

**УДК 33****Национальные банки развития и их роль в финансировании экспортноориентированных товаропроизводителей****Куваева Юлия Викторовна**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры финансовых рынков и банковского дела,  
Уральский государственный экономический университет,  
620144, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 62;  
e-mail: YKuvaeva1974@mail.ru

**Котова Ольга Владимировна**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры финансовых рынков и банковского дела,  
Уральский государственный экономический университет,  
620144, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 62;  
e-mail: olgav1969@mail.ru

**Аннотация**

В статье рассмотрены вопросы, связанные с финансированием экспортных операций через национальные банки развития. Целью данного исследования является изучение опыта Южнокорейского банка развития, а также результатов деятельности банка развития Китая (China Development Bank (CDB) и их сравнение с реализацией аналогичных функций отечественным «Банком развития и внешнеэкономической деятельности» (ВЭБ). Проведен поэтапный анализ эволюционного развития основных функций Korea Development Bank (KDB), выявлены приоритеты в деятельности банка, заключающиеся в поддержке экспортных товаропроизводителей посредством долгосрочного кредитования с целью содействия модернизации и индустриализации национальной экономики. Изучены правовые основы создания и функционирования ВЭБ и установлено, что приоритетным направлением деятельности отечественного банка развития продекларирована поддержка экспортеров. Высказано предположение о том, что Банк развития и внешнеэкономической деятельности не реализует в полной мере указанную функцию ввиду отсутствия правильно расставленных приоритетов долгосрочного научно – технологического и социально – экономического развития России на уровне государства.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Куваева Ю.В., Котова О.В. Национальные банки развития и их роль в финансировании экспортноориентированных товаропроизводителей // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 9А. С. 201-207.

**Ключевые слова**

Национальные банки развития, ВЭБ, China Development Bank, Korea Development Bank, поддержка экспортеров.

## Введение

По словам А. Кудрина, Россия может оказаться в ситуации «отставания навсегда» [Годовые отчеты ВЭБ, www], и в этой связи модернизация экономики является важнейшим и долгосрочным проектом. В «Стратегии развития Российской Федерации до 2020 г.» подчеркивается, что для преодоления разрыва в уровнях экономического развития России и стран центра микросистемы необходимо революционное изменение траектории развития страны. Согласно «Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», утвержденной Указом Президента РФ от 01.12.2016 № 642 определен один из основополагающих принципов государственной политики в области научно – технологического развития Российской Федерации, которым является разработка качественно новых технологий, создание инновационных, прорывных продуктов и услуг, формирование новых рынков сбыты, а также занятие устойчивого положения на них.

## Основная часть

Очевидно, что, описанные приоритеты требуют финансирования, и вот здесь мы приходим к пониманию вопроса о соответствующих источниках и механизмах их вливания в модернизационные процессы. Профессор А. Аузан, рассуждая об источниках новой модернизации в рамках дискуссии Вольного экономического общества России в 2015 г. приводил следующие данные: 31 трлн. рублей находится у населения, 14,4 трлн. руб. у бизнеса и 9,5 трл. у государства. В 2018 г., по оценкам профессора, ежегодная потребность в инвестициях на модернизацию составляет порядка 2 трлн. руб. Вопрос заключается в механизмах, посредством которых соответствующие инвестиции могут быть направлены на модернизацию. В современных условиях, бизнес не заинтересован вкладывать инвестиции в долгосрочные проекты, каковыми без сомнения являются модернизационные процессы. Трансформировать сбережения населения в долгосрочные инвестиции - так же не представляется возможным по причине отсутствия механизма такой трансформации. Единственным реальным источником в такой ситуации является государство, и в этой связи индустриальная модернизация должна стать объективным приоритетом разумной российской власти.

Для того чтобы форсировать экономический рост, во многих странах мира, начиная с 50-х годов прошлого века, создаются национальные банки развития, осуществляющие инвестиционно-кредитную деятельность и организованные в форме государственных корпораций или на базе частно-государственного партнерства. Национальные банки развития отличаются от других типов банков высокой степенью капитализации, что позволяет им выполнять масштабные задачи, направленные на решение структурных экономических проблем. Извлечение прибыли не является основной целью деятельности таких банков, поскольку эти институты создаются для реализации социальных или иных общественно-полезных функций, как правило, связанных с восстановлением, реструктуризацией, модернизацией и (или) инновационным обновлением экономики. В российских условиях ответ на извечный вопрос о том, а можно ли избежать «ресурсного проклятия» будет зависеть от того, насколько велико желание государства проводить такую политику, а национальный банк развития, при этом, выступает исключительно инструментом ее реализации.

В предыдущих публикациях авторы упоминали о том, что, осуществляя функцию долгосрочного кредитования для целей национального развития банки развития, реализуя

различные финансовые продукты, способны «подталкивать» компании к оттачиванию производственных навыков сначала на внутреннем, локальном рынке, постепенно, через механизм кредитования, стимулируя производителей двигаться от выпуска простейших машин, станков и оборудования, к гораздо более сложным продуктам [Аузан, 2015]. В дальнейшем, эти же банки развития за счет финансирования инвестиций и принуждения к соблюдению «экспортной дисциплины» стимулируют компании «молодой промышленности» к выходу на внешние экспортные рынки, которые, как правило, устанавливают более высокую планку качества продукции. Таким образом, поскольку истинное (за счет улучшения качества) признание своей продукции производителя, как показывает практика, получают именно на внешних рынках, можно говорить о том, что через экспортные рынки такая продукция становится по-настоящему конкурентоспособной. В этой связи стимулирование экспортных товаропроизводителей посредством инвестиций является важнейшей задачей, способствующей созданию новых продуктов, выводу их на экспорт и закреплению на внешних рынках за счет конкурентоспособности. К слову сказать, именно такая задача и описана в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации.

Национальные банки развития используют в своей деятельности более или менее известные стандартные финансовые продукты поддержки экспорта, а именно: экспортное кредитование, финансирование коммерческого кредита экспортера, финансирование торгового оборота с иностранными покупателями, прямой кредит иностранному покупателю, кредит банку иностранного покупателя и т.д. В этой связи представляется интересным рассмотреть южнокорейский опыт функционирования национального банка развития, реализующего функцию финансирования экспортеров через механизм долгосрочного кредитования, а также кратко обсудить сложившуюся тенденцию в реализации описанной функции отечественным институтом развития.

В 50-х годах прошлого века, на начальном этапе кардинальных реформ в Южной Корее был создан Корейский банк развития (Korea Development Bank, KDB) с целью содействия модернизации и индустриализации национальной экономики. С момента своего основания банк являлся основным финансовым институтом развития Республики Корея. За время своего существования KDB внес значительный вклад в технологическую модернизацию и диверсификацию южнокорейской экономики [Аузан, www].

Поэтапный анализ эволюционного развития основных функций KDB позволяет сделать вывод о том, что после завершения этапа финансирования послевоенного восстановления экономики, основные приоритеты были нацелены именно на поддержку экспортеров. Так, в период с 1960-1970-е гг. экономическое развитие, ориентированное на экспорт, осуществлялось посредством финансирования развития экспортного потенциала. При этом основной акцент был сделан на отрасли тяжелой и химической промышленности.

В 80-е годы прошлого века перед экономикой Южной Кореи уже была поставлена более амбициозная задача – повышение конкурентоспособности экспортных отраслей и для реализации этой масштабной задачи вновь были запущены механизмы стимулирования развития экспортоориентированных отраслей через KDB, посредством кредитования автомобилестроительных компаний, электроники, тяжелой и химической промышленности. В 90-е годы прошлого века в качестве национальных приоритетов были определены экономическая либерализация и развитие высокотехнологичных отраслей и в русле принятых решений KDB начал финансирование крупных национальных корпораций «чеболей», которые занялись выпуском электронных компонентов и информационных технологий.

На этапе с 2000 по 2007 г. Правительство Южной Кореи определило сбалансированное

развитие и повышение конкурентоспособности национальной экономики [Никонова, 2013] в качестве основной задачи и Корейский банк развития начал осуществлять стимулирование инновационного развития и венчурного финансирования посредством кредитования наукоемких отраслей. Таким образом, мы проследили эволюционную трансформацию функций национального банка развития Южной Кореи, который на начальном этапе своего функционирования осуществлял поддержку компаний-экспортеров обрабатывающей промышленности, а на завершающем – уже кредитовал наукоемкие отрасли и высокотехнологичные производства.

В России национальный банк развития «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее по тексту – ВЭБ) основан в 2007 году на базе Внешэкономбанка СССР. Как и банки развития, созданные в зарубежных странах, ВЭБ наделен функциями, существенным образом отличающимися от функций обычных коммерческих банков, и именно кредитование для целей национального развития, по замыслу создания ВЭБ, должно быть приоритетным в деятельности банка. Так, согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона «О банке развития» от 17.05.2007 г. № 82-ФЗ государственная корпорация Внешэкономбанк действует в целях повышения конкурентоспособности российской экономики, ее диверсификации, стимулирования инвестиционной, внешнеэкономической, страховой, консультационной и иной деятельности по реализации проектов в РФ и за рубежом, направленных на развитие инфраструктуры, инноваций, особых экономических зон, защиту окружающей среды, поддержку экспорта российских товаров, работ и услуг, а так же на поддержку малого и среднего предпринимательства. Более того, согласно указанного закона, ВЭБ является государственной корпорацией, а наличие данного статуса, согласно ст. 7.1 закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.96 г. № 7 –ФЗ, обязывает действовать исключительно в целях реализации социальных, управленческих или иных общественно полезных функций [Иноземцев, 2010].

Таким образом, ВЭБ, так же как и KDB, должен, в силу определенного законом статуса национального банка развития, в первую очередь сосредотачиваться на реализации функций, направленных на цели достижения максимального эффекта развития, а одним из важнейших инструментов для этого, являются финансовые продукты поддержки отечественных компаний, готовых производить товары на экспорт.

Вместе с тем, проведенный авторами анализ свидетельствует о том, что объем кредитования, направленного ВЭБ на поддержку экспортеров, год от года уменьшается, с небольшой положительной динамикой в 2017 г. Так, по итогам 2014 года банк предоставил экспортных кредитов на сумму 43,6 млрд. руб. (734, 5 млн. долларов США), по итогам 2015 года объем таких кредитов составил 30,4 млрд. руб. (512,1 млн. долларов США), в 2016 году - 15, 8 млрд. руб. (266,1 млн. долларов США), в 2017 – 20,9 млрд. руб. (306,1 млрд. руб.). Очевидно, что в абсолютных цифрах показатели кредитования ВЭБом развития экспортных операций являются малоинформативными и не дают полного представления об объемах такого финансирования, поэтому мы сопоставили данные с ВВП. Так, в 2014 г. объем кредитования составил 0,055% ВВП, в 2015 г. – 0,037% ВВП, в 2016 г. – 0,016% ВВП, в 2017 – 0,022% [Куваева, 2017].

Проведем еще одно сравнение, и сопоставим итоги деятельности ВЭБ в части кредитования экспортеров, с деятельностью ведущего финансового института развития Китая - China Development Bank (CDB), который так же осуществляет финансирование экспортных операций. Доля кредитов, направленных на поддержку экспортеров CDB в 2007 г. составила 0,2% ВВП, в 2008 – 0,65% ВВП и в 2009 г. – 0,88% ВВП. И это при том, что по масштабам, китайская

экономика на порядок превосходит российскую (11,383 трлн. долл. ВВП Китая по итогам 2016 года против 1,448 трлн. долл. ВВП РФ за указанный период) [Кудрин, www].

### Заключение

В заключении стоит отметить, что доля, направляемая банками развития на финансирование товаропроизводителей, ориентированных на экспорт в ВВП, наглядно характеризует приоритеты государства в этом направлении. Представляется, что причины, по которым функция кредитования товаропроизводителей, ориентированных на экспорт, практически не реализуется отечественным национальным банком развития, лежат отнюдь не только в плоскости недостатка финансирования, а скорее всего в том, что государство, определяя приоритеты долгосрочного научно-технологического, социально-экономического развития России, не ставит во главу угла переориентацию рентного дохода сырьевых компаний (к слову сказать, существенные доли в которых также принадлежат государству) на развитие компаний, производящих продукцию в различных отраслях экономики, но ориентированных на экспорт.

### Библиография

1. Аузан А. Интервью. URL: <http://www.veb.ru/>
2. Аузан А. Стратегия долгосрочного развития России: новизна подхода // Научные труды вольного экономического общества России. 2015. Т. 196. № 7. С. 229-241.
3. Годовые отчеты ВЭБ. URL: <http://www.veb.ru/ifi/rep/annual>
4. Иноземцев В. Модернизация России в контексте глобализации // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 2. С. 90-103.
5. Корейский банк развития: опыт стратегического управления. URL: <http://www.veb.ru/common/upload/files/veb/analytics/strman/sm201202kor.pdf/>
6. Куваева Ю. Национальные банки развития: опыт России и Китая в реализации социальной функции финансирования экспортных операций через механизм кредитования // Материалы Международной научно-практической конференции: финансовые и правовые аспекты социально-ориентированного инвестирования. 2017. С. 117-123.
7. «Можем отстать навсегда»: Кудрин о проблемах в российской экономике, из-за которых от нас будут «отворачиваться даже соседи». URL: [https://tvrain.ru/lite/teleshov/lectures\\_on\\_the\\_rain/mozhem\\_otstat\\_navsegda\\_kudrin\\_o\\_problemah-445789/](https://tvrain.ru/lite/teleshov/lectures_on_the_rain/mozhem_otstat_navsegda_kudrin_o_problemah-445789/)
8. Никонова И.А. Оценка социально-экономической эффективности деятельности национального банка развития // Финансы и кредит. 2013. № (533). С. 2-10.
9. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642.
10. Стратегия развития Российской Федерации до 2020 г.: распор. Правительства РФ от 31.05.2014 № 941-р.
11. Федеральный закон «О банке развития»: федер. закон РФ от 17.05.2007 г. № 82-ФЗ.
12. Федеральный закон «О некоммерческих организациях»: федер. закон РФ от 12.01.96 г. № 7-ФЗ.

### National development banks and their role in financing export-oriented commodity producers

**Yuliya V. Kuvaeva**

PhD in Economics,  
Associate Professor at the Department of Financial Markets and Banking,  
Ural State University of Economics,  
620144, 62, 8 Marta st., Ekaterinburg, Russian Federation;  
e-mail: YKuvaeva1974@mail.ru

**Ol'ga V. Kotova**

PhD in Economics,  
Associate Professor at the Department of Financial Markets and Banking,  
Ural State University of Economics,  
620144, 62, 8 Marta st., Ekaterinburg, Russian Federation;  
e-mail: olgav1969@mail.ru

**Abstract**

The article deals with the issues related to the financing of export operations through the national development banks. The purpose of this study is to explore the experience of Korean development Bank and of the results of operations of the China development Bank (China Development Bank (CDB) and their comparison with the implementation of the accounting functions of a domestic "Bank for development and foreign economic Affairs" (VEB). A step-by-step analysis of the evolutionary development of the main functions of Korea Development Bank (KDB), identified priorities in the Bank's activities, which are to support export producers through long-term lending to promote the modernization and industrialization of the national economy. The legal basis for the establishment and operation of VEB has been studied and it has been established that the priority activity of the domestic development Bank is declared to support exporters. It is suggested that the Bank for development and foreign economic activity does not fully implement this function due to the lack of properly placed priorities of long – term scientific, technological and socio-economic development of Russia at the state level. In conclusion, it is worth noting that the share directed by development banks to finance commodity producers oriented to export in GDP clearly characterizes the state's priorities in this direction.

**For citation**

Kuvaeva Yu.V., Kotova O.V. (2018) Natsional'nye banki razvitiya i ikh rol' v finansirovanii eksportoorientirovannykh tovaroproizvoditelei [National development banks and their role in financing export-oriented commodity producers]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (9A), pp. 201-207.

**Keywords**

National development banks, VEB, China Development Bank, Korea Development Bank, support of exporters.

**References**

1. Auzan A. *Interview*. Available at: <http://www.veb.ru/> [Accessed 09/09/2018]
2. Auzan A. (2015) Strategiya dolgosrochnogo razvitiya Rossii: novizna podkhoda [Strategy for the long-term development of Russia: the novelty of the approach]. *Nauchnye trudy vol'nogo ekonomicheskogo obshchestva Rossii* [Scientific works of the free economic society of Russia], 196, 7, pp. 229-241.
3. *Federal'nyi zakon «O banke razvitiya»: feder. zakon RF ot 17.05.2007 g. № 82-FZ* [Federal Law "On the Bank of Development": Feder. Law of the Russian Federation of 17.05.2007, No. 82-Ф3].
4. *Federal'nyi zakon «O nekommercheskikh organizatsiyakh»: feder. zakon RF ot 12.01.96 g. № 7-FZ* [Federal Law "On Non-Profit Organizations": Feder. RF Law dated January 12, 1996 No. 7-Ф3].
5. *Godovye otchety VEB* [Annual reports of VEB]. Available at: <http://www.veb.ru/ifi/rep/annual> [Accessed 09/09/2018]
6. Inozemtsev V. (2010) Modernizatsiya Rossii v kontekste globalizatsii [Modernization of Russia in the context of globalization]. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya* [World of economy and international relations], 2, pp. 90-103.

7. *Koreiskii bank razvitiya: opyt strategicheskogo upravleniya* [Korean Development Bank: Strategic Management Experience]. Available at: <http://www.veb.ru/common/upload/files/veb/analytics/strman/sm201202kor.pdf/> [Accessed 09/09/2018]
8. Kuvaeva Yu. (2017) *Natsional'nye banki razvitiya: opyt Rossii i Kitaya v realizatsii sotsial'noi funktsii finansirovaniya eksportnykh operatsii cherez mekhanizm kreditovaniya* [National Development Banks: The Experience of Russia and China in Implementing the Social Function of Financing Export Operations through the Crediting Mechanism]. In: *Materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii: finansovye i pravovye aspekty sotsial'no-orientirovannogo investirovaniya* [Proceedings of the International Scientific and Practical Conference: Financial and Legal Aspects of Social Oriented Investment].
9. «*Mozhem otstat' navsegda*»: *Kudrin o problemakh v rossiiskoi ekonomike, iz-za kotorykh ot nas budut «otvorachivat'sya dazhe sosedi*» [“We can be left behind forever”: Kudrin about the problems in the Russian economy, because of which “the neighbors will turn away from us”]. Available at: [https://tvrain.ru/lite/teleshov/lectures\\_on\\_the\\_rain/mozhem\\_otstat\\_navsegda\\_kudrin\\_o\\_problemah-445789/](https://tvrain.ru/lite/teleshov/lectures_on_the_rain/mozhem_otstat_navsegda_kudrin_o_problemah-445789/) [Accessed 09/09/2018]
10. Nikonova I.A. (2013) *Otsenka sotsial'no-ekonomicheskoi effektivnosti deyatel'nosti natsional'nogo banka razvitiya* [Assessment of the socio-economic effectiveness of the national development bank]. *Finansy i kredit* [Finance and credit], (533), pp. 2-10.
11. *Strategiya nauchno-tekhnologicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii: Ukaz Prezidenta RF ot 01.12.2016 № 642* [Strategy of the scientific and technological development of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 12/01/2016 No. 642].
12. *Strategiya razvitiya Rossiiskoi Federatsii do 2020 g.: raspor. Pravitel'stva RF ot 31.05.2014 № 941-r* [Development Strategy of the Russian Federation until 2020: Decree of the Government of the Russian Federation of 31.05.2014 No. 941-p].