

УДК 336.148.658.64:331.108.242

DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.047

Инвестиционная политика Кыргызской Республики и пути ее совершенствования

Мааданбекова Майрам Жоломановна

Старший преподаватель кафедры
«Экономика и управление на предприятии»,
Кыргызский государственный университет строительства,
транспорта и архитектуры им. Н. Исанова,
720020, Кыргызская Республика, Бишкек, ул. Малдыбаева, 34-б;
e-mail: mairam74@inbox.ru

Байгубатова Назира Мукамбетовна

Преподаватель кафедры
«Экономика и управление на предприятии»,
Кыргызский государственный университет строительства,
транспорта и архитектуры им. Н. Исанова,
720020, Кыргызская Республика, Бишкек, ул. Малдыбаева, 34-б;
e-mail: baigubatova.nazi@mail.ru

Аннотация

В данной статье написаны о проводимой инвестиционной политике для привлечения иностранных инвестиций в экономику Кыргызской Республики. В условиях перехода Кыргызской Республики к рыночной экономике одной из определяющих задач ее развития становится привлечение инвестиций как составной части либерализации внешнеэкономических отношений Кыргызстана. Это без сомнения связано как со структурными изменениями в экономике, так и с кризисами воспроизводственных процессов в народном хозяйстве страны, дефицитом внутренних финансовых и материальных ресурсов для инвестирования. Приток иностранного капитала рассматривается как одно из важных условий динамичного становления экономики и введения в систему современных мирохозяйственных связей. В реформирующейся экономике Кыргызской Республики, макроэкономическая ситуация отличается слабой степенью государственных инвестиций, недостаточной инициативностью частных, отечественных, а также иностранных инвесторов. Промышленность испытывает инвестиционный недостаток, что является существенным препятствием для экономического роста. Из вышесказанного видно, почему проблемы инвестиционной политики страны являются актуальными и представляют большой научно-практический интерес.

Для цитирования в научных исследованиях

Мааданбекова М.Ж., Байгубатова Н.М. Инвестиционная политика Кыргызской Республики и пути ее совершенствования // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 12А. С. 154-161. DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.047

Ключевые слова

Инвестиция, иностранные инвестиции, инвестиционная политика, инвестиционный риск, прямые инвестиции.

Введение

Инвестиционная политика, как и финансовая политика, является составной частью экономической политики государства. Инвестиционная политика – это важный рычаг воздействия как на экономику любой страны, так и на предпринимательскую деятельность ее хозяйствующих субъектов.

Под инвестиционной политикой государства понимается комплекс целенаправленных мероприятий по созданию благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности, подъема экономики, повышения эффективности производства и решения социально-экономических проблем.

Сущность инвестиционной политики заключается в обеспечении воспроизводства основных фондов производственных и непроизводственных отраслей, их расширении и модернизации.

Основной целью инвестиционной политики является создание оптимальных условий для активизации инвестиционного потенциала государства.

Основными направлениями инвестиционной политики выступают меры по организации благоприятного режима для деятельности отечественных и иностранных инвесторов, увеличению прибыльности и минимизации рисков в интересах стабильного экономического и социального развития, повышению жизненного уровня населения.

Результат осуществления инвестиционной политики оценивается в зависимости от объема вовлеченных в развитие экономики инвестиционных ресурсов.

Основное содержание

В настоящее время Кыргызская Республика остро нуждается в привлечении иностранных инвестиций. Это вызвано практически полным отсутствием финансирования из средств государственного бюджета, отсутствием достаточных средств у предприятий, развитием общего экономического кризиса и спадом производства, большим износом установленного на предприятиях оборудования и другими причинами.

Действительно, иностранные инвестиции, привлеченные в национальную экономику и используемые эффективно, с одной стороны, оказывают положительные влияния на экономический рост, помогают интегрироваться в мировую экономику. С другой стороны, привлечение иностранных капиталов накладывает определенные обязательства, создает многообразные формы зависимости страны, вызывает резкий рост внешнего долга и др.

Таким образом, иностранные инвестиции могут иметь неоднозначные последствия для национальной экономики.

В связи с этим, естественно, ставится вопрос о расширении технической помощи, направленной на углубление использования собственных средств, повышение квалификации национальных кадров, а уже затем о привлечении инвестиций в виде кредитов. Речь идет о том,

что сначала необходимо научиться эффективно использовать свои финансы, а затем принимать иностранный капитал в свою экономику.

Таким образом, продуктивная инвестиционная политика государства тесно связана с амортизационной политикой, научно-технической политикой, политикой в отношении иностранных инвестиций и др.

Согласно теории инвестиций основными принципами инвестиционной политики являются: целенаправленность, эффективность, многовариантность, системность, гибкость, готовность к освоению ресурсов, регулируемость действий, комплексность и социальная, экологическая и экономическая безопасность.

Основными направлениями инвестиционной политики выступают меры по организации благоприятного режима для деятельности отечественных и иностранных инвесторов, увеличению прибыльности и минимизации рисков в интересах стабильного экономического и социального развития, повышению жизненного уровня населения страны.

Ключевым моментом в решении главной целевой задачи восстановления темпов экономического роста, в том числе, создание базовых условий для устойчивого социально - экономического развития страны в среднесрочном периоде, является перевод экономики страны из потребительского формата в инвестиционный. Дело в том, что за исследуемый период КР использовала больше, чем производила и этот разрыв покрывался преимущественно за счет импорта и внешних займов.

Инвестиционная политика КР в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 года будет направлена на привлечение инвестиций в приоритетные отрасли экономики страны посредством минимизации вмешательства Правительства в дела бизнеса через сокращение количества лицензий, проверяющих органов, оказываемых государством услуг.

Постепенно будут внедряться механизмы государственно - частного партнерства и планируется реализация пилотных проектов, направленных на улучшение инфраструктуры экономики Кыргызской Республики.

Стабильность, в том числе политическая, правовая, экономическая и социальная, является основным фактором для привлечения иностранных инвестиций.

К сожалению, на сегодня Кыргызская Республика имеет репутацию политически и социально нестабильного государства, где часто происходит смена власти, государственной политики, законов, отсутствует преемственность и последовательность в принимаемых государственных решениях.

Одним из инструментов повышения стабильности является предоставление инвестору права на стабильный режим правового регулирования его предпринимательской деятельности. В частности, инвестор должен быть наделен правом выбора наиболее благоприятного правового режима в случае изменений в законодательстве. Данное право минимизирует риски непредвиденных потерь инвестора в случае изменения законодательства в сторону ухудшения.

В целях предоставления инвесторам стабильного правового режима рекомендуется:

- внести изменения и дополнения в законодательство в части уточнения формулировки права инвестора на выбор стабильного и благоприятного правового режима, видов законодательства, на которые распространяется данный режим, сроков действия данного режима и т.д.;

- установить детальный порядок реализации права инвестора на выбор наиболее благоприятного режима в случае изменения законодательства путем принятия подзаконных нормативных правовых актов;
- внести законодательные ограничения на принятие нормативных актов, ухудшающих положение инвесторов.

Это особо важная проблема, которая должна быть решена, если Кыргызская Республика в будущем намерен эффективно привлекать иностранные инвестиции.

Причины этого известны, и инвесторам не нужно их вновь повторять, но хотелось бы заметить, что некоторые из этих трудностей могли бы быть частично решены принятием нового закона об арбитраже при условии, что рекомендации АБР которые Международный Деловой Совет поддерживает будут приняты.

Особенное значение имеют прямые иностранные инвестиции (ПИИ), поскольку они приносят технологии и практику управления, открывают новые рынки за рубежом. Несмотря на проводимую политику по улучшению инвестиционного климата, объем ПИИ остается ограниченным многие годы, а экономика страны остается непривлекательной.

Главной причиной ограниченности объемов ПИИ являются слабый уровень экономического развития и крайне низкая конкурентоспособность производственного сектора нашей страны. Поэтому привлечение инвестиций предполагает наличие прозрачного и эффективно функционирующего законодательства, реально защищающего права собственности, сокращение государственного вмешательства и искоренение коррупции, устойчивость финансовой системы, предоставление инвесторам преференций, одинаковые правила для иностранных и внутренних инвесторов.

В настоящее время на мировых финансовых рынках существует избыток спроса на инвестиции, дефицит капитала.

Поэтому большинство международных фирм и финансовых институтов заинтересованы в стабильных «внешних условиях» своей хозяйственно-экономической деятельности в том или ином регионе, предпочитая осуществлять инвестиции с устоявшейся экономической, правовой средой, а не подвергаться дополнительному риску, связанному с вхождением на совершенно новый, закрытый для большинства иностранных инвесторов рынок.

Следовательно, ожидать существенного распределения финансовых потоков в пользу кыргызской экономики можно после того, как в стране будет четкое видение «концепции развития» и будет создан инвестиционный климат не менее благоприятный, чем в странах с традиционным приложением капитала. Пока же, как считают зарубежные специалисты-эксперты, на пути иностранных инвесторов в экономике Кыргызской Республики имеется слишком много препятствий, многие вопросы остаются неясными и нерешенными в связи с возможностями инвестиций в кыргызской экономике.

Кыргызская Республика также имеет и положительные стороны, которые могут быть привлекательными для иностранных инвесторов, если дальнейшие реформы будут проводиться последовательно.

Это включает членство в ВТО, отсутствие ограничений по переводу и конвертации валютных средств, с недавних пор успех в снижении темпов инфляции и стабильность национальной валюты, достижения в отношении законодательных структур, потенциал для развития гидроэнергетики, туризма, перспективы республики в качестве транзитного пункта, в основном высокообразованные и недорогие трудовые ресурсы, благоприятный климат и

наличие достаточно недорогого жилья для иностранцев.

Инвестиционный климат в нашей стране нуждается в существенном улучшении. Требуются значительные усилия для того, чтобы устранить причины, препятствующие привлечению иностранных инвестиций. Эти причины касаются как организационно-правовой системы, так и экономического механизма регулирования взаимоотношений с иностранными инвесторами.

Для привлечения иностранных инвесторов перед Кыргызской Республикой, стоит задача создать развитую и внутренне непротиворечивую систему правового законодательства, которая обеспечивала бы необходимые условия для реализации и защиты интересов иностранных инвесторов.

Эффективность развития экономики каждой страны во многом будет зависеть от продуманной инвестиционной политики в республике, которая позволила бы определить новую модель развития экономики, восприимчивую к рынку, нововведениям и способную играть достойную роль во внешнеэкономических и межреспубликанских связях. В этой связи необходимо не только выявить приоритеты экономического развития и определить пути, которыми можно было бы добиться привлечения капитала именно в эти отрасли производства, но и нужна продуманная инвестиционная политика.

Государственная инвестиционная политика – это общие установки в распределении капитальных вложений в целях обеспечения пропорционального развития экономики, устранения внутриотраслевых диспропорций и достижений оптимальных соотношений между развитием материального производства и непродуцирующей сферы.

Основным нормативным документом, регулирующим инвестиционную деятельность, является Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» который устанавливает основные принципы инвестиционной политики государства, нацеленные на улучшение инвестиционного климата в Кыргызской Республике [Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике», 2003].

Политика дальнейшего совершенствования развития инвестиционной сферы республики включает в себя очень широкий круг вопросов и проблем. Главная трудность нынешнего этапа экономических преобразований в нашей республике заключается в ограниченных возможностях увеличения прироста внутренних валовых накоплений в стране и неспособности имеющегося банковского и предпринимательского капитала в достаточной степени компенсировать нехватку инвестиционных ресурсов для стабильного экономического роста. Имея дефицит собственных средств для проведения быстрых и масштабных преобразований, республика остро нуждается в привлечении внешнего капитала и передовых технологий.

Инвестиционный режим Кыргызской Республики все еще сильно отличается от общепринятых международных норм и правил регулирования капитальных вложений. Правовая основа Кыргызской Республики нуждается в серьезном улучшении.

Необходимо приложить все усилия для эффективного использования наших сырьевых ресурсов и создания технологической инфраструктуры отраслей экономики. Выполнение данных условий позволит Кыргызской Республике поднять свою инвестиционную привлекательность и оснастить экономику высокотехнологичным оборудованием.

Также фундаментальным фактором для притока и удержания инвестиций является политическая, правовая, экономическая и социальная стабильность. До тех пор, пока в Кыргызской Республике не будет стабильности, инвестиции не придут в нашу страну. Международные инвесторы должны чувствовать себя комфортно и в безопасности для

вложения своих денег в Кыргызской Республике, также им нужно обеспечить равные права и возможности согласно законодательству страны.

Несмотря на малый размер рынка и негативные события последних лет, при последовательной политике Кыргызской Республики может стать центральноазиатским инвестиционным центром, откуда компании могли бы расширять свою деятельность на весь регион.

Поэтому иностранные инвестиции рассматриваются как универсальное средство решения всех проблем, связанных с преодолением инвестиционного кризиса, и должны сыграть роль достаточно сильного катализатора в инвестиционном процессе. Тем не менее, обладая определенными привлекательными чертами – богатыми природными ресурсами, наличием достаточно квалифицированной рабочей силы, высоким научно-техническим потенциалом, Кыргызская Республика еще не прошла стадию ресурсосбережения, и прежде всего энергосбережения. По этой причине цены внутреннего рынка превышают мировые цены. В связи с этим, правительству республики необходимо принять меры по ориентации инвестиций на решение задач ресурсосбережения. Они позволят снизить ресурсоемкость экономики, традиционное преобладание сырьевых и топливно-энергетических отраслей, что даст возможность переключить инвестиции в пользу обрабатывающих и конечных отраслей, освоения высоких и трудосберегающих технологий.

Заключение

Таким образом, вопрос привлечения иностранных инвестиций в нашу экономику и создание благоприятных условий для инвесторов в Кыргызской Республике является одной из основных и первоочередных задач, поставленных перед нашим государством.

Существующие меры по совершенствованию институциональной среды национальной экономики в ходе осуществления экономических реформ в Кыргызской Республике преодолеет существующий в настоящий период «барьер зависимости» от стран-доноров, чтобы проблема привлечения иностранных инвестиций навсегда была исчерпана с наилучшим исходом для Кыргызской Республики.

Библиография

1. Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» – Бишкек, 27.03.2003 года, №66.
2. Инвестиции: Учеб. пособие // Под ред. М.В. Чиненова. – М.: КноРус, 2011. – 368 с.
3. Иманалиев М. К вопросу о концепции экономической безопасности Кыргызской Республики//Ипегпаиопале Politik.- 2000.-№7.
4. Файнштейн Г. Внешняя торговля в контексте рыночных реформ в малой открытой экономике: опыт Эстонии.//Вопросы экономики-1997-№11.
5. Гусев К.Приоритеты развития промышленного комплекса.//Общество и экономика.-1999-№7-8. С.35-36.
6. Ослунд А. Реформы в Киргизии идут успешно//Независимая газета.- 2000.- 3 марта.
7. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение// Вопросы экономики.- 1994.- №12, С.3.
8. Концепция национальной безопасности РФ в редакции от 10 янв. 2000 г.//Российская газета.- 2000.-18 января.
9. Зотов Г.М.Регулирование иностранных инвестиций в развивающихся странах//Внешнеэкономический бюллетень.- 1998.-№12.
10. Кудабаяев З.И., Мусакожоев Ш.М., Плесовских Р.С.Влияние на динамику ВВП Кыргызской Республики крупных инвестиционных проектов// Вопросы статистики.-1999-№7-С.70-72.

Investment policy of the Kyrgyz Republic and ways of its improvement

Mairam Zh. Maadanbekova

Senior lecturer,
Department of Economics and enterprise management,
Isanov Kyrgyz State University of Construction, Transport and Architecture,
720020, 34-b, Malydybaev st., Bishkek, Kyrgyz Republic;
e-mail: mairam74@inbox.ru

Nazira M. Baigubatova

Lecturer,
Department of Economics and enterprise management,
Isanov Kyrgyz State University of Construction, Transport and Architecture,
720020, 34-b, Malydybaev st., Bishkek, Kyrgyz Republic;
e-mail: baigubatova.nazi@mail.ru

Abstract

This article is written about the ongoing investment policy to attract foreign investment in the economy of the Kyrgyz Republic. In the context of the transition of the Kyrgyz Republic to a market economy, one of the determining tasks of its development is attracting investment as an integral part of the liberalization of foreign economic relations of Kyrgyzstan. This is undoubtedly connected both with structural changes in the economy, and with crises of reproductive processes in the national economy of the country, a shortage of internal financial and material resources for investment. The inflow of foreign capital is considered as one of the important conditions for the dynamic formation of the economy and the introduction of modern world economic relations into the system. In the reforming economy of the Kyrgyz Republic, the macroeconomic situation is characterized by a weak degree of public investment, insufficient initiative of private, domestic, as well as foreign investors. The industry is experiencing an investment shortage, which is a significant obstacle to economic growth. It can be seen from the above why the problems of the country's investment policy are relevant and are of great scientific and practical interest.

For citation

Maadanbekova M.Zh., Baigubatova N.M. (2019) Investitsionnaya politika Kyrgyzskoi Respubliki i puti ee sovershenstvovaniya [Investment policy of the Kyrgyz Republic and ways of its improvement]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (12A), pp. 154-161. DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.047

Keywords

Investment, foreign investment, investment policy, investment risk, direct investment.

References

1. The Law of the Kyrgyz Republic "On Investments in the Kyrgyz Republic" - Bishkek, 03/27/2003, No. 66.
2. Investments: Textbook. allowance Ed. M.V. Chinenova. - M.: KnoRus, 2011. -- 368 p.

3. Imanaliev M. On the issue of the concept of economic security of the Kyrgyz Republic *Ip legpaiopi Politik.*- 2000.-№7.
4. Feinstein G. Foreign trade in the context of market reforms in a small open economy: Estonian experience. *Economic Issues*-1997-No.11.
5. Gusev K. Priorities for the development of the industrial complex. *Society and Economics.*-1999-No. 7-8. S.35-36.
6. Oslund A. Reforms in Kyrgyzstan are successful *Nezavisimaya Gazeta.* - 2000.- March 3.
7. Abalkin JI. Economic security of Russia: threats and their reflection *Issues of Economics.*- 1994.- No. 12, S.Z.
8. The concept of national security of the Russian Federation as amended on January 10. 2000. *Russian newspaper.*- 2000.- January 18.
9. Zotov G.M. Regulation of foreign investment in developing countries *Foreign Economic Bulletin.*- 1998.-№12.
10. Kudabaev Z.I., Musakozhoev Sh.M., Plesovskikh R.S. Influence on the dynamics of GDP of the Kyrgyz Republic of large investment projects *Questions of Statistics.*-1999-No. 7-S.70-72.