена реализация ФЦП, а мероприятия, входящие в ее состав, были продолжены в рамках Госпрограммы. Также в актуальной Госпрограмме нашла свое отражение цель по доведению объема производства отечественных ЛС из перечней стратегически значимых ЛС и ЖНВЛП до 90%⁴, обозначенная в рамках «Майских указов» Президента Российской Федерации 2012 года.

Общий объем финансирования в рамках Госпрограммы концу 2017 года составил 59,2 млрд руб., в том числе 7,4 млрд руб. на финансирование подпрограммы, направленной на развитие производства ЛС, 4,0 млрд руб. – на развитие производства МИ, а также 47,8 млрд руб. в рамках ФЦП. В период с 2018 по 2020 год планируется финансирование Госпрограммы на сумму 33,8 млрд руб., в том числе на развитие производства ЛС – 23,5 млрд руб., на развитие производства МИ – 9,4 млрд руб., а также на комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности – 0,9 млрд руб.⁵

Рассмотрим более подробно основные направления стимулирования притока инвестиций в фармацевтическую промышленность, осуществляемые в Госпрограммы.

В рамках реализации Госпрограммы стимулирование развития отечественных фармацевтических предприятий по производству препаратов из перечня ЖНВЛП осуществлялось в несколько этапов⁶. Во-первых, был определен список ЛС, которые не были представлены отечественными производителями, но в то же время входили в перечень

3 Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 305 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы» (ред. от 28.12.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70644070/>, свободный, (дата обращения: 24.08.2018)

4 Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2012/05/09/zdorovje-dok.html>, свободный, (дата обращения: 24.08.2018)

5 Значения показателей и финансирование госпрограммы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы [Электронный ресурс]. – Портал госпрограмм РФ – Режим доступа: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/indicators/20>, свободный, (дата обращения: 24.08.2018)

6 Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 91 «О федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»» (с изменениями и дополнениями) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12183677/>, свободный, (дата обращения 24.08.2018)

стратегически значимых ЛС и перечень ЖНВЛП способ производства которых основан на химическом синтезе или биотехнологических методах производства, а уровень патентной защиты низкий на территории Российской Федерации. Во-вторых, определен механизм инвестирования посредством заключения госконтрактов на разработку технологий производства ЛС, предусматривающий совместное финансирование проекта его исполнителем и государством.

Инвестиции в развитие научно-технического потенциала фармацевтической промышленности и в разработку технологий изготовления ЛС с целью организации отечественных производств осуществляются по четырем основным направлениям в соответствии с типом основного действующего вещества (вещество биологического и синтетического происхождения) и уровнем патентной защиты на территории России⁷, что представлено в таблице 1.

Таблица 1 - Направления привлечения государственных инвестиций посредством заключения государственных контрактов на разработку технологий производства ЛС

Вид ЛС	Патентная защита	Стоимость контракта	Срок реализации
Синтетические ЛС	Не защищены патентами иностранных компаний на территории России	До 36 млн. рублей, из них 50% средств должны быть внебюджетные	До 2 лет
	Защищены патентами иностранных компаний на территории России	До 375 млн. рублей, из них 60% средств должны быть внебюджетные	До 3 лет
Биотехнологические ЛС	Не защищены патентами иностранных компаний на территории России	До 180 млн. рублей, из них 50% средств должны быть внебюджетные	До 3 лет
	Защищены патентами иностранных компаний на территории России	До 1080 млн. рублей, из них 60% средств должны быть внебюджетные	До 4 лет

Источник: Там же

В результате с 2013 по 2016 годы были заключены контракты на разработку 132 технологий производства ЛС из перечня ЖНВЛП, причем по 126 разработкам завершена и определены сроки их государственной регистрации [Медведев, www].

Помимо государственных программ развития научно-технического и инновационного прогресса фармацевтической отрасли был также принят ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих субсидирование российских фармацевтических организаций в формате компенсации части затрат, понесенных при реализации проектов развития производств и технологий производства ЛС.

Меры поддержки предполагают, что субсидированию подлежат, за некоторыми исключениями, не более 50% фактически понесенных и подтвержденных затрат. Перечень этих затрат носит ограниченный характер и включает расходы, имеющие для проектов критическое значение, осуществляемые в иностранной валюте, связанные с регуляторными требованиями. Инструменты поддержки распространяются на затраты, произведенные не ранее 1 января 2015 г., а также исключают возможность получения финансирования по иным госпрограммам.

⁷ Там же

Условия предоставления субсидий по проектам, связанным с организацией производства и разработкой импортозамещающей продукции, предполагают, что запуск производства и введение в оборот разработанной продукции должен произойти не позднее трех лет с момента заключения договора о предоставлении субсидий. Установлены также требования в отношении планируемого объема выпускаемой продукции по отношению к размеру предоставляемых субсидий.

Данными нормативными актами предусмотрены следующие виды субсидирования, включенные в профильные подпрограммы:

- возмещение части затрат на проведение клинических исследований⁸;
- возмещение части затрат по организации производства фармацевтических субстанций⁹;
- возмещение затрат на реализацию проектов по разработке аналогов инновационных препаратов¹⁰.

Также в рамках Госпрограммы в ограниченных объемах осуществлялось софинансирование затрат на комплексные инвестиционные проекты (далее – КИП). Краткий обзор всех доступных на данный момент субсидий в фармацевтической промышленности приведен в таблице 2.

Таблица 2 - Основные виды субсидий, предоставляемых компаниям фармацевтической отрасли

Нормативно-правовые акты	Предмет поддержки	Размер субсидий
Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1045	Затраты, связанных с проведением клинического исследования ЛС (возмещение затраченных средств)	Возмещение не более 50% от общего объема затрат организации и не более 200 млн рублей на одно юридическое лицо
Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1047	Затраты, понесенные при реализации проектов по организации производства ЛС и/или фармсубстанций, в рамках подпрограммы «Развитие производства лекарственных средств»	Субсидии предоставляются на возмещение фактически осуществленных не ранее 1 января 2015 г. и документально подтвержденных затрат, определенных Постановлением

8 Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1045 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов...» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71107720/>, свободный, (дата обращения 24.08.2018)

9 Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1047 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат, понесенных при реализации проектов по организации производства лекарственных средств и (или) фармацевтических субстанций...» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71801898/>, свободный, (дата обращения 24.08.2018)

10 Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1503 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192093/, свободный, (дата обращения 28.08.2018)

Нормативно-правовые акты	Предмет поддержки	Размер субсидий
Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1503	Затраты на реализацию проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных ЛС	Возмещение не более 50% от общего объема затрат
Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328	Субсидии на уплату процентов по кредитам на пополнение оборотных средств	Субсидия по кредиту предоставляется в размере 70% суммы фактических затрат организации на уплату процентов по кредиту
Постановление Правительства Российской Федерации от 03.01.2014 № 3	Затраты, понесенные на уплату процентов по кредитам, привлекаемым для реализации комплексных инвестиционных проектов	Возмещение от 70% до 90% суммы фактических затрат организации на уплату процентов по кредиту
Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1312	Затраты на выполнение НИОКР, непосредственно связанных с созданием продукции в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности	Размер субсидии не может превышать 100% затрат, направленных на выполнение научно-исследовательских работ в рамках реализуемого инвестиционного проекта, указанного в договоре

По данной системе поддержку из бюджета получили все 208 проектов плана, и по результатам 2016 года 123 из них завершены [Мантуров, www].

Помимо обозначенных выше государственных программ поддержки и развития научно-технического и инновационного прогресса, также стоит отметить группу мероприятий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета с целью обеспечения технического перевооружения отечественной фармацевтической промышленности. Современное состояние отрасли характеризуется существенным уровнем отставания технологического оснащения отечественных фармацевтических производств от мировых, что требует стимулирования инвестиций. С этой целью реализуются мероприятия по строительству, реконструкции и техническому перевооружению государственных фармацевтических предприятий, ВУЗов и научных организаций, осуществляющих прикладные исследования и разработки в области создания инновационных ЛС и МИ, а также государственных лабораторий по контролю качества ЛС с целью обеспечения их качества на всех этапах обращения¹¹.

Помимо перечисленных выше мер стимулирующего воздействия, направленного на реновацию российских производств, государство также поддерживает формирование институтов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) как в формате образования научно-производственных кластеров, так и посредством заключения концессионных соглашений [Мещеров, 2015]. Институт ГЧП получил особое развитие в формате организации промышленных кластеров, в частности именно фармацевтических, на территории особых экономических зон (далее – ОЭЗ).

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 91 «О федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»» (с изменениями и дополнениями) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12183677/>, свободный, (дата обращения 24.08.2018)

Фармацевтический кластер представляет собой индустриальную площадку с полным циклом производства фармацевтической продукции. Для фармацевтических компаний актуальны ОЭЗ промышленно-производственного (ППТ) и технико-внедренческого типа (ТВТ), которые позволяют эффективно использовать все возможные льготы (Таблица 3).

Таблица 3 - Льготы по налогам и сборам для резидентов ППТ и ТВТ

	ППТ	ТВТ	Вне ОЭЗ
Налог на прибыль (региональный бюджет)	0%-13,5% на срок до 49 лет	0%-13,5% на срок, установленным законом региона	17,0%
Налог на имущество организаций	0% на срок до 10 лет	0% на срок до 10 лет	2,2%
Земельный налог	0% на срок до 5 лет	0% на срок до 5 лет	1,5%
Транспортный налог (руб. за 1 л.с.)	0% на срок до 10 лет	0% на срок до 10 лет	от 30%
Социальные взносы	14%-28%	14%-28%	30%

Фармацевтические кластеры выполняют двойственную задачу: развивают технологический и производственный потенциал фармацевтической отрасли и способствуют развитию региона, в котором организован кластер. Причем данный вид партнерства стимулирует приток не только российских частных инвестиций, но в первую очередь иностранных. Так, например, иностранные компании, такие как Bayer, Takeda, Novartis, Berlin-Chemie, Astra Zeneka, Teva, разместили производство на территории пяти отечественных фармкластеров в Санкт-Петербурге, а также Ярославской, Калужской, Свердловской и Московской областях» [Огородова, www].

В рамках реализации данного вида поддержки организовано 91 предприятие фармацевтической и медицинской промышленности с использованием бюджетных ассигнований из федерального бюджета (1 предприятие), регионального бюджета (76 предприятий) и муниципального бюджета (14 предприятий) [Государственно-частное партнерство..., 2016].

Следует отметить, что указанный инструмент является релевантным для стимулирования иностранных производителей к локализации производств на территории России, а также может выступать в качестве стимула для отечественных производителей, планирующих расширение производства ЛС.

Вместе с этим инструмент ОЭЗ не оказывает значительного стимулирующего воздействия на производителей, испытывающих необходимость модернизации и технического перевооружения действующих производств или планирующих исследования и вывод на рынок новых ЛС.

Еще одной формой косвенного стимулирования инвестиций в фармацевтику является ограничение доступа иностранных производителей к участию в государственных закупках. Одним из форм ограничения конкуренции является механизм единственного поставщика¹².

¹² Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/, свободный, (дата обращения 24.08.2018)

Преимущества закупки у единственного поставщика связаны с:

- возможностью заключения контракта с проверенным поставщиком;
- меньшей длительностью и простотой процедуры заключения контрактов по сравнению с конкурентными способами определения поставщика;
- большая гибкость компании по сравнению с федеральным органом исполнительной власти, что является положительным фактором для обеспечения своевременности и полноты поставок.

Недостатки закупки у единственного поставщика:

- ограниченные возможности снизить цену контракта или обеспечить наилучшие условия его выполнения в связи с отсутствием конкурентных процедур выбора поставщика;
- риски злоупотреблений при заключении контрактов ввиду отсутствия конкурентных процедур.

Использование механизма единого поставщика на федеральном уровне в фармацевтической промышленности также содействует решению задачи по развитию внутреннего рынка: единый поставщик, оставаясь подконтрольным государству, может выполнять функцию медиатора рынка и координировать интересы и планы отечественных производителей. Таким образом, механизм единого поставщика может способствовать реализации приоритетных для государства проектов, в том числе направленных на организацию производств социально значимых лекарств и иммунобиологических препаратов.

Также значительную роль в увеличении доли отечественных препаратов сыграло правило «Третий лишний», принятое в 2015 году¹³ и ограничивающее участие иностранных участников в государственных закупках препаратов из списка ЖНВЛП в случае, если поданы как минимум две заявки из стран Евразийского экономического союза.

По сравнению с механизмом единого поставщика данный инструмент в меньшей мере подвержен рискам злоупотреблений и нерационального расходования средств, однако не содержит возможностей связанных с координацией производителей для достижения стратегических целей. Ключевым преимуществом для отечественных производителей является возможность увеличения стоимости контракта для российских производителей до 15%¹⁴. При реализации данного правила в 2016 году было заключено около 5 300 контрактов на сумму около 5 млрд руб. с отечественными производителями [Мантуров, www].

Усиление инвестиционной активности частного сектора с целью вложения средств в российскую фармацевтическую отрасль было достигнуто также посредством создания института специальных инвестиционных контрактов (далее – СПИК)¹⁵.

13 Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – Гарант, 2018. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71264810/>, свободный, (дата обращения 28.08.2018)

14 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/, свободный, (дата обращения 24.08.2018)

15 Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Гарант, 2018. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70833138/>, свободный, (дата обращения 24.08.2018)

Заключение СПИК возможно для создания или модернизации промышленного производства, внедрения наилучших доступных технологий и освоения производства промышленной продукции, не имеющей аналогов в Российской Федерации¹⁶. Данный инструмент стимулирования предполагает создание благоприятных условий посредством предоставления льготных условий ведения бизнеса и преференций для реализации инвестиционных проектов. Следует отметить, что СПИК не является прямым инструментом государственного стимулирования, так как не предполагает предоставление инвестору в собственность каких-либо ресурсов и не требует осуществления вложений бюджетных средств в объект инвестиций

Основные преимущества СПИК включают:

- наличие СПИК упрощает получение подтверждения Минпромторга России о производстве товаров на территории России;
- заказчик может закупать ЛС, произведенные по СПИК, без конкурса, при условии включения поставщика в реестр единственных поставщиков;
- возможность предусмотреть в СПИК полный перечень предоставляемых российским законодательством льгот и видов поддержки (субсидии на финансирование создания промышленной инфраструктуры, гранты и займы фонда развития промышленности, региональные льготы).
- потенциальные льготы по налогу на прибыль (снижение до 0% федеральной части ставки налога на прибыль и др.).
- допуск к госзакупкам в рамках 44-ФЗ и приоритет по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, применительно к закупкам в рамках 223-ФЗ¹⁷.

Вместе с этим можно выделить следующие проблемы применения данного инструмента:

- непрозрачность процедуры принятия решения о заключении СПИК;
- высокая требуемая доля доходов от проекта в рамках СПИК (не менее 90%), что трудновыполнимо для большинства действующих предприятий;
- сложные административные процедуры и большой объем требуемой документации при заключении СПИК, а также длительные сроки процедуры подготовки и заключения контракта [Глухова, 2017].

Тем не менее, данный инструмент является крайне перспективным ввиду возможности сочетания нескольких мер поддержки в рамках одного инструмента, а также возможность выбора заинтересованным лицом релевантного набора мер, отвечающих потребностям проекта и набору обязательств, которые лицо готово принять. «СПИК позволяет сократить длительность инвестиционной фазы проекта, а также снижает налоговую нагрузку на предприятия. При этом следует отметить, что данный инструмент юридически воплощает упрощение

16 Презентация «Механизм специальных инвестиционных контрактов (СПИК)», основанная на Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года № 708 [Электронный ресурс] / Фонд развития промышленности. – Режим доступа: <http://frprf.ru/download/prezentatsiya-mekhanizma-spetsialnykh-investitsionnykh-kontraktov-po-postanovleniyu-pravitelstva-708-ot-16-07-2015.pdf> свободный, (дата обращения: 24.08.2018)

17 Специальные инвестиционные контракты (СПИК) – инструмент импортозамещения и локализации – новые преимущества СПИКов: информационный бюллетень [Электронный источник] / ЕУ. – 2016. – 14 июня. М. : Эрнст энд Янг Б.В., – 2016 –. Режим доступа : [https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus/\\$FILE/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus.pdf](https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus/$FILE/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus.pdf) свободный, (дата обращения: 24.08.2018)

администрирования и не предполагает предоставления льгот, не закрепленных в законодательстве Российской Федерации» [Евстафьева, 2017].

В фармацевтической отрасли на данный момент заключено 5 СПИК, еще 2 компании готовятся к заключению СПИК¹⁸.

Резюмируя изложенное следует сказать, что в рамках реализуемой в российской фармацевтической промышленности применяется обширный комплекс инструментов стимулирования, которые имеют своей целью повышение уровня конкурентоспособности российских фармацевтических производств, активизацию процесса импортозамещения, развитие материально-технологической базы предприятий, создание благоприятных условий для инновационной деятельности и для развития профессиональных навыков персонала. В целом, проводимая политика оказывает положительное влияние на рост отечественного производства фармацевтической продукции.

Реализация Госпрограммы обеспечила возможность создания отечественных фармацевтических предприятий, оснащенных современным оборудованием для производства инновационной продукции. Предложенные меры стимулирования в первую очередь подтолкнули отечественных производителей к реализации проектов, направленных на модернизацию производств и организацию новых высокотехнологичных производств ЛС, а также к активному взаимодействию с иностранными производителями в целях локализации производств дженериковых препаратов.

В рамках Госпрограммы реализуется по графику 595 проектов. По данным на конец 2016 года российская фармацевтическая отрасль привлекла свыше 120 млрд руб. частных инвестиций отечественных и иностранных производителей при общем объеме средств федерального бюджета в размере 35 млрд руб. Начиная с 2013 года открыто 22 фармацевтические производственные площадки [Обзор тенденций..., www].

Правительство Российской Федерации докладывает об успехах, связанных с реализацией Госпрограммы, в частности о росте доли препаратов отечественного производства полного цикла по перечню ЖНВЛП до 84,2% [Фармацевтическая..., www], что несколько ниже целевого показателя 88% [Значения показателей..., www] установленного в рамках Госпрограммы на 2017 год. Следует отметить расхождение данных, представляемых органами исполнительной власти в части результативности Госпрограммы данным отраслевых аналитиков. В частности, по данным ведущего отраслевого аналитического агентства DSM Group доля отечественной продукции составила всего 52,8% [Обзор продаж..., www].

Вместе с этим, указанные меры оказали незначительное воздействие на вывод в систему здравоохранения России отечественных инновационных ЛС. За время реализации Госпрограммы была оказана существенная поддержка разработке и исследованиям инновационных препаратов, однако из порядка 400 проектов, связанных с исследованиями инновационных препаратов, к началу 2018 года было зарегистрировано только 7 препаратов. Это демонстрирует существующую в России проблему, связанную с доведением новых ЛС до системы здравоохранения.

18 Одобрен СПИК «Фармимэкса» и Octapharma по заводу препаратов крови [Электронный ресурс] // Vademecum. – 2018. – Режим доступа: <https://vademec.ru/news/2018/08/01/odobren-spik-farmimeksa-i-octapharma-po-zavodu-preparatov-krovi/> свободный, (дата обращения: 24.08.2018)

Заключение

Для обеспечения интеграции инновационных ЛС отечественного производства в российскую систему здравоохранения представляется применение инструментов, предоставляющих преференции при государственных закупках не только по критерию локализации производства на территории Российской Федерации, но также в зависимости от того, является ЛС оригинальным, разработанным в России или референтным. Также необходимым условием для вывода инновационных препаратов является наличие гарантий сбыта в рамках государственного заказа в течение нескольких лет с даты регистрации препарата.

В качестве наиболее перспективного и универсального инструмента комплексного стимулирования производителей к выводу на рынок инновационных ЛС рассматривается механизм СПИК, сочетающий возможность получения налоговых льгот, возможности применения ускоренной амортизации, ускоренного прохождения административных процедур, а также возможность получения статуса единственного поставщика на продукцию в рамках СПИК. Последняя мера требует доработки в части возможности гарантии сбыта определенного объема продукции в течение определенного контрактом срока со встречным обязательством поставщика поставить данный объем продукции по государственному заказу.

Библиография

1. Глухова М.Н. Специальный инвестиционный контракт: взгляд бизнеса // Власть. 2017. №7. С. 7-12.
2. Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2017 году».
3. Государственный реестр лекарственных средств.
4. Евстафьева Ю.В. Инструменты реализации государственного стратегического планирования. Специальный инвестиционный контракт // Государственное управление. Электронный вестник. 2017. №65. С. 104-122.
5. Значения показателей и финансирование госпрограммы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы.
6. Исследование «Государственно-частное партнерство в России 2016-2017: текущее состояние и тренды, рейтинг регионов». М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. 32 с.
7. Мантуров Д.В. Доклад о реализации проектов импортозамещения в фармацевтической и медицинской промышленности в рамках заседания Правительственной комиссии по импортозамещению 8 июля 2016 года.
8. Медведев Д.А. Вступительное слово в рамках заседания Правительственной комиссии по импортозамещению 8 июля 2016 года.
9. Мещеров А.В. Государственно-частное партнерство: теория, методология и практика. М.: Анкил, 2015. 212 с.
10. Обзор продаж ЖНВЛП за 2017 год. URL: <http://www.dsm.ru/news/468/>
11. Обзор тенденций на глобальном и российском фармацевтическом рынке. URL: <https://fs.moex.com/files/14283>
12. Огородова Л.М. В рамках ФЦП «Фарма-2020» по доклиническим исследованиям Минобрнауки поддержало 103 проекта // Информационный интернет портал фармацевтической отрасли «Новости GMP». 2015.
13. Одобрен СПИК «Фармимэкса» и Octapharma по заводу препаратов крови. URL: <https://vademec.ru/news/2018/08/01/odobren-spik-farmimeksa-i-octapharma-po-zavodu-preparatov-krovi/>
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 305 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы» (ред. от 28.12.2017).
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1045 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов...».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1503 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части

- затрат на реализацию проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов».
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 года № 214 «Об утверждении Правил предоставления в 2015-2018 годах субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015-2018 годах на уплату процентов по кредитам...».
 19. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2014-2019 годах в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности...».
 20. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1312 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациям ...».
 21. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 91 «О федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»» (с изменениями и дополнениями).
 22. Презентация «Механизм специальных инвестиционных контрактов (СПИК)», основанная на Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года № 708.
 23. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 октября 2009 года № 965 «Об утверждении стратегии развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года».
 24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 2057-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы».
 25. Специальные инвестиционные контракты (СПИК) – инструмент импортозамещения и локализации – новые преимущества СПИКов: информационный бюллетень. URL: [https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus/\\$FILE/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus.pdf](https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus/$FILE/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus.pdf)
 26. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».
 27. Фармацевтическая и медицинская промышленность: некоторые факты 2017 года.
 28. Фармацевтический рынок России: Итоги 2017 года. URL: http://dsm.ru/docs/analytics/Annual_Report_2017_rus.pdf
 29. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».
 30. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Analysis of Government Stimulus Measures in the Pharmaceutical Industry

Nikita A. Krest'yaninov

Postgraduate,
Lomonosov Moscow State University,
119991, 1, Leninskie Gory, Moscow, Russian Federation;
e-mail: 0908krestjaninovna@mail.ru

Abstract

Ensuring the health of the nation is one of the priority strategic tasks of the state. A key element of this task is to provide the population with effective and affordable medicines, for which the country needs a developed pharmaceutical industry critically. The importance of the pharmaceutical industry is growing in the face of a tense geopolitical situation. Political instability and sanctions from the West led to the need to address the issue of import dependence. National pharmaceutical industry is characterized by the high level of dependence on imported medicines, what is a logical

consequence of historical evolution of that industry. At the same time pharmaceutical self-sufficiency of the country is an important governmental strategic aim which deserves sufficient public funds. For that reason the creation of an effective public system of stimulating domestic pharmaceutical manufacturers remains the important aim for strategic planning and public administration. The author examines the scope and evaluates the resulting performance of existing mechanisms of government stimulus of investment in the pharmaceutical industry within the scope of the current state policy of import substitution. Drawing on the conducted research, the article outlines mechanisms with the highest potential and proposes steps to enhance the system of government stimulus of investment in the Russian pharmaceutical industry.

For citation

Krest'yaninov N.A. (2018) Analiz mer gosudarstvennogo stimulirovaniya investitsii v rossiiskuyu farmatsevticheskuyu promyshlennost' [Analysis of Government Stimulus Measures in the Pharmaceutical Industry]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (8A), pp. 63-77.

Keywords

Government stimulus, measures of state support, subsidies, special investment contracts, sole supplier mechanism, investments, investment projects, pharmaceutical industry, import substitution.

References

1. Evstaf'eva Yu.V. (2017) Instrumenty realizatsii gosudarstvennogo strategicheskogo planirovaniya. Spetsial'nyi investitsionnyi kontrakt [Tools for implementing state strategic planning. Special investment contract]. *Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyi vestnik* [Public administration. Electronic bulletin], 65, pp. 104-122.
2. *Farmatsevticheskaya i meditsinskaya promyshlennost': nekotorye fakty 2017 goda* [Pharmaceutical and medical industry: some facts of 2017].
3. *Farmatsevticheskii rynek Rossii: Itogi 2017 goda* [Pharmaceutical market in Russia: Results of 2017]. Available at: http://dsm.ru/docs/analytics/Annual_Report_2017_rus.pdf [Accessed 08/08/2018]
4. *Federal'nyi zakon ot 31.12.2014 № 488-FZ «O promyshlennoi politike v Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law of December 31, 2014 No. 488-FZ "On Industrial Policy in the Russian Federation"].
5. *Federal'nyi zakon ot 5 aprelya 2013 goda № 44-FZ «O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Federal Law of April 5, 2013 No. 44-FZ "On the contract system in the procurement of goods, works, services to ensure state and municipal needs"].
6. Glukhova M.N. (2017) Spetsial'nyi investitsionnyi kontrakt: vzglyad biznesa [Special Investment Contract: Business View]. *Vlast'* [Power], 7, pp. 7-12.
7. *Gosudarstvennyi doklad «O sostoyanii sanitarno-epidemiologicheskogo blagopoluchiya naseleniya v Rossiiskoi Federatsii v 2017 godu»* [State report "On the state of sanitary and epidemiological welfare of the population in the Russian Federation in 2017"].
8. *Gosudarstvennyi reestr lekarstvennykh sredstv* [State Register of Medicines].
9. (2016) *Issledovanie «Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v Rossii 2016-2017: tekushchee sostoyanie i trendy, reiting regionov»* [Study "Public-Private Partnership in Russia 2016-2017: Current Status and Trends, Ranking Regions"]. Moscow: Assotsiatsiya «Tsentr razvitiya GChP» Publ.
10. Manturov D.V. (2016) *Doklad o realizatsii proektov importozameshcheniya v farmatsevticheskoi i meditsinskoi promyshlennosti v ramkakh zasedaniya Pravitel'stvennoi komissii po importozameshcheniyu 8 iyulya 2016 goda* [Report on the implementation of import substitution projects in the pharmaceutical and medical industry as part of the meeting of the Government Commission on Import Substitution on July 8, 2016].
11. Medvedev D.A. (2016) *Vstupitel'noe slovo v ramkakh zasedaniya Pravitel'stvennoi komissii po importozameshcheniyu 8 iyulya 2016 goda* [Opening remarks during the meeting of the Government Commission on Import Substitution July 8, 2016].
12. Meshcherov A.V. (2015) *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: teoriya, metodologiya i praktika* [Public-private partnership: theory, methodology and practice]. Moscow: Ankil Publ.

13. *Obzor prodazh ZhNVLP za 2017 god* [Review of sales of VED during 2017]. Available at: <http://www.dsm.ru/news/468/> [Accessed 08/08/2018]
14. *Obzor tendentsii na global'nom i rossiiskom farmatsevticheskom rynke* [Review of trends in the global and Russian pharmaceutical market]. Available at: <https://fs.moex.com/files/14283> [Accessed 08/08/2018]
15. *Odobren SPIK «Farmimeksa» i Octapharma po zavodu preparatov krovi* [The SPIM "Farmimeksa" and Octapharma for the plant of blood products was approved]. Available at: <https://vademec.ru/news/2018/08/01/odobren-spiik-farmimeksa-i-octapharma-po-zavodu-preparatov-krovi/> [Accessed 08/08/2018]
16. Ogorodova L.M. (2015) V ramkakh FTsP «Farma-2020» po doklinicheskim issledovaniyam Minobrnauki podderzhalo 103 proekta [In the framework of the Federal Targeted Program "Pharma-2020" on preclinical research, the Ministry of Education and Science has supported 103 projects]. *Informatsionnyi internet portal farmatsevticheskoi otrasli «Novosti GMP»* [Information Internet Portal of the Pharmaceutical Industry "GMP News"].
17. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 30.11.2015 № 1289 «Ob ogranicheniyakh i usloviyakh dopuska proiskhodyashchikh iz inostrannykh gosudarstv lekarstvennykh preparatov, vkluyuchennykh v perechen' zhiznenno neobkhodimyykh i vazhneishikh lekarstvennykh preparatov, dlya tselei osushchestvleniya zakupok dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Decree of the Government of the Russian Federation No. 1289 of November 30, 2015 "On the restrictions and conditions for admission of medicinal products originating from foreign countries included in the list of essential and essential medicines for the purpose of procurement for ensuring state and municipal needs"].
18. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 15 aprelya 2014 goda № 305 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii «Razvitie farmatsevticheskoi i meditsinskoi promyshlennosti» na 2013-2020 gody» (red. ot 28.12.2017)* [Decree of the Government of the Russian Federation of April 15, 2014 No. 305 "On approval of the Russian Federation state program" Development of the pharmaceutical and medical industry "for 2013-2020" (as amended on December 28, 2017)].
19. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 1 oktyabrya 2015 goda № 1045 «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya subsidii iz federal'nogo byudzheta rossiiskim organizatsiyam na vozmeshchenie chasti zatrat na realizatsiyu proektov po organizatsii i provedeniyu klinicheskikh issledovaniy lekarstvennykh preparatov...»* [Decree of the Government of the Russian Federation No. 1045 of October 1, 2015 "On Approving the Rules for Granting Subsidies from the Federal Budget to Russian Organizations to Reimburse Part of the Costs of Implementing Projects for Organizing and Conducting Clinical Studies of Drugs ..."].
20. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 30 dekabrya 2015 goda № 1503 «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya subsidii iz federal'nogo byudzheta rossiiskim organizatsiyam na vozmeshchenie chasti zatrat na realizatsiyu proektov po razrabotke skhozhih po farmakoterapevticheskomu deistviyu i uluchshennykh analogov innovatsionnykh lekarstvennykh preparatov»* [Decree of the Government of the Russian Federation No. 1503 of December 30, 2015, "On the Approval of the Rules for Granting Subsidies from the Federal Budget to Russian Organizations for Reimbursement of Part of the Costs of Implementing Projects for the Development of Similar Pharmacotherapeutic Acts and Improved Analogues of Innovative Drugs"].
21. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 12 marta 2015 goda № 214 «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya v 2015-2018 godakh subsidii iz federal'nogo byudzheta organizatsiyam promyshlennosti dlya vozmeshcheniya chasti zatrat, ponosenykh v 2015-2018 godakh na uplatu protsentov po kreditam...»* [Decree of the Government of the Russian Federation of March 12, 2015, No. 214 "On approval of the Rules for the provision in 2015-2018 of subsidies from the federal budget to industry organizations to recover part of the costs incurred in 2015-2018 to pay interest on loans ..."].
22. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 3 yanvarya 2014 goda № 3 «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya subsidii iz federal'nogo byudzheta rossiiskim organizatsiyam na vozmeshchenie chasti zatrat na uplatu protsentov po kreditam, poluchennym v 2014-2019 godakh v rossiiskikh kreditnykh organizatsiyakh i gosudarstvennoi korporatsii «Bank razvitiya i vneshneekonomicheskoi deyatel'nosti...»* [Decree of the Government of the Russian Federation No. 3 of January 3, 2014 "On Approving the Rules for Granting Subsidies from the Federal Budget to Russian Organizations to Reimburse Part of the Costs of Interest on Loans Received in 2014-2019 by Russian Credit Institutions and the State Corporation" Bank for Development and foreign economic activity ... "].
23. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 30 dekabrya 2013 goda № 1312 «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya subsidii iz federal'nogo byudzheta rossiiskim organizatsiyam na kompensatsiyu chasti zatrat na provedenie nauchno-issledovatel'skikh i opytно-konstruktorskikh rabot po prioritetyim napravleniyam grazhdanskoj promyshlennosti v ramkakh realizatsii takimi organizatsiyam ...»* [Decree of the Government of the Russian Federation No. 1312 of 30 December 2013 "On Approving the Rules for Granting Subsidies from the Federal Budget to Russian Organizations for Compensating Part of the Costs of Conducting Research and Development Work on Priority Areas of the Civil Industry in the Framework of Implementing Such Organizations ...].
24. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 17 fevralya 2011 g. № 91 «O federal'noi tselevoi programme «Razvitie farmatsevticheskoi i meditsinskoi promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda i dal'neishuyu perspektivu»» (s izmeneniyami i dopolneniyami)* [Decree of the Government of the Russian Federation of

- February 17, 2011, No. 91 "On the Federal Target Program" Development of the Russian pharmaceutical and medical industry for the period until 2020 and beyond "(with amendments and additions)].
25. *Prezentatsiya «Mekhanizm spetsial'nykh investitsionnykh kontraktov (SPIK)», osnovannaya na Postanovlenii Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 16 iyulya 2015 goda № 708* [Presentation "The mechanism of special investment contracts (SPIC)", based on the Decree of the Government of the Russian Federation of July 16, 2015, No. 708].
 26. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i trgovli Rossiiskoi Federatsii ot 23 oktyabrya 2009 goda № 965 «Ob utverzhenii strategii razvitiya farmatsevticheskoi promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda»* [Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation of October 23, 2009, No. 965 "On Approving the Strategy for the Development of the Pharmaceutical Industry of the Russian Federation for the Period to 2020"].
 27. *Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 3 noyabrya 2012 goda № 2057-r «Ob utverzhenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii «Razvitie farmatsevticheskoi i meditsinskoi promyshlennosti» na 2013-2020 gody»* [Decree of the Government of the Russian Federation of November 3, 2012 No. 2057-r "On approval of the state program of the Russian Federation "Development of the pharmaceutical and medical industry" for 2013-2020"].
 28. *Spetsial'nye investitsionnye kontrakty (SPIK) – instrument importozameshcheniya i lokalizatsii – novye preimushchestva SPIKov: informatsionnyi byulleten'* [Special investment contracts (SPIC) - an instrument of import substitution and localization – new advantages of the SPICs: newsletter]. Available at: [https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus/\\$FILE/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus.pdf](https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus/$FILE/EY-Legal-Alert-14-July-2016-Rus.pdf) [Accessed 08/08/2018]
 29. *Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 7 maya 2012 goda № 598 «O sovershenstvovanii gosudarstvennoi politiki v sfere zdavoookhraneniya»* [Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2012 No. 598 "On the improvement of public health policy"].
 30. *Znacheniya pokazatelei i finansirovanie gosprogrammy «Razvitie farmatsevticheskoi i meditsinskoi promyshlennosti» na 2013-2020 gody* [Values of indicators and financing of the state program "Development of the pharmaceutical and medical industry" for 2013-2020].