

УДК 33

Система нормативно-правовых актов обеспечения экономической системы в Российской Федерации: региональные аспекты

Новикова Светлана Алимовна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры производственного и финансового менеджмента,
Российский государственный геологоразведочный университет,
117485, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 23;
e-mail: novicova@mail.ru

Аннотация

Экономическая система как основа функционирования государства в целом определяется тем, что экономическая среда регулируется законодательством на основе формирования целостной системы, которая обеспечивает равновесное развитие всех субъектов экономической жизни. В связи с этим в работе определяется взаимосвязь между экономической средой государства и обеспечением ее законодательными нормами. Применение всех законодательных норм определяется расчетами экономической эффективности и аппаратом, который позволяет сформировать устойчивую систему управления экономическим развитием. Для аграрных предприятий это прежде всего определяется тем, что подсчеты эффективности должны быть обеспечены длительностью сохранения экономических норм и формирование устойчивого понимания того, как реализуется та или иная норма в условиях глобализации экономики. Авторы показывают методическое обеспечение подсчета экономического устойчивости во взаимосвязи с нормативным регулированием и предлагают пути формирования целостного восприятия стратегий совершенствования форм реализации агроэкономической политики государства.

Для цитирования в научных исследованиях

Новикова С.А. Система нормативно-правовых актов обеспечения экономической системы в Российской Федерации: региональные аспекты // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 5В. С. 551-556.

Ключевые слова

Документ, принципы, управление, нормы, результат, законодательство.

Введение

Понятие «бюджет» во всех государствах мира схожее: речь идет о балансе доходов и расходов [Региональная экономика и управление развитием территорий, 2018]. В первое понятие входят все поступающие в казну государства средства, во второе – контролирует расходование средств, которые имеются в наличии. Именно через бюджет государство реализовывает функции управления, контролирует финансовые потоки, распределяет средства из центра в регионы и муниципалитеты [Минаков, 2014].

В отличие от бюджетного устройства унитарных государства, как и например, Великобритания, Италия или Япония, где бюджет состоит из государственного и местного, в федеративных странах действует трехуровневая система. Бюджетное устройство включает в себя: Федеральный бюджет; бюджет субъектов РФ и бюджеты местные. Остановимся на каждом из понятий более подробно [Омшанова, 2018].

Федеральный бюджет – формируется сроком на год. В него включены все формы образования и расходования. Он предназначен для исполнения расходов РФ.

Региональный бюджет (бюджет субъектов РФ) – также действует в ходе одного финансового года и включает в себя как формирование, так и расходование на региональном уровне.

Местный(муниципальный) бюджет – формируется исходя из поступлений и расходов в рамках одного года и реализуется на территории муниципального образования.

Важно: местные бюджеты подразделяются на бюджеты городских округов, консолидированные бюджеты районов, поселений.

Также существуют так называемые государственные внебюджетные фонды, которые предназначены для исполнения конституционных прав: право на образование, медпомощь, пенсию и прочее [Лысенко, Мечикова, 2016]. К ним относятся Пенсионный фонд Российской Федерации; фонд обязательного медицинского образования. Фонд социального страхования РФ.

Основное содержание

Основным источником пополнения бюджета выступают налоги. Они могут быть прямыми (регулярные отчисления, который выплачиваются со всех видов получаемых доходов, в том числе прибыль и доходы от имущества) и косвенными (налоги от производителей, которые выплачиваются при производстве, реализации, приобретении и использовании товаров и услуг). Первые сложнее собирать, так как от них легко уклониться. Но их повышение сказывается на производстве, служит препятствием. Косвенные налоги проще собирать, так как от них невозможно уклониться. Именно поэтому, инструментами регулирования макроэкономики государства являются:

- налог на продажу;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизный налог;
- импортные пошлины;
- экспортные налоги;
- подоходный налог;
- корпоративный налог.

Государственные расходы также делятся на два вида: текущие и капитальные. Манипуляция статьями расходов тоже относится к эффективному инструменту бюджетного регулирования. В него входит:

- контроль за уровнем зарплат в госсекторе;
- контроль за выплатой процента при расчетах с госдолгом;
- контроль за прочими выгодами;
- контроль за инвестиционными расходами.

Кроме того, на дефицит бюджета влияют займы: внутренние и внешние. А манипуляции с ними также относятся к инструментам бюджетного регулирования. Например: продажа ценных бумаг; потолок заимствования из- рубежа; задержка платежей и неплатежи.

Одной из основных задач эффективности ведения экономической политики является обеспечение стабильности на макро и микроуровнях. Для этого осуществляется работа по двум основным направлениям. Коротко остановимся на каждом из них.

Центральный Банк РФ осуществляет проведение так называемой монетарной политики. Ее еще называют денежно-кредитная. Инструменты следующие: ставка рефинансирования; обязательные резервы и их норма; осуществление операций на открытом рынке.

Правительство РФ, в свой очередь, принимает меры, чтобы сбалансировать экономику страны и все ее системы путем фискальной политики. Ее называют бюджетно-налоговая. Это осуществляется с помощью сбора налогов и распределения госрасходов.

Фискальная политика, в переводе с латинского, относящаяся к казне. Исходя из названия, она обеспечивает предприятие правительством необходимых действий по регулированию баланса между расходами и доходами государства. Это и позволяет стабилизировать экономику. Задачей бюджетно-налоговой политики является стабилизация экономики, что должно обеспечивать, к примеру стабильности экономического роста. Еще одна цель - решение проблем безработицы. Сюда же можно отнести решения вопросов инфляции, которого можно добиться за счет минимальной подвижности цен.

У бюджетно-налоговой политики также есть задача урегулирования совокупного спроса. Это происходит путем манипуляций величиной совокупных расходов. Отдельные инструменты такого рода политики также могут влиять на предложение, оказывая воздействие на деловую активность. Госзакупки, трансферты и налоги все это относится к основным инструментами бюджетно-налоговой политики. Влияние на совокупный спрос таких инструментов может быть различным. Существует специальная формула совокупного спроса:

$$AD = C + I + G + X_n.$$

Она указывает, что госзакупки являются составляющей совокупного спроса. Их изменения напрямую влияют на последний. Налоги, в свою очередь, оказывают на него лишь влияние косвенное. Они влияют лишь на потребительские и инвестиционные расходы и только.

Также госзакупки относятся к одной из составляющих совокупных расходов. Совокупный спрос может увеличиваться либо уменьшаться, в зависимости от роста госзакупок или их сокращения соответственно [Лаврикова, 2008].

Влияние на совокупный спрос в сторону его увеличения также оказывает и рост трансфертов. К примеру, увеличение трансфертных выплат сказывается на благосостоянии гражданина, его расходы растут. Тот же процесс происходит и с ростом трансфертных выплат

организациям. Их называют «субсидии». Это позволяет вкладывать деньги в увеличение производственных мощностей, материально техническую базу и так далее.

Противоположными свойствами обладает процесс увеличения налогов. Количество свободных средств у граждан сокращается, при увеличении расходной части. Соответственно уменьшается спрос. И наоборот, снижение налогового бремени позволяет увеличивать спрос.

Заключение

Согласно теории государственного регулирования экономики, а ее называют кейнсианством, процесс достижения баланса в этой сфере должен достигаться за счет инструментов бюджетно-налоговой политики. Речь идет о государственных закупках. По версии кейнсианцев, они имеют наибольший мультипликативный эффект. То есть изменение в равновесном уровне национального дохода в большем размере, чем инициирующее его изменение в планируемых расходах.

На то, как будут использоваться инструменты бюджетно-налоговой политики, влияет экономический цикл. Видов такой политики два. Первый называют стимулирующим, либо экспансионистским. Ее используют, когда наступает экономический спад. Она приводит к снижению уровня безработицы. Также ее задача увеличить совокупный спрос. Второй вид бюджетно-налоговой политики называют сдерживающим или рестрикционным. Меры, которые применяются в последнем случае это уменьшение госзакупок, повышение налогов, снижение трансфертов. Еще два подвида бюджетно-налоговой политики называются бюджетная и автоматическая.

К дискреционной политике относят процесс, когда изменения величины госзакупок вносятся на уровне правительства. Это делается с целью стабилизации экономики. Без стороннего вмешательства, а именно автоматически осуществляется автоматическая политика в сфере бюджетно-налогового регулирования. Этот процесс происходит при содействии так называемых инструментов, которые стабилизируют экономику самостоятельно. В список таких инструментов включены: подоходный налог; НДС и другие косвенные налоги; пособия по безработице и иные социальные трансферы. Еще один способ оказать влияние на совокупное предложение методом бюджетно-налоговой политики являются налоги и трансферты. Уменьшение налогового бремени и увеличение социальных выплат могут являться эффективной мерой стабилизации экономики.

Библиография

1. Алаев Э.Б. Экономико-географическая терминология. – М.: Мысль, 1977.
2. Лаврикова Ю.Г. Кластеры: стратегия формирования и развития в экономическом пространстве региона. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2008.
3. Официальный сайт Государственной Думы РФ Федерального собрания РФ (<http://www.duma.gov.ru>).
4. Официальный сайт Совета Федерации Федерального собрания РФ (<http://www.council.gov.ru>).
5. Региональная экономика и управление развитием территорий: учебник и практикум для академического бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина, И.С. Леонард, Д.Л. Лопатников, О.Б. Хорева [и др.]: под общ. ред. Ф.Т. Прокопова. – М.: Издательство Юрайт, 2018.
6. Региональная экономика и управление: учебник и практикум для академического бакалавриата и магистратуры / А.А. Угрюмова, Е.В. Ерохина, М.В. Савельева. – 2-е изд. – М.: Издательство Юрайт, 2018.
7. Шимширт Н.Д., Крашенникова Н.В. Управление государственными и муниципальными финансами: Учебник. – М.: Альфа-М: НИЦ Инфра-М, 2014.
8. Энциклопедия государственного управления в России: в 4 т. /Ред. В.К. Егоров; Рос. академия гос. службы. – М.: РАГС, 2004.

9. Минаков А.В. Оценка эффективности инвестиционной стратегии страховой организации / А.В. Минаков // Экономика и предпринимательство. – 2014. – №8 (49). – С. 522-526.
10. Минаков А.В. Особенности существующих методов диагностики несостоятельности организаций / А.В. Минаков // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 11-2 (52). – С. 799-804.
11. Минаков А.В. Роль иностранного инвестирования в активизации инновационной деятельности в условиях неопределенности / А.В. Минаков // Экономика и Предпринимательство. – 2013. – № 11-2 (40). – С. 47-50.
12. Омшанова Э.А. Бюджет стимулирования экономического роста, или как не выйти за рамки бюджетного правила / Э.А. Омшанова, А.Ю. Чалова // Федерализм. – 2018. – № 4(92). – С. 115-133.
13. Лысенко Е.А., Мечикова М.Н. Влияние результатов промышленного производства на эффективность развития малого бизнеса в сельскохозяйственной деятельности / Е.А. Лысенко, М.Н. Мечикова // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2016. – № 3 (19). – С. 53-58.

System of normative legal acts of management system support in the Russian Federation

Svetlana A. Novikova

PhD in Economics,
Department of Industrial and Financial Management,
Russian State Geological Prospecting University,
117485, 23, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: novikova@mail.ru

Abstract

Regulations are divided into subgroups depending on the legal force. Their system includes both by-laws and regulations and is divided into laws that have the most serious legal force.

In fact, in the Russian Federation, the legal act is a unified source of law. Consider the hierarchy of the system of legal acts of the Russian Federation. It includes the Constitution as the basic law. The system includes all Federal laws, As well as presidential decrees and government regulations. This also includes regulations of ministries and departments.

Normative legal acts are related not only to domestic legislation, but also focuses on international treaties of Russia. They also include regulations of the subjects of the Russian Federation.

Let's focus on the last of them. The basic law of the Russian Federation, which is based on all the legislation of the country is the Constitution. This is because the document was adopted as a result of a referendum and is the result of the will of the citizens of the Russian Federation.

This document regulates the principles and norms of the state and its society.

The Constitution describes all the rights of citizens, as well as the competence of the Supreme bodies of state power and management. It is very difficult to make any changes to the Constitution.

For citation

Novikova S.A. (2019) Sistema normativno-pravovykh aktov obespecheniya ekonomicheskoi sistemy v Rossiiskoi Federatsii: regional'nye aspekty [System of normative legal acts of management system support in the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (5B), pp. 551-556.

Keywords

Document, principles, management, norms, results, legislation.

References

1. Alaev E. B. Economic and geographical terminology. – Moscow: Mysl', 1977.
2. Lavrikova Yu. G. Clusters: strategy of formation and development in the economic space of the region. - Yekaterinburg: Institute of Economics Uro RAS, 2008.
3. Official website of the State Duma of the Russian Federation Federal Assembly of the Russian Federation (<http://www.duma.gov.ru>).
4. Official website of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation (<http://www.council.gov.ru>).
5. Regional economy and management of development of territories: textbook and workshop for academic bachelor's and master's degree I. N. Ilyina, I. S. Leonard, D. L. Lopatnikov, O. B. horeva [and others]: under the General ed. of F. T. Prokopov. - Moscow: Yurayt Publishing House, 2018.
6. Regional economy and management: textbook and workshop for academic undergraduate and graduate studies A. A. Ugryumova, E. V. Erokhina, M. V. Saveleva. - 2nd ed. - Moscow: Yurayt Publishing House, 2018.
7. Shimshirt N. D., Krashennikova N. V. Management of state and municipal finances: Textbook. - Moscow: alpha-M: SIC Infra-M, 2014.
8. Encyclopedia of public administration in Russia: in 4 vols. Ed. V. K. Egorov; ROS. Academy of state service. - Moscow: rags, 2004.
9. Minakov A.V. Assessment of the effectiveness of the investment strategy of the insurance organization A.V. Minakov Economics and entrepreneurship. - 2014. - No. 8 (49). - Pp. 522-526.
10. Minakov A.V. Features of existing methods of diagnostics of insolvency of organizations A.V. Minakov Economics and entrepreneurship. - 2014. - No. 11-2 (52). - Pp. 799-804.
11. Minakov A.V. the Role of foreign investment in the activation of innovation in the conditions of uncertainty A.V. Minakov Economics and Entrepreneurship. - 2013. - No. 11-2 (40). - Pp. 47-50.
12. Omshanova E. A. Budget to stimulate economic growth, or how not to go beyond the budget rules E. A. Omshanova, A. Yu. Chalova Federalism. - 2018. - No. 4 (92). - Pp. 115-133.
13. Lysenko E. A., Mechikova M. N. Influence of industrial production results on the efficiency of small business development in agricultural activities E. A. Lysenko, M. N. Mechikova Bulletin of the Siberian Institute of business and information technologies. - 2016. - No. 3 (19). - Pp. 53-58.