

**УДК 33****Развитие системы государственного управления налогами в условиях кризисных явлений в экономике****Бакаева Малика Магомедовна**

Ассистент,  
Чеченский государственный университет,  
364024, Российская Федерация, Грозный, ул. А. Шерипова, 32;  
e-mail: b.malika91@mail.ru

**Аннотация**

Одной из основных тенденций развития государственного управления налогообложением в процессе модернизации национальной экономики является трансформация информационного общества на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий в сферу деятельности налогоплательщиков и органов государственной налоговой службы. На эффективность развития этого направления влияют факторы политического, социального, правового, информационного, экономического, методического характера. Формирование научно обоснованной государственной налоговой политики невозможно без учета этих факторов. Применение новых механизмов государственного управления налоговой сферой обусловлено модернизацией национальной экономики, развитием информационной экономики, которая является одной из основных составляющих информационного общества, интеграцией ее в международное пространство. Механизмы государственного управления налоговой сферой реализуются через развитие электронного налогообложения, которое взаимосвязано с электронным управлением и является составной частью информационного общества страны. Применение новых прогрессивных методов и инновационных механизмов в государственном управлении позволит усовершенствовать взаимодействие налоговых органов и субъектов хозяйствования, повысить эффективность ведомства.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Бакаева М.М. Развитие системы государственного управления налогами в условиях кризисных явлений в экономике // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 5А. С. 17-25.

**Ключевые слова**

Управление, экономика, процесс, развитие, налоги.

## Введение

Актуальность данного исследования обусловлена стремительным развитием информационной экономики. Рассматривая одну из основных составляющих экономики – сферу налогообложения, следует отметить, что современные механизмы налогового менеджмента (государственного, корпоративного и личного) с использованием информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ), сети Интернет способны обеспечить социально-экономические преобразования и евроинтеграционные процессы в стране [Будаева, 2016, 14].

Практика европейских стран также подтверждает актуальность исследования плоскостей развития государственного управления в сфере налогообложения путем содействия инновационным процессам и создания информационного общества.

Сегодня в России параллельно с формированием информационного общества осуществляется развитие информационной экономики, в частности происходит активный процесс информатизации сферы налогообложения, что подтверждает взаимосвязь данных составляющих, а также важность исследования влияния информационного общества на механизмы управления налогообложением.

Изучение взаимозависимости таких фундаментальных процессов, как инновационное и информационное развитие общества, его влияния на государственное управление находится в плоскости междисциплинарных исследований и требует немалых усилий для обработки научных материалов отечественных экономистов, политологов, философов и ученых, в частности М. Брижко, Г.В. Войтович, А.А. Григорьев, Б.П. Колесникова, П.С. Климушина, А.М. Новицкого, А.И. Семенченка, С.П. Риппи, И.М. Олийченко и др. Однако следует признать, что данными авторами недостаточно учитываются особенности указанной взаимосвязи в контексте государственного управления налогообложением.

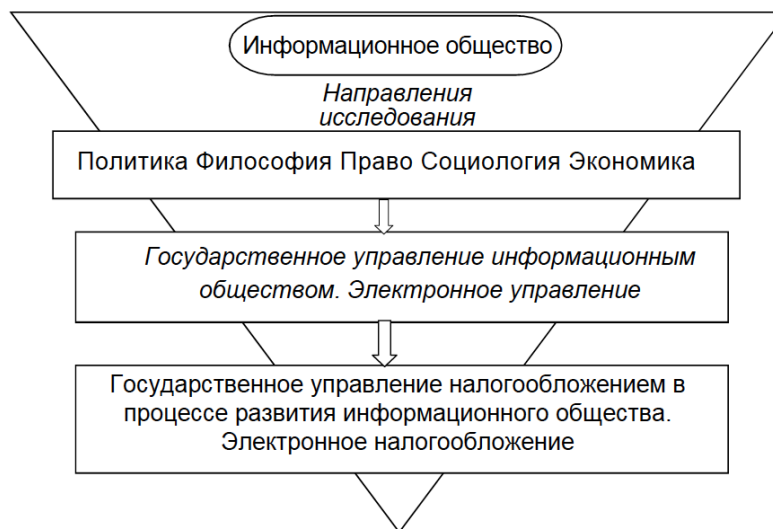
Целью статьи является теоретическое исследование информационного общества, государственного управления информационным обществом (электронного управления), государственного управления налоговой сферой (электронного налогообложения), а также рассмотрение теоретико-методических принципов формирования электронного налогообложения как современного механизма государственного управления налогообложением [Пансков, 2015, 115].

Теоретическое исследование обозначенной тематики, исходя из имеющихся научных трудов, предлагаем выполнить в соответствии с предложенной схемой (рис. 1). Эта структура может быть дополнена новыми направлениями научных исследований информационного общества и его участниками: государственными органами, бизнес-структурами и гражданами.

При таких условиях на основе теории информационного общества и теории государственного управления было определено направление исследования – государственное управление налогообложением в процессе развития информационного общества.

## Основная часть

Интерес общества к становлению информационного права и совершенствованию информационного законодательства определяет актуальность направления нашего исследования. В настоящее время проблемам совершенствования нормативно-правового упорядочения общественных отношений по вопросам информации, информатики, информатизации в условиях развития информационного общества со стороны ученых уделяется большое внимание.



**Рисунок 1 - Схема исследования государственного управления налогообложением в процессе развития информационного общества**

Важный вклад в научные исследования информационного общества сквозь призму права сделали В.М. Брижко, А.М. Новицкий, Н.А. Савинова, В.С. Цимбалюк [Эюбов, Эюбов, 2015, 62].

Правовое обеспечение социальной политики в условиях развития информационного общества анализировали Н.А. Савинова, А.А. Ярошенко, Л.А. Литва. На основе общемировых тенденций развития глобального информационного общества и трансформации общественных отношений они провели исследование проблемы правопонимания и правового обеспечения развития сегмента глобального информационного общества. Авторы осветили направления правового обеспечения развития социальной политики в условиях развития глобального открытого информационного общества; проанализировали проблемы и недостатки его развития, в том числе деформацию общественного сознания под влиянием разрушения системы общественных ценностей; определили основные средства правового воздействия на положительную динамику формирования общественных отношений; акцентировали внимание на необходимости пересмотра подходов к оценке ресурсов и ценностей информационного общества и учета таких подходов в формировании комплексного правового обеспечения развития информационного общества. Особое внимание авторы уделили необходимости понимания важности правового обеспечения права на общение и основных ресурсов информационного общества: информации, знаний и информационно-коммуникационных технологий.

Упорядочению отношений между объектами информационного общества посвящен ряд научных работ. В этом контексте заслуживает внимания научная работа В.М. Брижко, в которой впервые комплексно исследованы проблемы системного становления информационного права. Ученым рассматривается проблематика упорядочения общественных взаимосвязей путем создания целостной системы информационного законодательства, адаптированного к международным правовым стандартам. Внесены предложения по систематизации и кодификации информационного законодательства в условиях распространения информационно-телекоммуникационных технологий во всех сферах общества [Зиннуров, 2018, 297].

Продолжая тему кодификации как направления развития законодательства в информационной сфере, следует выделить монографию В.С. Цимбалюк, которая посвящена исследованию методологических положений по кодификации информационного законодательства. В работе рассмотрены вопросы теоретических и правовых основ кодификации законодательства в информационной сфере, информационного законодательства, информационного права зарубежных стран и практические аспекты международного сотрудничества, а также предложены пути совершенствования правовых основ взаимоотношений в информационном обществе [Солодовникова, 2017, 260].

Важный спектр исследований информационного общества приходится на правовое регулирование таких электронных финансовых институтов, как электронный банкинг, электронные деньги, электронное налогообложение и тесно связанной с ними электронной коммерции, а также современной среды взаимоотношений, присущих обозначенному типу общества, – сети Интернет.

Учитывая направление нашего исследования – государственное управление в условиях развития информационного общества, следует отметить важность научных исследований А.М. Новицкого, в которых он рассматривает правовые нормы государства и роль государственных институтов в процессе формирования соответствующего типа общества. Автором определена первостепенная роль государства в этих отношениях в лице государственных органов, которые имеют влияние на процессы развития информационного общества в стране. Основные направления деятельности органов государственной власти по становлению информационного общества в стране и ее вхождению в мировое информационное общество отражены в государственной политике страны [Багиров, Алиева, 2015, 12].

Государственную политику в информационной сфере называют еще информационной политикой. По определению М. Брижко, информационная политика – это политика, которая средствами государственной (политической) власти создает и обеспечивает функционирование национальной системы регуляции информационных отношений, защиту прав человека и основополагающих свобод и сбалансированность интересов человека, общества и государства.

Информационные ресурсы определяют государственную информационную политику как совокупность основных направлений и способов деятельности государства по получению, использованию, распространению и хранению информации. В новой редакции трактовка понятия информационной политики отсутствует. Основными направлениями государственной информационной политики являются [Харченко, Кондраткова, 2017, 487]:

- обеспечение доступа каждого к информации;
- обеспечение равных возможностей по созданию, сбору, получению, хранению, использованию, распространению, охране, защите информации;
- создание условий для формирования информационного общества;
- обеспечение открытости и прозрачности деятельности субъектов властных полномочий;
- создание информационных систем и сетей информации, развитие электронного управления;
- постоянное обновление, обогащение и хранение национальных информационных ресурсов;
- обеспечение информационной безопасности;
- содействие международному сотрудничеству в информационной сфере и вхождению в мировое информационное пространство.

Со временем несколько меняются основные приоритеты информационной политики государства, в то же время создание условий для формирования информационного общества

остаётся одним из главных направлений государственной политики в информационной сфере.

По мнению А.М. Новицкого, информационная политика государства должна включать в себя спектр задач, которые стоят перед государством, для построения информационного общества. Поэтому на это необходимо обратить внимание в процессе формирования нормативно-правовой базы регулирования информационных отношений, осуществив разработку правового обеспечения информационной политики государства, в которой следует предусмотреть все направления развития и соответствующего правового регулирования информационных отношений в государстве [там же].

Исследуя теоретические аспекты правовой плоскости информационного общества, следует выделить системные правовые проблемы развития информационного общества на современном этапе. Главными из них названы геополитические тенденции и проблемы глобального информационного пространства, проблемы обеспечения информационной безопасности как одной из основных функций государства, вопросы развития информационного законодательства и правовой науки в информационной сфере [Пансков, 2015, 186].

Среди философских исследований информационного общества можно отметить научный труд О.П. Ключань. В работе анализируется процесс трансформации информационных коммуникаций в современном обществе с точки зрения философского обобщения.

Важное место среди новых информационно-коммуникационных технологий занимает технология «электронного правительства». Ее теоретической основой, по мнению А.И. Семенченко, являются теории политических сетей и нового государственного менеджмента. Среди главных условий ее успешного внедрения можно отметить следующие [Подугольников, Гробицкая, Полуяффа, 2015, 192]:

- поддержка проекта со стороны высшего руководства государства;
- демократическое и правовое государство и развитое гражданское общество;
- наличие действующей информационной инфраструктуры;
- подключение к Интернету более чем 60% граждан страны;
- обученные и мотивированные к внедрению электронного управления государственные служащие;
- активное и подготовленное к использованию ИКТ население и бизнес;
- наличие необходимой и достаточной системы нормативно-правовых актов.

Ученым исследовано институциональное обеспечение электронного управления в контексте эффективности государственного управления, описаны как внутренние, так и внешние проблемы внедрения электронного управления. Среди последних особое место занимают такие общемировые тенденции, как глобализация и ее последствия в виде мирового финансово-экономического кризиса; рост количества и уровня традиционных угроз (опасностей) лицу, обществу, государству, мировому сообществу в целом, а также появление новых угроз, усложнение их взаимодействия; усиление конкуренции между странами за энергоресурсы, лидерство в мире и на региональном уровне. К основным внутренним проблемам внедрения электронного управления необходимо отнести следующие [Гиринский, 2019, 94]:

- отсутствие официально определенного категориально-понятийного аппарата;
- несовершенство нормативно-правового, информационно-аналитического, научно-методического, финансового, организационно-технического, кадрового обеспечения.

С 2010 г. существует официальное определение: «Электронное правительство – форма организации государственного управления, которая способствует повышению эффективности,

открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационных технологий для формирования нового типа государства, ориентированного на удовлетворение потребностей граждан».

Исследованию электронного управления, мирового опыта в этой сфере посвящены научные труды П.С. Климушина. По определению ученого, под электронным правительством следует понимать инновационную форму государственного управления, которая дает возможность широкого взаимодействия органов власти и общественных организаций, предприятий, бизнеса и граждан в процессе управления обществом на основе взаимосвязанных внутренних правительственных и внешних общественных информационных структур и эффективно действует в условиях информационного общества.

Автор отмечает, что правительственная сетевая инфраструктура должна быть направлена на решение актуальных политических, экономических и социальных задач государства и обеспечивать [Гиринский, 2019, 94]:

- реализацию права граждан на доступ к открытой государственной информации;
- доведение до общественности объективной и достоверной информации о деятельности органов государственной власти, что укрепляет доверие к государству и его политике;
- взаимодействие и постоянный диалог государства с гражданами и общественными институтами, а также необходимый уровень общественного контроля за деятельностью государственных органов и организаций;
- объединение информационных ресурсов и услуг органов государственной власти и местного самоуправления с целью укрепления общенационального информационного пространства;
- совершенствование системы государственного управления, оптимизация структуры государственного аппарата, снижение финансовых и материальных затрат на его содержание, поэтапный перевод части государственных услуг, имеющих стоимостное выражение, в систему государственных сетевых услуг, что отвечает реальным потребностям граждан и организаций;
- эффективную поддержку экономической деятельности государственных субъектов, занимающихся хозяйственной деятельностью, давая им эффективно интегрироваться в общенациональное и мировое экономическое пространство;
- взаимодействие и сотрудничество с государственными органами зарубежных стран и международных неправительственных организаций.

Таким образом, электронное правительство – это форма организации государственного управления, при которой происходит активное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления между собой, с обществом, человеком и гражданином, бизнесом с помощью информационно-коммуникационных технологий [Таджибаева, 2018, 40].

Государственно-управленческая плоскость налоговой сферы в период развития информационного общества страны пока что исследована значительно меньше, а что касается проблематики разработки механизмов государственного управления налогообложением, то эта тема на сегодня остается на периферии предметного поля исследований.

Вопросы совершенствования механизмов государственного управления ФНС России в условиях рисков исследовал А.А. Доллой. Работа ученого посвящена обоснованию и разработке теоретических положений, методических подходов и научно-практических рекомендаций по совершенствованию механизмов государственного управления в налоговой сфере. Автором предложено предпринять следующие меры:

- совершенствовать механизмы государственного управления на основе формирования стратегии организационно-правового и информационного обеспечения деятельности налоговых органов, применения механизма государственного контроля в отношении процесса минимизации налоговых рисков;
- разработать алгоритм экономического управления информационным потенциалом государственной налоговой системы и схему его внедрения, которая позволит автоматизировать определенные управленческие операции;
- усовершенствовать направления управления налоговой службой, провести внедрение государственных организационно-правовых механизмов.

В научной работе Т.А. Крушельницкой «Государственное управление развитием налоговой системы в условиях интеграции в мировое экономическое пространство» решена научная проблема определения теоретических и методологических основ, а также исторических источников государственного управления развитием налоговой системы в условиях интеграции в мировое экономическое пространство. Ученым обобщены тенденции эволюции теории государственного управления, обоснована методология государственного управления в этой сфере, обобщены мировые тенденции и национальные традиции, которые влияют на формирование отечественного опыта развития государственного управления налогообложением, рассмотрены стратегические приоритеты реформирования государственного управления налоговой системой.

### **Заключение**

Сегодня в нашей стране происходят трансформационные процессы государственного управления налогообложением под влиянием развития информационного общества и, как следствие, порождаются новые механизмы государственного управления налоговой сферой. Именно эти механизмы реализуются через развитие электронного налогообложения, которое взаимосвязано с электронным управлением и представляет собой составную часть информационного общества страны.

Фундаментальной основой электронного налогообложения является информационно-аналитическая система государственной налоговой службы. Анализ работ свидетельствует, что развитие информационного общества производит системные изменения в государственном менеджменте, в том числе государственном управлении налогообложением. Предлагаем электронное налогообложение рассматривать как сложную систему с такими направлениями развития, как электронная регистрация СПД, электронные налоговые сервисы, электронная отчетность, электронный аудит, электронная коммерция, автоматизация процессов администрирования налогов и сборов (электронное возмещение НДС), информационно-аналитическая система ФНС России, единая информационно-коммуникационная платформа органов государственной власти. Вместе с тем необходимо расширить спектр исследования участников процесса электронного налогообложения: государственные органы, бизнес и граждане. Считаем, что применение новых прогрессивных методов и инновационных механизмов в государственном управлении позволит усовершенствовать взаимодействие налоговых органов и субъектов хозяйствования, повысить эффективность ведомства.

Перспективы дальнейших исследований заключаются в углубленном изучении и выработке конкретных предложений по развитию электронного налогообложения. Требуется основательного исследования вопрос о достижениях зарубежной науки и практическом опыте в этой сфере.

## Библиография

1. Багиров Д.А., Алиева Л.М. Какими налогами больше пользуются государства в регулировании своей экономики? // Сборник научных статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Научные и практические результаты в технических, общественных, естественных и гуманитарных науках. Перспективы их развития». СПб., 2015. С. 11-14.
2. Будаева М.С. Нормативное регулирование по налогам и сборам // Экономика, социология и право. 2016. № 1. С. 13-14.
3. Гиринский А.В. Значение налогов в бюджетном регулировании // Молодой ученый. 2019. № 14 (252). С. 93-95.
4. Зиннуров И.З. Уклонение от налогов: регулирование и ответственность // Аллея науки. 2018. Т. 7. № 6 (22). С. 295-299.
5. Пансков В.Г. Налоги в системе методов финансового регулирования экономики // Экономика. Налоги. Право. 2015. № 1. С. 114-120.
6. Подугольникова М.О., Грбовикова И.В., Полуяффа Л.В. Налоги как инструмент государственного регулирования // Сборник материалов IV Всероссийской заочной научно-практической конференции «Актуальные вопросы экономического развития регионов». Волгоград, 2015. С. 190-193.
7. Солодовникова О.А. Правовое регулирование местных налогов в Российской Федерации: проблемные вопросы // Материалы X Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России». Саратов, 2017. С. 259-261.
8. Таджибаева Ф.Э. Роль налогов в регулировании экономики // Вестник Таджикского национального университета. 2018. № 4. С. 38-41.
9. Харченко Т.Б., Кондраткова В.С. Косвенные налоги в бюджетном регулировании // Сборник тезисов докладов научной конференции студентов и аспирантов «Тенденции развития современной науки». Липецк, 2017. С. 485-490.
10. Эюбов В.С.О., Эюбов З.В.О. Налоги в системе государственного регулирования рыночной экономики // Наука и практика Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2015. № 1 (17). С. 54-63.

## Development of the system of state administration of taxation during the economic crisis

**Malika M. Bakaeva**

Assistant,  
Chechen State University,  
364024, 32 Sheripova st., Grozy, Russian Federation;  
e-mail: b.malika91@mail.ru

### Abstract

One of the main trends in the development of state administration of taxation in the process of modernizing the national economy is the transformation of the information society through the introduction of information and communication technologies in the field of activity of taxpayers and state tax service. The effectiveness of the development of this direction is influenced by factors of a political, social, legal, informational, economic, methodical nature. The formation of a scientifically based state tax policy is impossible without considering these factors. The use of new mechanisms of public administration in the tax sphere is due to the modernization of the national economy, the development of the information economy, which is one of the main components of the information society, its integration into the international space. The mechanisms of state administration in the tax sphere are implemented through the development of e-taxation, which is interconnected with e-government and is an integral part of the information society of the country. The use of new progressive methods and innovative mechanisms in public administration will improve the

Malika M. Bakaeva



interaction of tax authorities and business entities, improve the efficiency of the department. Prospects for further research are in-depth study and development of specific proposals for the development of e-taxation. The question of the achievements of foreign science and practical experience in this field requires thorough research.

### For citation

Bakaeva M.M. (2019) Razvitie sistemy gosudarstvennogo upravleniya nalogami v usloviyakh krizisnykh yavlenii v ekonomike [Development of the system of state administration of taxation during the economic crisis]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (5A), pp. 17-25.

### Keywords

Administration, economy, process, development, taxes.

### References

1. Bagirov D.A., Alieva L.M. (2015) Kakimi nalogami bol'she pol'zuyutsya gosudarstva v regulirovanii svoei ekonomiki? [What taxes do states use more in regulating their economies?]. In: *Sbornik nauchnykh statei po itogam Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem "Nauchnye i prakticheskie rezul'taty v tekhnicheskikh, obshchestvennykh, estestvennykh i gumanitarnykh naukakh. Perspektivy ikh razvitiya"* [Proc. Int. Conf. "Scientific and practical results in technical, social, natural and human sciences. Prospects for their development"]. Saint Petersburg, pp. 11-14.
2. Budaeva M.S. (2016) Normativnoe regulirovanie po nalogam i sboram [Normative regulation on taxes and fees]. *Ekonomika, sotsiologiya i pravo* [Economy, sociology and law], 1, pp. 13-14.
3. Eyubov V.S.O., Eyubov Z.V.O. (2015) Nalogi v sisteme gosudarstvennogo regulirovaniya rynochnoi ekonomiki [Taxes in the system of state regulation of market economy]. *Nauka i praktika Rossiiskogo ekonomicheskogo universiteta im. G.V. Plekhanova* [Science and practice of the Plekhanov Russian Economic University], 1 (17), pp. 54-63.
4. Girinskii A.V. (2019) Znachenie nalogov v byudzhethnom regulirovanii [The role of taxes in budget regulation]. *Molodoi uchenyi* [Young scientist], 14 (252), pp. 93-95.
5. Kharchenko T.B., Kondratkova V.S. (2017) Kosvennye nalogi v byudzhethnom regulirovanii [Indirect taxes in budgetary regulation]. In: *Sbornik tezisev dokladov nauchnoi konferentsii studentov i aspirantov "Tendentsii razvitiya sovremennoi nauki"* [Proc. Conf. "Trends in the development of modern science"]. Lipetsk, pp. 485-490.
6. Panskov V.G. (2015) Nalogi v sisteme metodov finansovogo regulirovaniya ekonomiki [Taxes in the system of methods of financial regulation of the economy]. *Ekonomika. Nalogi. Pravo* [Economy. Taxes. Law], 1, pp. 114-120.
7. Podugol'nikova M.O., Grobovikova I.V., Poluyufta L.V. (2015) Nalogi kak instrument gosudarstvennogo regulirovaniya [Taxes as a tool of state regulation]. In: *Sbornik materialov IV Vserossiiskoi zaochnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Aktual'nye voprosy ekonomicheskogo razvitiya regionov"* [Proc. Int. Conf. "Actual issues of regional economic development"]. Volgograd, pp. 190-193.
8. Solodovnikova O.A. (2017) Pravovoe regulirovanie mestnykh nalogov v Rossiiskoi Federatsii: problemnye voprosy [Legal regulation of local taxes in the Russian Federation: problematic issues]. In: *Materialy X Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii studentov, magistrantov, aspirantov "Aktual'nye problemy pravovogo, sotsial'nogo i politicheskogo razvitiya Rossii"* [Proc. Int. Conf. "Actual problems of legal, social and political development of Russia"]. Saratov, pp. 259-261.
9. Tadzhibaeva F.E. (2018) Rol' nalogov v regulirovanii ekonomiki [The role of taxes in the regulation of the economy]. *Vestnik Tadzhijskogo natsional'nogo universiteta* [Bulletin of Tajik National University], 4, pp. 38-41.
10. Zinnurov I.Z. (2018) Uklonenie ot nalogov: regulirovanie i otvetstvennost' [Deprivation of taxes: regulation and responsibility]. *Alleya nauki* [Alley of science], 7, 6 (22), pp. 295-299.