

УДК 332.132

## **Формирование принципов стратегического планирования ресурсоснабжения для нужд жилищно-коммунального хозяйства города Санкт-Петербург**

**Веденеева Ольга Владимировна**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры государственного и территориального управления,  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
191023, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Садовая, 21;  
e-mail: 7034940@mail.ru

**Григорьев Константин Андреевич**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры государственного и территориального управления,  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
191023, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Садовая, 21;  
e-mail: krush-dok@mail.ru

**Федосеев Игорь Васильевич**

Доктор экономических наук, профессор,  
завкафедрой государственного и территориального управления,  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
191023, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Садовая, 21;  
e-mail: fedoseev\_igor@mail.ru

Публикация подготовлена в рамках научно-исследовательской работы, выполненной при финансовой поддержке СПбГЭУ (Санкт-Петербургского государственного экономического университета).

### **Аннотация**

В работе рассмотрена существующая система снабжения коммунальными услугами населения крупного города, на примере Санкт-Петербурга, выявлены ключевые черты рассмотренной системы, такие как: централизация производства и предоставления услуг; постоянный процесс производства и потребления услуг; жесткая взаимосвязь «производство-потребление». Проанализированы существующие государственные программы территориального развития города Санкт-Петербург и стратегические программы сферы коммунальных услуг. На основе проведенного анализа сформулированы и обоснованы новые принципы, а также адаптированы существующие универсальные принципы стратегического планирования в области ресурсоснабжения для нужд инженерно-технических комплексов, задействованных в создании и производстве коммунальных услуг города Санкт-Петербург. Внедрение предлагаемых принципов позволит сформировать стратегию ресурсоснабжения, способную эффективно

использовать ресурсный потенциал сферы предоставления коммунальных услуг в Санкт-Петербурге и интегрировать систему ресурсоснабжения в единый комплекс воспроизводственных процессов города.

#### Для цитирования в научных исследованиях

Веденева О.В., Григорьев К.А., Федосеев И.В. Формирование принципов стратегического планирования ресурсоснабжения для нужд жилищно-коммунального хозяйства города Санкт-Петербург // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 9А. С. 27-34.

#### Ключевые слова

Территориальное стратегическое планирование, межотраслевой баланс ресурсов, воспроизводство основных фондов, экономика, планирование.

### Введение

Одной из особенностей, современного развития государства является развитие крупных и сверхкрупных городов. В начале двадцатого века наблюдался активный рост городского населения, этому способствовало интенсивное развитие промышленности в стране. Ко второй половине двадцатого века административные ресурсы начинают концентрироваться в городах, функции города расширяется, теперь это не только индустриальный центр, но и административный. В городе сосредотачиваются объекты культуры, образования, различные финансовые институты. Урбанизация движется активными темпами, и к 1996 году городское население достигает 73%. Рисунок 1 демонстрирует динамику изменения доли городского населения за последние 100 лет.

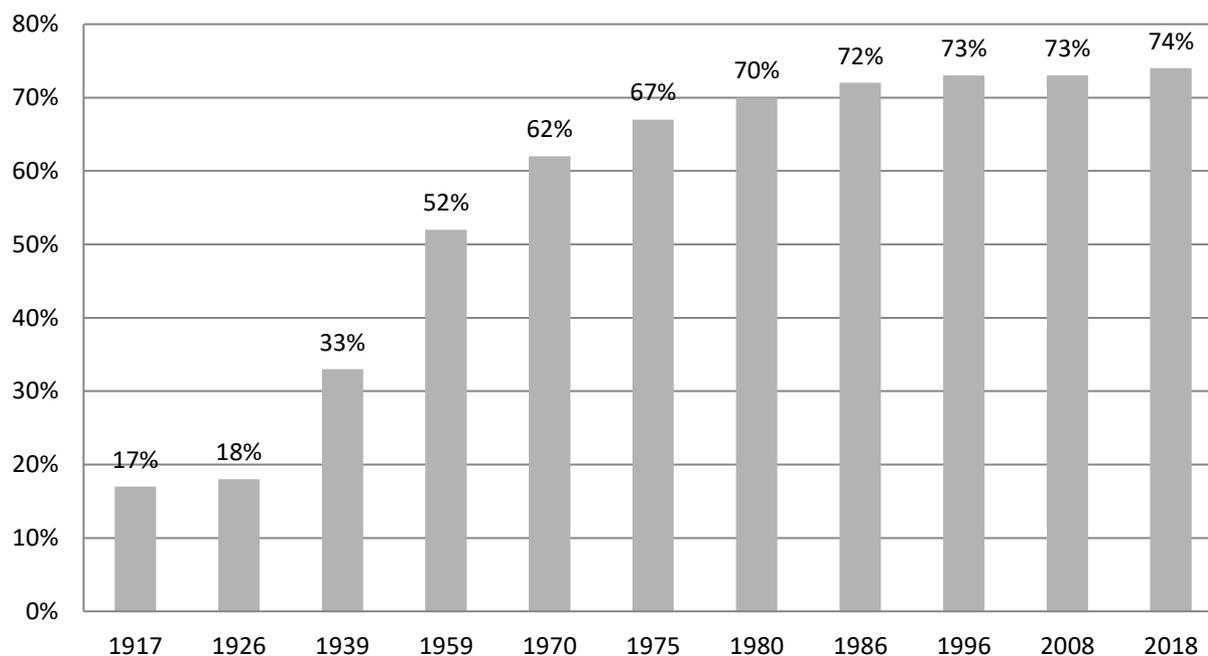


Рисунок 1 – Доля городского населения

Этот факт можно отнести к социально-экономическим причинам роста и укрупнения городов, имеющим объективный характер.

Жизнь в городах становится более комфортной, по сравнению с сельской местностью, люди централизованно получают коммунальные услуги (КУ) – водоснабжение и теплоснабжение, систему капитального и текущего ремонта многоквартирных домов. В крупных городах сосредоточены огромные производственные мощности, что обеспечивает население рабочими местами, созданы учебные учреждения по подготовке высококлассных специалистов различной направленности.

Эту группу факторов можно отнести к социальным причинам роста и укрупнения городов, имеющим субъективно-личностный характер.

### Основная часть

Все эти факторы, безусловно, влияют на выбор местожительства населения, и по данным Росстата за 2018 год, в России около 74% населения проживает в городах, при этом по прогнозам к 2025 году доля городского населения возрастет до 90%.

В настоящее время активно обсуждается проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации, который предусматривает уменьшение числа центров экономического роста с их укрупнением, и основной из тенденций пространственного развития заявлено «Повышение роли крупных городских агломераций в социально-экономическом развитии».

Процесс роста и развития городов, сложный и многогранный, как с экономической и социальной точек зрения, так и с технической. При этом само понятие «город» имеет множество определений [Ряховская, 2012]:

- Населенный пункт, большинство жителей которого заняты на промышленных предприятиях, предприятиях строительства, транспорта, а так же в сфере обслуживания;
- Крупный населенный пункт, выполняющий функции различных отраслей: транспортные, культурные, промышленные, организационно-хозяйственные, и являющейся административным центром района или области;
- Сложная природно-антропогенная среда, где главенствующая роль отводится человеку и его интересам.

Основой формирования комфортной городской жизни населения, безусловно является коммунальное обслуживание. На современном этапе развития городов, это предполагает наличие инженерно-технических комплексов по созданию и производству коммунальных услуг (КУ). Для удовлетворения потребностей населения, предоставление коммунальных услуг должно быть рационально организовано, с помощью объединения потребителей единой (общей) функционирующей системой, благодаря этому услуги должны предоставляться обеспечивать бесперебойность и надежность предоставления. Поэтому, в современных городах, системы инженерного обеспечения имеют следующую структуру [Стафиевская, 2011]:

- Источники производства услуг – головные сооружения водопроводов, котельные, электроподстанции, очистительные канализационные станции, газораспределение объекты;
- Транспортировочная система (сети) – инструменты осуществляющие связь между источником производства услуг и инженерными сетями зданий и сооружений;
- Внутренние инженерные сети – устройства и оборудование зданий, предоставляющие доступ к услугам непосредственно каждому потребителю.

- Представленная структура обладает следующими чертами:
- Территориальное объединение потребителей услуг – централизация производства и предоставление услуг.
- Постоянный процесс производства и потребления услуг – система «производство-потребление» имеет поточный характер.
- Жесткая взаимосвязь «производство-потребление» – система имеет внутренне сильное взаимодействие и взаимозависимость.

С учетом жесткой взаимосвязи «производство-потребление», и тенденцией к росту населения городов, необходимо формирование системы стратегического планирования ресурсоснабжения сферы производства КУ, с целью учета и прогнозирования (проектирования) интересов всех структур и ведомств, задействованных в сфере предоставления КУ. Имеющийся опыт Санкт-Петербурга и развитый инструментарий Внутриотраслевого баланса ресурсов, дает предпосылку для создания системы стратегического планирования именно на основе баланса ресурсов с превращением его в межотраслевой баланс.

В настоящее время существует несколько программ стратегического развития: «Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года», где сформулированы основные направления государственной политики и нормативно-правового регулирования сферы ЖКХ, так же существует нормативный документ регламентирующий развитие энергетической отрасли России, «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года», но не в одном из перечисленных документов не учитывается тесная взаимосвязь «производство-потребление» и не рассматривается проблематика связанная с формированием межотраслевого баланса учитывающая интересы различных субъектов сферы производства КУ. При этом необходимо отметить, что к системе ресурсоснабжения организаций создающих КУ должны предъявляться особые требования, связанные как с бесперебойностью ресурсоснабжения, так и качеством предоставляемого ресурса. При этом на территории Санкт-Петербурга, сформирован Межотраслевой баланс коммунальных ресурсов города по состоянию на 2015 год, увязаны интересы ресурсоснабжающих организации и конечных потребителей.

Анализ вышеперечисленных факторов явился основанием для формирования принципов стратегического планирования ресурсоснабжения, для нужд жилищно-коммунального хозяйства города Санкт-Петербург. Внедрение принципов должно способствовать эффективному и своевременному развитию предприятий связанных с сферой создания и предоставления КУ. Необходимость создания планов стратегического развития ресурсоснабжения предприятий жилищно-коммунального хозяйства обусловлена – низкой эластичностью предложения, на рынке коммунальных услуг, т.е при резком росте потребностей в таких услугах (газ, водоснабжение, электричество и т.д) организации производящие КУ, не способны предоставить свою продукцию в нужных объемах. Но есть и обратная сторона: при сокращении в потребностях КУ, тяжело перенаправить КУ другому потребителю.

При формировании программ стратегического развития обычно применяются универсальные принципы: перспективность, приоритетность, интеративность и комплексность. Мы в своей статье постарались сформулировать ряд специфических принципов, а так же адаптировать существующие принципы под конкретные цели, которые авторы сформировали в процессе исследования данной проблемы:

*Принцип стратегической целенаправленности.* Стратегия ресурсоснабжения должна иметь гибкий, перспективный характер, предусматривать возможности как резкого роста потребления

КУ, так и резкое сокращение потребления КУ, учитывать данные мониторинга и прогноза развития города.

*Принцип системности.* Методы и инструменты, заложенные в стратегии, должны соответствовать целям социально-экономической политики государства и быть скоординированными между собой и с решениями в сфере экономики, политики и права. В стратегия должна быть увязана с государственной политикой в экономической, научно-технической финансовой сферах.

*Принцип социальной значимости.* Сфера ЖКХ несет очень важную социальную роль и при формировании стратегии, необходимо учитывать социальную нагрузку, возложенную на эту отрасль.

*Принцип «профессионального навыка»* – в основе стратегического планирования должно является такое понятие как «профессиональный навык» этот принцип предполагает, что в план развития должен формироваться совместно профессионалами из всех заинтересованных отраслей жилищно-коммунального хозяйства, должна быть сформирована рабочая группа, состоящая из специалистов профильных предприятий; представителей органов исполнительной власти различных уровней и других заинтересованных сторон.

*Принцип «иерархического конструктора».* Стратегия развития должна иметь четкую структуру, основанную на разделении задач, т.е. глобальная цель, должна быть разделена на задачи, далее идет деление на подзадачи и т.д., в конце цепочки должна быть сформирована простейшая функция для конкретного исполнителя.

*Принцип «интеграции технологий».* При формировании стратегии, необходимо учитывать технологический процесс, а возможно и формировать задачи по созданию новых технологий, способствующих, во-первых, эффективному использованию ресурсов, во-вторых, помогающих производителям КУ быстрее реагировать на изменения в требуемых объемах КУ.

*Принцип «специализированной функциональности».* В качестве исполнителей по некоторым простейшим функциям (в рамках решения задач, для достижения глобальной цели), можно привлекать профессионалов, из таких сфер как: аудит, инжиниринга, рекрутмент, также возможно и узких специалистов по техническому обслуживанию.

*Принцип устойчивости и стабильности предоставления КУ.* Необходимо обеспечить гарантированный уровень качества и бесперебойности в сфере предоставления КУ.

*Принцип баланса интересов.* Стратегия должна учитывать интересы всех задействованных организаций, это финансовые и социальные интересы ресурсоснабжающих компаний, организаций производителей КУ и конечных потребителей. В процессе регулирования сферы ЖКХ должны учитываться интересы всех участников – власти, бизнеса, населения.

*Принцип эффективности использования собственности.* Стратегия планирования ресурсоснабжения должна способствовать экономическому росту города Санкт-Петербург, способствовать улучшению качества жизни горожан.

*Принцип наилучшего и наиболее эффективного использования ресурсного потенциала региона.* Соблюдение этого принципа предполагает формирование Стратегии планирования ресурсоснабжения с учетом максимальной эффективности использования ресурсов, при чем необходимо учитывать факторы связанные с финансовой, экологической и социальной составляющей.

*Принцип экологической безопасности.* Стратегия планирования ресурсоснабжения, должна обеспечивать такой объем потребления ресурсов, который, не разрушая капитальных запасов, включая и запасы природных ресурсов, мог поддерживаться на уровне неопределенно долго во

времени. Стратегия должна предусматривать элементы повышения экологической культуры людей, управленческие решения должны быть экологически грамотными, и приниматься с учетом ответственности экологических последствий хозяйственной деятельности в конкретной местности, регионе, стране.

### **Заключение**

Указанные принципы позволяют решить главную проблему использования инструментария балансов ресурсов – их тактический характер. Действительно, изменения в структуре экономики, потребления ресурсов могут быть только экстраполированы с помощью так называемых «технических коэффициентов», а это лишает баланс прогностической силы.

Внедрение предлагаемых принципов позволит в рамках стратегического планирования в части ресурсоснабжения использовать балансовый метод и разрабатывать стратегию, способную эффективно использовать ресурсный потенциал города Санкт-Петербург и интегрировать ресурсоснабжение в систему воспроизводственных процессов города.

### **Библиография**

1. О Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13 мая 2014 г. № 355.
2. Проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 год.
3. Россия в цифрах. 2018. М.: Росстат, 2018. 522 с.
4. Ряховская А.Н. Коммунальная деятельность как сфера общественных благ и естественной монополии. М.: Магистр: Инфра-М, 2012. 92 с.
5. Стафиевская В.В. Методы и средства энерго- и ресурсосбережения. Красноярск, 2011. 67 с.
6. Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р.
7. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года. Распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.

## **Formation of the principles of strategic planning of the resource supply for the needs of housing and communal services of the city of Saint Petersburg**

**Ol'ga V. Vedeneeva**

PhD in Economics,  
Associate Professor of the Public and Territorial Department,  
Saint Petersburg State University of Economics,  
191023, 21, Sadovaya st., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: 7034940@mail.ru

**Konstantin A. Grigor'ev**

PhD in Economics,  
Associate Professor of the Public and Territorial Department,  
Saint Petersburg State University of Economics,  
191023, 21, Sadovaya st., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: krush-dok@mail.ru

**Igor' V. Fedoseev**

Doctor of Economics,  
Professor,  
Head of the Department of the Public and Territorial Department  
Saint Petersburg State University of Economics,  
191023, 21, Sadovaya st., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: fedoseev\_igor@mail.ru

**Abstract**

The research presented in the paper considers the existing system of supply of public services to the population of a large city; on the example of St. Petersburg, the authors of the research have identified the key features of the system, such as: centralization of production and provision of services; as well as constant process of production and consumption of services; rigid relationship between production and consumption. The authors have analyzed the existing state program of territorial development of the city of St. Petersburg and the strategic programme for the communal areas. On the basis of the analysis performed by the authors the research allowed to formulate and justify some new principles, as well as adapted the existing universal principles of strategic planning in the field of resource supply for the needs of engineering and technical complexes involved in the creation and production of public services of the city of St. Petersburg. The introduction of the proposed principles, in the authors' opinion, will allow forming a resources supply strategy that can effectively use the resource potential of the public services sector in St. Petersburg and integrate the resource supply system into a single complex of reproduction processes of the city.

**For citation**

Vedeneeva O.V., Grigor'ev K.A., Fedoseev I.V. (2018) Formirovanie printsipov strategicheskogo planirovaniya resursosnabzheniya dlya nuzhd zhilishchno-kommunal'nogo khozyaistva goroda Sankt-Peterburg [Formation of the principles of strategic planning of the resource supply for the needs of housing and communal services of the city of Saint Petersburg]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (9A), pp. 27-34.

**Keywords**

Territorial strategic scheduling, interindustry balance of resources, reproduction of fixed assets, economics, planning.

**References**

1. *Energeticheskaya strategiya Rossii na period do 2030 goda. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 13 noyabrya 2009 g. № 1715-r* [Russia's energy strategy for the period up to 2030. Order of the Government of the Russian Federation of November 13, 2009 No. 1715-p].
2. *O strategii ekonomicheskogo i sotsial'nogo razvitiya Sankt-Peterburga na period do 2030 goda. Postanovlenie Pravitel'stva Sankt-Peterburga ot 13 maya 2014 g. № 355* [On the Strategy for the Economic and Social Development of St. Petersburg for the period until 2030. Decree of the Government of St. Petersburg dated May 13, 2014 No. 355].
3. *Proekt Strategii prostranstvennogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 god* [The draft Strategy for the spatial development of the Russian Federation for the period up to 2025].
4. (2018) *Rossiya v tsifrakh. 2018* [Russia in numbers. 2018]. Moscow: Rosstat Publ.

5. Ryakhovskaya A.N. (2012) *Kommunal'naya deyatel'nost' kak sfera obshchestvennykh blag i estestvennoi monopolii* [Communal activity as a sphere of public goods and a natural monopoly]. Moscow: Magistr: Infra-M Publ.
6. Stafievskaya V.V. (2011) *Metody i sredstva energo- i resursosberezheniya* [Methods and means of energy and resource saving]. Krasnoyarsk.
7. *Strategiya razvitiya zhilishchno-kommunal'nogo khozyaistva v Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda. Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 26 yanvarya 2016 g. № 80-r* [The strategy for the development of housing and communal services in the Russian Federation for the period up to 2020. Order of the Government of the Russian Federation dated January 26, 2016 No. 80-p].