

УДК 338.2

DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.041

Положительный опыт экономической политики Чехии в контексте обеспечения экономической безопасности России

Петров Филипп Владимирович

Аспирант,

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82;
e-mail: murkofain@gmail.com

Аннотация

В статье проанализирован положительный опыт экономической политики Чешской республики, который может быть заимствован Россией с целью повышения ее уровня экономического развития. На основании ключевых стратегических документов экономического развития Чехии выделены актуальные факторы экономического роста и проанализированы факторы успешной экспортной политики Чехии. Предложены как конкретные рекомендации по улучшению экономической ситуации в России, основывающиеся как на опыте Чехии, так и рекомендации общеэкономического характера на основе данных Организации экономического сотрудничества и развития. Рассмотренный в рамках настоящей статьи положительный зарубежный опыт экономической политики позитивно скажется на улучшении экономической безопасности государства.

Для цитирования в научных исследованиях

Петров Ф.В. Положительный опыт экономической политики Чехии в контексте обеспечения экономической безопасности России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 12А. С. 108-116. DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.041

Ключевые слова

Экономическая безопасность, экономическая политика, экономическая политика Чехии, экспортная политика, зарубежный опыт.

Введение

На сегодняшний день отмечается сохранение значительной неопределенности относительно будущих санкций и контрсанкций, которые могут негативно повлиять на экспорт и спровоцировать новую волну оттока капитала и дальнейшего обесценивания рубля. Кроме того, власти по-прежнему проявляют осторожность в отношении неблагоприятных событий на рынке нефти, ожидая сценария, в соответствии с которым цена на нефть постепенно падает до уровня ниже 60 долларов за баррель.

На данный момент экспортные доходы, в частности от продажи энергоносителей, определяют устойчивость экономики, а основываясь на негативных прогнозах на нефтяном рынке, сложившаяся «устойчивость» создает угрозу экономической безопасности государства, и, в связи с этим, рекомендуется снижать установившуюся сырьевую зависимость. Одним из возможных вариантов – это повышать экспорт машин и оборудования. Для этого предлагается обратиться к положительному опыту проведения экономической политики Чехии.

Основная часть

Экономика Чехии так же, как и экономика России, сильно зависит от внешнего сектора. Спрос в Нидерландах (8,1%), Германии (5,8%), Китае (11%), Беларуси (5,4%) и США (4,5%) имеет решающее значение, т.к. эти страны являются крупнейшими импортерами российских товаров. Негативные изменения экономической ситуации в этих странах создают предпосылки для возникновения более слабой динамики внешней торговли России [Risk assessment of The Czech economy, www]. В связи с этим, при построении прогнозов следует учитывать состояние экономик стран-импортеров России. Основу экспорта Чехии составляют машины и оборудование, 12% и 8,4% соответственно, в России для сравнения, эти значения равны 0,40% и 0,14%, что еще раз подтверждает необходимость отхода от экспортно-сырьевой модели и переход к активному производству и дальнейшей реализации на внешних рынках высокодоходной продукции. «Традиционно Чешская Республика входит в число значимых мировых производителей машиностроительной продукции, занимая, в частности, второе место в мире по производству легковых автомобилей в расчете на душу населения. Чехия ежегодно входит в 15 первых стран по количеству произведенных автомобилей. В результате проведенных социально-экономических реформ и приватизации государственного имущества значительная часть чешской промышленности была модернизирована, в связи с чем экономика страны стала менее энергоемкой» [Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Чехии..., www].

Основу роста экономики Чехии на протяжении долгого времени составляли внешние источники – прямые иностранные инвестиции (далее – ПИИ). Однако этот внешний источник роста истощается. На сегодняшний день в качестве внутренних точек роста определены:

1. Поддержка предпринимательства, в особенности малого и среднего бизнеса. Необходимо устранить препятствия на пути развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), следует сосредоточиться на упрощении доступа к капиталу и уменьшения относительно высоких административных барьеров. Что касается крупного бизнеса, то следует сосредоточиться на росте качества ПИИ, наращивать инвестиции в актуальные технические, организационные и деловые разработки.
2. Осуществление мер по развитию человеческого капитала [The Strategic Framework Czech

Republic 2030, [www](#)].

В рамках поддержки предпринимательства Чешское правительство увеличивает поддержку, оказываемую стартапам, особенно тех, которые носят технический характер.

«В качестве мер, принимаемых чешским государством для развития промышленной инфраструктуры, следует отметить создание т.н. стратегических промышленных зон. Они специально выделяются в распоряжение заинтересованных инвесторов, и их площадь составляет не менее 200 га. В тех случаях, когда такая зона создается на застроенной, но неиспользуемой территории, ее размер должен минимально составлять 100 га. К данной категории объектов относятся также участки, подготавливаемые для конкретного крупного инвестора, принимающего на себя обязательство по вложению значительного объема средств и созданию определенного количества рабочих мест.

Предложение потенциальным инвесторам подготовленных промышленных зон в сочетании с системой государственных поощрений стимулирует привлечение средств в сферу высоких технологий в обрабатывающей промышленности, в строительство и развитие технологических центров, центров стратегических услуг, а также в создание новых рабочих мест в области НИОКР» [Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Чехии..., [www](#)].

Государственные инвестиции в промышленные районы не ориентированы в первую очередь на получение прибыли. В некоторых ситуациях получение прибыли даже невозможно вообще (особенно в регионах без достаточной транспортной инфраструктуры).

Развитие новых индустриальных парков в течение первого десятилетия XXI века позволило создать функционирующий рынок с промышленными землями, который в настоящее время полностью функционирует, главным образом, благодаря частным застройщикам и менеджерам, за исключением некоторых проектов возрождения заброшенных бывших промышленных зон и так называемых «Стратегических промышленных зон». CzechInvest теперь может полностью сконцентрироваться на модернизации существующих промышленных зон, привлечении высокотехнологичных инвестиций и управлении финансовой поддержкой из фондов ЕС.

Согласно мнению Министерства промышленности и торговли Чешской республики, новые промышленные зоны способны привлечь в страну стратегических инвесторов, которые простимулируют экономическое развитие и рост трудоустройства. На данный момент площади чешских производственных парков используются инвесторами на 82% [В Чехии появятся новые промышленные зоны, [www](#)].

Доля малого и среднего предпринимательства, использующих электронные закупки, остается значительно выше среднего по Евросоюзу, а средняя задержка платежей со стороны государственных органов составляет всего 4 дня. В равной степени доля предприятий, участвующих в открытых тендерах, составляет самое высокое значение в Евросоюзе [SBA Fact Sheet Czech Republic, 2018].

Наиболее часто используемые финансовые механизмы для поддержки предпринимателей в Чешской Республике представляют собой прямые гранты, которые обычно предоставляются в рамках подпрограмм оперативной программы «Предприятие и инновации для конкурентоспособности» [Inclusive Entrepreneurship Policies, 2018].

Помимо этого, существуют общественные инициативы по поддержке МСП в экспорте. Корпорация экспортных гарантий и страхования (EGAP) помогает застраховать кредиты, связанные с экспортом товаров и услуг, от политических и коммерческих рисков, не страхуемых коммерческим страхованием. Страховые услуги предоставляются всем экспортерам чешских

товаров, услуг и инвестиций, независимо от их размера, юридической формы. Для получения государственной поддержки доля стоимости поставок, произведенных в Чехии в стоимости экспорта, должна превышать 50% [РЧСТП..., www], в то время как у России необходимая доля стоимости российской составляющей в стоимости экспортного контракта должна составлять не менее 30% [АО Росэксимбанк...,www].

Чешский экспортный банк также предоставляет экспортные кредиты [Inclusive Entrepreneurship Policies, 2018]. Чешский экспортный банк таким образом дополняет услуги, предлагаемые внутренней банковской системой, путем финансирования экспортных операций, требующих долгосрочного финансирования по процентным ставкам и в объемах, недоступных экспортерам на банковском рынке в современных внутренних условиях. В первую очередь поддерживаются проекты, связанные со странами с высоким территориальным риском и высоким спросом на чешские продукты или услуги. Кредиты на экспортное финансирование со сроком погашения более 2 лет являются предпочтительными [Jan Pícha, 2014]. Максимальный срок погашения кредита составляет 8 лет, при этом не менее 15% от цены контракта оплачивается при его заключении. В России согласно данным АО «Российский экспортный центр» (РЭЦ) экспортные кредиты предоставляются сроком на 5 лет [АО «Российский экспортный центр» ..., www].

«В России на сегодня основными инструментами поддержки на региональном уровне являются в наибольшей степени информационно-консультационные меры, т.е. нефинансовые формы. Финансовые инструменты поддержки являются прерогативой федерального центра, что, в свою очередь, не позволяет выстроить полную цепочку взаимодействия между экспортером и органами власти и управления на всех этапах экспортного цикла» [Якушев, 2017]. В Чехии органом, отвечающим за оказание консультационных услуг, является CzechTrade - Агентство по содействию торговле (ТРО), которое было создано Министерством промышленности и торговли Чешской Республики. Его основная цель - способствовать интернационализации чешских компаний путем облегчения сотрудничества с иностранными предпринимателями. Оно предоставляет МСП консультационные, информационные, вспомогательные и образовательные услуги на зарубежном рынке. Некоторые услуги предоставляются исключительно чешским компаниям бесплатно. Некоторые более специализированные и ресурсоемкие, такие как анализ зарубежного рынка, оплачиваются [Richter, 2015]. Подобные услуги предоставляются и в России [АО «Российский экспортный центр» ..., www].

Важной составляющей экономического роста Чехии является развитие человеческого капитала, так, по последним исследованиям, число студентов университетов в Чехии сейчас одно из самых быстрорастущих в Европе. За последние семь лет количество сотрудников, занимающихся исследованиями и разработками в компаниях и университетах, выросло на 50%, а финансирование НИОКР превысило 2% ВВП, причем доля этого объема приходится на отечественные малые и средние предприятия [Business brief: The Czech Republic's fourth Industrial Revolution..., www].

Поддержка в рамках Национальной политики в области исследований, разработок и инноваций на 2016–2020 годы продолжает повышать эффективность расходов на НИОКР за счет более точного распределения средств в определенных приоритетных областях. За последние 3 года государственные расходы на НИОКР увеличивались за счет грантов.

В России, начиная с 2010 года, наблюдается ежегодное снижение количества студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам

бакалавриата, специалитета, магистратуры. Наиболее низкие темпы снижения были зафиксированы в 2014-2016 гг., тогда значение этого показателя составляло в среднем -8,4%, начиная с 2017 года, скорость снижения несколько замедлилась до -1,7% в 2018 году [Россия в цифрах. 2018]. Подобная негативная ситуация наблюдается и в сфере занятости научными исследованиями и разработками, по последним имеющимся данным в 2016 году падение численности персонала, занятого научными исследованиями и разработками в Российской Федерации, составило -2,24% , а в среднем за 15 лет на -1,27% [Россия в цифрах. 2018]. Затраты на НИОКР с 2000 по 2017 гг. не превышали 1,3% от ВВП, а в 2017 году составили 1,1%, две трети финансирования осуществляет государство [Индикаторы науки. 2019].

В качестве положительной тенденции можно отметить рост суммарной величины расходов на реализацию научно-технологических приоритетов в абсолютном выражении в 2,6 раза за период 2006–2015 гг. (в постоянных ценах). Увеличение затрат наблюдалось по всем приоритетным направлениям, причем наибольшее — в областях наук о жизни и энергетике (в 5,3 и 4,6 раза соответственно), наименьшее — в сфере транспортных и космических систем (в 1,6 раза) [Ратай, 2016]. В чешской политике по финансированию научных разработок большое внимание уделено развитию научных исследований транспортных систем, а именно машиностроению и самолетостроению, а также робототехнике [Research and development in the Czech Republic..., www]. В связи с этим предлагается уделять больше внимания развитию реального сектора экономики.

Заключение

Таким образом, опираясь на все вышеизложенное, в целях повышения экономического развития России, следует:

1. Обратить внимание на опыт Чехии в области экспортной деятельности. Эффективным инструментом стимулирования экспорта является льготное кредитование и страхование экспортно-импортных операций через предоставление финансовых продуктов специализированными банковскими учреждениями.

2. Сосредоточиться на поддержке малого и среднего предпринимательства, в особенности, специализирующемся на машиностроении как одной из отраслей реального сектора экономики. Обратить внимание на опыт создания промышленных зон, а также на проводимую инвестиционную политику Чехии.

3. Стимулировать экспорт товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью путем предоставления специальных условий для отечественных экспортеров в форме экспортных кредитов и страхования экспортируемых продуктов.

4. Повышать роль человеческого капитала в создании товаров и услуг.

Отдельно следует выделить рекомендации по улучшению качества человеческого капитала:

- 1) Обеспечить качество человеческих ресурсов для исследований. Поскольку требования к обеспечению достаточного количества качественных исследователей не только в государственных исследованиях, но и в корпоративном секторе возрастают, необходимо улучшить качество магистерских и докторских исследований. Также необходимо мотивировать студентов продолжать научно-техническое обучение и научную карьеру и поддерживать процесс дальнейшего образования.
- 2) Усилить интернационализацию и открытость общественных исследований. Необходимо поощрять исследовательские организации к обеспечению большей открытости и более интенсивному участию в международном сотрудничестве в области исследований

(например, с учетом международного сотрудничества в оценке исследовательских организаций и в системе институционального финансирования). В то же время необходимо открыть исследовательскую среду и сделать ее более привлекательной для иностранных студентов, докторских программ и исследователей, включая открытые конкурсы на вакантные руководящие должности и научные стипендии отечественных исследователей за рубежом и создание условий для их возвращения в Россию.

- 3) Разработать государственные схемы софинансирования, чтобы дополнить гранты и увеличить налоговые стимулы для расходов на исследования и разработки бизнеса. Развивать переподготовку и повышение квалификации рабочей силы для достижения модернизации экономики и создания среды, способствующей распространению знаний и инновациям.
- 4) Также важно постепенно сокращать долю средств из государственного бюджета, и, наоборот, увеличивать долю средств, полученных из международных источников и организаций.
- 5) Университеты должны быть в состоянии реагировать на серьезные изменения в обществе, однако они не должны делать это за счет автономии и академической свободы. Чрезвычайно важно, чтобы университеты были доступны каждому независимо от их социального или экономического положения.

В качестве рекомендаций общего характера, основываясь на положительном опыте экономической политики Чешской республики, можно выделить следующее:

- 1) Экономическая активность в значительной степени должна поддерживаться ростом потребления домашних хозяйств, которое должно увеличиваться благодаря росту заработной платы и сокращению безработицы.
- 2) Частные инвестиции должны стать ключевым фактором роста благодаря высокому коэффициенту загрузки мощностей и росту государственных инвестиций.
- 3) Также необходимо отметить внутренние меры, предпринимаемые правительством Чехии, направленные на снижение уровня теневой экономики, заключающиеся в электронном учете выручки, а также ряд принятых антикоррупционных норм [Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Чехии..., www].
- 4) Немаловажным фактом остается необходимость увеличения доли малого и среднего предпринимательства, которое в России составляет около 22% [Росстат впервые раскрыл долю малого и среднего бизнеса..., www], в Чехии малый и средний бизнес занимает около 57% и является основой формирования ВВП страны.

Рекомендации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по улучшению экономической ситуации заключаются в:

- 1) Повышении качества государственного управления. Дальнейшее увеличение оплаты труда государственных служащих с целью снижения уровня коррупции. Инвестирование в разработку и внедрение цифровых технологий для повышения прозрачности деятельности государственных органов. Усиление независимости судебной власти с целью защиты частной собственности и предпринимателей.
- 2) Снижении барьеров для иностранных прямых инвестиций.
- 3) Продолжении поддержки государственно-частного партнерства в области инновационной деятельности. Положительный опыт Чехии в этом вопросе заключается в создании научно-технических парков на базе национальных университетов или исследовательских институтов. Такие структуры предназначены для обеспечения доступа частных фирм, составляющих основу предпринимательского сектора, к

инновациям, разработанным при поддержке государства.

4) Увеличении инвестиций в инфраструктуру [Economic policy reforms, 2019].

Библиография

1. АО «Российский экспортный центр». URL: <https://www.exportcenter.ru/services/kreditno-garantiynaya-podderzhka/kredity-na-podderzhku-eksporta/finansirovanie-raskhodov-po-eksportnomu-kontraktu/>
2. АО «Российский экспортный центр»: URL <https://www.exportcenter.ru/services/analitika-i-issledovaniya/analitika-po-zaprosu-kompanii/otsenka-zarubezhnykh-rynkov/>
3. АО Росэксимбанк. URL: <http://www.eximbank.ru/credits/product.php?page=33444>
4. В Чехии появятся новые промышленные зоны. URL: <https://www.radio.cz/ru/rubrika/ekonomika/novye-promyshlennye-zony-novye-vozmozhnosti-dlya-razvitiya>
5. Индикаторы науки: 2019: статистический сборник / Л.М. Гохберг, К.А. Дитковский, Е.Л. Дьяченко и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2019. с. 85
6. Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Чехии в 2016 году. URL: http://admin.ved.gov.ru/uploads/obzor_economy_Czech%20_2017.pdf
7. Ратай Т.В., Мартынова С.В., Гребенюк А.Ю. Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники / «Наука, технологии, инновации» №12. 2016. с. 1-4
8. Россия в цифрах. 2018: Крат.стат.сб./Росстат- М., 2018. с. 141.
9. Россия в цифрах. 2018: Крат.стат.сб./Росстат- М., 2018. с. 341.
10. Росстат впервые раскрыл долю малого и среднего бизнеса в экономике. URL: <https://www.rbc.ru/economics/05/02/2019/5c5948c59a794758389cfd7>
11. РЧСТП «Путеводитель по экспортному финансированию чешскими банками». URL: <https://mio.khabkrai.ru/?menu=getfile&id=497&view=1>
12. Якушев Н.О. Особенности поддержки российского экспорта // Региональное развитие. №3 (21). 2017. С. 1- 5
13. Business brief: The Czech Republic's fourth Industrial Revolution. URL: <https://www.oecd.org/industry/czech-republic-fourth-industrial-revolution.htm>
14. Economic policy reforms: going for growth country note / Russia Economic Snapshot. 2019
15. Inclusive Entrepreneurship Policies: Country Assessment Notes. Czech Republic, 2018. p. 23
16. Jan Pícha Comparison of export financing programs in Czech Republic and Germany / Construction Macroeconomics Conference 2014. Pp. 1 - 8
17. Research and development in the Czech Republic. URL: https://www.tacr.cz/dokums_raw/novinky/160804_r-d-brozura-web-4970-cz.pdf
18. Richter, S. Export promotion framework of the Czech Republic / Central European business review №4. 2015. Pp. 37 - 49
19. Risk assessment of The Czech economy. URL: <https://www.coface.com/Economic-Studies-and-Country-Risks/Czechia-Czech-Republic>
20. SBA Fact Sheet Czech Republic - European Commission 2018. Pp. 1 - 19
21. The Strategic Framework Czech Republic 2030. URL: https://www.vlada.cz/assets/ppov/udrzitelny-rozvoj/projekt-OPZ/Strategic_Framework_CZ2030.pdf

Positive experience of the Czech economic policy in the context of ensuring the economic security of Russia

Filipp V. Petrov

Postgraduate,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
119571, 82, Vernadsky av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: murkofain@gmail.com

Filipp V. Petrov

Abstract

The article analyzes the positive experience of the economic policy of the Czech Republic, which can be borrowed by Russia in order to increase its level of economic development. Based on the key strategic documents of the Czech economic development, relevant factors of economic growth are identified and factors of the successful export policy of the Czech Republic are analyzed. Specific recommendations have been proposed for improving the economic situation in Russia, based both on Czech experience and general economic recommendations based on data from the Organization for Economic Cooperation and Development. The positive foreign experience of economic policy examined in the framework of this article will have a positive effect on improving the economic security of the state.

For citation

Petrov F.V. (2019) Polozhitel'nyi opyt ekonomicheskoi politiki Chekhii v kontekste obespecheniya ekonomicheskoi bezopasnosti Rossii [Positive experience of the Czech economic policy in the context of ensuring the economic security of Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (12A), pp. 108-116. DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.041

Keywords

Economic security, economic policy, Czech economic policy, export policy, foreign experience.

References

1. Business brief: The Czech Republic's fourth Industrial Revolution. URL: <https://www.oecd.org/industry/czech-republic-fourth-industrial-revolution.htm>
2. Economic policy reforms: going for growth country note / Russia Economic Snapshot. 2019
3. Inclusive Entrepreneurship Policies: Country Assessment Notes. Czech Republic, 2018.p. 23
4. Indicators of science: 2019: statistical compilation / L.M. Gokhberg, K.A. Ditkovsky, E.L. Dyachenko et al.; Nat researched University "Higher School of Economics". - M.: HSE, 2019.p. 85
5. Jan Picha Comparison of export financing programs in Czech Republic and Germany / Construction Maeconomics Conference 2014. Pp. 18
6. JSC "Russian Export Center". URL: <https://www.exportcenter.ru/services/kreditno-garantiynaya-podderzhka/kreditna-podderzhku-eksporta/finansirovanie-raskhodov-po-eksportnomu-kontraktu/>
7. JSC Russian Export Center: URL <https://www.exportcenter.ru/services/analitika-i-issledovaniya/analitika-po-zaprosu-kompanii/otsenka-zarubezhnykh-rynkov/>
8. New industrial zones will appear in the Czech Republic. URL: <https://www.radio.cz/ru/rubrika/ekonomika/novye-promyshlennye-zony-novye-vozmozhnosti-dlya-razvitiya>
9. Overview of the state of the economy and the main directions of foreign economic activity of the Czech Republic in 2016. URL: http://admin.ved.gov.ru/uploads/obzor_economy_Czech%20_2017.pdf
10. Ratay T.V., Martynova S.V., Grebenyuk A.Yu. Research and development in priority areas for the development of science, technology and technology / "Science, technology, innovation" No. 12. 2016 p. 1-4
11. RCSTP "Guide to Export Financing by Czech Banks". URL: <https://mio.khabkrai.ru/?menu=getfile&id=497&view=1>
12. Research and development in the Czech Republic. URL: https://www.tacr.cz/dokums_raw/novinky/160804_r-d-brozura-web-4970-cz.pdf
13. Richter, S. Export promotion framework of the Czech Republic / Central European business review No. 4. 2015. Pp. 37 – 49
14. Risk assessment of The Czech economy. URL: <https://www.coface.com/Economic-Studies-and-Country-Risks/Czechia-Czech-Republic>
15. Roseximbank JSC. URL: <http://www.eximbank.ru/credits/product.php?page=33444>
16. Rosstat for the first time revealed the share of small and medium-sized businesses in the economy. URL: <https://www.rbc.ru/economics/05/02/2019/5c5948c59a794758389cfd7>
17. Russia in numbers. 2018: Short Stats. / Rosstat-M., 2018. 141.
18. Russia in numbers. 2018: Short Stats. / Rosstat-M., 2018. 341.

19. SBA Fact Sheet Czech Republic - European Commission 2018. Pp. 1 – 19
20. The Strategic Framework Czech Republic 2030. URL: https://www.vlada.cz/assets/ppov/udrzitelny-rozvoj/projekt-OPZ/Strategic_Framework_CZ2030.pdf
21. Yakushev N.O. Features of support for Russian exports // Regional Development. No. 3 (21). 2017. C. 1-5