

УДК 338

Состояние агропромышленного комплекса РФ: экономико-правовая характеристика

Трушина Наталья Николаевна

Кандидат экономических наук,
старший преподаватель кафедры экономической безопасности,
Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации
им. В.Я. Кикотя (Рязанский филиал),
390043, Российская Федерация, Рязань, ул. 1-ая Красная, 18;
e-mail: b.nat@mail.ru

Аннотация

Агропромышленный комплекс имеет важное значение в обеспечении национальной безопасности государства, его суверенитета, экономической мощи. В статье рассмотрено современное состояние сельского хозяйства, как ведущей отрасли агропромышленного комплекса, выявлена динамика ключевых показателей его развития, объема государственной финансовой поддержки. В качестве фактора, влияющего на развитие аграрной сферы, выделен уровень экономической преступности, в частности мошенничеств. Проанализировано число экономических преступлений и размер сумм причиняемого ущерба в сельском хозяйстве РФ за период 2014-2018 гг. Сделаны выводы о влиянии мошенничеств на развитие отрасли. В ходе совершения мошеннических действий объем финансовых ресурсов, доступный для благонадежных субъектов хозяйствования сокращается. Отвлечение из оборота средств субъектами криминальных деяний и получение ими незаконного обогащения, как правило, сопровождается изготовлением поддельных документов, отчетов о результатах деятельности, которые не были получены на практике, фальсификацией целевых показателей. Все это ведет к снижению реальной эффективности реализации государственных программ, а также невозможности дать действительную оценку состояния сельского хозяйства. Как следствие, принятие отраслевых управленческих решений происходит «вслепую», стратегическое планирование становится неэффективным. Таким образом, проблема роста экономической преступности, в том числе мошенничеств, несет в себе реальную угрозу для дальнейшего развития аграрной сферы в долгосрочной перспективе и требует оперативного решения, принятия дополнительных мер со стороны правоохранительных органов.

Для цитирования в научных исследованиях

Трушина Н.Н. Состояние агропромышленного комплекса РФ: экономико-правовая характеристика // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 6А. С. 275-281.

Ключевые слова

Агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, состояние АПК, государственная поддержка развития сельского хозяйства, экономическая преступность, мошенничества в сельском хозяйстве.

Введение

Агропромышленный комплекс (далее – АПК) – является одним из ведущих секторов национальной экономики. Состояние и динамика изменений в сфере АПК во многом определяет экономическое и социальное развитие государства, создает основу безопасности на международной арене, стратегического потенциала в долгосрочной перспективе. Агропромышленный комплекс является межотраслевым и включает в себя совокупность отраслей, направленных на производство, переработку сельскохозяйственного сырья и обеспечивающих последующий сбыт готовой продукции населению. Традиционно главной целевой составляющей функционирования АПК всегда являлось удовлетворение потребностей населения в продовольствии. Однако современные реалии выдвигают новые, актуальные задачи, такие как обеспечение экономической доступности продуктов питания для населения и продовольственной безопасности.

Основная часть

Системообразующая роль в сфере АПК принадлежит сельскому хозяйству. Уровень развития отрасли, и как следствие потребности сельскохозяйственного производства:

- определяют темпы роста ряда отраслей промышленности (сельскохозяйственного и тракторного машиностроения, химической промышленности, кормопроизводства и др.);
- количество рабочих мест в смежных отраслях, а значит занятость и уровень доходов населения;
- возможности развития инфраструктуры сельской местности, определяющей качество жизни местных жителей;
- темпы развития аграрной науки.

При этом, большое значение на результативность сельскохозяйственного производства оказывают неуправляемые факторы внешней среды – природно-климатические условия, особенности жизнедеятельности растительных и животных организмов. Таким образом, в связи с высоким уровнем риска сельскохозяйственного производства при его высокой значимости как на микро-, так и на макроэкономическом уровне, данная отрасль нуждается в государственной поддержке.

На сегодняшний день развитие агропромышленного комплекса входит в систему приоритетных направлений государственной политики. Переосмысление роли АПК, его экономической и социальной значимости сопряжено с разработкой и реализацией Приоритетного национального проекта «Развитие АПК» (2006-2007 гг.), основные положения которого нашли свое продолжение и развитие в дальнейшем в рамках принятия Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации (2010 г.) и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. Основным документом, регулирующим направления развития отрасли, сегодня является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (2013-2025 гг.).

Создание благоприятных условий для подъема АПК страны обеспечивается, в первую очередь, увеличением финансовой поддержки. В рамках действующей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия общий объем бюджетного финансирования на весь период ее реализации запланирован в объеме 8212,15 млрд. руб. (рис. 1).

Проводимые мероприятия по ряду направлений уже дали результаты. Так, за период 2014-2018 гг. основные фонды сельского хозяйства (охота, лесное хозяйство, рыбоводство) расширились на 61,83%, инвестиции в основной капитал увеличились на 48,2%, стоимость продукции сельского хозяйства (в действовавших ценах) увеличилась более, чем на 27% с 4031,1 млрд. руб. до 5119,8 млрд. руб. [Россия в цифрах, www].

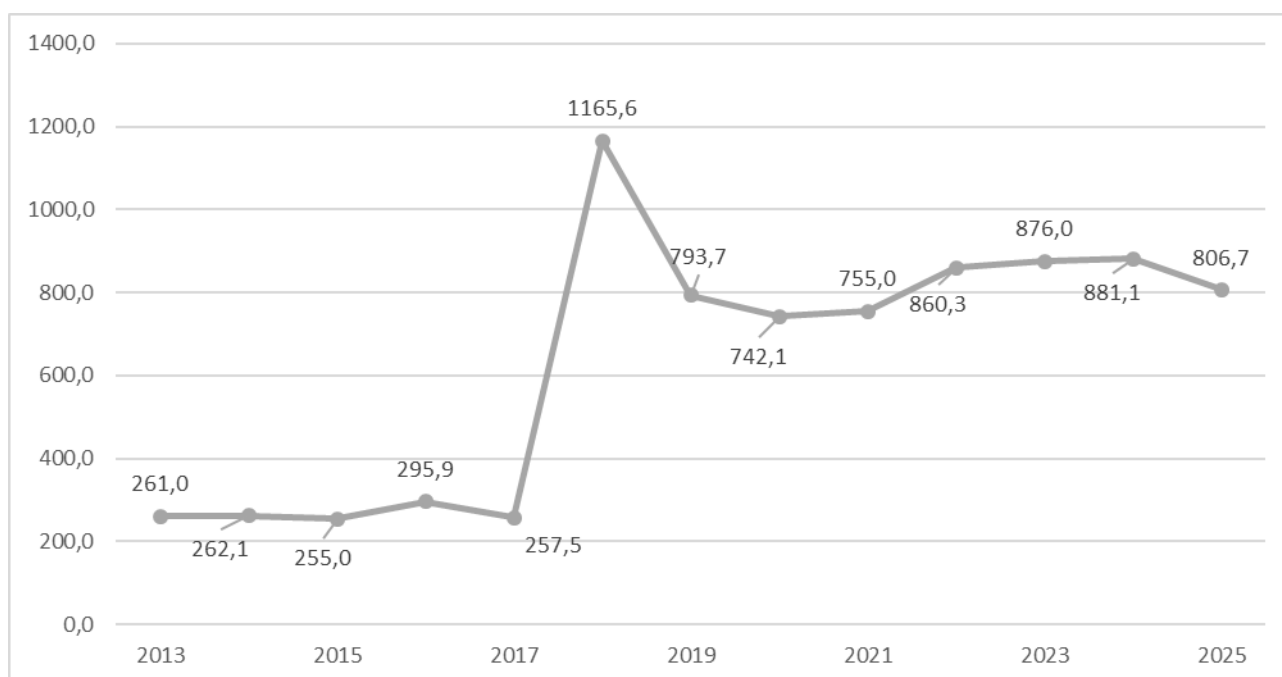


Рисунок 1 – Динамика объемов бюджетного финансирования в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Однако положительная динамика пока достигнута не во всех сферах. В частности, важной проблемой видится сокращение ресурсной составляющей деятельности сельскохозяйственных организаций – в рассматриваемом периоде посевные площади уменьшились на 3,07%, поголовье крупного рогатого скота – на 4,71%. Также снижается численность трудовых ресурсов, занятых в данном секторе. В 2018 году в сфере сельского хозяйства (охоты, лесного хозяйства, рыбоводства) среднегодовая численность занятых составила 4976,5 тыс. чел., что составляет лишь 79,66% от уровня 2014 года. Несмотря на предпринимаемые государством меры, сельскохозяйственные организации не выдерживают конкурентной борьбы, их численность имеет устойчивую тенденцию к снижению со 149,6 тыс. в 2014 году до 115,4 тыс. в 2018 году [Россия в цифрах, www].

В целом необходимо отметить, что имеющийся рост результативных показателей деятельности предприятий АПК может свидетельствовать об эффективности развития сектора лишь в краткосрочной перспективе.

Наряду с экономическими трудностями, значимым фактором, препятствующим развитию агропромышленного комплекса, является значительное число преступлений экономической направленности, совершаемых в данной сфере, и прежде всего, мошенничеств (табл. 1).

Таблица 1 – Состояние экономической преступности РФ¹

Показатель	Годы					2018 г. к 2014 г., %
	2014	2015	2016	2017	2018	
Экономические преступления, ед.:						
– всего	107797	112445	108754	105087	109463	101,55
– в сельском хозяйстве	990	1137	1403	1486	1252	126,46
Мошенничества, ед.:						
– всего	20967	22108	22397	24916	26002	124,01
– в сельском хозяйстве	294	320	475	546	647	220,07
Доля мошенничеств от общего числа экономических преступлений в сельском хозяйстве, %	29,70	28,14	33,86	36,74	51,68	–

Сфера сельского хозяйства характеризуется высокими темпами роста экономических преступлений. Так, число экономических преступлений в целом в Российской Федерации в течение 2014-2018 гг. находилось примерно на одном уровне, прирост в 2018 г. к базовому периоду составил 1,55%, а ежегодные отклонения не превышали 5% [Краткая характеристика состояния преступности в РФ, www]. В сельском хозяйстве количество экономических преступлений в рассматриваемом периоде имело преимущественную тенденцию к росту. За период 2014 – 2017 гг. количество экономических преступлений в данной сфере увеличилось в 1,5 раза, по итогам 2018 года было достигнуто некоторое снижение к 2017 году, уровень преступности составил 1252 ед., превысив, таким образом, значение 2014 года на 26,46%.

Исследование статистических показателей, свидетельствует о том, что одним из наиболее распространенных видов экономических преступлений в сельском хозяйстве является мошенничество (табл. 2). В 2018 году их доля в общем количестве экономических преступлений превысила 51%. При этом, негативные тенденции по увеличению числа экономических преступлений в сельском хозяйстве развиваются крайне быстрыми темпами – начиная с 2014 года ежегодный прирост количества мошенничеств составлял 8,84%, 48,44%, 14,95%, 18,50%, в 2018 году достигнув значения 647 единиц и превысив показатель 2014 года в 2,2 раза.

Таблица 2 – Экономическая характеристика преступности в РФ²

Показатель	Годы					2018 г. к 2014 г., %
	2014	2015	2016	2017	2018	
Ущерб от экономических преступлений, млрд. руб.						
всего	194,56	271,49	397,98	234,3	403,8	207,55
ежегодный темп роста, %	–	139,54	146,59	58,87	172,34	–
в сельском хозяйстве	2,152	1,864	5,604	5,589	8,025	372,95
ежегодный темп роста, %	–	86,62	300,64	99,73	143,59	–

¹ Формы 5 ГИАЦ МВД России «Сведения о результатах работы по выявлению и раскрытию преступлений экономической направленности», данные по преступлениям в сфере сельского хозяйства с 2014 по 2018 гг.

² Формы 5 ГИАЦ МВД России «Сведения о результатах работы по выявлению и раскрытию преступлений экономической направленности», данные по преступлениям в сфере сельского хозяйства с 2014 по 2018 гг.

Рост общественной опасности экономической преступности напрямую связан с масштабами наносимого ущерба (табл. 2). Суммарные показатели ущерба по стране в целом в исследуемом периоде показали увеличение в 2,01 раза. При этом наиболее острая ситуация сложилась в 2018 году, когда прирост к 2017 году составил 72,34% [Краткая характеристика состояния преступности в РФ, www].

В сельском хозяйстве размер ущерба за пятилетний период возрос в 3,73 раза. Наибольший рост к уровню предыдущего года был отмечен в 2016 и 2018 годах – 300,64% и 143,59% соответственно. В 2018 году ущерб от экономических преступлений в сфере сельского хозяйства достиг 8,025 млрд. руб. или 2% от общей суммы ущерба от экономических преступлений в экономике в целом.

Обобщая представленные характеристики экономических преступлений, совершаемых в сельском хозяйстве, необходимо отметить, что в 2018 году ситуация обострилась – показатели по данному виду преступлений достигли своего максимума за предшествующий пятилетний период. Сопоставляя данные результаты с планом финансового обеспечения отрасли в ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (2013 – 2025 гг.) (рис. 1), также следует выделить 2018 год, на который приходится наибольший объем бюджетного финансирования. Как показывает практика, именно бюджетные средства чаще всего являются объектом преступных посягательств.

Заключение

В системе «сильные стороны – слабые стороны – возможности – угрозы» увеличение числа экономических преступлений, многократный рост сумм причиняемого ущерба представляет собой опасность, нивелирующую ряд возможностей и обостряющую влияние слабых сторон функционирования отрасли [Шашкова, Трушина, 2006, 24]. В ходе совершения мошеннических действий объем финансовых ресурсов, доступный для благонадежных субъектов хозяйствования сокращается. Отвлечение из оборота средств субъектами криминальных деяний и получение ими незаконного обогащения, как правило, сопровождается изготовлением поддельных документов, отчетов о результатах деятельности, которые не были получены на практике, фальсификацией целевых показателей. Все это ведет к снижению реальной эффективности реализации государственных программ, а также невозможности дать действительную оценку состояния сельского хозяйства. Как следствие, принятие отраслевых управленческих решений происходит «в слепую», стратегическое планирование становится неэффективным. Таким образом, проблема роста экономической преступности, в том числе мошенничеств, несет в себе реальную угрозу для дальнейшего развития аграрной сферы в долгосрочной перспективе и требует оперативного решения, принятия дополнительных мер со стороны правоохранительных органов.

Библиография

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: утверждена Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 N 717 (ред. от 08.02.2019).
2. Краткая характеристика состояния преступности в РФ. URL: <https://мвд.рф/folder/101762>
3. Россия в цифрах. Крат. стат. сб. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135075100641

4. Елагина А.С. Институциональные ограничения приоритетов современной политики продовольственного обеспечения РФ В сборнике: Новое в науке и образовании Сборник трудов Международной ежегодной научно-практической конференции. Ответственный редактор Ю.Н. Кондракова. 2017. С. 25-31.
5. Елагина А.С. Оценка доступности продовольствия в Российской Федерации // Теории и проблемы политических исследований. 2016. № 4. С. 192-200.
6. Елагина А.С. Правовая модель обеспечения продовольственной безопасности в России // Вопросы российского и международного права. 2016. Т. 6. № 11В. С. 153-160.
7. Елагина А.С. Принципы устойчивого развития при регулировании продовольственных рынков: обобщение международного опыта // Таврический научный обозреватель. 2015. № 4-3. С. 154-155.
8. Хинкис Л.Л. Перспективы импортозамещения на продовольственном рынке России В сборнике: Новое в науке и образовании Материалы конференции. Сост. и отв. ред. Ю.Н. Кондракова. 2015. С. 114-124.
9. Хинкис Л.Л., Школьник И.С. Структура и динамика затрат на инновации в пищевой промышленности: отраслевой и региональный аспекты В сборнике: Передовые пищевые технологии: состояние, тренды, точки роста Сборник научных трудов I научно-практической конференции с международным участием, 29 - 30 ноября 2018 г.. 2018. С. 288-294.
10. Шашкова И.Г., Борычева Н.Н. Пути развития предприятия на основании SWOT-анализа // Молочная промышленность. 2006. №11. С. 24-26.

The agro-industrial complex of the Russian Federation: Economic and legal characteristics

Natal'ya N. Trushina

PhD in Economics,

Senior Lecturer,

Department of Economic security,

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation (Ryazan branch),

390043, 18, Pervaya Krasnaya str., Ryazan, Russian Federation;

e-mail: b.nat@mail.ru

Abstract

The agro-industrial complex is important in ensuring the national security of the state, its sovereignty, and economic power. The article examines the current state of agriculture as a leading sector of the agro-industrial complex, reveals the dynamics of key indicators of its development, and the volume of state financial support. As a factor affecting the development of the agricultural sector, the level of economic crime, in particular fraud, is highlighted. The number of economic crimes and the amount of the damage caused in agriculture of the Russian Federation for the period 2014-2018 is analyzed. Conclusions are drawn about the impact of fraud on the development of the industry. In the course of fraud, the amount of financial resources available for trustworthy business entities is reduced. The diversion from circulation of funds by the subjects of criminal acts and their receipt of illicit enrichment, as a rule, is accompanied by the production of fake documents, reports on the results of activities that were not obtained in practice, falsification of targets. All this leads to a decrease in the real effectiveness of the implementation of state programs, as well as the inability to give a valid assessment of the state of agriculture. As a result, the adoption of industry management decisions is "blind", strategic planning becomes ineffective. Thus, the problem of the growth of economic crime, including fraud, poses a real threat to the further development of the agricultural sector.

Natal'ya N. Trushina

For citation

Trushina N.N. (2019) Sostoyanie agropromyshlennogo kompleksa RF: ekonomiko-pravovaya kharakteristika [The agro-industrial complex of the Russian Federation: Economic and legal characteristics]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (6A), pp. 275-281.

Keywords

Agro-industrial complex, agriculture, the state of agriculture, state support for the development of agriculture, economic crime, fraud in agriculture.

References

1. Elagina A.S. (2015) Principles of sustainable development in the regulation of food markets: a synthesis of international experience // *Tavrichesky Scientific Observer*. № 4-3. Pp. 154-155.
2. Elagina A.S. (2016) Otsenka dostupnosti prodovol'stviya v Rossiiskoi Federatsii [Assessment of food availability in the Russian Federation]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 4, pp. 192-200.
3. Elagina A.S. (2016) Pravovaya model' obespecheniya prodovol'stvennoi bezopasnosti v Rossii [Legal model of ensuring food security in Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (11B), pp. 153-160.
4. Elagina A.S. (2017) Institutional limitations of the priorities of modern food security policy of the Russian Federation In the collection: *New in science and education Collection of works of the International Annual Scientific and Practical Conference*. Responsible editor Yu.N. Kondrakova. 2017. pp. 25-31.
5. Gosudarstvennaya programma razvitiya sel'skogo khozyaistva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya i prodovol'stviya: utverzhdena Postanovleniem Pravitel'stva RF ot 14.07.2012 N 717 (red. ot 08.02.2019) [The state program for the development of agriculture and the regulation of agricultural products, raw materials and food markets: approved by the Decree of the Government of the Russian Federation dated 07/14/2012 N 717 (as amended on 08.02.2019)].
6. Khinkis L.L. (2018) Sravnitel'nyi analiz pokazatelei kachestva pishchevogo ratsiona v regionakh RF [Comparative analysis of indicators of the quality of the diet in the regions of the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (7B), pp. 183-196.
7. Khinkis LL, Shkolnik I.S. Structure and dynamics of the cost of innovation in the food industry: sectoral and regional aspects In the collection: *Advanced food technologies: status, trends, growth points Collection of scientific papers of the I scientific-practical conference with international participation, November 29 - 30, 2018*. 2018. C 288-294.
8. Kratkaya kharakteristika sostoyaniya prestupnosti v RF [A brief description of the state of crime in the Russian Federation]. Available at: <https://mvd.rf/folder/101762> [Accessed 06/06/2019]
9. Rossiya v tsifrah. *Krat. stat. sb.* [Russia in numbers. Statistics]. Available at: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135075100641 [Accessed 06/06/2019]
10. Shashkova I.G., Borycheva N.N. (2006) Puti razvitiya predpriyatiya na osnovanii SWOT-analiza [Ways of enterprise development based on SWOT analysis]. *Molochnaya promyshlennost'* [Dairy industry], 11, pp. 24-26.