

УДК 334

DOI: 10.34670/AR.2020.93.11.051

Государственно-частное партнерство: сущность, цели, задачи, условия эффективности

Муртазина Инна Рашитовна

Аспирант,
Набережночелнинский институт (филиал),
Казанский (Приволжский) федеральный университет,
423812, Российская Федерация, Набережные Челны, просп. Сююмбике, 10а;
e-mail: inna4386@mail.ru

Аннотация

В современном мире неотъемлемым условием эффективного управления экономикой является конструктивное взаимодействие бизнеса и государства. Сотрудничество государственной власти и частного бизнеса играет важную роль в инновационной политике Российской Федерации. Подобный альянс может быть взаимовыгоден для обеих сторон, так как объединение финансовых, материальных средств, государственная поддержка и государственные ресурсы могут дать толчок для реализации общественно значимых программ, проектов в широком спектре отраслей экономики, социальной и инновационной сфере с использованием средств областных, местных бюджетов и объектов областной, муниципальной собственности. Государственно-частное партнерство может реализовывать разнообразные проекты, такое сотрудничество может решать как производственные, так и социально-экономические задачи. Четко сформулированная концепция проекта, выверенный план действий, разделение обязанностей и финансовых рисков, понимание значимости работ с обеих сторон являются основными условиями реализации программ. Разработка и реализация локальных проектов могут привести к долгосрочным и стабильным союзам между государственными органами власти и бизнесом, такие связи будут развиваться и видоизменяться. Понимание рисков и выгод для каждого реализуемого проекта может дать мощный виток в отношениях государства и частного бизнеса в России.

Для цитирования в научных исследованиях

Муртазина И.Р. Государственно-частное партнерство: сущность, цели, задачи, условия эффективности // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 11А. С. 475-481. DOI: 10.34670/AR.2020.93.11.051

Ключевые слова

Партнерство власти и бизнеса, договорные отношения, государственный контракт, договор о консорциуме, заказчик, подрядчик, государственная поддержка.

Введение

Государство и частный сектор бизнеса – важнейшие звенья новой инновационной политики Российской Федерации, которые, объединившись, образуют взаимовыгодное партнерство, так как данный симбиоз обеспечивает получение более массовых преимуществ от капиталовложений в государственные исследования, создавая благоприятные предпосылки для устойчивого инновационного развития, являющегося стратегическим фактором экономического роста. Научоемкие производства являются важнейшей областью взаимодействия частного сектора и государства. Бизнес в Российской Федерации быстрее адаптируется к современным реалиям, опережая государство, стремительно усваивает новаторские и передовые технологии, применив их в таких областях, как управление персоналом, маркетинг, логистика, связь. Вместе с тем именно государство является ключевым правообладателем научных открытий, разработок, материальных продуктов, интеллектуальных трудов, поэтому партнерство бизнес-структур и государства является взаимовыгодным для обеих сторон.

Основная часть

Государственно-частное партнерство стремится к объединению и преумножению финансовых и материальных ресурсов, а также вовлечению финансов со стороны, вне бюджетных средств, для осуществления глобальных и важных программ и реализации проектов в экономической, социальной и других не менее важных сферах с целью обеспечения благополучия граждан своей страны. Данное партнерство поможет эффективно использовать финансовые средства областных, районных, местных бюджетов и при этом увеличить и расширить перечень объектов областной, муниципальной собственности.

Государственно-частное партнерство может ставить перед собой разнообразные задачи. Ими могут быть модернизация, оптимизация и техническое обновление оборудования, применение новаторских идей в различных сферах, развитие производств, повышение производительности труда и улучшение качества продукции и т. д. В таком бизнес-партнерстве необходимо учитывать интересы обеих сторон – как власти, так и частного бизнеса, необходимо выстроить сбалансированные и взаимовыгодные отношения.

В зависимости от поставленных задач и целей партнерство власти и бизнеса может развиваться как долгосрочно, так и краткосрочно. Результативность и успешность же данного партнерства зависят от множества факторов (например, от правовой базы, профессионализма, заинтересованности и мотивации трудового коллектива, технических возможностей оборудования и прочих ресурсов).

Как правило, чаще всего именно государство является инициатором подобных программ, объединения с частным бизнесом, выступает в качестве заказчика и вносит более существенный финансовый вклад в партнерстве. Организации, фонды, учреждения, предприятия различной направленности могут успешно функционировать, имея смешанную форму собственности.

В инновационной сфере есть риски в финансовом плане, и в то же время она является очень привлекательной. При успехе инновационных проектов сотрудничество государства и частного бизнеса может быть в данной сфере очень эффективно и плодотворно, но есть ряд важных условий, к которым относятся:

- конкретное формулирование задач и приоритетов со стороны государства, а также возможность их достижения с помощью четких мини-проектов;

- разработка, внедрение и следование правилам и нормам взаимодействия власти и бизнеса при выполнении данных проектов;
- оценка рисков и других возможных нежелательных последствий, разработка действий при неблагоприятном сценарии, разделение ответственности и инвестиции власти и бизнеса.

Сотрудничать с государственными органами власти может не только частный бизнес, но и органы местного самоуправления. Возведение и реконструкция городских, муниципальных объектов, создание проектов социальной и экономической направленности, работающих во благо граждан, возможны в данных альянсах. Стоит помнить, что такое сотрудничество имеет свой срок существования и создается только для конкретного проекта и после его завершения альянс прекращает свое существование.

В зависимости от поставленных целей альянс власти и бизнеса может позиционироваться как сотрудничество между органами государственной власти с одной стороны и хозяйствующими субъектами с другой стороны, например, по поводу развития инновационного потенциала территории. Власть может выступать как заказчик и оказать поддержку бизнесу в виде государственного заказа, предложить партнерство и участие в проектах развития области, региона, свободных экономических зон, предоставить государственное имущество, выделить денежные средства на развитие объектов социальной значимости. Это и является вкладом со стороны государства в партнерские отношения.

Государственные органы власти могут быть заказчиком и инвестором в одном лице. Это может означать только то, что государство демонстрирует большую заинтересованность в объединении с частным бизнесом. Государство гарантирует предоставление заказов, а бизнес сможет воплотить свои амбициозные планы на профессиональном поприще, выйти на мировой рынок со своей продукцией или инновационными проектами.

Нельзя выделить только одну область, в которой партнерство государства и частных структур взаимовыгодно. Такой союз универсален и возможен во многих проектах, он позволяет решить множество проблем – от модернизации и облагораживания инфраструктуры региона или города, создания и развития объектов социальной значимости до предоставления новейших товаров и видов услуг.

Чаще всего со стороны власти партнерами выступают такие организации, как государственные учреждения, государственные унитарные предприятия, государственные корпорации, финансово-промышленные группы, некоммерческие партнерства и автономные некоммерческие организации, фонды. Вступить в альянс с государственными структурами могут все заинтересованные лица: индивидуальные предприниматели, малый бизнес, юридические лица, как коммерческие, так и некоммерческие организации (в которых государство не является учредителем).

Существуют разнообразные формы партнерства государства и частных структур: особые экономические зоны; инвестиционные фонды, в том числе венчурные фонды; фирмы по привлечению инвестиций; концессионные соглашения; организации со смешанной формой собственности; заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд государственных и муниципальных органов власти; аренда; лизинг; соглашение о разделе продукции; контракт на обслуживание, доверительное управление, оказание общественных услуг и выполнение различных видов работ, доленое участие частного капитала в государственных предприятиях. В каждой из перечисленных форм партнерства есть нормы и правила, регламентирующие ответственность сторон, прописаны финансовые риски, организационные, управленческие отношения, проведена работа с таможенными и налоговыми

службами с предоставлением финансовой отчетности проекта, ради которого и создавалось партнерство.

Чаще всего альянс власти и бизнеса начинается с небольших проектов, которые заключаются на небольшой промежуток времени. Таким образом происходит взаимовыгодное взаимодействие, в котором выстраиваются доверительные отношения. При успешном закрытии проекта количество договоров увеличивается. Эти договоры могут быть различны, и, соответственно, время исполнения, условия, задачи тоже могут существенно отличаться друг от друга, взаимоотношения власти и бизнеса усложняются. Например, частный бизнес, защищая общие интересы, может действовать в качестве доверенного лица от государственного органа власти при реализации совместных проектов, также партнерство может носить стратегический характер.

Сотрудничество власти и частных структур закрепляется юридически. Прописываются основные условия, права и обязанности сторон, финансовая составляющая, сроки выполнения заказа, форс-мажорные обстоятельства и штрафные санкции в случае невыполнения обязательств сторонами. Такой документ называется договором о совместной деятельности (договором о консорциуме). В данном союзе стороны равноправны и временно объединяются для выполнения определенных проектов.

В государственно-частном партнерстве возможен и другой сценарий отношений, когда власть предлагает частному бизнесу выполнить государственные контракты. По госконтракту заказчиком выступает государственный орган или компания, предоставляющая интересы власти и наделенная соответствующими полномочиями. Подрядчиком может являться индивидуальный предприниматель или юридическое лицо. В государственном контракте прописываются такие пункты, как сроки, объемы, стандарты выполняемых работ, условия приема уже выполненных работ на промежуточном этапе, финансирование и оплата труда, форс-мажорные обстоятельства и штрафные санкции в случае невыполнения работ подрядчиком. При предоставлении государственного контракта может иметь место и конкурентная форма отбора подрядчика, т. е. проведение тендера. Победитель торгов, заявивший, что может лучше, быстрее и качественнее предоставить услуги или товар, получит государственный заказ.

Государственные контракты дают возможность частному бизнесу воплотить профессиональные амбиции в жизнь, а также происходят денежные вливания в частный сектор бизнеса для поддержки и развития. Чаще всего госконтракт выступает не основным, а вспомогательным инструментом, на основании которого федеральный орган исполнительной власти может совместно с частными структурами бизнеса софинансировать проекты.

Определенные элементы государственно-частного партнерства имеются и в договорах подряда, а также в договорах на выполнение опытно-конструкторских, научно-исследовательских и технологических работ, по которым исполнитель выполняет работу согласно техническому заданию заказчика, а заказчик принимает выполненный объем работ и оплачивает согласно договору.

Следующие инструменты государственной социально-экономической политики получают сегодня в РФ название «государственно-частное партнерство»:

- взаимовыгодный союз государственной и частной собственности в рамках социально значимых проектов с условием доходности и окупаемости для обеих сторон;
- сотрудничество и заключение договоров совместной деятельности, где с одной стороны выступает государство, а с другой частный бизнес (соглашения о разделе продукции,

концессионные соглашения, государственные контракты, инвестиционные контракты и т. д.);

- делегирование полномочий государства частному сектору по предоставлению публичных услуг (кадастровый и технический учет и т. д.);
- финансирование государством развития инфраструктуры для комплексного освоения территорий (яркими примерами могут послужить Краснодарский край и Республика Крым, в которых поддержка государства дала мощнейший толчок частным предпринимателям заработать в сферах общественного питания, туризма, строительства, предоставлять различного вида услуги и т. д.);
- сотрудничество власти и бизнеса в сфере инновационных технологий;
- привлечение инвестиций со стороны бизнеса к социально значимым проектам (к ним относятся здравоохранение, образование, культура);
- поддержка и защита на государственном уровне малого и среднего бизнеса.

Сотрудничество, которое можно именовать государственно-частным партнерством, является взаимовыгодным для обеих сторон, решает множество задач. Подобные альянсы опираются на договорные отношения с разделением сфер деятельности и разделением рисков. При доверительных и партнерских отношениях между сторонами союз власти и бизнеса может добиться успехов в экономической, социальной и многих других сферах.

Заключение

Взаимодействие государства и частного предпринимательства в рамках партнерства предполагает реализацию совместно выработанных целей, объединяющих на новом качественном уровне цели его участников. Конструктивное взаимодействие государства и частного предпринимательства в рамках партнерства обеспечивает существенное положительное влияние на экономику путем снижения нагрузки на государственный бюджет, создания дополнительных возможностей для развития предпринимательства, благоприятных условий для эффективной интеграции на мировые рынки капиталов, а также привлечения иностранных инвестиций в реальный сектор экономики. Все это стимулирует экономическое развитие и способствует повышению конкурентоспособности экономики.

Библиография

1. Боровский А.К., Сухина Н.Ю., Тринка Л.И. Модели оптимального развития регионального продуктового подкомплекса // Известия высших учебных заведений. Пищевая технология. 1996. № 1-2. С. 7-9.
2. Елагина А.С. Legal model of ensuring food security in Russia // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 1В. С. 255-260.
3. Елагина А.С. Институциональные механизмы субсидирования молочного животноводства России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 7В. С. 173-182.
4. Елагина А.С. Оценка показателей продовольственного обеспечения семей с детьми в аспекте демографической политики России // Теории и проблемы политических исследований. 2016. Том 5. № 5В. С. 339-349.
5. Елагина А.С. Правовая модель обеспечения продовольственной безопасности в России // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 11В. С. 153-160.
6. Елагина А.С. Эволюция правового регулирования предоставления субсидий сельскохозяйственным предприятиям // Вопросы российского и международного права. 2016. № 8. С. 179-190.
7. Елагина А.С., Сиротский И.И. Региональные аспекты обеспечения продовольственной безопасности: обобщение результатов странового анализа // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 2В. С. 275-286.
8. Осадчук Л.М. и др. Институциональное развитие региональной экономической системы в условиях кластерной структуризации. Краснодар, 2010. 320 с.

9. Семидоцкий В.А. Субфедеральное государственное регулирование развития региональных социально-экономических систем: методология, практика и направления совершенствования: дис. ... д-ра экон. наук. Краснодар, 2012. 335 с.
10. Семидоцкий В.А., Пономарев М.А., Арзамасов С.С. Роль и задачи государственной преференциальной политики стимулирования инвестиций в регионе (по материалам Краснодарского края) // Вопросы экономики и права. 2011. № 31. С. 102-105.

Public-private partnerships: the essence, goals, tasks, conditions for effectiveness

Inna R. Murtazina

Postgraduate,
Naberezhnye Chelny Institute (branch),
Kazan (Volga region) Federal University,
423812, 10a Syuyumbike ave., Naberezhnye Chelny, Russian Federation;
e-mail: inna4386@mail.ru

Abstract

The article deals with public-private partnerships and their role in the economic development of the Russian Federation. Cooperation between state authorities and business plays an important role in the innovation policy of the Russian Federation. Such an alliance can be mutually beneficial for both sides, since the combination of financial and material resources, state support and state resources can give an impetus to the implementation of socially significant programs and projects in a wide range of sectors of the economy, social and innovative spheres with the use of the funds of regional, local budgets and regional and municipal property. Public-private partnerships can implement a variety of projects; such cooperation can solve both production and socioeconomic problems. A well-defined project concept, a balanced action plan, separation of responsibilities and financial risks, and an understanding of the significance of the work on both sides are viewed as the main conditions for the implementation of programs. The development and implementation of local projects can lead to long-term and stable alliances between state authorities and business, such relations will develop and change. Understanding the risks and benefits for each project can give a powerful turn in the relations between the state and business in Russia.

For citation

Murtazina I.R. (2019) Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: sushchnost', tseli, zadachi, usloviya effektivnosti [Public-private partnerships: the essence, goals, tasks, conditions for effectiveness]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (11A), pp. 475-481. DOI: 10.34670/AR.2020.93.11.051

Keywords

Partnership between state authorities and business, contractual relations, state contract, consortium agreement, customer, contractor, state support.

References

1. Borovskii A.K., Sukhina N.Yu., Trinka L.I. (1996) Modeli optimal'nogo razvitiya regional'nogo produktovogo podkompleksa [Models for optimal development of a regional food subcomplex]. *Izvestiya vysshikh uchebnykh zavedenii. Pishchevaya tekhnologiya* [Bulletin of higher education institutions. Food technology], 1-2, pp. 7-9.
2. Osadchuk L.M. et al. (2010) *Institutsional'noe razvitie regional'noi ekonomicheskoi sistemy v usloviyakh klasternoi strukturizatsii* [Institutional development of a regional economic system in the context of cluster structuring]. Krasnodar.
3. Semidotskii V.A. (2012) *Subfederal'noe gosudarstvennoe regulirovanie razvitiya regional'nykh sotsial'no-ekonomicheskikh sistem: metodologiya, praktika i napravleniya sovershenstvovaniya. Doct. Diss.* [Sub-federal state regulation of the development of regional socioeconomic systems: methodology, practice and areas of improvement. Doct. Diss.] Krasnodar.
4. Semidotskii V.A., Ponomarev M.A., Arzamasov S.S. (2011) Rol' i zadachi gosudarstvennoi preferentsial'noi politiki stimulirovaniya investitsii v regione (po materialam Krasnodarskogo kraia) [The role and objectives of the state preferential policy aimed at stimulate investment in the region (a case study of the Krasnodar territory)]. *Voprosy ekonomiki i prava* [Economic and legal issues], 31, pp. 102-105.
5. Elagina A.S. (2016) Pravovaya model' obespecheniya prodovol'stvennoi bezopasnosti v Rossii [Legal model of ensuring food security in Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (11B), pp. 153-160.
6. Elagina A.S. (2016) Evolyutsiya pravovogo regulirovaniya predostavleniya subsidii sel'skokhozyaistvennym predpriyatiyam [The evolution of the legal regulation of subsidies to agricultural enterprises]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8, pp. 179-190.
7. Elagina A.S. (2016) Otsenka pokazatelei prodovol'stvennogo obespecheniya semei s det'mi v aspekte demograficheskoi politiki Rossii [Evaluation of indicators of food security for families with children in the context of Russia's demographic policy]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 5 (5B), pp. 339-349
8. Elagina A.S. (2018) Legal model of ensuring food security in Russia. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (1B), pp. 255-260.
9. Elagina A.S. (2018) Institutsional'nye mekhanizmy subsidirovaniya molochnogo zhitovnovodstva Rossii [Institutional mechanisms of subsidizing dairy cattle breeding in Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (7B), pp. 173-182.
10. Elagina A.S., Sirotskii I.I. (2019) Regional'nyye aspekty obespecheniya prodovol'stvennoy bezopasnosti: obobshcheniye rezul'tatov stranovogo analiza [Regional aspects of food security: a synthesis of country analysis results]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (2B), pp. 275-286