

**УДК 338****Проблемы обеспечения устойчивого развития нефтяного сектора в развивающихся странах: на примере Перу****Фигероа Кастильо Каттерин Эльчанер**

Аспирант,  
Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова,  
117997, Российская Федерация, Москва, пер. Стремянный, 36;  
e-mail: kfigueroa0311@gmail.com

**Аннотация**

В статье рассматриваются перспективы использования положений объявленных ООН целей устойчивого развития для снижения негативного воздействия нефтедобывающей промышленности как на глобальном уровне, так и на национальном для решения задач обеспечения прогресса развития стран-экспортеров на примере Перу. В этой стране сельскохозяйственный сектор, на который приходится 8% ВВП, имеет важнейшее значение для обеспечения продовольственной безопасности и развития экспортной деятельности. Кроме того, сельское хозяйство – источник занятости большей части населения страны, область, где сохраняются народные традиции и национальные ценности, в том числе малых народов. Правительство страны пытается проводить политику контроля за деятельностью нефтяных компаний, но эффективность ее невысока. В связи с этим предлагаются меры по усилению контроля над эксплуатацией нефтяных богатств страны, по борьбе с негативными последствиями, вызванными хищническими методами добычи нефти в стране, по обеспечению безопасности для окружающей среды в ходе ее транспортировки, переработки, использования. Важно также усилить противодействие коррупции и злоупотреблениям в области экологической политики. Этим задачам послужит использование на практике концепции устойчивого развития.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Фигероа Кастильо К.Э. Проблемы обеспечения устойчивого развития нефтяного сектора в развивающихся странах: на примере Перу // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 5А. С. 126-133.

**Ключевые слова**

Нефть, цели устойчивого развития, Перу, экология, загрязнение окружающей среды.

## Введение

Развитие добычи и экспорта нефти для многих развивающихся стран, в том числе Перу, является одним из важных источников роста благосостояния. Вместе с тем отсутствие должного контроля за добычей, транспортировкой и процессами переработки наносит огромный ущерб окружающей среде.

Сегодня вопросы глобального изменения климата являются фокусом общественного интереса и актуальны не только в политическом и социальном, но и в экономическом плане. Быстрое развитие спроса на энергоресурсы, в том числе на нефть, привело к последствиям, которые затрагивают весь мир, но особенно опасны для уязвимых стран, таких как Перу, которое представляет собой пример страны, из-за безответственной государственной политики находящейся под угрозой потери биологического разнообразия и культурного наследия.

## Основная часть

Первая нефтяная скважина в Южной Америке была пробурена именно в Перу, на месторождении «Зорритос» в бассейне Тумбес, в ноябре 1863 г. Скважина имела глубину 24 метра и давала 60 баррелей нефти в день при 35° API [Bolaños, 2017, www]. С той поры добыча нефти постепенно превратилась в одну из важных отраслей промышленности страны.

Сейчас одним из наиболее важных нефтяных месторождений в Перу является «Лоте 192» в провинциях Датем-дель-Мараньон и Лорето. Оно разрабатывается с 1971 г. и имеет площадь 512,3 млн га [Perupetro, www]. Согласно данным Агентства по оценке и контролю окружающей среды (OEFA), «Лоте 192» является главным очагом загрязнения окружающей среды в стране. По сообщениям Агентства, на нем было 64 чрезвычайных аварийных разлива нефти, в том числе более 40 в период с 2015 до 2018 г. [Tragedia..., www], которые привели к серьезным последствиям для окружающей среды и создали угрозу жизни населения.

Наиболее перспективные для развития нефтедобычи регионы расположены в перуанской сельве. Существующие проекты расширения участка «Лоте 192» захватывают территории, где расположены общины коренных народов ачуар, кичва и кечуа, чье существование напрямую зависит от состояния бассейнов рек Тигрес, Корриентес, Пастаза и Мараньон. Постоянные разливы нефти в этих бассейнах уничтожают фауну и флору и подвергают риску жизнь и здоровье коренных общин.

Другие перспективные месторождения «Лоте 192» и «Лоте 8» расположены в бассейнах рек Пастаза, Тигре, Корриентес, Мараньон и Чамбира. Территориально они включают в себя районы Тигре, Тромпетерос, Наута, Ураинас и Паринари в провинции Лорето, помимо районов Пастаса и Андоас в провинции Датем-дель-Мараньон, департамент Лорето (табл. 1, рис. 1). Оба лота имеют большое значение для страны. В период с 2010 по 2017 г. они давали около 34% добычи жидких углеводородов и приносили более одного миллиарда долларов в виде роялти [Perupetro, www].

На этой территории проживает 26 328 человек, в основном представителей коренных народов ачуар, кичва, ураинас, кукама-кукамирия, кандоши и кечуа [Modelo de atención...]. Население крайне бедно (уровень бедности в районах, где они проживают, колеблется от 45,5 до 59,8%<sup>1</sup>), не имеет доступа к здравоохранению, образованию и к базовым услугам в целом. По

---

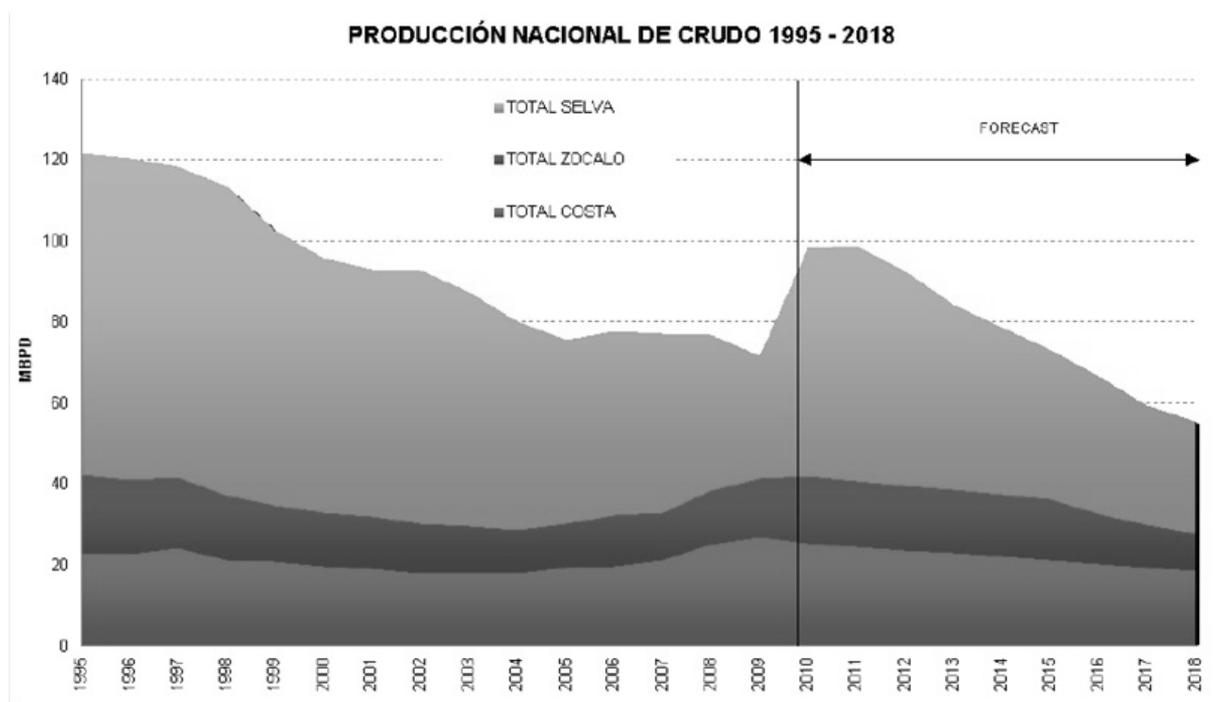
<sup>1</sup> Данные получены из документа «Карта бедности округа и провинции 2013» [El Instituto..., www].

сути, оно живет в опасных условиях и сталкивается с постоянными угрозами экологических катастроф.

**Таблица 1 - Распределение местных сообществ по бассейнам и районам<sup>2</sup>**

Бассейны	Количество сообществ	Район	Провинция
Пастаза	116	Андоас Пастаза	Датем Мараньон
Корриентес	49	Тромпетерос	Лорето
Тигре	33	Тигре	
Мараньен	115	Наута Паринар	
Чамбира	71	Ураринас	
Общий	384		

Ситуация с доступом к безопасной питьевой воде представляется еще более экстремальной. В районах Андоас, Пастаза, Ураринас, Тромпетерос и Паринари от 97% до 99% обследованных домашних хозяйств потребляют неочищенную воду. В районах Тигре и Наута этот показатель составляет 66% и 82% соответственно. Такое положение – источник неблагоприятная и рисков развития серьезных заболеваний.



**Рисунок 1. Добыча нефти в различных регионах Перу<sup>3</sup>**

Хищнические методы нефтедобычи приводят не только к социальным проблемам для проживающего в регионе населения, но и к истощению природных богатств страны. За

<sup>2</sup> Источник: [II censo..., www].

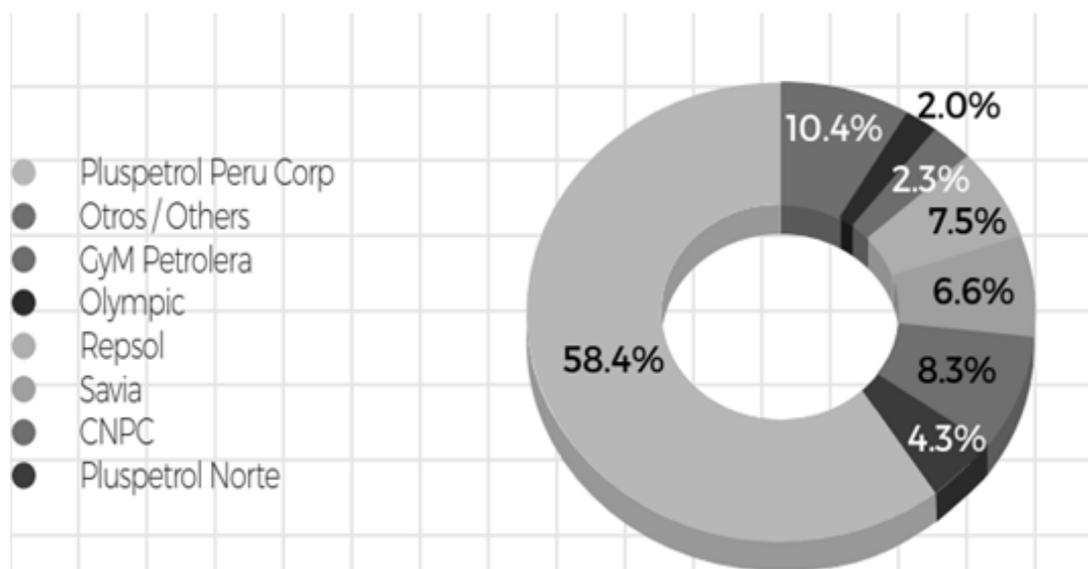
<sup>3</sup> Источник: [Ríos Villacorta, www].

последние годы уровень добычи нефти неуклонно падает (табл. 2). Многие месторождения становятся нерентабельными.

**Таблица 2 - Добыча нефти и газа в Перу<sup>4</sup>**

Годы	Жидкие углеводороды, тыс. баррелей в день			Природный газ (млн куб футов в день)
	Сырая нефть	Жидкий натуральный газ	Всего	
2008	77	44	121	328
2009	71	74	145	336
2010	73	85	158	700
2011	70	83	153	1,999
2012	67	86	153	1,144
2013	63	105	168	1,180
2014	69	103	172	1,250
2015	58	91	149	1,209
2016	40	95	135	1,351
2017	44	91	135	1,252

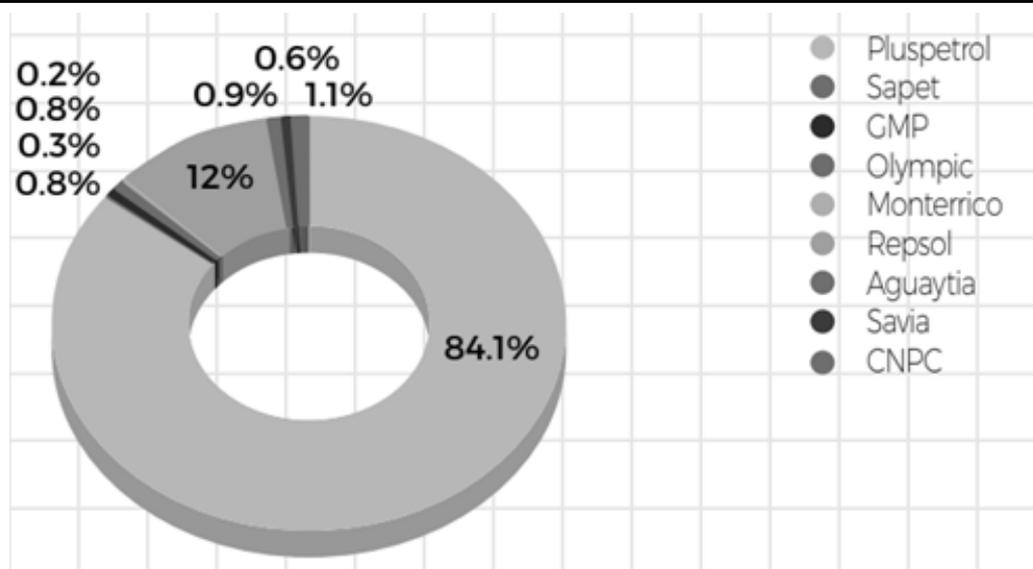
Перу является примером страны, которая безответственно относится к своим богатствам и не обеспечивает охрану окружающей среды. В Перу большинство нефтедобывающих компаний осуществляют свою деятельность, ориентируясь исключительно на прибыль и опираясь на коррупционные связи, без учета национальных интересов страны. Обычно в этом обвиняют иностранные корпорации, но в случае Перу безответственно поступают и национальные компании, включая государственные, такие как Perupetro, на которую приходится большая доля в объемах добычи нефти и газа (рис. 3, 4). Виной тому государственная политика, не предусматривающая мер контроля за действиями предпринимателей.



**Рисунок 2. Добыча жидких углеводородов основными компаниями в 2017 г.<sup>5</sup>**

<sup>4</sup> Источник: [Perupetro, www].

<sup>5</sup> Источник: [Montali, www].



**Рисунок 3. Добыча природного газа основными компаниями в 2017 г.<sup>6</sup>**

В Перу, как и в других странах Южной Америки, под влиянием безответственной добычи полезных ископаемых происходят обезлесение территорий, деградация, химическое загрязнение и эрозия почв, исчезновение малых рек и многие другие негативные явления. Эти факторы могут привести к тому, что в будущем сельское хозяйство уже не сможет развиваться, страна потеряет возможность не только зарабатывать на экспорте сельскохозяйственного сырья, но и производить продукты для собственных нужд, т. е. возникнет угроза продовольственной безопасности [Фигероа Кастильо, Селиверстова, 2017]. Нельзя забывать, что Перу является одним из важных экспортеров сельскохозяйственного сырья в Южной Америки, его экономика все еще сильно связана с развитием сельского хозяйства. Здесь следует привести данные по производству и экспорту сельскохозяйственных товаров (табл. 3).

**Таблица 3 - Структура валового производства по секторам экономики, 2010-2018 гг., млн долл. США<sup>7</sup>**

Сектор	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Сельское хозяйство	2201,5	2834,3	3057,7	3396,0	4197,0	4368,0	4685,1	5085,5	5861,8
Текстильная промышленность	1560,7	1989,7	2177,0	1926,1	1799,5	1328,5	1195,7	1271,8	1399,9
Рыболовство и рыбная промышленность	650,4	1052,6	1040,8	1064,8	1188,5	951,5	926,4	1088,5	1369,2
Химическая промышленность	1227,9	1654,6	1636,0	1502,3	1514,6	1401,7	1343,7	1384,0	1556,8

<sup>6</sup> Источник: [Ibidem].

<sup>7</sup> Источник: составлено автором по данным Национального управления таможни и налогового администрирования [La Superintendencia..., www].

Сектор	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Металлообработка	401,7	489,3	553,5	541,8	589,2	538,5	461,9	532,1	596,9
Черная металлургия	877,1	1050,9	1217,1	1172,0	1053,1	997,7	991,3	1149,0	1193,7
Нерудная добыча	251,7	492,0	722,3	720,4	663,5	697,7	642,1	586,8	627,8
Другие	541,9	632,3	802,1	668,7	677,2	586,0	564,5	616,9	617,5
Всего	7712,9	10195,7	11206,5	10992,1	11682,5	10869,6	10810,7	11714,6	13223,7

Нефть, несомненно, является одним из важнейших ресурсов, использование которого растет весьма динамично как в развитых, так и в развивающихся странах. Но для многих стран нефть становится источником зависимости от внешних факторов, что порождает нестабильность их экономики. Следование целям устойчивого развития может обеспечить этим странам безопасный экономический рост. Для этого необходимо обозначить в числе главных приоритетов государственной политики задачи сохранения окружающей среды, активизировать усилия по деуглеродизации экономики, а для этого нужно проделать долгий путь в плане поиска и разработки альтернативных источников энергии. На данный момент препятствием на пути использования этих источников остается слишком высокая их стоимость даже для развитых стран.

### Заключение

Развивающиеся страны, такие как Перу, должны разработать программы и принять меры по контролю за эксплуатацией запасов невозобновляемых источников энергии. Для этого им нужны законы и правительственные меры со строгими правилами, предусматривающими соответствующие санкции для компаний, нарушающих законы, действующие в стране. В контрактах на добычу должны быть внесены пункты об объемах разрешенных земляных работ, выемки грунта, площади бурения, чтобы не допустить негативного воздействия на окружающую среду и качество жизни населения.

Правительство должно поощрять использование альтернативных источников энергии, таких как гидроэнергия, энергия ветра, солнечная энергия, что позволит уменьшить загрязнение окружающей среды. Оно также должно обеспечить создание новых, более строгих стандартов защиты окружающей среды, которые приведут к экологической ответственности предпринимателей и населения в отношении потребления продуктов, которые производятся на основе нефти. Нам нужно более разумно использовать энергию, имеющуюся у нас сегодня, и находить альтернативные и возобновляемые источники.

### Библиография

1. Фигероа Кастильо К., Селиверстова М. Перспективы диверсификации внешней торговли в странах Южной Америки (на примере стран – экспортеров продукции сельского хозяйства) // Сборник материалов Международной научно-практической конференции «Мировая экономика в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития». М., 2017. Т. 1. С. 48-51.
2. Bolaños R. Reseña histórica de la exploración por petróleo en las cuencas costeras del Perú // Boletín de la Sociedad Geológica del Perú. 2017. Vol. 112. URL: <http://tramite.ingemmet.gob.pe/BusquedaGeodoc/images/biblioteca/BSGP-112-1.pdf>
3. El Instituto Nacional de Estadística e Informática. URL: <https://www.inei.gob.pe/>

4. II censo de comunidades indígenas y DIRESA Loreto. URL: <http://www.diresaloreto.gob.pe/portalweb/>
5. La Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria. URL: <http://www.sunat.gob.pe>
6. Modelo de atención de salud integral e intercultural de las cuencas de los ríos Pastaza, Corrientes, Tigre, Marañón y Chambira en la región de Loreto 2017-2021.
7. Montali. URL: <https://www.montali.com.pe/>
8. Perupetro. URL: <https://www.perupetro.com.pe>
9. Ríos Villacorta A. La cruda realidad del petróleo en el Perú. URL: <https://www.esan.edu.pe/conexion/actualidad/2013/03/28/realidad-petroleo-peru/>
10. Salud de los pueblos indígenas amazónicos y explotación petrolera en los lotes 192 y 8: ¿Se cumplen los acuerdos en el Perú?
11. Tragedia ambiental en la Amazonía peruana: la explotación del Lote petrolero 192. URL: <https://tierractiva.pe/tragedia-ambiental-en-la-amazonia-peruana-la-explotacion-del-lote-petrolero-192/>

## **Challenges to the sustainable development of the oil sector in developing countries: a case study of Peru**

**Katterin E. Figueroa Castillo**

Postgraduate,  
Plekhanov Russian University of Economics,  
117997, 36 Stremyanny In, Moscow, Russian Federation;  
e-mail: [kfigueroa0311@gmail.com](mailto:kfigueroa0311@gmail.com)

### **Abstract**

The article aims to consider the prospects for using the provisions of the sustainable development goals set by the United Nations General Assembly with a view to reducing the negative impact of the oil industry at the global and national levels in order to ensure progress of the development of exporting countries, using Peru as an example. In this country, the agricultural sector, which accounts for 8% of the GDP, is essential for ensuring food security and developing export activities. In addition to this, agriculture is the source of employment for the majority of the country's population, an area where folk traditions and national values are preserved. The government of the country is trying to pursue a policy of control over the activities of oil companies, but the effectiveness of its actions is low. A number of measures are proposed to strengthen the control over the exploitation of the country's oil wealth, to combat the negative consequences caused by the predatory methods of oil production in the country, to ensure the safety of the environment in the process of transportation, processing and use. It is also important to strengthen the counteraction to corruption and abuse of the environmental policy. These tasks can be carried out by using the conception of sustainable development.

### **For citation**

Figueroa Castillo K.E. (2019) Problemy obespecheniya ustoichivogo razvitiya neftyanogo sektora v razvivayushchikhsya stranakh: na primere Peru [Challenges to the sustainable development of the oil sector in developing countries: a case study of Peru]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (5A), pp. 126-133.

### **Keywords**

Oil, sustainable development goals, Peru, ecology, environmental pollution.

---

## References

1. Bolaños R. (2017) Reseña histórica de la exploración por petróleo en las cuencas costeras del Perú. *Boletín de la Sociedad Geológica del Perú*, 112. Available at: <http://tramite.ingemmet.gob.pe/BusquedaGeodoc/images/biblioteca/BSGP-112-1.pdf> [Accessed 22/04/19].
2. *El Instituto Nacional de Estadística e Informática*. Available at: <https://www.inei.gob.pe/> [Accessed 22/04/19].
3. Figueroa Castillo K., Seliverstova M. (2017) Perspektivy diversifikatsii vneshnei torgovli v stranakh Yuzhnoi Ameriki (na primere stran – eksporterov produktsii sel'skogo khozyaistva) [Prospects for the diversification of foreign trade in South America (a case study of countries exporting agricultural products)]. *Sbornik materialov Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Mirovaya ekonomika v XXI veke: global'nye vyzovy i perspektivy razvitiya"* [Proc. Int. Conf. "The world economy in the 21<sup>st</sup> century: global challenges and development prospects"], Vol. 1. Moscow, pp. 48-51.
4. *II censo de comunidades indígenas y DIRESA Loreto*. Available at: <http://www.diresaloreto.gob.pe/porta/web/> [Accessed 22/04/19].
5. *La Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria*. Available at: <http://www.sunat.gob.pe> [Accessed 22/04/19].
6. *Modelo de atención de salud integral e intercultural de las cuencas de los ríos Pastaza, Corrientes, Tigre, Marañón y Chambira en la región de Loreto 2017-2021*.
7. *Montali*. Available at: <https://www.montali.com.pe/> [Accessed 22/04/19].
8. *Perupetro*. Available at: <https://www.perupetro.com.pe> [Accessed 22/04/19].
9. Ríos Villacorta A. *La cruda realidad del petróleo en el Perú*. Available at: <https://www.esan.edu.pe/conexion/actualidad/2013/03/28/realidad-petroleo-peru/> [Accessed 22/04/19].
10. *Salud de los pueblos indígenas amazónicos y explotación petrolera en los lotes 192 y 8: ¿Se cumplen los acuerdos en el Perú?*
11. *Tragedia ambiental en la Amazonía peruana: la explotación del Lote petrolero 192*. Available at: <https://tierractiva.pe/tragedia-ambiental-en-la-amazonia-peruana-la-explotacion-del-lote-petrolero-192/> [Accessed 22/04/19].