

УДК 33

Эволюция категории доступности продовольствия: экономические аспекты

Елагина Анна Сергеевна

Кандидат экономических наук, доцент,
кафедра экономических дисциплин,
Еврейский университет,
127273, Российская Федерация, Москва, ул. Отрадная, 6;
e-mail: yelagina.anna@gmail.com

Аннотация

Цель. Целью работы является рассмотрение процесса эволюции экономических аспектов категории доступности продовольствия. **Методология.** Методологией работы является применение общих и специальных методов научного познания: анализа, синтеза и сопоставления. **Результаты.** Доступность продовольствия как категория впервые была определена в 1943 году на Конференции в Хот Спрингсе. Дальнейшее развитие категории доступности продовольствия происходило в рамках прав человека, утверждаемых ООН. До 1996 года основой доступности продовольствия являлась его фактическое наличие продовольствия, в достаточных количествах. Начиная с 1996 года, доступность продовольствия была разделена на физическую и экономическую, которая и стала основой доступности продовольствия. **Заключение.** Эволюция категории доступности продовольствия, несмотря на кажущуюся простоту и понятность этого термина, продолжается и в настоящее время. Доступность продовольствия, как категория, зародившись на международном, уровне распространяется на уровень отдельных государств, и охватывает все большее количество стран. Следует особо отметить тенденцию, которая ставит доступность продовольствия в основу продовольственной безопасности как отдельных государств, так и мировую продовольственную безопасность. При этом, необходимо особо подчеркнуть нарастающую значимость экономической доступности продовольствия, поскольку именно эта категория актуальна для всех стран без исключения, включая развитые страны.

Для цитирования в научных исследованиях

Елагина А.С. Эволюция категории доступности продовольствия: экономические аспекты // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 8В. С. 439-445.

Ключевые слова

Доступность продовольствия, продовольственная безопасность, развитые страны, качество жизни, международные организации.

Введение

Категория доступности продовольствия начала свое существование с Конференции, проведенной в 1943 году в городе Хот Спрингсе, штат Вирджиния, США, в которой участвовали 44 страны [Комитет по всемирной продовольственной безопасности, www]. В частности, на конференции впервые было определено понятие "свобода от нужды", которое предполагало «надежное, надлежащее и соответствующее» снабжение населения продовольствием. При этом, под «надежным снабжением» предполагалась доступность продовольствия. «Належащее снабжение» определялось доступностью необходимого количества продовольствия, а «соответствующее снабжение» предполагало пищевую ценность доступного продовольствия. Таким образом, свобода от нужды, определенная впервые еще в начале 40-х годов XX века, исходила только из доступности продовольствия, и предполагала доступность населения к продовольствию необходимого количества и требуемой пищевой ценности.

Помимо этого, на названной выше конференции были определены причины, препятствующие достижению «свободы от нужды», к которым помимо ограниченного количества продовольствия необходимого качества, относится еще и нищета, т.е. отсутствие достаточного количества денежных ресурсов, необходимых для покупки продовольствия.

Таким образом, Конференция в Хот Спрингсе впервые косвенно определила понятие доступности продовольствия, как *возможность приобретения достаточного количества продовольствия требуемой пищевой ценности*.

Основная часть

В 1966 году в рамках ООН был принят Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, www], в котором впервые были определены право на «свободу от голода» и право на «надлежащее питание». При этом в статье 11 рассматриваемого документа было вменено в обязанность государствам, участвующим в этом Пакте, «принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ», целью которых должны были стать:

- наиболее эффективное освоение природных ресурсов, позволяющее обеспечить продовольствием население этих стран;
- внедрение наиболее эффективных методов производства и хранения продуктов питания;
- обеспечение справедливого распределения мировых запасов продовольствия, с учетом потребностей населения, проживающих как в странах экспортерах продовольствия, так и в странах, импортирующих продукты питания.

Все эти цели были направлены на повышение доступности продовольствия.

В дальнейшем, во Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания [Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания, www], принятой в 1974 году Всемирной продовольственной конференцией, было принято определение системы мировой продовольственной безопасности, под которой подразумевалось обеспечение соответствующего наличия продовольствия и разумные цены на него в любое время, независимо от периодических колебаний и изменения погодных условий, а также от политического и экономического давления. Таким образом, в основу системы мировой продовольственной безопасности была положена *доступность продовольствия* для всех слоев

и социальных групп населения, как по критерию его физического наличия в различных условиях, в том числе погодных, политических и экономических, так и по критерию ценовой доступности.

В рамках Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания основной обязанностью правительств «является совместная работа в направлении увеличения производства продовольствия, а также более справедливого и эффективного распределения продовольствия между странами и внутри них» [там-же, п. 2]. Таким образом, обеспечение доступности продовольствия по критерию его физического наличия возлагается на государство. При этом подчеркивается тот факт, что справедливость распределения продовольствия также должна быть обеспечена государственными органами власти. Все это относится как к производству и распределению продуктов питания внутри страны, так и к международному уровню. В рамках международного распределения продовольствия ведущую роль декларация отводит наиболее развитым странам, которые имеют большие возможности, как в непосредственном производстве продуктов питания, так и в технике и технологии, используемых в сельском хозяйстве.

Таким образом, Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания в своей основе имеет тезисы о росте наличия продовольствия во всем мире, что должно повысить его доступность для населения, независимо от места проживания, пола, возраста и социальной группы. Факторами роста наличия продовольствия указываются:

- рациональное и бережное отношение к природным ресурсам, при этом, особо подчеркивается возросшая значимость морских и речных ресурсов как источников продовольствия;
- рациональное использование уже имеющегося продовольствия, особенно в развитых странах;
- внесение в национальные программы экономического и социального развития задач, касающихся продовольственного обеспечения населения;
- предоставление технической, технологической и финансовой помощи развивающимся странам;
- совершенствование технологии производства продовольствия;
- формирование запасов продовольствия, включая неприкосновенные запасы и запасы, для удовлетворения чрезвычайных потребностей в продовольствии.

О *росте возможности приобретения продовольствия*, в декларации упоминается лишь косвенно в контексте повышения занятости населения в развивающихся странах.

Вместе с тем, в рамках доклада Всемирной продовольственной конференции, проведенной в Риме в ноябре 1974 года, консультанты в области питания Джой Л. и Пейн П.Р. выдвинули тезис, касающийся неполноценного питания, в котором нищета и бесправие были названы главными причинами недоедания и голода [Джой Л. и Пейн П.Р., 1975]. Таким образом, уже в 1975 году достаточность средств для приобретения продовольствия приобретает важное значение.

В Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности 1996 года [Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности, www] бедность уже является основной причиной отсутствия мировой продовольственной безопасности. В этой же декларации впервые применяется определение продовольственной безопасности с использованием терминологии, разделяющей *доступность продовольствия* на *физическую* и

экономическую: «Продовольственная безопасность существует, когда все люди во все времена имеют физический и экономический доступ к достаточной, безопасной и питательной пище для удовлетворения своих диетических потребностей и пищевых предпочтений для активной и здоровой жизни» [План действий Всемирного продовольственного саммита, www]. При этом под физической доступностью понимается наличие продовольствия в достаточном объеме и необходимой питательной ценности. Под экономической доступностью продовольствия имеется в виду возможность домохозяйств приобретать необходимое количество продуктов питания требуемой питательной ценности. Эти определения впервые были использованы на Международной конференции по питанию (ICN), проходившей в Риме в 1992 году [Всемирная декларация и план действий в области питания, www].

Таким образом, доступность продовольствия становится во главу угла при решении задач достижения международной продовольственной безопасности. Это подтверждается обязательствами, которые берут на себя участники саммита. В частности, во втором обязательстве четко прописана обязанность повышения физической и экономической доступности продовольствия для всех, во все времена. Особо следует подчеркнуть тот факт, что *экономическая доступность продовольствия* оценивается как значительно более тяжело достижимая, по сравнению с *физической доступностью продовольствия*.

Помимо этого, в Римской декларации, впервые были определены временной и количественный интервалы преодоления голода. В частности, было заявлено о снижении численности недоедающих до половины от уровня 1996 года (800 миллионов человек) к 2015 году. К сожалению, эта цель не была достигнута ни в 2015 году, ни по настоящее время. По данным ООН в 2015 году от недоедания страдали 777 млн. человек во всем мире, но в 2016 году эта цифра возросла и составила уже 815 млн. человек [Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, www].

В Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности в 2009 году к определению продовольственной безопасности, введенному в 1996 году, было добавлено единственное слово, касающееся *социальной доступности продовольствия*. Таким образом, определение звучит следующим образом: «продовольственная безопасность существует, когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасного и питательного продовольствия для удовлетворения своих диетических потребностей и пищевых предпочтений для ведения активной и здоровой жизни».

Под физическим и экономическим доступом понимается физическая и экономическая доступность продовольствия соответственно. Под социальным доступом понимается доступность продовольствия для всех слоев населения независимо от их социального статуса, гендерной принадлежности, возраста и места проживания. Таким образом доступность продовольствия осталась основой международной продовольственной безопасности, претерпев некоторые терминологические изменения, но оставшись в своей основе такой же, как и в 40-е годы XX века.

При этом значение наличия продовольствия снизилась, поскольку объемы продуктов питания, производимые в мире в целом, уже сейчас позволяют избавить от голода всех нуждающихся. Проблема заключается в нехватке продуктов питания в определенных регионах земного шара, чаще всего в тех, где социальная стабильность отсутствует. Обеспечение же экономической доступности продовольствия является намного более сложной задачей, поскольку достижение уровня жизни, при котором каждый сможет приобретать необходимое количество продуктов питания требуемой пищевой ценности в современном обществе

практически недостижимо. Более того, даже в развитых странах, таких как страны Европы, США, Япония, существует определенная часть населения, которая по тем или иным причинам не может себе позволить приобретать достаточное количество продуктов питания. Безусловно, в странах с развитой экономикой и системой социальной поддержки эта прослойка малочисленна, но она существует.

Заключение

В заключении необходимо подчеркнуть тот факт, что эволюция категории доступности продовольствия, несмотря на кажущуюся простоту и понятность этого термина, продолжается и в настоящее время. Доступность продовольствия, как категория, зародившись на международном, уровне распространяется на уровень отдельных государств, и охватывает все большее количество стран.

Следует особо отметить тенденцию, которая ставит доступность продовольствия в основу продовольственной безопасности как отдельных государств, так и мировую продовольственную безопасность. При этом, необходимо особо подчеркнуть нарастающую значимость экономической доступности продовольствия, поскольку именно эта категория актуальна для всех стран без исключения, включая развитые страны.

Библиография

1. Всемирная декларация и план действий в области питания. Международная конференция по вопросам питания. Рим. Декабрь 1992 года. ФАО. Рим.
2. Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания. Принята 16 ноября 1974 года Всемирной продовольственной конференцией, созванной в соответствии с резолюцией 3180 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1973 года и принятая резолюцией 3348 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1974 года. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hunger.shtml
3. Джой Л. и Пейн П.Р. (1975 год). Продовольственное планирование и планирование питания, Серия докладов консультантов в области питания, № 35, ESN: CRS/75/351. ФАО. Рим.
4. Елагина А.С. Глобальные политические процессы регулирования продовольственных рынков на принципах устойчивого развития // Теории и проблемы политических исследований. 2016. № 2. С. 89-97.
5. Елагина А.С. Диспаритет доступности продовольствия для городского и сельского населения // Теории и проблемы политических исследований. 2017. Том 6. № 1В. С. 312-322.
6. Елагина А.С. Оценка доступности продовольствия в Российской Федерации // Теории и проблемы политических исследований. 2016. № 4. С. 192-200.
7. Елагина А.С. Оценка показателей продовольственного обеспечения семей с детьми в аспекте демографической политики России // Теории и проблемы политических исследований. 2016. Том 5. № 5В. С. 339-349.
8. Елагина А.С. Правовая модель обеспечения продовольственной безопасности в России // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 11В. С. 153-160.
9. Елагина А.С., Толстикова Е.А. Трансформация рыночных структур продовольственных рынков в развивающихся странах // Крымский научный вестник. 2016. № 4 (10). С. 118-130.
10. Елагина А.С., Шаулов Л.Б. Показатели оценки экономической доступности продовольствия в России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Том 7. № 6В. С. 190-198.
11. Елагина А.С., Шепетюк Н.Н., Шаулов Л.Б. Социальные проблемы обеспечения доступности продовольствия для населения России // Теории и проблемы политических исследований. 2016. Том 5. № 5В. С. 318-327.
12. Комитет по всемирной продовольственной безопасности. Тридцать девятая сессия, Рим, Италия, 15-20 октября 2012 года. Пункт V.a повестки дня URL: <http://www.fao.org/docrep/meeting/026/MD776R.pdf>
13. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml
14. План действий Всемирного продовольственного саммита. Всемирный продовольственный саммит. Рим, 1996 год. URL: <http://www.fao.org/DOCREP/003/W3613E/W3613E00.HTM>

15. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире. Доклад ФАО ООН 2017 год. URL: <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/ru>
16. Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности. Всемирный продовольственный саммит. Рим, 1996 год. URL: <http://www.fao.org/DOCREP/003/W3613E/W3613E00.HTM>
17. Хинкис Л.Л. Всемирная продовольственная программа и действия стран в рамках Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания // Таврический научный обозреватель. 2015. № 4-3. С. 160-163.
18. Хинкис Л.Л. Диспаритет социально-экономической доступности продовольствия: региональный аспект // Теории и проблемы политических исследований. 2016. Том 5. № 5В. С. 328-338.
19. Хинкис Л.Л. Современные политические процессы обеспечения продовольственной безопасности в аспекте реализации положений Декларации о ликвидации голода и недоедания // Теории и проблемы политических исследований. 2016. № 2. С. 98-106.

Evolution of food accessibility category: economic aspects

Anna S. Elagina

PhD in Economics, Associate Professor,
Department of Economics,
Jewish University,
127273, 6, Otradnaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: yelagina.anna@gmail.com

Abstract

Goal. The aim of the work is to examine the evolution of the economic aspects of the category of food accessibility. **Methodology.** The methodology of the work is the application of general and special methods of scientific knowledge: analysis, synthesis and comparison. **Results.** Food availability as a category was first defined in 1943 at the Hot Springs Conference. Further development of the category of accessibility of food took place within the framework of human rights approved by the UN. Until 1996, the basis of food availability was its actual availability of food, in sufficient quantities. Since 1996, the availability of food has been divided into physical and economic, which has become the basis of food accessibility. **Conclusion** The evolution of the category of accessibility of food, despite the apparent simplicity and clarity of this term, continues to this day. Food availability, as a category, originated at the international level, extends to the level of individual states, and covers an increasing number of countries. Of particular note is the trend that places food availability at the core of food security for both individual states and world food security. At the same time, it is necessary to emphasize the growing importance of the economic availability of food, since this category is relevant for all countries without exception, including developed countries.

For citation

Elagina A.S. (2018) Evolyutsiya kategorii dostupnosti prodovol'stviya: ekonomicheskiye aspekty [Evolution of food accessibility category: economic aspects]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (8B), pp. 439-445.

Keywords

Food availability, food security, developed countries, quality of life, international organizations.

References

1. Committee on world food security. Thirty-ninth session, Rome, Italy, 15-20 October 2012. Item V. A. agenda URL: <http://www.fao.org/docrep/meeting/026/MD776R.pdf>
2. Elagina A.S. (2016) Global'nye politicheskie protsessy regulirovaniya prodovol'stvennykh rynkov na printsipakh ustoichivogo razvitiya [Global political processes of food market regulation on the principles of sustainable development]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theory and Problems of Political Studies], 2, pp. 89-97.
3. Elagina A.S. (2016) Otsenka dostupnosti prodovol'stviya v Rossiiskoi Federatsii [Assessment of food availability in the Russian Federation]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 4, pp. 192-200.
4. Elagina A.S. (2016) Otsenka pokazatelei prodovol'stvennogo obespecheniya semei s det'mi v aspekte demograficheskoi politiki Rossii [Evaluation of indicators of food security for families with children in the context of Russia's demographic policy]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 5 (5B), pp. 339-349.
5. Elagina A.S. (2016) Pravovaya model' obespecheniya prodovol'stvennoi bezopasnosti v Rossii [Legal model of ensuring food security in Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (11B), pp. 153-160.
6. Elagina A.S. (2017) Disparitet dostupnosti prodovol'stviya dlya gorodskogo i sel'skogo naseleniya [Disparity of food availability for urban and rural population]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 6 (1B), pp. 312-322.
7. Elagina A.S., Shaulov L.B. (2017) Pokazateli otsenki ekonomicheskoi dostupnosti prodovol'stviya v Rossii [Indicators of assessing the economic accessibility of food in Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (6B), pp. 190-198.
8. Elagina A.S., Shepetyuk N.N., Shaulov L.B. (2016) Sotsial'nye problemy obespecheniya dostupnosti prodovol'stviya dlya naseleniya Rossii [Social problems of ensuring food availability for the population of Russia]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 5 (5B), pp. 318-327.
9. Elagina A.S., Tolstikova E.A. (2016) Transformation of market structures of food markets in developing countries // *Crimean Scientific Herald*. № 4 (10). pp. 118-130.
10. International Covenant on economic, social and cultural rights. Adopted by General Assembly resolution 2200 a (XXI) of 16 December 1966. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml
11. Joy L. and Payne, P. R. (1975). Food planning and nutrition planning, a series of reports of nutrition consultants, No. 35, ESN: CRS/75 / 351. FAO. Rome.
12. Khinkis L.L. (2015) World Food Program and the actions of countries in the framework of the Universal Declaration on Hunger and Malnutrition // *Tavrisheskiy Observer*. № 4-3. pp. 160-163.
13. Khinkis L.L. (2016) Disparitet socialno-ekonomicheskoi dostupnosti prodovol'stviya: regional'nyi aspekt [Disparity of social economic accessibility of food: a regional aspect]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 5 (5B), pp. 328-338.
14. Khinkis L.L. (2016) Sovremennye politicheskie protsessy obespecheniya prodovol'stvennoi bezopasnosti v aspekte realizatsii polozhenii Deklaratsii o likvidatsii goloda i nedoedaniya [Declaration on the Eradication of Hunger and Malnutrition: modern political processes providing food security]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theory and Problems of Political Studies], 2, pp. 98-106.
15. Rome Declaration on world food security. World food summit. Rome, 1996. URL: <http://www.fao.org/DOCREP/003/W3613E/W3613E00.HTM>
16. The state of food security and nutrition in the world. Report of the FAO 2017. URL: <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/ru>
17. The universal Declaration on the eradication of hunger and malnutrition. Adopted on 16 November 1974 by the world food conference, convened in accordance with General Assembly resolution 3180 (XXVIII) of 17 December 1973 and adopted by General Assembly resolution 3348 (XXIX) of 17 December 1974. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hunger.shtml
18. World Declaration and plan of action on nutrition. International conference on nutrition. Rome. December 1992. FAO. Rome.
19. World food summit plan of action. World food summit. Rome, 1996. URL: <http://www.fao.org/DOCREP/003/W3613E/W3613E00.HTM>