

УДК 65.01

DOI: 10.34670/AR.2020.91.1.051

**К вопросу об улучшении использования земель в КНР****Кузьмич Наталья Павловна**

Кандидат экономических наук,  
Дальневосточный государственный аграрный университет,  
675000, Российская Федерация, Благовещенск,  
ул. Политехническая, 86;  
e-mail: kuzmiz@list.ru

**Чэнь Чэн**

Магистрант,  
Дальневосточный государственный аграрный университет,  
675000, Российская Федерация, Благовещенск,  
ул. Политехническая, 86;  
e-mail: kuzmiz@list.ru

**Аннотация**

В статье анализируются проблемы, связанные с использованием земельных ресурсов в Китае. Земельные ресурсы являются одним из наиболее дефицитных ресурсов в КНР, потому что основа управления земельными ресурсами в КНР – это рациональное использование земли и защита обрабатываемых земель. В настоящее время в Китае доминирует общественная собственность на сельскохозяйственные земли. Остальные земельные ресурсы находятся в государственной собственности. Народное правительство на всех уровнях принимает меры для всестороннего планирования, защиты и развития земельных ресурсов и прекращения незаконного захвата и нецелевого использования земли. Физические и юридические лица должны использовать землю строго в соответствии с целями, определёнными общим планом землепользования. Авторами статьи перечислены субъекты прав землепользования, отмечено, что Министерство природных ресурсов КНР наметило стратегию защиты обрабатываемых земель. Рассмотрены вопросы, связанные с защитой и развитием земельных ресурсов в КНР. Перечислены принципы, на которых должны основываться защитные меры. Опыт сохранения качества земель, бережного отношения к ним будет интересен и полезен для российских специалистов в области землеустройства, использования и охраны земель.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Кузьмич Н.П., Чэнь Чэн. К вопросу об улучшении использования земель в КНР // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 1А. С. 452-457. DOI: 10.34670/AR.2020.91.1.051

**Ключевые слова**

Государственные земли, защита земель, земельные ресурсы, Китай, компенсации, собственность на землю, сохранение земель.

## Введение

Земля в Китае принадлежит государству. В использовании земельных ресурсов Китая существуют некоторые проблемы: общая величина земельных ресурсов велика, но площадь обрабатываемых земель высокого качества мала, то есть разрабатывать и использовать в сельскохозяйственном производстве можно небольшое количество земельных ресурсов.

Китай использует всего 6% пахотных земель в мире, чтобы прокормить почти 18% населения мира. Ежегодно происходит сокращение земель, используемых в сельском хозяйстве. В 2017 году из-за занятости в строительстве, стихийных бедствий, корректировки структуры сельского хозяйства сокращены площади обрабатываемых земель в стране на 60,9 тысячи гектар в течение года.

На душу населения в Китае приходится лишь 0,1 га пахотных земель, поэтому в стране применяются все более интенсивные формы земледелия, а вся земля находится в государственной или коллективной собственности [Макарова, 2010].

В стране укрепляется законодательная база в области управления земельными ресурсами. В соответствии с Конституцией КНР в 1998 году принят Закон «Об управлении землёй» для целей укрепления управления земельными ресурсами. Высший исполнительный орган государственной власти – Государственный совет КНР – уполномочен управлять государственной землей. Государство планирует использование земли, учитывает неиспользуемые земли, контролирует, чтобы земля использовалась рационально, проводилась охрана и защита обрабатываемых земель. При незаконном использовании земли, соответствующие контролирующие органы квалифицируют это как нарушение закона или преступление, в соответствии с законом назначается наказание. [Кузьмич, 2019]

Несомненно, стремительный экономический рост Китая невозможен без эффективного использования земельных ресурсов.

## Реализация права землепользования в Китае

В Китае есть два типа земли: один из них является государственной собственностью, а другой – землей, находящейся в коллективной собственности фермеров. Любое предприятие и гражданин имеют право на использование государственной земли. В то же время право землепользования также имеет определенный период времени, а конкретный период использования классифицируется в соответствии с типом землепользования.

Кроме права землепользования предприятие или гражданин также имеют право занимать, использовать и приобретать государственную или коллективную землю в соответствии с законом. Статья 2 «Закона об управлении земельными ресурсами КНР» предусматривает общественную собственность на землю, то есть собственность всего народа и коллективную собственность трудящихся масс.

Заинтересованные стороны могут проверять целевое использование земель в соответствии с реальной ситуацией и законами. Ни одно подразделение или частное лицо не может вторгаться, торговать или иным образом незаконно передавать землю. Права на землепользование могут быть переданы в соответствии с законом. Для нужд общественных интересов государство может экспроприировать или реквизирировать землю и возместить ее в соответствии с законом. Однако исключение состоит в том, что государство распределяет

принадлежащие государству права на землепользование в пределах, установленных законом.

Методы приобретения прав землепользования в государственной собственности различны и включают распределение, передачу, аренду, владение акциями и т. д. Право на использование крестьянских коллективных земель дает возможность использовать землю в соответствии с законом и получать доход. К крестьянским коллективным землям относят пять типов земли: коммерческая земля, общая земля, жилая земля, промышленная земля и другие земли. В Китае субъекты прав землепользования обширны: государственные органы, предприятия, учреждения, фермерские коллективы и отдельные граждане, а также финансируемые из-за рубежа предприятия, которые могут законно получить права землепользования в соответствии с правовыми процедурами и стать субъектами прав землепользования.

Во Временном положении Китайской Народной Республики о передаче городских прав на государственное землепользование прописано, что существует два типа прав землепользования: выделенные права землепользования и переданные права землепользования.

1. Передача относится к акту государственной передачи права землепользования, принадлежащего государству, землепользователю в течение определенного периода времени, и землепользователь уплачивает государственную пошлину за передачу права землепользования, которая заключается в получении права пользования землей в государственной собственности за плату.

2. Распределение относится к поведению, одобренному народным правительством на уровне округа или выше, для передачи земли землепользователю после выплаты компенсации, переселения и других расходов или для передачи права землепользования, принадлежащего государству, землепользователю бесплатно. [Цинь Минчжоу, 2016]

Кроме того, земля может быть использована в общественных интересах. Потребность в общественных интересах означает, что государство использует землю в экономических, политических, военных, культурных, медицинских и других строительных целях, и право землепользования для этих видов деятельности может быть восстановлено.

Для реализации городского планирования и восстановления старых городских территорий зачастую необходимо корректировать землепользование. С ускорением городского строительства реализация нового городского планирования требует масштабной реконструкции старых городских территорий, а также переналадки и обустройства различных городских территорий. Для того, чтобы реконструировать старую городскую территорию, государство должно регулировать использование земли, возвращать или перепланировать землю, используемую предприятиями и гражданами.

### **Защита земель в КНР**

В 1991-ом году на 83-ом исполнительном заседании Государственного Совета 25-ое июня определено как национальный день земли. Это – первый национальный юбилей, определенный Государственным Советом. Китай также является первой страной в мире, организовавшей годовщину для защиты земель. На 29-й день земли – 25 июня 2019 года Министерство природных ресурсов определило тему «строгой защиты обрабатываемых земель и бережности землепользования» и вновь призвало людей защищать обрабатываемые земли таким же образом, как происходит защита панд в КНР.

Министерство природных ресурсов отметило, что обрабатываемые земли являются

наиболее ценным ресурсом Китая и источником жизнедеятельности при производстве продуктов питания. Защита обрабатываемой земли является актуальной задачей.

В Китае определено несколько видов деятельности, которые разрушают обрабатываемые земли:

1) занятость обрабатываемых земель погребями, могилами;  
2) разрушение плодородного слоя земли из-за строительства домов и добычи полезных ископаемых на сельскохозяйственных землях;

3) появление опустынивания и засоления земель из-за освоения земель и др. [2]

Защитные меры, которые нужно проводить, основаны на следующих принципах:

- 1) Придерживаться принципа бережливости.
- 2) Придерживаться принципа добросовестного использования.
- 3) Придерживаться принципа распределения рынка.
- 4) Придерживаться принципа реформ и инноваций.

В КНР пришли к выводу, что необходимо внедрить самую строгую систему защиты обрабатываемых земель. В административных округах КНР выделены земли в качестве постоянных основных сельскохозяйственных угодий, четко определена ответственность за защиту, проведена постройка пограничных столбов и т.д. Никто не имеет право занимать или изменять использование этих основных сельскохозяйственных угодий без разрешения. [Цинь Минчжоу, 2016]

В правительственном отчете о работе за 2019 год также упоминалось, что главной задачей является стабилизация производства продуктов питания, для этого выделено более 80 миллионов сельскохозяйственных угодий высокого качества. Согласно «Мнениям о соблюдении приоритетов развития сельского хозяйства», выпущенным в феврале 2019-ого года, 80 млн. угодий – это «небольшая цель» в этом году. Для консолидации и улучшения производственных мощностей по зерну «Мнения» указали, что к 2020 году необходимо обеспечить 800 млн. сельскохозяйственных угодий высокого стандарта.

Таким образом, земля является основой для выживания людей, и в КНР охране земель уделяется большое внимание, в том числе на высшем государственном уровне.

## **Заключение**

Земельные ресурсы в Китае – исключительный ресурс, представляющий интерес не как объект собственности, а – хозяйствования. Государственное управление землей в КНР преследует цели не только рационального использования земли и защиты обрабатываемых земель, как основного компонента окружающей среды и главного средства производства в сельском хозяйстве, но и соблюдение баланса социально-экономических интересов различных субъектов земельных отношений. Для защиты сельскохозяйственных земель в КНР совершенствуются соответствующие нормативные акты, система ответственности и механизм надзора и взаимодействия в области использования земли, исследуют существующий запас земельных ресурсов и максимизируют их освоение и использование. Учитывая нынешнюю экономическую ситуацию в КНР, можно предположить, что управление землей на основе жесткой защиты обрабатываемых земель и бережливости землепользования будет совершенствоваться.

## Библиография

1. 29-й национальный день земли: защита сельскохозяйственных земель, как защита панд. – Газета Пекинская Новость. – 2019. – №6. (на кит.яз.)
2. Елагина А.С. Институциональные ограничения приоритетов современной политики продовольственного обеспечения РФ. В сборнике: Новое в науке и образовании Сборник трудов Международной ежегодной научно-практической конференции. Ответственный редактор Ю.Н. Кондракова. 2017. С. 25-31.
3. Елагина А.С. Оценка показателей продовольственного обеспечения семей с детьми в аспекте демографической политики России //Теории и проблемы политических исследований. 2016. Том 5. № 5В. С. 339-349.
4. Елагина А.С. Принципы устойчивого развития при регулировании продовольственных рынков: обобщение международного опыта // Таврический научный обозреватель. 2015. № 4-3. С. 154-155.
5. Елагина А.С. Эволюция правового регулирования предоставления субсидий сельскохозяйственным предприятиям // Вопросы российского и международного права. 2016. № 8. С. 179-190.
6. Закон КНР «Об управлении землей». – 1999. (на кит. яз.)
7. Конституция КНР. – 1982. (на кит.яз.)
8. Кузьмич, Н.П. Роль контроля в сохранении и эффективном использовании земельных ресурсов в КНР/ Н.П.Кузьмич, Цзан Си Пэн //Экономические отношения. – 2019. – Том 9. – № 1. – С.41–48. – doi: 10.18334/eo.9.1.39974
9. Макарова, Е.П. Земельная реформа в Китае/ Е.П. Макарова, Чжу Цинь Янь // Вестник РУДН, серия Агрономия и животноводство, 2010. – №4. – С.27–34.
10. Цинь Минчжоу, Обсуждение вопросов расширения городов и землепользования/ Цинь Минчжоу, Сун Юй, Тан Шаочжун. – Научно–техническая ассоциация Хэнань. Наука и технологии//河南省科学技术协会, 科学技术, 2016. – 12 с. (на кит.яз.)

## To the matter of the improvement of land use in China

**Natal'ya P. Kuz'mich**

PhD in Economics,  
Far East State Agrarian University,  
675000, 86 Politechnicheskaya str., Blagoveshchensk, Russian Federation;  
e-mail: kuzmiz@list.ru

**Cheng Chen**

Undergraduate,  
Far East State Agrarian University,  
675000, 86 Politechnicheskaya str., Blagoveshchensk, Russian Federation;  
e-mail: kuzmiz@list.ru

## Abstract

The article analyzes the problems associated with the use of land resources in China. Land resources are one of the most scarce basic resources in the PRC, because the basis of land management in the PRC is the rational use of land and protection of cultivated land. Currently, public ownership of agricultural land dominates in China. The remaining land resources are owned by the state. The people's government takes measures at all levels to fully plan, protect and develop land resources and to stop the illegal seizure and misuse of land. Individuals and legal entities must use the land strictly in accordance with the goals defined by the General land use plan. The authors of the article list the subjects of land use rights, noting that the Ministry of natural resources of the

PRC has outlined a strategy for protecting cultivated land. Issues related to the protection and development of land resources in China are analyzed. The principles on which protective measures should be based are listed. The experience of preserving the quality of land and caring for it will be interesting and useful for Russian specialists in the field of land management, use and protection of land.

### For citation

Kuz'mich N.P., Chen Cheng (2020) K voprosu ob uluchshenii ispol'zovaniya zemel' v KNR [To the matter of the improvement of land use in China]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (1A), pp. 452-457. DOI: 10.34670/AR.2020.91.1.051

### Keywords

Public lands, land protection, land resources, China, compensation, land ownership, land conservation.

## References

1. Constitution of the people's Republic of China. – 1982. (in Chinese)
2. Elagina A. S. Institutional limitations of priorities of modern food security policy of the Russian Federation. In the collection: New in science and education proceedings of the International annual scientific and practical conference. Responsible editor Yu. N. Every. 2017. Pp. 25-31.
3. Elagina A. S. Principles of sustainable development in the regulation of food markets: generalization of international experience. *Tavrichesky scientific observer*. 2015. no. 4-3. Pp. 154-155.
4. Elagina A.S. (2016) Evolyutsiya pravovogo regulirovaniya predostavleniya subsidii sel'skokhozyaistvennym predpriyatiyam [The evolution of the legal regulation of subsidies to agricultural enterprises]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8, pp. 179-190.
5. Elagina A.S. (2016) Otsenka pokazatelei prodovol'stvennogo obespecheniya semei s det'mi v aspekte demograficheskoi politiki Rossii [Evaluation of indicators of food security for families with children in the context of Russia's demographic policy]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 5 (5B), pp. 339-349.
6. Kuzmich, N. P. (2019) The Role of control in the conservation and effective use of land resources in China/ N. P. Kuzmich, Tsang si Peng *Economic relations*. Volume 9. – No. 1. – P. 41– 48. – doi: 10.18334/eo.9.1.39974
7. Law of the people's Republic of China «On land management». –1999. (in Chinese)
8. Makarova, E. P. Land reform in China E. P. Makarova, Zhu Qin Yan *Vestnik RUDN, agronomy and animal husbandry series*, 2010. – No. 4. – P. 27–34.
9. Qin Mingzhou, Discussion of urban expansion and land use Qin Mingzhou, sun Yu, Tang Shaozhong. – Henan science and technology Association. *Science and technology* 大南省省科科科科省省省 科, 科学技术, 2016. – 12 p. (in Chinese)
10. The 29th national day of the earth: the protection of agricultural land as the protection of pandas. – Beijing News Newspaper. – 2019. – No. 6. (in Chinese)