

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2019.89.3.019

Перспективы экспорта российского газа в условиях либерализации газового рынка ЕС

Смирнова Юлия Сергеевна

Аспирант,

Санкт-Петербургский государственный экономический университет,
191023, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Садовая, 21;
e-mail: ula291192@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена вопросу рассмотрения перспективы экспорта российского газа в условиях либерализации газового рынка Евросоюза. Лидеры стран ЕАЭС достигли принципиальной договоренности и одобрили концепцию общего рынка углеводородов с 2025 года. Разработка концепции шла очень тяжело. На последнем заседании по межправительственным соглашениям в Ереване были серьезные разногласия, но их удалось урегулировать. Разногласия касались в основном концепции формирования рынка нефти, тогда как по рынку газа стороны все устраивало. Российское Минэнерго выступило против, так как это означало бы регулирование цен. Тогда как в договоре ЕАЭС заложено, что цены на углеводороды должны быть основаны на рыночных принципах. Казахстан также считает, что цены на нефть должны формироваться на основании рыночных механизмов и добросовестной конкуренции. Противоречия объяснимы – Россия и Казахстан продают нефть, а Белоруссия покупает. В статье проведен анализ либерализации рынка ЕС и обоснованы ключевые причины такого процесса и анализ отечественного рынка газа и его экспорта на международные рынки. Обоснованы и выделены основные перспективы развития экспорта российского газа на европейские рынки в условиях либерализации торговой политики ЕС по отношению к данному рынку.

Для цитирования в научных исследованиях

Смирнова Ю.С. Перспективы экспорта российского газа в условиях либерализации газового рынка ЕС // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 3А. С. 180-185. DOI: 10.34670/AR.2019.89.3.019

Ключевые слова

Рынок газа, Евросоюз, ЕАЭС, Россия, экспорт российского газа, Газпром, либерализация газового рынка.

Введение

В газовом секторе процесс поэтапного реформирования и интеграции рынка газа ЕС начался в 1998 году с принятием Первой газовой директивы, определившей общие правила для внутреннего рынка газа. Дальнейшие направления либерализации были заданы в 2003 году Вторым энергопакетом ЕС, включая Вторую газовую директиву, с отделением рынка товарного газа от рынка газотранспортных мощностей, разделением вертикально-интегрированных компаний, обеспечением доступа третьих сторон. На сегодняшний день, либерализация газового рынка ЕС доходит к своему логическому концу, что создает, как перспективы для российских экспортеров, так и риски, в частности для инвестиционных проектов, касаемо развития рыночной инфраструктуры «Газпрома» [Мельникова и др., 2016].

Основная часть

Одновременно на энергорынке Европы идут кардинальные регулятивные изменения, в основу которых положен Третий энергопакет, продолжающий реализуемый уже два десятилетия процесс либерализации. Третий энергопакет, нацеленный на формирование единого конкурентного и открытого энергорынка на пространстве объединенной Европы, формирует новую архитектуру рынка газа в ЕС. Основные нововведения на европейском рынке газа предполагают такие планы по развитию [3, с.31]:

- высокий уровень конкуренции за счет децентрации рынка газа;
- создание рыночных зон без привязки к национальным рынкам, стирание границ, барьеров и создание интеграционных процессов с третьими странами;
- сглаживание рыночной цены и формирование единой ценовой политики;
- стремление к доминированию краткосрочной конкурентной цены;
- ликвидный хаб в каждой рыночной зоне;
- укрепление роли европейского и национальных регуляторов;
- запуск общеевропейской платформы по бронированию мощностей.

Россия и Европа тесно взаимосвязаны газовыми поставками. Зависимость ЕС от импорта газа из России составляет в разные годы от 25 до 35%. Свыше 80% экспорта российского газа ориентированы на ЕС (рисунок 1). Несмотря на начавшийся в кризисном 2008 году понижающий тренд спроса на газ в ЕС, доля российского газа остается стабильной, что подтверждает огромное значение данного рынка для РФ.

Согласно прогнозам от Минэнерго РФ, объем добычи природного газа российскими компаниями в 2017 году составит 640,5 млрд куб. м, в 2018 году – 648,3 млрд куб. м, а в 2019 году установится новый исторический рекорд – 656 млрд куб. м.

При этом в 2016 году объем добычи газа составил 640 млрд куб. м, из которых 419,1 млрд куб. м приходится на основного игрока рынка газа России и ЕС – «Газпром». Остальные независимые источники добычи газа произвели в 2016 году 220,9 млрд куб. м, основная доля из этого объема припала на две компании – «Роснефть» и «Новатэк». Так, «Роснефть» увеличила свою добычу на 7% до 67,1 млрд куб. м, а «Новатэк» снизила на 2,7% до 66,1 млрд куб. м [4].

Из всего объема добычи, 100-процентную долю импорта газа на европейский рынок занимает «Газпром», как минимум по двум причинам: «Газпром» является зависимой компанией и в большей степени принадлежащей российскому государству; «Газпром» является

лидером на российском рынке и благодаря этому званию первым вышел на европейский рынок, где благодаря своей рыночной инфраструктуры смог закрепиться.

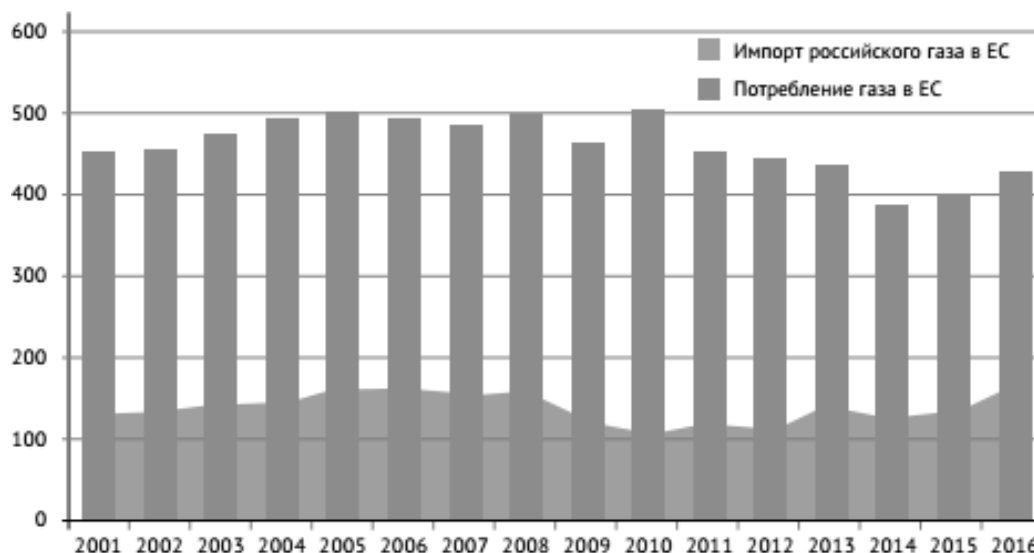


Рисунок 1 – Соотношение газопотребления в ЕС и объемов его импорта из России [Еремин, 2017, 4]

Но, ввиду либерализации европейского рынка, который подходит к концу, внедрение основных принципов и планов предполагают деконцентрацию европейского рынка газа, что может навредить компании «Газпром». По мнению информационного агентства «Прайм», либерализация газового рынка ЕС приведет как минимум к потере доли «Газпрома», которую заберет другая российская компания «Роснефть». Дело в том, что помимо законодательной аргументации со стороны руководства «Газпрома», есть еще другая, касаемо того, что все газопроводы компании и так полностью заняты, что не позволяют перекачивать по их трубам газ «Роснефти» и других независимых компаний на рынок ЕС. Именно это стало причиной отсутствия экспорта газа со стороны «Роснефти» и «Новатэк» в 2013 году, когда правительство РФ выдало разрешение на экспорт их продукции за рубежом [Карабьянц, www].

Либерализация экспорта из России – пусть даже в ограниченном объеме, если право на экспорт получит только «Роснефть» – увеличит предложение российского газа и снизит цены. Это приведет к падению выручки «Газпрома», а усилия компании по повышению эффективности продаж в условиях жесткой конкуренции и политического давления со стороны Вашингтона и Брюсселя будут сведены к нулю [там же]. Исходя из этого, существуют угрозы того, что из-за такой ситуации будут уменьшены капиталовложения в развитие рыночной инфраструктуры, что приведет к срыву реализации проекта «Северный поток-2».

Для России, как для страны находящейся внешне ЕС, в виду либерализации рынка газа, необходимо адаптироваться по следующим моментам [Еремин, 2017, 5]:

- новый формат взаимоотношения с ЕС;
- новая доминантная модель газового бизнеса в ЕС;
- новые условия конкуренции;
- новый этап интеграционной активности в ЕС.

Как следует из прочтения новой внешнеполитической стратегии ЕС, стратегии Энергетического союза, подготовленной редакции Регламента ЕС о безопасности поставок и

ряда других правовых актов, в достижении поставленных целей Евросоюз может использовать нерыночные методы. Среди них участие Еврокомиссии в процессе заключения новых долгосрочных контрактов и ревизии уже действующих, директивное ограничение объемов газа, получаемых из одного источника. Хотя подобные предложения пока не закреплены нормативно, но их отражение в документах столь высокого уровня повышает вероятность их реализации на практике [там же, 8].

В данных обстоятельствах, когда условия европейского рынка газа меняются, приемлемым выглядит решение о подписании Россией с ЕС договоров на государственном уровне. Со всех поставщиков импортного газа в страны Евросоюза, только РФ и Ливия не имеют данные договора. С их пользой, можно закрепить отношения на более стабильных условиях, что благоприятно скажется на всех российских игроках, включая «Газпром» и других независимых игроков, которые ожидают возможности экспорта своего природного газа в страны ЕС.

Важным инструментом наращивания объемов поставок газа в ЕС, а также механизмом адаптации к европейским правилам рынка может стать биржевой экспорт газа. Создание на территории России международного биржевого хаба, где в прозрачном и свободном режиме будут осуществляться торги газом, сыграет позитивную роль в укреплении «имиджа российского газа» в Европе, позволит в значительной степени нивелировать обеспокоенность Евросоюза по поводу надежности поставок газа из России и снизить актуальность дискуссии о необходимости принятия жестких мер по сокращению энергозависимости региона от третьих стран [там же, 9].

Заключение

Таким образом, в условиях либерализации рынка газа ЕС создаются условия, при которых экспорт газа России в европейские страны может иметь как перспективы, так и осложнения в виду принятия новых правил. В первую очередь, речь идет о позициях компании «Газпром», доля рынка которой может уменьшиться в связи с деконцентрацией. На смену «Газпрому» придут другие независимые газовые игроки рынка России, которые имеют ограничения ввиду рыночной инфраструктуры (наличия газопроводов). Если затронуть данный вопрос, то здесь создаются дополнительные риски для «Газпрома», который может столкнуться со снижением рыночных цен газа, что снизит его выручку и сделает строительство трубопровода «Северный поток 2» нерентабельным. Таким образом, доля рынка России не увеличится, а, напротив, может снизиться, что повлияет и на профицит внешнего торгового баланса.

Библиография

1. Абрамов Н.М., Бочарова Л.А. Таможенно-тарифное регулирование как инструмент стабилизации в развитии ЕАЭС // Генезис, формирование, развитие и прогнозирование экономических систем в России и за рубежом. 2017. С. 95-106.
2. Еремин С.В. Новая модель рынка природного газа ЕС: вызовы и возможности для России // Научный журнал Российского газового сообщества. 2017. № 2. С. 3-10.
3. Глазьев С.Ю. Перспективы Единого экономического пространства и Евразийского союза. URL: <http://www.dynacon.ru/content/articles/2530/>
4. Договор о Евразийском экономическом союзе, г. Астана 29.05.2014 в ред. от 12.02.2017.
5. Карабьянц А. Либерализация экспорта газа смерти подобна. URL: <https://1prime.ru/articles/20170814/827790512.html>
6. Кулагин В.А. и др. Перспективы российского газа на европейском рынке в контексте изменения рыночных условий, регуляторной среды и энергетической политики ЕС // Вызовы глобального управления в области энергетики. 2016. №1. С. 28-47.

7. Мельникова С.И. и др. Газовый рынок ЕС: эпоха реформ. М., 2016. 98 с.
8. Миграян А.А. Общий рынок энергоресурсов ЕАЭС – муки рождения. URL: <http://www.materik.ru/problem/detail.php?ID=21820&print=Y>
9. Песчинский И. Добыча газа в России будет расти за счет независимых производителей. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/03/19/681780-dobicha-gaza-rossii>
10. Решение высшего Евразийского экономического совета № 28 «Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года» от 16 октября 2015 г. URL: <http://www.eurasiancommission.org>

Russian gas export perspectives under the liberalization of the EU gas market

Yuliya S. Smirnova

Postgraduate,
Saint Petersburg State University of Economics,
191023, 21, Sadovaya st., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: ula291192@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the issue of considering the prospects for the export of Russian gas in conditions of liberalization of the EU gas market. The leaders of the EAEU countries reached an agreement in principle and endorsed the concept of a common hydrocarbon market in 2025. The concept development was very difficult. At the last meeting on intergovernmental agreements in Yerevan were serious disagreements, but they managed to resolve. The differences concerned mainly the concept of formation of the oil market, whereas in the gas market, the parties are all satisfied. The Russian energy Ministry opposed them, as this would mean the regulation of prices. Whereas in the Treaty the EAEU provides that the rates for hydrocarbons should be based on market principles. Kazakhstan also believes that oil prices should be formed based on market mechanisms and fair competition. Contradictions explained – Russia and Kazakhstan to sell oil, while Belarus buys. The analysis of the liberalization of the EU market has been carried out and the key reasons for this process have been substantiated. The analysis of the domestic gas market and its export to international markets is conducted. The main prospects for the development of Russian gas exports to European markets have been substantiated and highlighted in the context of the liberalization of the EU trade policy in relation to this market.

For citation

Smirnova Yu.S. (2019) Perspektivy eksporta rossiiskogo gaza v usloviyakh liberalizatsii gazovogo rynka ES [Russian gas export perspectives under the liberalization of the EU gas market]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (3A), pp. 180-185. DOI: 10.34670/AR.2019.89.3.019

Keywords

Gas market, The European Union, ЕАЭС, Russia, export of Russian gas, Gazprom, liberalization of the gas market.

References

1. Abramov N.M., Bocharova L.A. (2017) Tamozhenno-tarifnoe regulirovanie kak instrument stabilizatsii v razvitii EAES [Customs Tariff Regulation as a Tool for Stabilization in the Development of the EAEU]. In: *Genesis, formirovanie, razvitie i prognozirovanie ekonomicheskikh sistem v Rossii i za rubezhom* [Genesis, Formation, Development and Forecasting of Economic Systems in Russia and Abroad].
2. *Dogovor o Evraziiskom ekonomicheskom soyuze, g. Astana 29.05.2014 v red. ot 12.02.2017* [Treaty on the Eurasian Economic Union, Astana 05/29/2014 ed. dated 12.02.2017].
3. Eremin S.V. (2017) Novaya model' rynka prirodnogo gaza ES: vyzovy i vozmozhnosti dlya Rossii [New model of the EU natural gas market: challenges and opportunities for Russia]. *Nauchnyi zhurnal Rossiiskogo gazovogo soobshchestva* [Scientific Journal of the Russian Gas Community], 2, pp. 3-10.
4. Glaz'ev S.Yu. *Perspektivy Edinogo ekonomicheskogo prostranstva i Evraziiskogo soyuza* [Prospects for the Common Economic Space and the Eurasian Union]. Available at: <http://www.dynacon.ru/content/articles/2530/> [Accessed 02/02/2019]
5. Karab'yants A. *Liberalizatsiya eksporta gaza smerti podobna* [The liberalization of gas export of death is similar]. Available at: <https://1prime.ru/articles/20170814/827790512.html> [Accessed 02/02/2019]
6. Kulagin V.A. et al. (2016) Perspektivy rossiiskogo gaza na evropeiskom rynke v kontekste izmeneniya rynochnykh uslovii, regul'yatornoi sredy i energeticheskoi politiki ES [Prospects for Russian gas in the European market in the context of changing market conditions, the regulatory environment and the EU energy policy]. *Vyzovy global'nogo upravleniya v oblasti energetiki* [Challenges of global energy management], 1, pp. 28-47.
7. Mel'nikova S.I. et al. (2016) *Gazovyi rynek ES: epokha reform* [EU gas market: the era of reforms]. Moscow.
8. Migranyan A.A. *Obshchii rynek energoresursov EAES – muki rozhdeniya* [The common market of energy resources of the EAEU: The birth flour.]. Available at: <http://www.materik.ru/problem/detail.php?ID=21820&print=Y> [Accessed 02/02/2019]
9. Peschinskii I. *Dobycha gaza v Rossii budet rasti za schet nezavisimyykh proizvoditelei* [Gas production in Russia will grow at the expense of independent producers.]. Available at: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/03/19/681780-dobicha-gaza-rossii> [Accessed 02/02/2019]
10. *Reshenie vysshego Evraziiskogo ekonomicheskogo soveta № 28 «Osnovnye napravleniya. ekonomicheskogo razvitiya EAES do 2030 goda» ot 16 oktyabrya 2015 g.* [Decision of the Supreme Eurasian Economic Council No. 28 Main directions. economic development of the EEU until 2030 dated October 16, 2015]. Available at: <http://www.eura.siancommission.org> [Accessed 02/02/2019]