

УДК 32

Бюджетная политика как основа стратегии устойчивого развития и стратегического планирования на территории Российской Федерации

Хижак Наталья Петровна

Кандидат экономических наук,
Независимый эксперт,
119019, Российская Федерация, Москва, ул. Воздвиженка, 3/5;
e-mail: Shamnp75@gmail.com

Аннотация

Бюджетная политика выступает важной составляющей государственного финансового регулирования и эффективным инструментом реализации экономической политики страны по обеспечению макроэкономического равновесия в условиях институциональных преобразований. Целью бюджетного регулирования является создание соответствующей общественной среды для устойчивого экономического роста и формирования действенных институциональных взаимоотношений по определению приоритетов осуществления бюджетной и налоговой политики, совершенствования методологических принципов финансово-бюджетного планирования и прогнозирования, распределения и перераспределения имеющихся финансовых ресурсов, осуществления действенного контроля за их использованием, реализация основных задач и стратегических целей общественного развития. Важным является адаптация бюджетной политики с тенденциями циклического экономического развития, что предполагает формирование современных финансовых институтов, сбалансирования фискальной нагрузки, содержание индикативных значений дефицита бюджета и государственного долга при содействии инновационной перестройке экономики. Вместе с тем, в условиях экономических преобразований важно дальнейшее развитие институциональных основ разработки и реализации бюджетной политики. Необходимым является обеспечение взаимосогласованного использования рычагов, инструментов и механизмов бюджетного регулирования с целью стимулирования экономического роста.

Для цитирования в научных исследованиях

Хижак Н.П. Бюджетная политика как основа стратегии устойчивого развития и стратегического планирования на территории Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 9В. С. 471-482.

Ключевые слова

Бюджетная политика, устойчивое развитие, структура, формирование, регион.

Введение

На основе исследования и обобщения основных трактовок понятия бюджетная политика, можно выделить основные подходы:

- целевой – совокупность целей, мероприятий и задач бюджетного регулирования для обеспечения экономического и социального развития страны;
- институциональный – совокупность институциональных компонентов бюджетной среды.

Таким образом, экономическая сущность бюджетной политики экономического роста как инструмента государственного финансового регулирования общественных отношений заключается во взаимодействии институциональных, экономических составляющих бюджетной системы и финансовой архитектуры, что в процессе разработки основных направлений формирования и использования бюджетных средств создает условия для достижения тактических и стратегических целей государства. К системе бюджетного регулирования относятся доходная и расходная часть бюджета, дефицит бюджета, прямой и гарантированный государственный долг, система межбюджетных отношений, налоговая и таможенная политика, экзогенные и эндогенные факторы экономической среды и взаимосвязи между ними. Бюджетная политика как весомый инструмент системы государственного регулирования экономики должно опираться на долгосрочную программу экономического и социального развития страны. Упорядочение регулирующих целей бюджетной политики, позволяет достичь соответствующего сбалансирования процесса перераспределения финансовых ресурсов в обществе, уровня удовлетворения общественных потребностей. Необходимым является обеспечение преобразования бюджетного механизма в действенное средство реализации социально-экономической стратегии, повышения эффективности использования бюджетных средств. Социальные приоритеты бюджетной политики должны уменьшать неравномерность рыночного механизма распределения доходов, решать вопросы преодоления бедности. Развитие института бюджетной политики, включающей разработку соответствующих норм, правил, институтов будет способствовать решению проблем, существующих в сфере государственных финансов. Архитектура бюджетной политики должно создавать надлежащие институциональные условия функционирования финансовой модели в обществе, которые в совокупности должны формировать механизм влияния на экономический рост, способствовать повышению благосостояния общества.

Целесообразным является повышение степени координации между составляющими бюджетной политики с целью обеспечения финансовой стабильности и экономического роста. Активизация структурных изменений в экономике предусматривает применение сбалансированного подхода относительно функционирования бюджетной системы. Бюджетная политика должна адаптивно реагировать на экономическую цикличность при необходимости содержание индикативных значений дефицита бюджета и государственного долга. Повышение эффективности бюджетных расходов требует согласования целей бюджетных программ с приоритетами социально-экономического развития страны, использования действенных форм государственной финансовой поддержки. Особое значение приобретают вопросы внедрения системы среднесрочного и стратегического бюджетного планирования. Целесообразным является проведение институциональных изменений финансового обеспечения социальной защиты, углубление страховых принципов пенсионной системы. Важным является повышение действенности контроля и аудита использования бюджетных средств, что обуславливает необходимость дальнейшего развития его методологических основ, совершенствование

критериев оценки степени достижения запланированных целей и задач главных распорядителей бюджетных средств [Богославцева, 2016].

Основная часть

Значение бюджетной политики общественного развития олицетворяется через структурно-функциональную модель, которая основывается на совокупности финансовых взаимосвязей и институциональном сочетании составляющих налоговой, таможенной, долговой политики и системы межбюджетных отношений, использовании инструментов обеспечения макроэкономической стабильности. Использование данной модели позволяет повысить эффективность управления финансовыми ресурсами страны и сформировать стимулы для долгосрочной сбалансированности системы государственных финансов. Целями бюджетного регулирования выступают сглаживание циклических колебаний экономики, рост показателей реального валового внутреннего продукта и национального дохода, умеренные темпы инфляции и полная занятость населения. В условиях рецессии и замедления темпов роста мировой экономики, меры бюджетной политики, которые реализуются в странах с развитой трансформационной экономикой направлены на стимулирование внутреннего спроса. Приоритетными мерами бюджетной политики является снижение показателей структурного дефицита бюджета и государственного долга, оптимизация бюджетных расходов, повышение фискальной эффективности налоговой системы, усиления действенности механизма бюджетного планирования и прогнозирования. Важным является реализация системных мер по повышению уровня текущей ликвидности финансовой системы; выкупа у финансовых институтов проблемных активов для улучшения состояния их балансов и расширению возможностей кредитования экономики; осуществление государственных инвестиций в капитал финансовых институтов. Возможности стимулирования экономики за счет бюджетной политики ограничены, поэтому одновременно проводятся структурные изменения системы государственных финансов и усиливается влияние дивергентных факторов на экономические процессы.

Бюджетная политика выступает действенным инструментом обеспечения макроэкономической стабилизации и дальнейшей активизации процессов экономического развития. Задачи бюджетного регулирования по формированию действенного распределения финансовых ресурсов, должны быть скоординированы со стратегическими целями устойчивого роста экономики страны и повышения жизненного уровня населения. Важным является обеспечение макроэкономической стабильности, установление оптимальных структурных пропорций в экономике, совершенствование социальной политики, формирования современных финансовых институтов. Исходя из цели и задач стратегии поступательного развития экономики, связанной с повышением уровня эффективности ее эндогенной составляющей, необходимо развитие институциональных основ бюджетной политики. Бюджетное регулирование определяет объемы первичного распределения валового внутреннего продукта, оказывает влияние на структуру сбережений и динамику долговых обязательств, выступает действенным средством решения основных задач общественного развития и должна стать инструментом реализации внутреннего потенциала экономического роста [Гришина, 2016].

Фискальная консолидация в странах с развитой и трансформационной экономикой проводится с целью повышения устойчивости государственных финансов и представляет собой

комплекс мероприятий, осуществляемых в целях увеличения доходов бюджета и оптимизации расходов бюджета путем реализации структурной перестройки бюджетно-налоговой системы. Важным является улучшение циклически скорректированного баланса бюджета, что в среднесрочной перспективе, позволит обеспечить стабильный экономический рост, повысить уровень занятости населения. Меры финансового регулирования бюджетной системы направлены на сбалансирование объемов доходов и расходов сектора общего государственного управления, доходов, поступающих в бюджетную систему и государственные целевые фонды, оптимизацию объемов и улучшение структуры бюджетных расходов, повышения эффективности использования финансовых ресурсов, уменьшение нагрузки прямого и гарантированного государственного долга на бюджетную систему страны. Большинство стран мира в течение последних лет придерживаются политики жесткой экономии бюджетных средств, бюджетной дисциплины, прозрачности бюджета, что способствует уменьшению долговых обязательств, дефицита бюджета. Ряд стран используют действенные механизмы интеграции кратко-, средне - и долгосрочного бюджетного планирования.

Применение мер фискальной консолидации в странах Евросоюза позволило уменьшить бюджетный дефицит, включающий заимствования консолидированного сектора общего государственного управления с 4,18 процента валового внутреннего продукта в 2007-2011 годах до 2,92 процента в 2012-2017 годах. При этом произошел рост объемов государственного долга на 14,74 процента за период 2012-2017 годы. Весомую роль в этом процессе играет корректировки величины бюджетного дефицита и объемов государственного долга страны и позволяет формировать взвешенную стратегию управления государственными финансами. Отечественная бюджетная политика характеризуется структурным совершенствованием институциональной системы и адаптацией к внутренним и внешним тенденциям экономической среды. Важным в этом аспекте является использование бюджета как инструмента регулирования общественного развития. Система формирования бюджета должна быть сбалансированной в среднесрочном и долгосрочном периодах, целесообразным является совершенствование институциональной среды и финансового инструментария планирования и прогнозирования бюджетных показателей. На современном этапе необходимым является переосмысление сущности системы формирования бюджета в процессе регулирования экономических процессов и учитывая отечественный и зарубежный опыт, разработки бюджетной политики как важного инструмента влияния на экономический рост.

За период 1996-2017 лет, доля доходов государственного бюджета в валовом внутреннем продукте составила 21,97 процента, в то время как доля доходов местных бюджетов (без учета межбюджетных трансфертов) была на уровне 7,90 процента. Указанное свидетельствует о весомом значении доходов бюджета в процессе формирования бюджетной политики страны. Уменьшение налоговых поступлений в бюджет, вызванное снижением налоговых ставок, увеличением налоговых льгот и замедлением экономической активности, что обуславливает необходимость поиска и использования дополнительных финансовых ресурсов. В условиях ограничения фискального пространства и восстановления национальной экономики особую актуальность приобретают вопросы совершенствования системы формирования неналоговых доходов государственного бюджета. Приоритетной задачей финансового регулирования является своевременное сбалансирование финансовых ресурсов в соответствии с требованиями и потребностями общественного развития, целесообразным является разработка обоснованного комплекса мер, направленных на повышение действенности перераспределительной функции бюджетной системы.

Бюджетная политика в области доходов должна основываться на подходах, направленных на достижение финансово-экономической сбалансированности и действенности экономических преобразований, в условиях усиления процессов глобализации предопределяет трансформации структуры и объема доходной части бюджета. От степени оптимальности соотношения между составляющими бюджетной системы зависит уровень эффективности бюджетного регулирования и его влияния на динамику социально-экономического развития страны. Среднее значение доли доходов сводного бюджета в валовом внутреннем продукте за период 1996-2017 года составляет 29,87 процента, в том числе в 1996-2000 годах – 29,90 процента, в 2001– 2005 годах – 27,88 процента, в 2006-2010 годах – 30,50 процента, 2011-2017 годах – 31,20 процента. Средний показатель удельного веса налоговых поступлений в валовом внутреннем продукте в 2002–2017 годах составлял 23,12 процента, в общей структуре доходов сводного бюджета – 76,5 процента, что свидетельствует о весомой роли налоговой системы в бюджетном регулировании экономического развития. Важным является совершенствование налоговой и таможенной политики, что предполагает формирование прозрачной и стабильной системы финансовых отношений, которая будет обеспечивать выполнение доходной части бюджета в кратко- и среднесрочном периоде. Наблюдается тенденция роста доли расходов сводного бюджета в валовом внутреннем продукте, среднее значение которой за период 1996-2016 года составляет 32,14 процента, в том числе в 1996-2000 годах – 32,78 процента, в 2001-2005 годах – 28,72 процента, в 2006-2010 годах – 33,03 процента, 2011-2017 годах – 34,03 процента. С целью создания предпосылок для устойчивого экономического роста, которое будет базироваться на инновационно-инвестиционной основе, важным является совершенствование системы средне- и долгосрочного бюджетного планирования и прогнозирования, определения рационального объема и структуры расходов бюджета, обеспечение эффективного их влияния на социально-экономическое развитие страны. Целесообразным является увеличение расходной части бюджета в периоды экономического спада с учетом использования обоснованного показателя дефицита бюджета. Растет среднее значение удельного веса расходов бюджета на обслуживание государственного долга в валовом внутреннем продукте, что в 2012-2017 годах составлял 3,22 процента. Указанное, отражает необходимость проведения взвешенной бюджетной политики в системе регулирования бюджетных расходов, в том числе составления долговой политики по сбалансированию государственного бюджета, разработке среднесрочной долговой стратегии с учетом влияния финансово-экономических факторов. В условиях экономических преобразований весомым является использование бюджетного дефицита как инструмента стимулирования экономического развития с учетом экономической цикличности. Реализация системных мер бюджетной политики в сфере доходной и расходной части бюджета, реструктуризации долговых обязательств, позволили улучшить динамическую бюджетную сбалансированность. Объем дефицита государственного бюджета в валовом внутреннем продукте в 2011– 2017 годах составил 2,83 процента. Определенное увеличение бюджетного дефицита, стимулирующая бюджетная политика позволит в дальнейшем повысить уровень экономического роста.

На современном этапе развития экономической системы, механизм межбюджетных отношений находится в процессе институциональных преобразований, что обусловлено потребностями решения основных вопросов социального и экономического обеспечения административно-территориальных единиц и страны в целом, уменьшение степени дисбалансов в развитии территориальных общин через повышение эффективности системы регулирования финансовыми ресурсами местного самоуправления. Среднее значение удельного веса доходной

части местных бюджетов с учетом межбюджетных трансфертов в валовом внутреннем продукте за период 1996-2017 лет составляет 13,90 процента, в том числе в 1996-2000 годах – 13,78 процента, в 2001-2005 годах – 12,24 процента, в 2006-2010 годах – 14,58 процента, в 2011-2017 годах – 15,0 процентов, при этом доля межбюджетных трансфертов в структуре их доходов за соответствующий период составляет 43,17 процента и имеет тенденцию к росту. Обеспечение принципов эффективного функционирования бюджетной системы на уровне местного самоуправления определяет необходимость увеличения источников формирования доходов местных бюджетов и осуществление их расходных полномочий согласно бюджетным программам экономического развития. Важным является интенсификация процессов бюджетной децентрализации и рациональное использование системы выравнивания налоговоспособности территорий, что позволит повысить финансовую самостоятельность местных бюджетов.

Для реализации принципов эффективного функционирования бюджетной системы на местном уровне, необходимо обеспечить надлежащее финансирование соответствующих общественных потребностей, исходя из основных социально-экономических задач территорий и страны на основе эффективного бюджетного планирования и результативного использования бюджетных средств. Создание надлежащих финансовых условий для обеспечения осуществления органами местного самоуправления собственных и делегированных полномочий, формирование сбалансированной системы их финансового обеспечения требует соответствующих подходов к определению приоритетов бюджетной политики относительно взаимоотношений государственного и местных бюджетов. Эффективным направлением развития и совершенствования системы бюджетного выравнивания является использование показателей налоговоспособности территории. Целесообразным является введение соответствующих стандартов финансового обеспечения местного самоуправления, достижения оптимального уровня распределения финансовых ресурсов между государственным и местными бюджетами с целью повышения уровня финансовой состоятельности, укрепления налогового потенциала административно-территориальных единиц, совершенствование системы планирования показателей местных бюджетов и их прогнозирования на среднесрочную перспективу. Достижение эффективности бюджетного регулирования требует согласования целей, задач и инструментов финансово-экономического планирования и прогнозирования, повышения качества механизма определения индикативных значений результативных показателей бюджетных программ экономического развития. Весомым инструментом обеспечения устойчивости и стабильности функционирования экономики страны является бюджетная стратегия, которая позволяет сформировать условия для устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, повысить уровень и качество жизни населения, обеспечить достижение стратегических целей социально-экономического развития страны. Важное значение приобретает необходимость формирования бюджетной стратегии страны на основе учета влияния экзогенных и эндогенных факторов экономического роста [Самодурова, Рукина, 2016].

Бюджетная стратегия является весомым инструментом обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и стабильности функционирования финансово-экономической системы, что предоставляет возможность создать условия для устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, достижение целей социально-экономического развития страны. Приоритетными задачами в бюджетной сфере должны быть повышение эффективности

бюджетной политики, внедрения стимулирующих мер, направленных на активизацию экономической деятельности. Реализация бюджетной стратегии в условиях экономических преобразований предусматривает создание предпосылок для экономического роста на основе развития системы финансово-экономических отношений, эффективного управления государственными финансами, обеспечения согласованности фискальной и экономической политики, социального и экономического развития страны на основе среднесрочного бюджетного планирования, прозрачности и реалистичности формирования бюджетов всех уровней, действенности контроля и аудита эффективности использования бюджетных средств. С целью усиления результативности бюджетной политики важным является внедрение подходов к обеспечению долгосрочной сбалансированности бюджетной системы, которые основываются на основе уменьшения показателей структурного дефицита бюджета и долговой нагрузки на бюджет, повышение фискальной эффективности налоговой системы, с учетом рациональной политики в системе формирования бюджетных расходов позволит сформировать действенный инструментарий экономического развития страны.

Дальнейшее развитие системы планирования и исполнения бюджетов, основанная на принципах программно-целевого метода, требует усовершенствования бюджетного процесса по внедрению среднесрочного планирования, усиления направленности бюджетного планирования на конечные результаты и повышение эффективности расходования бюджетных средств. Одной из основных задач бюджетного регулирования является упорядочение количества бюджетных программ, составление главными распорядителями бюджетных средств плана деятельности на следующие бюджетные периоды в соответствии с направлениями развития области, повышения качественного уровня разработки паспортов и интегральной оценки выполнения бюджетных программ. подготовки бюджетных запросов, осуществления мониторинга бюджетной результативности. В условиях ограниченности финансовых ресурсов весомой задачей бюджетной стратегии является направление расходов на приоритетные направления социально-экономического развития страны, обоснование целей, задач и принципов бюджетной политики, согласование финансовых возможностей бюджета по их реализации в пределах бюджетных периодов. Динамическая трансформация экономической системы определяет необходимость сбалансирования бюджетов всех уровней с учетом циклических колебаний реального валового внутреннего продукта, индекса потребительских цен, государственного долга, валютного курса. Целесообразным является формирование бюджетной политики на основе принципов, предусматривающих стабильность, предсказуемость налогового регулирования, ограничения бюджетного дефицита и государственного долга, формирование бюджета с учетом прогноза основных финансово-экономических показателей, положенных в основу бюджетного планирования [Сенчагов, 2016].

Регулирование дефицита бюджета необходимо осуществлять с учетом динамики значений показателей финансовой и долговой устойчивости страны. Важным является формирование прогнозных показателей бюджетного дефицита исходя из основ макроэкономической стабильности, обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета. В условиях экономических преобразований целесообразно использовать дефицит бюджета как инструмент стимулирования экономического развития, в период экономического роста важным является уменьшение его уровня или формирование бюджета с профицитом. Целесообразным является использование механизма дефицитного финансирования, направленного на достижение соответствующей результативности экономики и реализацию долгосрочной стратегии социально-экономического развития страны.

Важным является установление связи годового и среднесрочного бюджетного планирования, развитие программно-целевого метода бюджетирования с учетом изменений прожиточного минимума, тарифов на энергоносители, других показателей, необходимых для планирования расходов по бюджетным программам, срок выполнения которых более одного года. Определяющим в этом направлении является повышение эффективности бюджетных расходов, что будет происходить на основе определения их приоритетности и оценки степени достижения ожидаемых результатов. Важным направлением формирования бюджетов, направленных на обеспечение экономического развития страны, являются поддержка инновационных и инвестиционных проектов, повышение доли капитальных расходов в государственном и частном секторах экономики.

С целью обеспечения устойчивого экономического роста, целесообразным является определение основных принципов формирования бюджетной политики в системе экономического развития страны, которые заключаются в сочетании составляющих адаптивной институциональной архитектуры бюджетной системы и инструментов фискального регулирования, оптимизации структуры доходов и расходов бюджета, системы межбюджетных отношений и среднесрочного бюджетного планирования и прогнозирования, на основе установления взаимосвязи между тенденциями финансовой глобализации и приоритетами государственной финансовой политики. Весомое значение приобретают вопросы системного совершенствования механизмов взаимодействия между бюджетной, налоговой, таможенной, долговой и денежно-кредитной политикой. С целью достижения синергетического развития финансовых институтов, которые осуществляют бюджетное регулирование, необходимо обеспечить координацию целей и задач всех участников бюджетного процесса. Действенным является использование программно-целевого метода планирования бюджета, что позволит отслеживать эффективность и результативность использования бюджетных средств путем проведения мониторинга и оценки выполнения бюджетных программ. В условиях экономических преобразований целесообразно использование инструментов бюджетно-налогового регулирования, что позволит обеспечить макроэкономическую стабилизацию и сформировать положительное влияние на экономический рост. Весомым является повышение регуляторного потенциала налогового механизма в процессе стимулировании внутреннего спроса, инвестиционного климата, институциональных преобразований бюджетной системы. Содержание уровня государственного долга в пределах приемлемых для устойчивого экономического развития и обеспечения платежеспособности государства, предусматривает оптимизацию его объемов, структуры, источников обслуживания. Целесообразным является совершенствование механизма привлечения и использования внешних финансовых ресурсов, разработка долгосрочной стратегии управления государственным долгом [Бароновский, 2016].

Приоритетной задачей государственных органов управления и местного самоуправления является укрепление финансово-экономического потенциала территорий, что требует внедрения системы эффективного бюджетного регулирования, определения приоритетов бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений, оптимального сочетания местных и общегосударственных интересов. Важной задачей бюджетного механизма является трансформация бюджетных ресурсов в фактор экономического роста. Бюджетные средства должны быть важным источником инвестиций, что будет способствовать повышению уровня общественного развития. Весомые подходы к институциональным преобразованиям системы бюджетного регулирования как составляющей социально-экономического развития страны будут способствовать повышению эффективности и действенности функционирования государственных и местных финансов. Бюджетная политика является одним из действенных

инструментов влияния на динамику и качественный уровень социально-экономического развития страны. Использование инструментов и рычагов бюджетного механизма должно осуществляться с учетом влияния совокупности экономических, институциональных и социальных факторов. Бюджетная политика является весомой составляющей государственного регулирования циклических колебаний экономики, важным является обеспечение постепенной адаптации бюджетного механизма к изменениям экономической среды. В условиях трансформации экономики, усиливается роль бюджетной системы для достижения макроэкономической стабилизации и дальнейшего экономического роста. Бюджетная политика как инструмент государственного регулирования экономического развития заключается в реализации ряда финансовых мероприятий с целью достижения соответствующих социально-экономических целей развития страны, с учетом необходимости оптимизации управления государственными финансами, снижение уровня дефицита бюджета и темпов роста государственного долга, повышение эффективности фискального регулирования, разработки планов и прогнозов основных бюджетных показателей, обеспечение инновационного направления имеющихся бюджетных средств и проведением контроля за их использованием. Важным является совершенствование механизма бюджетного регулирования для стимулирования занятости населения, совокупного спроса, повышение действенности системы государственного инвестирования, проведения соответствующей социальной политики исходя из трансформационных преобразований экономики. В условиях структурных экономических преобразований и усиления интеграционных процессов, институциональная модернизация бюджетной политики предполагает необходимость формирования развитой архитектуры финансовых отношений [Чувакова, 2016].

Важное место в модели институциональной архитектоники бюджетного процесса занимают адаптивные инструменты реализации бюджетного регулирования, которые являются совокупностью мероприятий, координирующих деятельность государственных органов управления и определяют приоритеты их функционирования. Процесс интеграции бюджетных моделей общественного развития определяет необходимость комплексного сочетания инструментов бюджетного планирования и прогнозирования, бюджетного регулирования, внутреннего финансового контроля, мониторинга исполнения бюджета. Целесообразным является формирование институциональных основ транспарентности бюджетного процесса, критериев бюджетно-налоговой прозрачности, что обеспечит надлежащий уровень государственного финансового контроля и аудита эффективности осуществления бюджетных расходов. Бюджетная стратегия должна быть направлена на соответствующие экономические преобразования, эндогенные факторы экономического роста. При этом бюджет как весомый инструмент системы государственного регулирования экономики должно опираться на долгосрочную программу экономического и социального развития страны. Бюджетная политика как составляющая регулирования общественного развития является совокупностью финансовых отношений, институционального обеспечения по формированию и использованию бюджетных средств, направленных на достижение финансово-экономической сбалансированности, результативности экономических преобразований.

Долгосрочная сбалансированность бюджета характеризует показатели исполнения доходной и расходной части бюджета, долю дебиторской и кредиторской задолженности сводного, государственного и местных бюджетов в общей сумме расходной части соответствующего бюджета, уровень налоговой нагрузки на экономическую систему, финансирование дефицита бюджета и государственного долга. Уровень сбалансированности бюджетного регулирования влияет как одновременно, так и с лагами во времени, на

интегрированный показатель запаса устойчивости бюджетной системы, что отражает возможность своевременного выполнения финансовых обязательств государственными органами управления и местного самоуправления. Важным является разработка обоснованных принципов перераспределения валового внутреннего продукта через бюджетную систему, определение приоритетных направлений использования бюджетных средств и реализация ряда мероприятий по достижению экономического роста и стратегических целей общественного развития.

Заключение

Основные направления бюджетной политики должны формироваться из приоритетов, которые определяют действенное инновационное развитие экономики, существенным механизмом реализации этого должен стать бюджет развития. Целесообразным является внедрение стратегического планирования в работу главных распорядителей бюджетных средств и составления ими соответствующих планов деятельности на текущий и следующие три бюджетные периоды, направленные на результат с целью усиления ответственности распорядителей бюджетных средств за достижение установленных целей, упорядочения и повышения результативности и эффективности государственных расходов. Формирование бюджетной политики на среднесрочную перспективу позволяет определять стратегические цели бюджетной политики, обеспечить прозрачность и открытость по достижению социально-экономических задач в течение планируемого периода, достигать реалистичных прогнозов доходов бюджета; устанавливать основные приоритеты в сфере бюджетных расходов, обеспечивать своевременные корректировки бюджетной политики, усилить государственный финансовый контроль за реализацией целей, установленных основными направлениями бюджетной политики, ответственность главных распорядителей бюджетных средств за эффективностью использования бюджетных средств.

Весомым является проведение соответствующей оценки уровня действенности и эффективности бюджетной политики, в том числе в разрезе направлений ее действия с установлением соответствующих критериев оценивания, в частности это показатели выполнения плановых уровней доходов бюджета и расходных обязательств, соотношение роста доходов и расходов бюджета, размеры и динамика изменений дефицита бюджета и государственного долга страны, роста валового внутреннего продукта, уровень внутреннего потребления и уровень безработицы, увеличение фонда оплаты труда работников. Применение макроэкономических показателей в качестве критериев эффективности является важным исходя из взаимовлияния бюджетной политики и общего состояния экономики.

Важным является дальнейшее развитие институциональных основ бюджетного процесса, в том числе повышение обоснованности прогнозных показателей бюджета, системы управления государственным долгом, упорядочение количества главных распорядителей бюджетных средств, усиление бюджетной прозрачности, эффективности планирования расходов бюджета. Развитие общества на этом этапе требует использования бюджетной политики как действенного инструмента государственного регулирования экономических и социальных отношений. Важным является определение приоритетов бюджетной политики, в том числе на среднесрочную перспективу исходя из основных принципов социально-экономического развития страны, совершенствования государственного регулирования в сфере формирования доходов бюджета, планирования и использования расходов бюджета, межбюджетных отношений, что повысит уровень эффективности функционирования экономической и

бюджетной системы в целом. Бюджетная политика, реализуемая через систему бюджетных механизмов, обеспечивает бюджетное равновесие и эффективное влияние на социально-экономические процессы. Бюджетный механизм и реализация соответствующей политики в сфере государственных финансов с использованием регулирующих возможностей бюджета являются весомыми инструментами воздействия государства на развитие экономики, обеспечение необходимого уровня социальных стандартов. Особенно важное значение приобретает бюджетный механизм при условии трансформационных преобразований экономики и необходимости ее стабилизации в условиях финансово-экономической рецессии. Экономическая сущность бюджетной политики в качестве инструмента регулирования экономического развития состоит в использовании бюджетной архитектоники, которая определяется оптимальными соотношениями между элементами бюджетной системы для воздействия на динамику экономического роста.

Библиография

1. Бароновский С.А. Правила бюджетной политики: основные типы и опыт их применения // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2016. № 59. С. 103-108.
2. Богославцева Л.В. Развитие теоретических подходов к разработке эффективной бюджетной политики // Новая наука: Современное состояние и пути развития. 2016. № 1-1. С. 67-71.
3. Гришина А.С. Бюджетная политика и классификация стран по уровню экономического развития // Вестник науки и образования. 2016. № 2 (14). С. 50-52.
4. Мамедов А.А., Комарницкая А.Н. Долгосрочные бюджетные программы как инструмент бюджетной политики // Российское предпринимательство. 2016. Т. 17. № 3. С. 283-294.
5. Самодурова В.Н., Рукина С.Н. Роль государственных программ в реализации бюджетной политики // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике. 2016. № 1 (7). С. 285-286.
6. Сенчагов В.К. Бюджетная политика на этапе выхода из рецессии // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2016. № 1. С. 7-17.
7. Чувакова А.С. Формирование системы целевых индикаторов и показателей эффективности бюджетных расходов как элемента бюджетной политики // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2016. № 1 (85). С. 53-58.
8. Шмиголь Н.С. Бюджетная политика в условиях экономической рецессии: уроки зарубежного опыта // Экономика. Налоги. Право. 2016. Т. 9. № 1. С. 63-71.

Budget policy as the basis for sustainable development and strategic planning in the Russian Federation

Natal'ya P. Khizhak

PhD in Economics,
Independent expert,
119019, 3/5, Vozdvizhenka st., Moscow, Russian Federation,
e-mail: Shamnp75@gmail.com

Abstract

Budget policy is an important component of state financial regulation and an effective tool for implementing the country's economic policy to ensure macroeconomic equilibrium in the context of institutional transformations. The purpose of budget regulation is to create an appropriate social environment for sustainable economic growth and the formation of effective institutional

relationships to determine priorities for budget and tax policies, to improve the methodological principles of financial and budget planning and forecasting, the distribution and redistribution of existing financial resources, and the effective monitoring of their use, implementation of the main tasks and strategic goals of ety development. It is important to adapt the budget policy with the trends of cyclical economic development, which involves the formation of modern financial institutions, balancing the fiscal burden, the content of indicative values of the budget deficit and public debt with the assistance of innovative economic restructuring. At the same time, in the context of economic transformations, it is important to further develop the institutional foundations of the development and implementation of budget policy. It is necessary to ensure the mutually agreed use of levers, instruments and mechanisms of budget regulation in order to stimulate economic growth, concludes the author of the paper.

For citation

Khizhak N.P. (2019) Byudzhetnaya politika kak osnova strategii ustoichivogo razvitiya i strategicheskogo planirovaniya na territorii Rossiiskoi Federatsii [Budget policy as the basis for sustainable development and strategic planning in the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (9B), pp. 471-482.

Keywords

Budget policy, sustainable development, structure, formation, region.

References

1. Baronovskii S.A. (2016) Pravila byudzhetnoi politiki: osnovnye tipy i opyt ikh primeneniya [The rules of budget policy: the main types and the experience of their application]. *Ekonomika i sovremennyyi menedzhment: teoriya i praktika* [Economics and modern management: theory and practice], 59, pp. 103-108.
2. Bogoslavtseva L.V. (2016) Razvitie teoreticheskikh podkhodov k razrabotke effektivnoi byudzhetnoi politiki [Development of theoretical approaches to the development of an effective budget policy]. *Novaya nauka: Sovremennoe sostoyanie i puti razvitiya* [New Science: Current Status and Development Paths], 1-1, pp. 67-71.
3. Chuvakova A.S. (2016) Formirovanie sistemy tselevykh indikatorov i pokazatelei effektivnosti byudzhetnykh raskhodov kak elementa byudzhetnoi politiki [Formation of a system of target indicators and indicators of the effectiveness of budget expenditures as an element of budget policy]. *Vestnik Rossiiskogo ekonomicheskogo universiteta im. G.V. Plekhanova* [Bulletin of the Russian Economic University], 1 (85), pp. 53-58.
4. Grishina A.S. (2016) Byudzhetnaya politika i klassifikatsiya stran po urovnyu ekonomicheskogo razvitiya [Budget policy and the classification of countries according to the level of economic development]. *Vestnik nauki i obrazovaniya* [Bulletin of science and education], 2 (14), pp. 50-52.
5. Mamedov A.A., Komarnitskaya A.N. (2016) Dolgosrochnye byudzhetnye programmy kak instrument byudzhetnoi politiki [Long-term budget programs as an instrument of budget policy]. *Rossiiskoe predprinimatel'stvo* [Russian Entrepreneurship], 17, 3, pp. 283-294.
6. Samodurova V.N., Rukina S.N. (2016) Rol' gosudarstvennykh programm v realizatsii byudzhetnoi politiki [The role of state programs in the implementation of budgetary policy]. *Aktual'nye napravleniya nauchnykh issledovaniy: ot teorii k praktike* [Actual directions of scientific research: from theory to practice], 1 (7), pp. 285-286.
7. Senchagov V.K. (2016) Byudzhetnaya politika na etape vykhoda iz retsessii [Fiscal policy at the stage of recovery from recession]. *Vestnik Instituta ekonomiki Rossiiskoi akademii nauk* [Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences], 1, pp. 7-17.
8. Shmigol' N.S. (2016) Byudzhetnaya politika v usloviyakh ekonomicheskoi retsessii: uroki zarubezhnogo opyta [Fiscal policy in an economic recession: lessons from foreign experience]. *Ekonomika. Nalogi. Pravo* [Economics. Taxes. Law], 9, 1, pp. 63-71.