

УДК 33**Оценка системы эффективности государственным управлением на региональном уровне****Муцольгов Абдула Исраилович**

Специалист

Ингушский государственный университет

386132, Российская Федерация, Назрань, ул. Магистральная 39

e-mail: Ohloev96@mail.ru

Аннотация

Проблема сбалансированного развития регионов встает перед каждым государством мирового сообщества, ведь от успешности развития отдельных регионов зависит развитие страны в целом. В современный период является актуальной требование реализации функции управления развитием региона на основе обеспечения условий сбалансированного развития, с учетом влияния как внутренних, так и внешних факторов. Реализация принципов сбалансированного управления региональным развитием предполагает разработку адекватной методологии управления. Существующие в настоящее время подходы тяготеют к принципам устойчивого развития, но данная концепция требует существенной доработки. В статье сформированы теоретико-методические основы управления сбалансированным развитием региона. Исследовано понятие и сущность устойчивого развития региона и управления им. Обоснован методологический подход к управлению сбалансированным развитием региона. Разработана мультипарадигмальная модель регионального развития. Определен состав основных сфер, объектов и субъектов реализации основных задач развития экономики региона, опосредованных действием институциональных факторов.

Для цитирования в научных исследованиях

Муцольгов А.И. Оценка системы эффективности государственным управлением на региональном уровне // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 5А. С. 371-379.

Ключевые слова

Регион, региональная экономика, региональное управление, устойчивое развитие, управление сбалансированным развитием региона.

Введение

При значительном объеме научных работ, посвященных проблемам управления региональным развитием, вопросы сбалансированного развития регионов в научных публикациях отражены недостаточно, так как проблема является достаточно новой и очень важной для теории и практики регионального управления.

Теоретической и методологической основой данного исследования являются научные труды зарубежных ученых: Э. Алаева, Ю. Гладкого, М. Портера, П. Самуэльсона, А. Смита. Фадеева, И. Фишера, Д. Хикса, А. Чистобаева, В. Шарпа, А. Швецов.

Научным сообществом создано значительное научно-теоретическое основание проблематики, однако дискуссионность категорийного аппарата, отсутствие целостной концепции обеспечения сбалансированного развития региона подтверждает актуальность и необходимость дальнейшего изучения этого вопроса. Следовательно, цели, задачи, принципы и методы управления сбалансированным развитием региона требуют дальнейшего исследования и адаптации к российским условиям.

Цель статьи заключается в совершенствовании теоретико-методических основ управления сбалансированным развитием региона. Согласно поставленной цели, решаются следующие задачи: обоснование методологического подхода к управлению сбалансированным развитием; разработка мультипарадигмальной модели регионального развития; определение основных сфер, субъектов и объектов реализации ключевых задач развития экономики региона.

Основное содержание

Исходя из трактовок сущности, объекта и субъекта управления развитием региона (УРР) можно утверждать, что предметом УРР является региональная экономика и все процессы, которые в ней происходят (общественное воспроизводство, функционирование отраслевых и межотраслевых образований, развитие рыночных отношений и тому подобное). То есть, целью УРР является создание условий для динамичного и сбалансированного экономического развития территории, повышение уровня жизни ее жителей, преодоление бедности и безработицы посредством сочетания рыночных механизмов и целевого регулирования, привлечение инвестиций, расширение рынков сбыта, снижение затрат производителей и тому подобное. Согласно цели УРР к его задачам можно отнести следующие: создание условий для повышения качества жизни жителей региона; обеспечение развития инфраструктуры управления развитием региона; реализация социально-экономического потенциала региона посредством использования природно-ресурсного, производственно-экономического, научно-технического и человеческого потенциалов; стимулирование развития сфер и отраслей региона; обоснование и реализация программ развития регионов с учетом стратегии диверсификации; децентрализация власти, разграничение и расширение функций и полномочий местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления [Бобылев, 2007].

Исследование определений «сбалансированное развитие региона» побуждает к выводу, что единого определения этого термина не существует; ученые в той или иной степени определяют, что устойчивое развитие не возможно без объединения социальной, экономической и экологической составляющих. Обобщая подходы к раскрытию понятия «сбалансированность», можно определить, что сбалансированность – это процесс воспроизводства и пропорционального распределения ресурсов на экономические, социальные, экологические

цели, который даст возможность поддержания их равновесия и развития. Авторы определяют, что наиболее восприимчивым направлением для достижения сбалансированности является интеграция экономического, социального, экологического подходов, потому что именно они влияют на повышение уровня и качества жизни населения на основе обеспечения сбалансированного развития всех элементов системы. Следовательно, сбалансированное развитие региона следует определить, как процесс изменений экономических, социальных, экологических сфер региональной системы, что приводят к качественным равновесным преобразованиям в направлении повышения уровня и качества условий жизнедеятельности человека. Устойчивое развитие следует рассматривать как многомерный и многоаспектный процесс, который осуществляется для достижения экономических, социальных и экологических целей для обеспечения уровня и качества жизни населения [Зайцева, 2013].

Можно выделить три подхода к пониманию сути управления сбалансированным развитием регионов. Во-первых, управление развитием регионов рассматривается как совокупность экономических, правовых, организационно-управленческих решений, направленных на обеспечение сочетания интересов государства и отдельных регионов; во-вторых, управление развитием регионов толкуется как система целей и задач органов государственной власти и механизмов их реализации; в-третьих, управление – это комплекс законодательных, административных и экономических мер, направленных на стимулирование эффективности социально-экономического развития регионов. Проанализировав положительные стороны и недостатки каждого из указанных подходов, под региональным управлением следует понимать вид деятельности по разработке, реализации и регулировании комплекса целей, мероприятий и действий, направленных на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития регионов на основе согласования общегосударственных и региональных интересов [Кусакина, Дыкань, 2015].

Теоретическое обоснование методологического подхода к управлению сбалансированным развитием региона базируется на применении современных концепций регионального экономического развития, включая неоклассическую экономическую теорию, концепцию «полюсов роста», теории кластеров, теории и концепции размещения производства, концепцию устойчивого развития, а также институционализма, что позволяет осуществить конвергенцию подходов, свойственных «чистой экономики» и подходов, которые развиваются в рамках концепции заинтересованных сторон для обеспечения эффективного управления сбалансированным развитием регионов.

Основой для формирования системы методов и инструментов управления сбалансированным развитием выступают подходы, которые отражены в таблице 1.

Таблица 1 - Теоретические и методические основы управления сбалансированным развитием региональной экономики

Теория или подход	Методический инструментарий
Системный подход	Системный анализ как метод, позволяющий исследовать системные характеристики региона, идентифицировать состав и структуру подсистем социально-экономической системы региона, выявить их взаимосвязь. Метод систематизации предполагает использование таких инструментов, как классификация, типология, концентрация для структурирования закономерностей развития и разработки адресных локальных мероприятий, направленных на стимулирование выявленных совокупностей объектов управления.

Теория или подход	Методический инструментарий
Теория региональной экономики	<p>Балансовый метод является основой прогнозирования социально-экономического развития региона. Составление региональных балансов по ключевым направлениям (материально-финансовый, природно-ресурсный, социально-демографический, инфраструктурный) позволяет обеспечить целесообразное соотношение между видами хозяйственной деятельности, товарно-денежными потоками, как внутренними, так и экспортно-импортными по отношению к региону, демографической ситуацией и миграционными потоками и направлениями развития инфраструктуры. Применение балансового метода должно обеспечить преодоление существующих диспропорций в развитии социально-экономической системы региона и препятствовать возникновению новых.</p> <p>Метод индикативно-регулятивного планирования предполагает формирование системы индикативных плановых показателей, которые задают желаемый сценарий развития социально-экономической системы региона и использования системы экономических и административных регуляторов для стимулирования хозяйствующих субъектов к достижению индикативных показателей.</p> <p>Методы территориально-экономических исследований. В рамках данной группы методов выделяются исследования путей формирования и развития территорий, изучение развития и размещения производительных сил, исследование региональных и территориальных аспектов развития отдельных отраслей экономики и межотраслевых кластерных образований; исследование производственных функций отдельных поселений, городов и агломераций.</p>
Математическая школа неоклассической экономической теории	Методы экономико-математического моделирования (моделирование оценки эффективности программных решений и проектов; моделирование территориальных пропорций развития экономики региона; моделирование процессов развития агломераций)
Институционализм	Социологические исследования позволяют выявить существующие социальные группы и общественные институты, обобщить и структурировать информацию о присущие им интересы; выявить основные тенденции в динамике общественного мнения относительно принимаемых управленческих решений.

Особая роль институциональной теории хозяйственного развития в обосновании подходов к управлению сбалансированным развитием регионов определяется ключевым тезисом этой теории, согласно которой современная экономика подчинена институциональным правилам, сформировавшимся в длительном историческом развитии хозяйства и общества. Следовательно, важнейшей составляющей концепции устойчивого развития региональной экономики должны стать общественные, правовые, финансовые институты, а также институты, которые существуют в сфере собственности и государственного и регионального управления.

С позиций сбалансированного развития необходимо предусмотреть согласование интересов различных заинтересованных групп, которые могут относиться к разным институтам. При этом баланс интересов может быть достигнут на основе таких подходов:

- широкого общественного обсуждения ключевых проблем управления региональным развитием;
- широкого информирования всех заинтересованных групп о все этапы процесса принятия и

реализации управленческих решений.

При проведении комплексной оценки уровня социально-экономического развития региона должны учитываться следующие основные принципы:

- комплексность оценки, обеспечивающая учет всех важнейших составляющих показателей уровня социально-экономического развития регионов;
- системность оценки, предполагающая учет взаимосвязей базовых показателей и характеристик регионального развития;
- достоверность исходных данных при выборе базовых показателей регионального развития;
- соответствие системы индикаторов задачам ежегодного анализа и прогнозированию экономического и социального развития регионов;
- максимальная информативность результатов оценки уровня развития регионов, обеспечивающая возможность принятия оптимальных решений на национальном и региональном уровнях государственного управления;
- сочетание общеэкономических индикаторов с показателями, отражающими результативность деятельности региональных органов государственной власти по решению важнейших экономических и социальных проблем.

В современной экономике реализуются две основные модели регионального развития – традиционная и инновационная. Традиционная модель по своей сути является факторной. Экономическая теория выделяет четыре группы факторов производства: земля, труд, капитал, предпринимательская деятельность. Кроме этого, существует группа так из них новых факторов, к которым относятся интеллектуальный капитал, информационные, логистические, а также экологические факторы, именно их использует инновационная модель экономического роста. С позиций сбалансированного развития региона необходимо найти равновесие между традиционной и новой моделью, максимально используя имеющиеся конкурентные преимущества и развивая новые.

Основным тезисом, который необходимо учитывать при формировании региональной экономической политики является то, что создавать и развивать на региональном уровне равным образом все факторы невозможно. Для целевой поддержки необходимо выделить «полюса роста», на основе которых формируются конкурентные преимущества региона. Полюса роста, влияющие на развитие региона, – это механизмы, которые не только привлекают, но и создают специализированные факторы. К таким механизмам относится, в первую очередь экономическая политика региона, которая включает инвестиционную, инновационную, промышленную, внешнеэкономическую и кластерную политики и инструменты их реализации. Состав основных сфер, объектов и субъектов реализации основных задач развития экономики региона, опосредованных действием институциональных факторов, можно определить следующим образом (табл. 2).

Таблица 2 - Основные сферы, объекты и субъекты реализации ключевых задач развития экономики региона, опосредованных действием институциональных факторов

Ключевые задачи развития экономики региона	Основные сферы реализации ключевых задач развития экономики региона	Субъекты и объекты реализации ключевых задач развития экономики региона
1. Формирование и развитие инновационной	Реальный сектор экономики, финансовый сектор экономики, социальная сфера	Коммерческие организации – производители наукоемкой продукции, НИИ, вузы, институты развития, субъекты

Ключевые задачи развития экономики региона	Основные сферы реализации ключевых задач развития экономики региона	Субъекты и объекты реализации ключевых задач развития экономики региона
системы региона		хозяйствования, относящиеся к инфраструктуре инновационной деятельности, их менеджмент, органы государственной власти и местного самоуправления
2. Становление и развитие новых видов экономической деятельности	Реальный сектор экономики, финансовый сектор экономики, социальная сфера	Коммерческие организации «новой экономики», некоммерческие организации, в деятельности которых присутствуют инновационные виды работ (услуг), их менеджмент, органы государственной власти и местного самоуправления
3. Формирование и развитие системы непрерывного образования населения и рост масштабов ее деятельности	Система профессионального образования	Учреждения системы основного и дополнительного профессионального образования, их менеджмент, органы государственной власти и местного самоуправления
4. Развитие процессов социализации экономики	Реальный сектор экономики, социальная сфера	Коммерческие организации реального сектора экономики и некоммерческие организации социальной сферы, участвующие в реализации программ социализации, включающие участие работников в управлении, собственности, прибылях, их менеджмент и органы государственной власти
5. Повышение уровня разнообразия форм пространственной организации бизнеса	Реальный сектор экономики, финансовый сектор экономики, социальная сфера	Коммерческие и некоммерческие организации, являющиеся участниками деятельности в особых экономических зонах, экономических кластерах, технопарках, промышленных парках, их менеджмент, органы государственной власти и местного самоуправления
6. Расширение сферы действия форм пространственной организации бизнеса	Реальный сектор экономики, финансовый сектор экономики, социальная сфера	Коммерческие и некоммерческие организации, являющиеся участниками деятельности, основанной на межрегиональной интеграции (экономические кластеры, свободные экономические зоны, технопарки и проч.), их менеджмент, органы государственной власти и местного самоуправления
7. Формирование и развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности в регионе	Финансовый сектор экономики, социальная сфера	Коммерческие и некоммерческие организации, оказывающие посреднические услуги реципиентам и инвесторам, их менеджмент, органы государственной власти и местного самоуправления
8. Совершенствование законодательной базы по регулированию	Законодательная и исполнительная власть региона и муниципальных	Органы публичной власти

Ключевые задачи развития экономики региона	Основные сферы реализации ключевых задач развития экономики региона	Субъекты и объекты реализации ключевых задач развития экономики региона
процессов привлечения внешних инвестиций в регион	институтов	
9. Обеспечение ориентации действующих и новых форм организации бизнеса на развитие межрегиональных связей	Реальный и финансовый сектора экономики, законодательная и исполнительная власть региона и муниципальных институтов	Коммерческие организации, реализующие стратегии, ориентированные на развитие межрегиональных связей, их менеджмент, органы публичного управления
10. Стимулирование процессов освоения хозяйствующими субъектами региона новых сегментов национального и мирового рынков товаров и услуг	Реальный сектор экономики, финансовый сектор экономики, социальная сфера	Коммерческие и некоммерческие организации, реализующие стратегии, предусматривающие экспансию на те или иные сегменты мирового рынка товаров и услуг, их менеджмент, органы публичного управления

Итак, современная неблагоприятная макроэкономическая ситуация, дефицит инвестиций и инноваций, стагнация производства, снижение жизненного уровня и социального благосостояния народа диктуют необходимость создания эффективной, социально ориентированной и экологобезопасной модели общественного развития. Такая модель должна основываться на прогрессивных экономических и научно-технических сдвигах, социально ориентированных рыночных преобразованиях, оздоровлении окружающей среды и экологизации общественной жизни на принципах устойчивого развития, использовании конкурентных преимуществ страны и ее регионов в международном разделении и интеграции труда [Лавровский, Масаков, 2000].

Учитывая основные положения экономической теории и принципы регионального управления, а также современные условия рыночных реформ и институциональных преобразований относительно развития регионов, необходимо скорейшее внедрение стратегически взвешенной региональной политики, решите сложные задачи, стоящие перед регионами и поможет выйти из кризиса.

Заключение

Таким образом, подытоживая все вышеперечисленное, можно утверждать, что управление сбалансированным развитием региона – это воздействие субъекта управления с целью повышения уровня жизни населения региона и создание условий для экономического развития региона на объект управления посредством правовых, экономических, финансовых, организационных и информационных рычагов в соответствии Конституции, Законов, других законодательных актов, стратегий и программ развития региона.

Для того, чтобы данный процесс приводил к положительным результатам, прежде всего, необходимо детализировать причины неэффективного управления, выявить слабые и сильные стороны и предложить пути решения существующих проблем. Именно поэтому целью

дальнейших исследований должно стать определение предпосылок и факторов реформирования управления сбалансированным развитием региона.

Библиография

1. Бобылев С.Н. Индикаторы устойчивого развития: региональное измерение: пособие по региональной экологической политике. М.: Акрополь, ЦЭПР, 2007. 60 с.
2. Власова Н.Ю., Лазарева В.В. Проблемы и перспективы устойчивого развития сельских территорий приграничного региона // Стратегия развития приграничных территорий: традиции и инновации Монография. Под редакцией Л.Б. Вардомского, Л.И. Попковой, Цезары Мадры. Курск, 2017. С. 52–62.
3. Вязьмина Н.Р. Управление устойчивым развитием приграничного региона: монография. Н. Новгород: Изд-во ВВАГС, 2011. 128 с.
4. Громов Е. И. Методика социо-эколого-экономической оценки и прогнозирования параметров устойчивого развития территорий // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2014. №3 (150). С.125–132.
5. Зайцева О.О. Применение методики трехмерных ранжировок для оценки уровня устойчивости муниципальных образований республики Мордовия // Системное управление. 2013. № 4 (21). С. 43.
6. Кусакина О.Н., Дыкань Ю.А. Методика оценки устойчивого развития территорий // Фундаментальные исследования. 2015. № 5-4. С. 748-752.
7. Лавровский Б.Л., Масаков В.В. К вопросу о методологии и технике региональной классификации // Региональная политика, направленная на сокращения социально-экономической и правовой асимметрии. Новосибирск, 2000. Вып. 2. С.65–86.
8. Лазарева В.В., Власова Н.Ю., Дьяченко В.Н. Неравномерность развития муниципальных образований Дальневосточного приграничья // Известия Уральского государственного экономического университета. 2019. Т. 20, № 1. С. 61–77. DOI: 10.29141/2073-1019-2019-20-1-5
9. Сандомирская И.К. Региональные аспекты устойчивого развития // Управленческое консультирование. 2001. № 1. С. 161-169.
10. Friedmann, J. Regional Development as a Policy Issue / J. Friedmann, W. Alonso // Regional Development and Planning. Cambridge (Mass.), 1964.
11. Turner R., Pearce D., Bateman Environment and Ethics. In: Environmental Economics. Baltimore: The John Hopkins University Press. 1993. p. 28-40.

Evaluation of the system of efficiency of public administration at the regional level

Abdula I. Mutsol'gov

Specialist

Ingush State University

386132, 39, Magistralnaya st., Nazran, Russian Federation,

e-mail: Ohloev96@mail.ru

Abstract

The problem of balanced development of regions arises before each state of the world community, because the development of the country as a whole depends on the success of the development of individual regions. In the modern period, the actual requirement is to implement the function of managing the development of a region based on ensuring conditions for balanced development, taking into account the influence of both internal and external factors. The implementation of the principles of balanced management of regional development involves the development of an adequate management methodology. Current approaches to sustainable

development, but this concept requires substantial improvement. The article formed the theoretical and methodological foundations for managing a balanced development of the region. The concept and essence of the region's sustainable development and management are investigated. The methodological approach to managing the balanced development of the region is substantiated. A multi-paradigm model of regional development has been developed. The composition of the main areas, objects and subjects of the implementation of the main objectives of the development of the regional economy, mediated by the action of institutional factors, has been determined.

For citation in research

Mutsol'gov A.I. (2019) Otsenka sistemy effektivnosti gosudarstvennym upravleniyem na regional'nom urovne [Evaluation of the system of efficiency of public administration at the regional level] *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (5A), pp. 371-379.

Keywords

Region, regional economy, regional management, sustainable development, management of balanced development of the region.

References

1. Bobylev S.N. (2007) Sustainable Development Indicators: Regional Dimension: A Handbook on Regional Environmental Policy. M.: Acropolis, CEPR, 60 p.
2. Friedmann, J. (1964) Regional Development Policy Issue / J. Friedmann, W. Alonso Regional 8. Development and Planning. Cambridge (Mass.)
3. Gromov EI (2014) Methodology of socio-ecological-economic assessment and forecasting of parameters of sustainable development of territories Bulletin of Adygeya State University. Series 5: Economy. № 3 (150). P.125-132.
4. Kusakina ON, Dykan Yu.A. (2015) Methods of assessing the sustainable development of territories Basic research. № 5-4. Pp. 748-752.
5. Lavrovsky B.L., Masakov V.V. (2000) On the issue of methodology and technique of regional classification Regional policy aimed at reducing socio-economic and legal asymmetry. Novosibirsk, Vol. 2. Pp.65–86.
6. Lazareva V.V., Vlasova N.Yu., Dyachenko V.N. Uneven development of municipalities of the Far Eastern frontier News of the Ural State University of Economics. 2019. Vol. 20, No. 1. P. 61–77. DOI: 10.29141 / 2073-1019-2019-20-1-5
7. Sandomirskaya I.K. (2001) Regional Aspects of Sustainable Development Management Consulting. No. 1. P. 161-169.
8. Turner R., Pearce D., Bateman Environment and Ethics. In: Environmental Economics. Baltimore: The John Hopkins University Press. 1993. p. 28-40.
9. Vlasova N.Yu., Lazareva V.V. (2017) Problems and prospects of sustainable development of rural areas of the border region Strategy for the development of border areas: traditions and innovations Monograph. Edited by L.B. Vardomsky, L.I. Popkova, Caesars Madra. Kursk, pp. 52–62.
10. Vyazmina N.R. (2011) Managing sustainable development of the border region: a monograph. N. Novgorod: VvAGS Publishing House, 128 p.
11. Zaitseva O.O. (2013) The use of three-dimensional ranking methods for assessing the level of sustainability of municipalities of the Republic of Mordovia System Management. № 4 (21). P. 43.