

УДК 336.2

DOI: 10.34670/AR.2020.93.11.014

Налоговый потенциал регионов России в системе межбюджетных отношений (на примере Краснодарского края)

Кесян Грант Владимирович

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры рыночных и государственных институтов,
Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, Краснодар, ул. Московская, 2;
e-mail: kesyan@bk.ru

Кесян Заира Аслановна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры рыночных и государственных институтов,
Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, Краснодар, ул. Московская, 2;
e-mail: zairach-ka07@bk.ru

Аннотация

Налоговый потенциал является одним из наиболее важных показателей финансового положения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Правильно оценив налоговый потенциал, можно определить резервы и перспективы увеличения доходов бюджета. В данной статье объектом выступает налоговый потенциал Краснодарского края. Размер налогового потенциала территорий определяет уровень межбюджетных трансфертов, оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое развитие региона и повышает финансовую независимость. Сделан вывод о том, что в Краснодарском крае налоговый потенциал используется в максимальном объеме, его значение варьируется в пределах 10% (в динамике). Предлагаются меры повышения налогового потенциала и улучшения финансового положения Краснодарского края путем борьбы с нелегальной трудовой деятельностью и теневой экономикой, проведения информационно-разъяснительной работы с населением, а также стимулирования и создания условий для развития малого и среднего бизнеса. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития края, определены приоритетные направления поддержки малого и среднего предпринимательства: производство сельскохозяйственной продукции и ее переработка, развитие туризма, промышленного производства, молодежного предпринимательства, ремесленничества, а также улучшение условий внедрения результатов научно-технической деятельности.

Для цитирования в научных исследованиях

Кесян Г.В., Кесян З.А. Налоговый потенциал регионов России в системе межбюджетных отношений (на примере Краснодарского края) // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 11А. С. 124-130. DOI: 10.34670/AR.2020.93.11.014

Ключевые слова

Доходы бюджета, налоговый потенциал, методы оценки налогового потенциала, теневая экономика, льготы, налоговые поступления.

Введение

В настоящее время налоговая система продолжает развиваться, повышая свою конкурентоспособность и оптимизируя межгосударственные отношения. Налоговый потенциал является одним из наиболее важных показателей финансового положения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, поскольку его размер определяет сумма налоговых поступлений в региональные и местные бюджеты и, следовательно, способность органов местного самоуправления осуществлять их основные полномочия.

Основная часть

Правильно оценив налоговый потенциал, можно определить резервы и перспективы увеличения доходов бюджета. Точность и надежность в основном зависят от методов расчета. Для расчета налогового потенциала используются разные методы, наиболее распространены метод прямого счета и фактический метод.

Таблица 1 - Характеристика методов оценки регионального налогового потенциала

Название метода	Содержание	Достоинства	Недостатки
Метод прямого счета	в расчетах учитываются размер налоговой базы по фиксированным ставкам, предоставление налоговых льгот и т. д.	возможность определить те потери, которые влияют на размер налогового потенциала	недостаточно сведений из-за отсутствия достоверности информации о величине налоговых баз
Фактический метод	налоговый потенциал определяется как сумма фактических налоговых поступлений, задолженности по определенным налогам, пеням и санкциям	легкость и простота сбора данных	ограниченное количество параметров; сложность планирования показателя

Метод прямого счета опирается на аддитивное свойство налогового потенциала: налоговый потенциал региона равен сумме потенциалов отдельных налогов:

$$НП = ПНС * НБ \quad (1),$$

где НП – налоговый потенциал, ПНС – предельная налоговая ставка по налогу, НБ – налоговая база по налогу.

При фактическом методе налоговый потенциал рассчитывается на основе некоторых фактических сумм налога. Основой этого метода является то, что только два показателя препятствуют полной эксплуатации налогового потенциала – задолженность и льготы. Отсюда

и формула для расчета налогового потенциала:

$$\text{НП} = \Phi + \text{З} + \text{Л} \quad (2),$$

где Φ – фактические поступления налогов, З – прирост задолженности за отчетный период, Л – сумма налога, приходящаяся на региональные и/или местные льготы.

Анализ и оценка налогового потенциала Краснодарского края начинаются с рассмотрения поступлений доходов в бюджет края. В табл. 2 представлен анализ доходов консолидированного бюджета края.

Таблица 2 - Доходы консолидированного бюджета Краснодарского края за 2016-2018 гг., млн руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Абсолютное отклонение 2018 г. от 2016 г.	Темп роста 2018 г. к 2016 г., %
Доходы всего:	263 308	296 894	316 239	52 931	120,10
налоговые и неналоговые доходы	229 626	252 577	275 595	45 969	120,02
безвозмездные поступления	33 682	44 317	40 644	6962	120,67

Из данных табл. 2 следует, что общая сумма доходов бюджета за два года возросла на 52 931 млн руб. (на 20,10%). Налоговые и неналоговые поступления также имеют тенденцию роста, они увеличились на 45 969 млн руб. и в процентном соотношении составили 120,02%. Вместе с этим увеличились и безвозмездные поступления (на 20,67%). На их увеличение повлияли поступления от других бюджетов (межбюджетные трансферты) и поступления от организаций и граждан (кроме налоговых и неналоговых поступлений).

Для увеличения консолидированного бюджета Краснодарского края в целях повышения качества налоговых и неналоговых доходов реализуются следующие меры: увеличение собираемости платежей в консолидированный бюджет, сокращение задолженности по налоговым платежам и иным сборам, совершенствование системы управления Краснодарского края.

Таблица 3 - Анализ доходов бюджета Краснодарского края за 2016-2018 гг., млн руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Абсолютное отклонение 2018 г. от 2016 г.	Темп роста 2018 г. к 2016 г., %
Доходы всего:	203 629	235 694	250 925	47 296	123,23
налоговые и неналоговые доходы	169 978	191 746	210 388	40 410	123,77
безвозмездные поступления	33 651	43 948	40 537	6886	120,46

Из данных табл. 3 следует сделать вывод о том, что за два года доходы бюджета Краснодарского края увеличились на 47 296 млн руб., что на 23,23% по сравнению с 2016 г. Исходя из этого, налоговые и неналоговые поступления увеличились на 40 410 млн руб., т. е. на 23,77%, а безвозмездные поступления – на 6886 млн руб. (20,46%).

На рис. 1 представлено сравнение доходов консолидированного и краевого бюджетов

Краснодарского края.

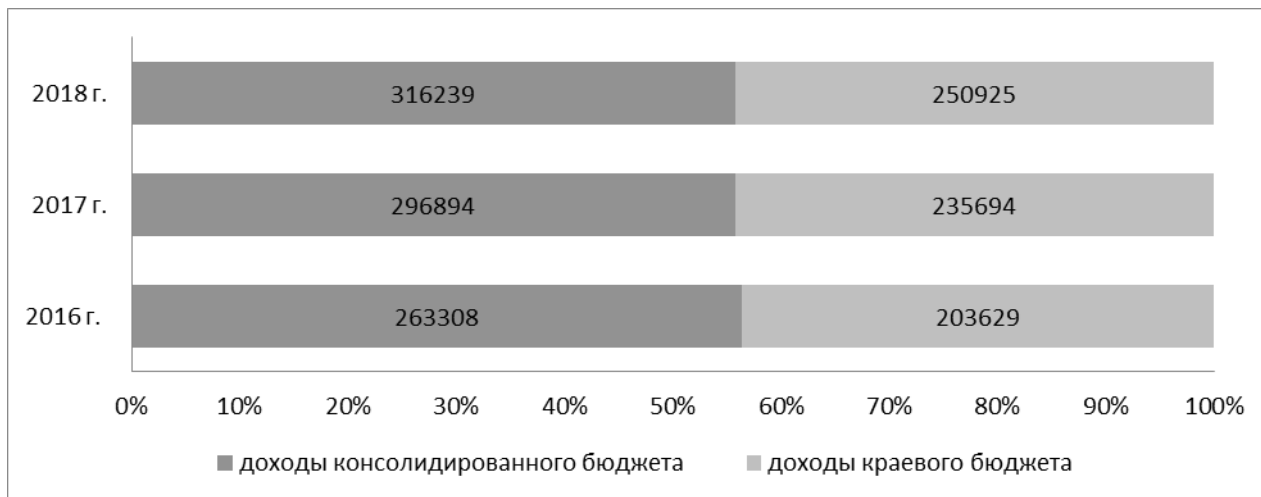


Рисунок 1 - Доходы консолидированного и краевого бюджетов Краснодарского края

Выявлено, что доходы, зачисляемые в краевой бюджет, занимают более 40% от доходов консолидированного бюджета Краснодарского края за анализируемый период.

Таблица 4 - Анализ доходов бюджета Краснодарского края

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Абсолютное отклонение 2018 г. от 2016 г.	Темп роста 2018 г. от 2016 г.
Доходы всего	203 629	235 694	250 925	47 296	123,23
Налоговые и неналоговые поступления, из них:	169 978	191 746	210 388	40 410	123,77
налог на прибыль	43 694	49 311	56 231	12 537	128,70
НДФЛ	52 225	58 579	58 522	6297	112,63
акцизы	22 960	22 974	24 712	1752	125,08
налоги на совокупный доход	13 209	21 071	16 522	3313	162,13
налог на имущество организации	25 370	32 754	41 132	15 762	162,13
транспортный налог	5817	6356	6626	809	113,91
налог на игорный бизнес	258	412	706	448	273,64
НДПИ	153	150	156	3	101,96
Прочие налоги и сборы	6292	139		-1289	79,51
Безвозмездные поступления	33 651	43 938	40 537	6886	120,46

Из табл. 4 видно, что в основном темп роста у показателей является положительным. Большую часть налоговых поступлений занимают такие налоги, как НДФЛ и налог на прибыль организаций. Но следует отметить, что наблюдается снижение прочих налоговых и неналоговых поступлений: темп роста снизился на 20,49%.

Собрав и проанализировав все необходимые данные, касающиеся доходов бюджета, можно рассчитать налоговый потенциал Краснодарского края. В табл. 5 приводится расчет данного потенциала за 2016-2018 гг.

Таблица 5 - Оценка налогового потенциала Краснодарского края по данным статистической отчетности за 2016-2018 гг.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Налоговые поступления	257 476 015	320 423 063	243 552 292
Задолженность по налогам и сборам	(31 572 298)	(32 233 703)	(33 697 085)
Сумма льгот	15 421 325	16 854 345	17 248 635
Налоговый потенциал	241 325 042	305 043 705	227 103 845
Исполнение налогового потенциала	98,24	101,41	95,86

Исходя из полученных данных, можно сделать вывод о том, что в Краснодарском крае налоговый потенциал используется в максимальном объеме. В динамике его значение варьируется в пределах 10%. При снижении показателей данная ситуация возникла благодаря увеличению поступлений налогов в бюджет региона, в то время как суммы, приходящиеся на региональные и местные льготы, увеличились.

Таким образом, при анализе налогового потенциала фактическим методом можно выделить такую особенность, как увеличение суммы льгот, предоставляемых властями по региональным и местным налогам, которые препятствуют наиболее полной реализации налогового потенциала.

Заключение

Для поддержания и развития налогового потенциала, а также улучшения финансового положения Краснодарского края необходима реализация следующих мер:

- особый контроль лиц, осуществляющих нелегальную трудовую деятельность или же задействованных в теневой экономике;
- информационная работа с населением путем проведения информационно-разъяснительных бесед, направленных на повышение уровня собираемости налогов;
- стимулирование и создание условий для развития малого и среднего бизнеса.

Библиография

1. Данные по формам статистической налоговой отчетности. URL: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/
2. Кашин В.А., Пономарева Н.В. Россия в кризисе и современное налогообложение: проблемы, тенденции, перспективы. М.: Магистр, 2018. 368 с.
3. Официальный сайт Министерства финансов Краснодарского края. URL: <https://minfinkubani.ru>
4. Пансков В.Г. Налоги и налогообложение. М.: Юрайт, 2018. 436 с.

5. Петербургский правовой портал. URL: <http://ppt.ru/>

6. Сильвестрова Т.Я. Налоги и налогообложение в Российской Федерации. М.: Инфра-М, 2018. 531 с.

The tax potential of Russian regions in the system of interbudgetary relations (a case study of the Krasnodar territory)

Grant V. Kesyan

PhD in Economics,
Associate Professor at the Department of market and state institutions,
Kuban State Technological University,
350072, 2 Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: kesyan@bk.ru

Zaira A. Kesyan

PhD in Economics,
Associate Professor at the Department of market and state institutions,
Kuban State Technological University,
350072, 2 Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: zairach-ka07@bk.ru

Abstract

Tax potential is one of the most important indicators of the financial situation in the Russian Federation's constituent entities and municipalities. Having correctly assessed the tax potential, you can determine the reserves and prospects for increasing budget revenues. The article deals with the tax potential of the Krasnodar territory. The tax potential of territories determines the level of interbudgetary transfers, has a direct impact on the socioeconomic development of the region and increases the level of financial independence. The authors of the article conclude that the tax potential is used to the maximum extent in the Krasnodar territory, its value varies within 10% (in dynamics). They propose measures aimed at increasing the tax potential and improving the financial situation in the Krasnodar territory by fighting illegal employment and the shadow economy, conducting awareness-raising work with the population, as well as stimulating and creating conditions for the development of small and medium-sized businesses. In accordance with the Strategy for socioeconomic development of the territory, there are the following priority directions in support for small and medium-sized enterprises: the development of agricultural production and processing, tourism, industrial production, youth entrepreneurship, handicrafts, as well as the improvement of the conditions for the implementation of the results of scientific and technological activities.

For citation

Kesyan G.V., Kesyan Z.A. (2019) Nalogovyi potentsial regionov Rossii v sisteme mezhbyudzhethnykh otnoshenii (na primere Krasnodarskogo kraya) [The tax potential of Russian regions in the system of interbudgetary relations (a case study of the Krasnodar territory)]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (11A), pp. 124-130. DOI: 10.34670/AR.2020.93.11.014

Keywords

Budget revenues, tax potential, methods for assessing tax potential, shadow economy, benefits, tax revenues.

References

1. Dannye po formam statisticheskoi nalogovoi otchetnosti [The data on the forms of statistical tax reporting]. Available at: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ [Accessed 22/12/19].
2. Kashin V.A., Ponomareva N.V. (2018) Rossiya v krizise i sovremennoe nalogooblozhenie: problemy, tendentsii, perspektivy [Russia in crisis and modern taxation: problems, trends, and prospects]. Moscow: Magistr Publ.
3. Ofitsial'nyi sait Ministerstva finansov Krasnodarskogo kraya [The official website of the Ministry of Finance of the Krasnodar territory]. Available at: <https://minfinkubani.ru> [Accessed 22/12/19].
4. Panskov V.G. (2018) Nalogi i nalogooblozhenie [Taxes and taxation]. Moscow: Yurait Publ.
5. Peterburgskii pravovoi portal [Petersburg legal portal]. Available at: <http://ppt.ru/> [Accessed 22/12/19].
6. Sil'vestrova T.Ya. (2018) Nalogi i nalogooblozhenie v Rossiiskoi Federatsii [Taxes and taxation in the Russian Federation]. Moscow: Infra-M Publ.