

УДК 336.025

DOI: 10.34670/AR.2020.93.11.027

Совершенствование бюджетного финансирования инновационного развития региона (на примере Республики Мордовия)

Коломасова Регина Александровна

Студент,

Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева,
430005, Российская Федерация, Саранск, ул. Большевикская, 68;
e-mail: reg.kol@yandex.ru

Базарнова Екатерина Сергеевна

Студент,

Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева,
430005, Российская Федерация, Саранск, ул. Большевикская, 68;
e-mail: katyabazarnova@yandex.ru

Аннотация

Инновационное развитие Российской Федерации определяется инновационной деятельностью в регионах, то есть их способностью к самообновлению, адаптации к изменениям, генерированию и коммерциализации продуктов научно-технического прогресса, при этом важное значение приобретает поиск эффективных способов финансирования инновационной деятельности. В статье дается характеристика инновационного климата Республики Мордовия, выделяются основные направления развития экономики и формирования инновационной инфраструктуры региона. Особое внимание в рамках исследования уделяется деятельности АУ «Технопарк-Мордовия» и кластерному развитию производств. Дается оценка системы бюджетного финансирования и поддержки перспективных научно-инновационных проектов Мордовии. Определяются проблемы по финансированию затрат, встающие на пути предприятий, осуществляющих инновационную деятельность. Предлагается механизм совершенствования бюджетного финансирования, основанный на внедрении инновационного ваучера; отмечаются ключевые аспекты нового инструмента, даются рекомендации по его реализации.

Для цитирования в научных исследованиях

Коломасова Р.А., Базарнова Е.С. Совершенствование бюджетного финансирования инновационного развития региона (на примере Республики Мордовия) // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 11А. С. 256-265. DOI: 10.34670/AR.2020.93.11.027

Ключевые слова

Инновационная деятельность, бюджетное финансирование, инновационная стратегия, федеральные инвестиционные программы, инновационный ваучер.

Введение

Инновационное развитие экономики входит в число главных приоритетов социально-экономического развития любого региона России, так как в условиях информатизации экономики именно региональная среда определяет конкурентоспособность и технологическую независимость страны в целом. В связи с вышесказанным особую актуальность приобретает разработка мероприятий, направленных на эффективное управление инновационной активностью в субъектах Российской Федерации.

Основное содержание

Мордовия динамично развивается благодаря активно претворяемой в жизнь политике модернизации действующих и создания качественно новых производств. Сделав ставку на реализацию крупных инновационных проектов, модернизацию производства, по темпам промышленного роста она опередила многие регионы Российской Федерации. Согласно рейтингу Инновационных регионов России 2018 г. Мордовия входит в Топ 26 передовых регионов РФ, занимая 13 позицию, причем по сравнению с предыдущим годом Республика поднялась на одну строчку вверх (рисунок 1) [Рейтинг Инновационных регионов..., www].

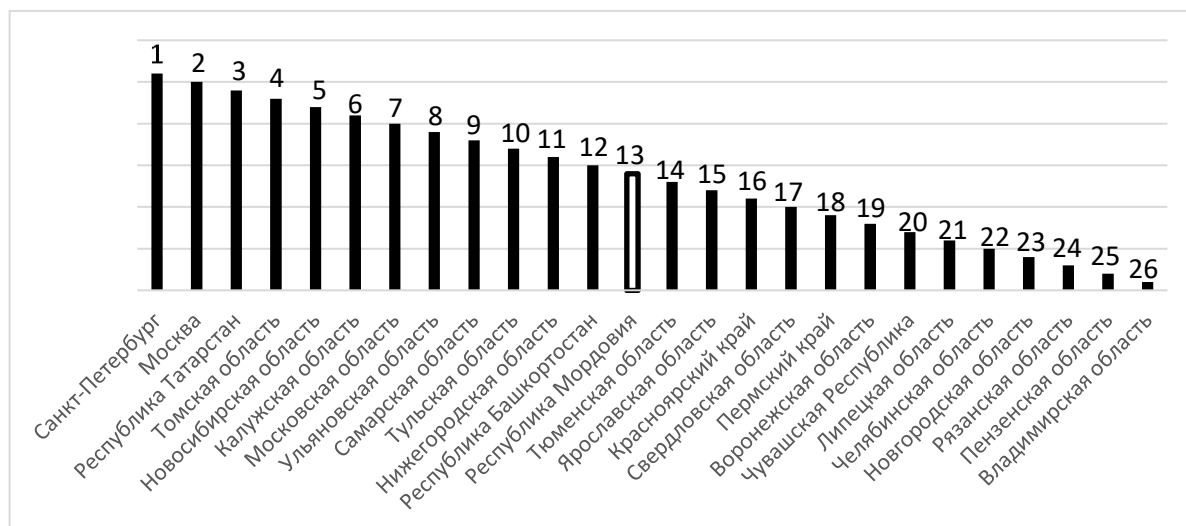


Рисунок 1– Рейтинг передовых инновационных регионов РФ

Основными направлениями развития экономики Республики Мордовия в настоящее время являются стимулирование научно-инновационного бизнеса, рост объемов производства, в первую очередь, наукоемкой продукции, активное внедрение на рынок современных конкурентоспособных товаров, повышение научно-технического потенциала предприятий, создание экспортоориентированных и импортозамещающих производств, укрепление материально-технической базы всех отраслей хозяйственного комплекса [Семенова, Еремина, 2019; Семенова, 2019]. Кроме того, проводится комплекс работ в части формирования элементов инновационной инфраструктуры региона, которая включает:

- 1) Центры поддержки предпринимательства: Технопарк – Мордовия, Бизнес-инкубатор Республики Мордовия, Агентство инновационного развития, Центр поддержки

предпринимательства, Центр инноваций социальной сферы, Центр наноматериалов и нанотехнологий, Корпорация развития Республики Мордовия.

- 2) Образовательные организации: ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева», ГБОУ РМ «Республиканский лицей для одаренных детей».

Координирует деятельность перечисленных научно-исследовательских подразделений Республики Министерство промышленности, науки и новых технологий РМ. При Правительстве Республики действует также консультативный и экспертно-совещательный орган — Научно-технический совет, в задачи которого входит определение приоритетных направлений развития науки, техники и технологии, критических технологий в регионе.

Важное значение в инновационном развитии имеет деятельность АУ «Технопарк-Мордовия», деятельность которого специализируется на энергосберегающей светотехнике, электронном приборостроении, информационных технологиях, нанотехнологиях и композитных материалах, оптоэлектронике и волоконной оптике, биотехнологии.

В настоящее время в составе технопарка действуют:

- информационно-вычислительный комплекс, имеющий сертификат соответствия требованиям уровня надежности стандарта Tier-4;
- производственно-инновационный комплекс, включающий: Центр экспериментального производства, Центр энергосберегающей светотехники, Центр проектирования инноваций и Инжиниринговый центр волоконной оптики.

В феврале 2017 года на базе Технопарк-Мордовия начал функционировать Детский технопарк «Кванториум», который активно используется в качестве республиканского центра для научно-исследовательской работы, индивидуальных и групповых занятий по инженерно-техническим и физико-математическим направлениям.

Большое внимание в республике уделяется кластерному развитию производств. В 2016 году промышленный кластер РМ «Волоконная оптика и оптоэлектроника» включен в реестр Министерства промышленности и торговли РФ. Он состоит из более 20 предприятий и научных организаций. Основу составляет завод «Оптиковолокonné системы», на котором создано первое в России производство оптического волокна совместно с «Роснано» и «Газпромбанком». Мощность завода составляет 3 млн км волокна в год, что обеспечит 50% потребности российского рынка. Также создан кластер «Светотехника и оптоэлектронное приборостроение» (BRIGHT CITY), в состав которого в настоящее время входит 45 организаций, включая производственные предприятия, инновационную инфраструктуру, научные и образовательные организации, институты развития. В составе кластера действует совместное российско-корейское предприятие «НЕПЕС РУС» – единственное в стране по производству светодиодных светильников по технологии удаленного люминофора.

Оказание финансовой поддержки перспективным научно-инновационным проектам осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия с целью развития научных исследований и высокотехнологичных проектов в приоритетных для республики направлениях. В схематичном виде структура механизма бюджетного финансирования инновационной деятельности представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Экономико-финансовый механизм бюджетного финансирования инновационной деятельности в Республике Мордовия

Финансирование инновационной деятельности осуществляется в следующих формах: гранты для проведения фундаментальных и прикладных научных исследований, субсидии юридическим лицам на финансовую поддержку научно-технических и инновационных проектов, государственный заказ. Госзаказы формируются Министерством промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия и размещаются по средствам проведения торгов.

Субъектам инновационного бизнеса субсидии предоставляются на: разработку инновационных и научно-технических проектов, объемом не менее половины от общей стоимости проекта; проведение научных и научно-практических мероприятий в объеме не менее 1/10 от общей стоимости реализации мероприятий.

Гранты предоставляются за счет средств республиканского бюджета на долевых началах с ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд» и ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований». Совместно с последним в Республике Мордовия проводятся также региональные конкурсы проектов фундаментальных исследований, общественных и

гуманитарных наук.

Наряду с этим, для большинства изобретателей Мордовии большой проблемой является как финансирование затрат на патентные услуги и оплату пошлин при патентовании, так и оплата услуг, связанных с разработкой опытного образца, маркетинговыми исследованиями, составлением бизнес-плана, созданием презентаций и участием в форумах [Левчаев, 2017; Левчаев, 2014].

В данных направлениях, по нашему мнению, и должна в дальнейшем реализовываться национальная поддержка инновационного бизнеса Мордовии. Одним из действенных инструментов повышения инновационного спроса и стимулирования коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности является инновационный ваучер, который представляет собой ценную бумагу с гарантированным обеспечением государства, предоставляемую государственной организацией предприятиям малого и среднего бизнеса (МСП), целью которой является оплата услуг поставщиков инновационных знаний. Иными словами, инновационный ваучер должен обеспечивать целевое использование средств государственного бюджета, так как при его реализации оплачивается конкретная научно-исследовательская работа или консультационная услуга.

Сущность методики заключается в следующем: правительство разрабатывает и выпускает так называемые «инновационные купоны», которые в перспективе используются предпринимательством в качестве своеобразной ценной бумаги для приобретения исследовательских услуг у отечественных организаций, занимающихся научными исследованиями и разработками. Реализация данной практики широко распространена по всей стране. Обслуживают проводимые сделки финансовые структуры местных администраций.

Источниками финансирования купонов являются специальные фонды, создаваемые той же местной администрацией [Барина, 2015; Сергеева, 2015; Zhou, www]. Инновационные ваучеры не просто создают возможность инновационно-активным структурам реализовать свой потенциал и получить доступ к высокотехнологичным и наукоемким продуктам при недостаточности собственных ресурсов, но и являются дополнительным средством информационного обеспечения и широкого представления своих результатов. Такие средства в активе предприятий рассматриваются и учитываются в качестве ценных бумаг.

Важным элементом рассматриваемого механизма, реализуемого на постоянной, систематической основе, является строгий государственный контроль за целевым использованием выделяемых средств, что, с одной стороны, усиливает ответственность участников проекта, с другой – позволяет государству в режиме реального времени отслеживать, координировать и, в случае необходимости, уточнять направленность и масштабность происходящих инновационных преобразований в соответствии с принятыми государственными приоритетами развития инновационных процессов.

В начале 2019 г. президент Торгово-промышленной палаты России Сергей Катырин, выступая на Международном форуме «Интеллектуальная собственность — XXI век», заявил о необходимости тщательной разработки нормативно-правовой базы, регламентирующей процесс предоставления инновационного ваучера, а также о формировании соответствующей финансовой базы, способствующей более эффективному функционированию ценной бумаги. Наряду с этим, следует отметить, что инновационный ваучер – понятие не новое для отечественной экономики. Его активное внедрение в таких регионах России, как Томская, Мурманская и Ульяновская области подтверждают данный факт.

В целях практической адаптации для перспективы направления национальной поддержки

развития инновационного бизнеса можно предложить модель «Инновационный ваучер» (рисунок 3).

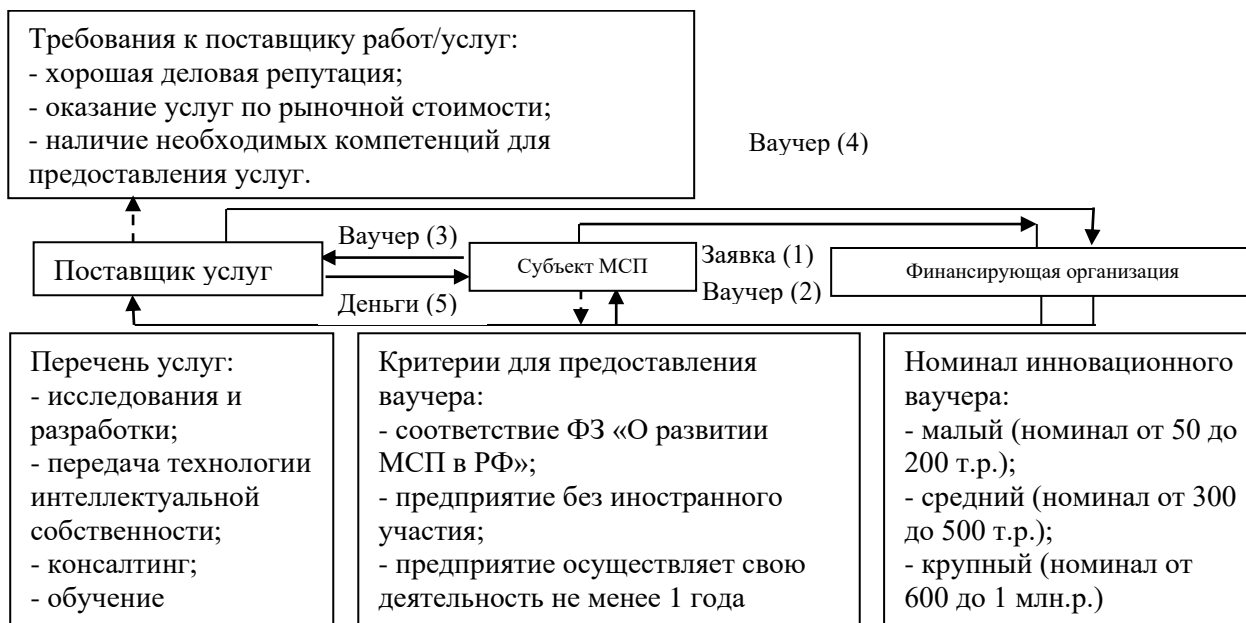


Рисунок 3 – Схема реализации финансово – кредитного инструмента поддержки инновационного бизнеса Мордовии «инновационный ваучер»

Реализация предложенного механизма может осуществляться на базе региональных центров поддержки инновационного бизнеса, операторами которого могут выступать российские фонды поддержки инновационной деятельности, к примеру, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере и Фонд развития промышленности. В числе ключевых поставщиков услуг программы могут выступать представители региональных центров экспериментального производства и кластеров региона (рисунок 4).

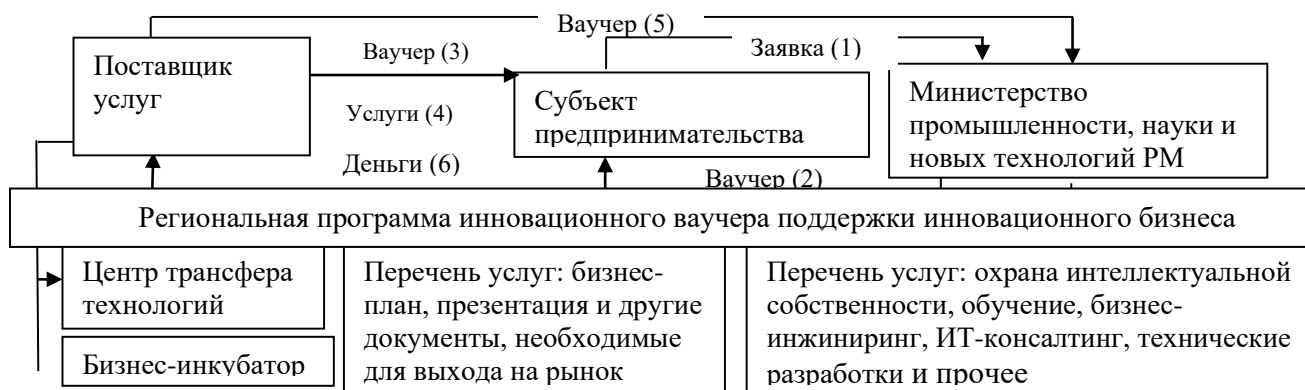


Рисунок 4 – Сотрудничество субъектов программы поддержки инновационного бизнеса в Мордовии на 2020 – 2025 гг. с помощью «инновационного ваучера»

Посредством внедрения инновационного ваучера, целесообразно финансировать следующий перечень услуг:

Improving budget financing of innovative development...

- внедрение или модернизация технологий и продуктов, в том числе по разработке технологической и конструкторской документации, промышленному дизайну;
- ускоренная реализация упрощенной версии базовой функциональности продуктов, создание экспериментальных моделей и партий, тестирование продукции;
- разработка новой бизнес-модели;
- испытание новых продуктов.

К числу исполнителей услуг можно причислить и ФГБОУ ВО «НИ МГУ им. Н. П. Огарева», осуществляющий научные исследования и разработки.

В базу участников также целесообразно включить субъекты инновационного бизнеса, обладающие собственными конструкторскими и технологическими службами. На территории Республики Мордовия инновационно-активными предприятиями, удовлетворяющими перечисленным требованиям, являются АО «Оптиковолокonné системы», ОАО «Ардатовский светотехнический завод», ООО «ИЦЭС», ЗАО «Лидер-компаунд», ЗАО «РМ-Рейл Инжиниринг», ООО Научно-производственное объединение «МИРОЛИН» и др.

Наряду с вышесказанным, можно рекомендовать вовлечение в процесс осуществления проекта нескольких исполнителей, услуги которых будут оплачиваться пропорционально их вкладу; привлекать к сотрудничеству участников из других субъектов Российской Федерации, а также иностранных научно-исследовательские организации.

Можно также предложить реализацию выпуска инновационных ваучеров следующих видов:

- 1) большой инновационный ваучер, стоимостью до 2 млн. руб. (с условием софинансирования не менее 1/5 от стоимости услуги со стороны заявителя).
- 2) малый инновационный ваучер, стоимостью до 500 тыс. руб. (без условий софинансирования со стороны заявителя).

Для конкретной организации-победителя конкурса номинал ваучера целесообразно определять, ориентируясь на объемы средств, находящихся в распоряжении организаторов проекта; социально-экономическую значимость заявленных проектов; стоимость их осуществления и другие критерии отбора.

Из-за отсутствия необходимой законодательной базы (сегодня такой формы финансирования инновационной деятельности, как инновационный ваучер, законодательством России не предусмотрено) реализацию выпуска инновационных ваучеров предполагается рациональным начать на региональном уровне, так как, к примеру, согласно п. 3 ст. 16 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления способна осуществляться как в формах, предусмотренных самим законом, так и в формах, самостоятельно выбираемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями. Согласно законодательству, подобная поддержка должна осуществляться за счет средств собственных бюджетов.

Следует также иметь в виду, что для стимулирования инновационной деятельности в перспективе инновационный ваучер должен быть дополнен другими инструментами, что связано со стимулированием первым разового внедрения инноваций и отсутствием доказательства его эффективности в долгосрочном периоде.

Таким образом, инновационные ваучеры должны стать частью инновационной стратегии, в которой предприятия, использующие данный инструмент, могут быть стимулированы к

последующим стадиям осуществления бизнес-инноваций путем использования дополнительных инструментов (налоговых льгот, субсидий, грантов, совместных исследовательских программ и др.). В противном случае инновационные ваучеры не смогут коренным образом изменить сложившиеся отношения между МСП и исследовательскими организациями.

Заключение

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что инновационный ваучер является инструментом, способным обеспечить решение сразу нескольких проблем.

Во-первых, стимулировать спрос на инновации у субъектов инновационного бизнеса, поскольку является инструментом целевого финансирования, по которому предоставляется ценная бумага, на сумму номинала которой может быть оплачена услуга или работа, обеспечивающая внедрение инноваций на предприятии, а не денежные средства.

Во-вторых, инновационный ваучер может стать катализатором для развития, в том числе и инновационного бизнеса, сектора обрабатывающих производств, что имеет первостепенное значение в период, когда курс экономического развития государства направлен на импортозамещение и мобилизацию собственных ресурсов.

В-третьих, с помощью инновационных ваучеров может осуществляться дополнительное финансирование деятельности по созданию практикоориентированных результатов интеллектуальной деятельности, что положительно скажется на движении изобретателей и рационализаторов.

И, наконец, в-четвертых, внедрение инновационных ваучеров будет способствовать усилению связей между образовательными и научно-исследовательскими организациями с одной стороны и субъектами малого и среднего предпринимательства Республики Мордовия с другой.

Библиография

1. Баринаева, В. А. Инновационный ваучер как перспективный инструмент грантового финансирования / В. А. Баринаева, В. А. Еремкин // Экономика науки. – 2015. – № 1. – С. 40-47.
2. Левчаев П. А. Инновационная модель развития экономики региона: монография. /П. А. Левчаев. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 92 с.
3. Левчаев П.А. К вопросу построения инновационной модели развития регионов // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал, 2014 – №2 (38). – Режим доступа к журн.: <http://region.mcnir.ru>
4. Леденёва М. В., Парфенова М. В., Минаков В. А. Инновационные ваучеры как перспективное направление повышения эффективности государственного стимулирования инновационной деятельности в России // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2016. № 1 (34). С. 35-39.
5. Макейкина С.М., Лешин С.С. Необходимость повышения энергоэффективности экономики России в условиях модернизации и инновационного развития // Общество: политика, экономика, право. 2013. №1. С.70-73
6. Рейтинг Инновационных регионов России 2018 г. – Режим доступа: <http://i-regions.org/images/files/airr17.pdf>
7. Семенова Н. Н., Еремкина О. И. Финансирование инновационного предпринимательства в Республике Мордовия: современное состояние и возможности // Бизнес. Образование. Право. 2019. № 2 (47). С. 54–60.
8. Семенова Н.Н. Финансирование инноваций как условие формирования новой модели экономического развития России. Финансовая жизнь. 2019. №1. С. 77-82
9. Сергеева О. Л. Инновационный ваучер как инструмент стимулирования развития малого и среднего предпринимательства: перспективы применения в российской практике // Управление наукой и наукометрия. 2015. №18. С. 168-178
10. Zhou, J. Analysis and Optimization of Innovation Vouchers Policy in Tianjin / J. Zhou [Electronic resource]. – 2018. – Mode of access: http://www.zgkjzydk.com.cn/ch/reader/create_pdf.aspx?file_no=20180107&flag=1&journal_id=zgkj

Improving budget financing of innovative development of the region (on the example of the Republic of Mordovia)

Regina A. Kolomasova

Student
Mordovia State University,
430005, 68, Bolshevistskaya str., Saransk, Russian Federation;
e-mail: reg.kol@yandex.ru

Ekaterina S. Bazarnova

Student
Mordovia State University,
430005, 68, Bolshevistskaya str., Saransk, Russian Federation;
e-mail: katyabazarnova@yandex.ru

Abstract

The innovative development of the Russian Federation is determined by innovative activities in the regions, that is, their ability to self-renew, adapt to changes, generate and commercialize products of scientific and technological progress, and the search for effective ways to finance innovative activities is of great importance. The article describes the innovative climate of the Republic of Mordovia, highlights the main directions of economic development and the formation of innovative infrastructure in the region. Particular attention in the framework of the study is given to the activities of the Technopark-Mordovia Autonomous Institution and the cluster development of industries. The estimation of the system of budget financing and support of promising scientific and innovative projects of Mordovia is given. The problems of financing costs are identified that stand in the way of enterprises engaged in innovative activities. A mechanism for improving budget financing based on the introduction of an innovative voucher is proposed, key aspects of the new tool are noted, recommendations are given for its implementation.

For citation

Kolomasova R.A., Bazarnova E.S. (2019) Sovershenstvovanie byudzhnogo finansirovaniya innovatsionnogo razvitiya regiona (na primere Respubliki Mordoviya) [Improving budget financing of innovative development of the region (on the example of the Republic of Mordovia)]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (11A), pp. 256-265. DOI: 10.34670/AR.2020.93.11.027

Keywords

Innovation, budget financing, innovation strategy, federal investment programs, innovation voucher.

References

1. Barinova, V. A. Innovation voucher as a promising tool for grant financing / V. A. Barinova, V. A. Eremkin // *Economics of science*. – 2015. – № 1. – p. 40-47.
2. Levchaev P. A. Innovative model of economic development in the region: a monograph. / P. A. Levchaev. – M.: INFRA-M, 2017. – 92 p.
3. Levchaev P.A. To the question of constructing an innovative model of regional development // *Regional Economics and Management: Electronic Scientific Journal*, 2014 – № 2 (38). – Log access mode: <http://region.mcnip.ru>
4. Ledenova M. V., Parfenova M. V., Minakov V. A. Innovative vouchers as a promising direction for increasing the efficiency of state stimulation of innovative activity in Russia // *Business. Education. Right. Bulletin of the Volgograd nstitute of Business* – 2016 – № 1 (34). p. 35-39.
5. Makeykina S. M., Leshin S. S. The need to improve the energy efficiency of the Russian economy in the context of modernization and innovative development // *Society: politics, economics, law*. 2013. № 1. P.70-73
6. Rating of Innovative Regions of Russia in 2018 [Electronic resource]. - Access mode: <http://i-regions.org/images/files/airr17.pdf>
7. Semenova N. N., Eremina O. I. Financing innovative entrepreneurship in the Republic of Mordovia: current status and opportunities // *Business. Education. Law*. 2019. № 2 (47). P. 54-60.
8. Semenova N.N. Innovation financing as a condition for the formation of a new model of Russia's economic development. *Financial life*. 2019. №1. P. 77-82
9. Sergeeva O. L. Innovation voucher as a tool to stimulate the development of small and medium-sized enterprises: prospects for application in Russian practice // *Management of science and scientometrics*. 2015. №18. P. 168-178
10. Zhou, J. Analysis and Optimization of Innovation Vouchers Policy in Tianjin / J. Zhou [Electronic resource]. – 2018. – Mode of access: http://www.zgkjzydk.com.cn/ch/reader/create_pdf.aspx?file_no=20180107&flag=1&journal_id