

УДК 331.56

DOI: 10.34670/AR.2020.73.12.048

## Проблема роста безработицы в мире в условиях пандемии COVID-19

**Некрасова София Владиславовна**

Бакалавр,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
консультант,  
Министерство экономического развития Российской Федерации,  
123112, Российская Федерация, Москва, наб. Пресненская, 10/2;  
e-mail: sofia\_nek@mail.ru

### Аннотация

В современных экономических условиях одним из ключевых аспектов стратегии государственного развития выступают обеспечение социально-экономической стабильности государства, повышение уровня качества жизни населения, снижение безработицы, что оказывает непосредственное влияние на конкурентоспособность государства и уровень национальной безопасности. Для страны в целом безработица может являться фактором экономической дестабилизации общества при наличии значительной безработицы в стратегически важных отраслях. В настоящее время с учетом ситуации с распространением пандемии коронавируса COVID-19, а также новой волны мирового экономического кризиса одними из наиболее актуальных вопросов являются сдерживание роста безработицы и применение мер социальной защиты безработного населения в международном масштабе. В статье рассматривается проблема безработицы в мировом масштабе, проводится оценка особенностей и основных тенденций развития мирового рынка труда. Анализируются последствия распространения пандемии COVID-19, повлекшей значительный рост безработицы в мире в начале 2020 г. Обобщаются меры социальной поддержки безработного населения в разных странах, наиболее пострадавших от влияния пандемии. Рассматриваются прогнозы российских и международных экспертов о состоянии мирового рынка труда в результате влияния пандемии.

### Для цитирования в научных исследованиях

Некрасова С.В. Проблема роста безработицы в мире в условиях пандемии COVID-19 // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 4А. С. 406-412. DOI: 10.34670/AR.2020.73.12.048

### Ключевые слова

Мировой рынок труда, безработица, социальная поддержка безработных, уровень безработицы, кризис, антикризисные меры, пандемия, коронавирус, COVID-19.

## Введение

Нивелирование проблем занятости и безработицы является одной из ключевых стратегических задач каждого государства в мире. В соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ), безработными признаются лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период удовлетворяют одновременно следующим критериям:

- не имеют работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы в течение четырех недель, предшествующих обследуемой неделе, используя при этом любые способы;
- были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели [Безработные..., www].

Отметим, что обучающиеся, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они не имели работы, занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

Согласно Закону РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1, безработными признаются трудоспособные граждане, не имеющие работы и заработка, зарегистрированные в органах службы занятости для поиска работы, ищущие работу и готовые приступить к работе.

## Основная часть

Наличие безработных означает, что страна производит меньший объем ВВП по сравнению с объемом при полной занятости, причиной чего служит использование труда не в полной мере. Как следствие, в меньшей степени используются и другие факторы: природные ресурсы, транспорт, производственные здания и оборудование. В результате экономическим последствием безработицы является сокращение объемов национального производства. Закон Оукена гласит, что любое увеличение уровня безработицы ведет к падению объема реального ВВП, т. е. существует обратная связь между безработицей и ВВП.

Необходимо отметить, что в течение последних девяти лет уровень мировой безработицы был относительно стабильным. Однако замедление мирового экономического роста повлекло за собой недостаток новых рабочих мест с целью размещения новых участников рынка труда.

Несоответствие между спросом и предложением рабочей силы выходит за рамки безработицы и приводит к более широкому «недоиспользованию» рабочей силы. В дополнение к общемировому числу безработных (188 млн чел. на 1 января 2020 г.) 165 млн человек не имеют достойно оплачиваемой работы, а 120 млн человек либо отказались от активного поиска работы, либо по каким-то причинам не имеют доступа к рынку труда. С учетом этого в общей сложности безработице подвержены более 470 млн человек во всем мире [Insufficient paid work..., www].

Важной проблемой на мировом рынке труда является его неравенство. Применение новых данных и оценок МОТ показывает, что на мировом уровне неравенство доходов выше, чем считалось ранее, особенно в развивающихся странах. Во всем мире доля национального дохода, приходящаяся на рабочую силу, существенно сократилась в период с 2004 по 2018 г. с 54% до 51%. Данное экономически значимое падение было наиболее выражено в Европе, Центральной Азии, Северной и Южной Америке.

На начало 2020 г. бедность среди работающих (определяемая как доход менее 3,20 долл. США в день в пересчете на паритет покупательной способности) затрагивает более 630 млн работников, т. е. каждого пятого, работающего в мире [Ibidem].

Другая проблема – неравенство, определяемое полом, возрастом или географическим положением – неизменно остается одной из главных характеристик современного мирового

рынка труда, что также ограничивает общий экономический рост. В частности, 267 млн человек в 2019 г. приходилось только на молодых людей в возрасте 15-24 лет, которые не имеют работы, образования или профессиональной подготовки.

В современных условиях на мировой рынок труда также оказывают влияние такие факторы, как ужесточение торговых ограничений и протекционизма, неэффективная кадровая политика, неудовлетворенность условиями работы, а также условиями жизни во многих странах мира [Алекина, 2019; Батырева, Селезнева, 2019].

В начале 2020 г. главной причиной стремительного роста безработицы в мире стала пандемия коронавируса COVID-19, охватившая почти все страны. По состоянию на апрель текущего года становится понятным, что пандемия COVID-19 оказывает беспрецедентное воздействие на предприятия всех размеров и типов в мире. Огромное количество предприятий уже прекратили свою деятельность, сократили рабочее время и/или уволили персонал. Многие из них балансируют на грани банкротства. Прежде всего, это касается предприятий торговли, общепита, развлечений, туристической отрасли. По возможности предприятия перешли на дистанционную удаленную работу, остальные работники в штате сокращены или отправлены в отпуск без содержания.

С учетом вышесказанного государство должно обеспечить, чтобы предприятия – источник дохода для миллионов рабочих – могли продолжать работу во время кризиса и были готовы возобновить свою деятельность, как только позволят условия. В частности, необходимы специальные меры для наиболее уязвимых работников, включая самозанятых, занятых неполный рабочий день и временно занятых, многие из которых не имеют прав на получение пособия по безработице или медицинского страхования.

Многие страны уже ввели пакеты стимулирующих мер для защиты своих обществ и экономик и поддержания притока денежных средств к рабочим и предприятиям. Для обеспечения максимальной эффективности этих мер правительствам необходимо сотрудничать с организациями работодателей и профсоюзами в целях выработки практических решений, обеспечивающих безопасность людей и защиту рабочих мест. Эти меры включают в себя поддержку доходов, субсидирование заработной платы и временное увольнение тех, кто работает на более формальных рабочих местах, налоговые льготы для самозанятых и финансовую поддержку предприятий [COVID-19 has exposed..., www].

На международном уровне заключаются соглашения по поддержке работников предприятий всего мира в результате негативного влияния пандемии. В духе солидарности и международного сотрудничества Глобальный договор ООН призывает лидеров деловых кругов во всем мире использовать десять принципов в качестве руководства при реагировании на кризис. Являясь крупнейшей в мире инициативой по обеспечению устойчивого развития корпораций, данный договор призывает руководителей предприятий во всем мире объединиться для оказания поддержки работникам, общинам и компаниям, пострадавшим от пандемии COVID-19.

Помимо прочего, договор содержит рекомендации по необходимости обеспечения стабильного сохранения доходов и льгот, несмотря на гибкие условия труда: отсутствие работы из-за болезни, карантина или ухода за больным членом семьи может привести к потере заработной платы или потере работы. Также в нем провозглашен призыв применять принципы профилактики и обеспечения безопасной рабочей среды путем ограничения воздействия коронавируса на работника на рабочем месте путем принятия мер индивидуальной защиты, экологических мер и организации работы (поощрение дистанционной работы и виртуальных встреч), которые могут уменьшить негативное воздействие на окружающую среду, вызванное

поездками [Uniting business..., www].

Ю.А. Токарева и Ю.Е. Суворкова подчеркивают важную роль корпоративных коммуникаций и эффективного построения работодателем каналов связи, которые будут обеспечивать взаимопонимание и взаимодействие между сотрудниками организации независимо от сроков их трудоустройства [Токарева, Суворкова, 2019, 181].

Как отмечают эксперты МОТ, во всем мире системы социальной защиты катастрофически не справляются с обеспечением жизни и средств к существованию уязвимых групп населения. Почти 40% населения земного шара не имеет медицинской страховки или доступа к национальным медицинским услугам. Около 800 млн человек ежегодно тратят на здравоохранение не менее 10% своего семейного бюджета, а 100 млн человек впадают в нищету из-за медицинских расходов. Это означает, что многим просто не хватает средств, чтобы обратиться за лечением, когда они больны, в том числе очень заразными заболеваниями, такими как COVID-19 [COVID-19: Social protection systems..., www].

Проблема усугубляется тем, что подавляющему большинству работников не хватает экономической безопасности, чтобы взять отпуск по болезни или справиться с неожиданной чрезвычайной ситуацией. Поскольку менее чем в двух третях всех стран действует система социального страхования и/или социальной помощи, предоставляющая пособия по болезни, больные часто вынуждены выбирать между угрозой для личного и общественного здоровья и оплатой своих счетов.

Не удивительно, что некоторые меры защиты от безработицы могут быть неэффективны, несмотря на их решающую роль в поддержании доходов домашних хозяйств и стабилизации совокупного спроса. Уже сейчас предприятия, зависящие от поставщиков в затронутых вспышкой регионах или сталкивающиеся со снижением спроса из-за блокировок и других мер сдерживания, испытывают огромное давление. Сотни тысяч рабочих мест находятся под угрозой. Вместе с тем только один из пяти безработных во всем мире может рассчитывать на пособие по безработице (согласно данным статистики о безработных).

Многие правительства, особенно в странах, где системы здравоохранения финансируются за счет социальных взносов или налогов, увеличивают расходы, чтобы обеспечить доступ к необходимым услугам во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19, в том числе путем включения мер профилактики, тестирования и лечения в пакеты льгот. Южная Корея, например, каждый день проводит тысячи тестов COVID-19 в финансируемых правительством испытательных центрах для водителей.

Кроме того, ряд правительств активизировали экономическую поддержку домашних хозяйств и предприятий. В САР Гонконг Китая, Ирландии и Великобритании распространили льготы по болезни на находящихся в карантине или самоизолировавшихся работников. Германия и Нидерланды предлагают частичное пособие по безработице работникам, чей рабочий день был сокращен из-за резкого падения спроса. Аналогичным образом Китай, Франция, Португалия и Швейцария расширили право на получение пособия по безработице, включив в него работников предприятий, которым было приказано временно закрыться, в то время как Австралия, Китай и Португалия расширили социальную помощь уязвимым слоям населения. И многие страны, такие как Китай, Франция и Таиланд, задерживают сроки выплаты социальных пособий и налогов [Ibidem].

Согласно последнему изданию доклада МОТ о занятости и социальном развитии, в 2020-2021 гг. в развивающихся странах будет наблюдаться рост умеренной или крайней нищеты среди трудящихся, что увеличит препятствия на пути достижения цели 1 устойчивого развития ООН по искоренению нищеты во всем мире к 2030 г.

По оценкам МОТ, по итогам 2020 г. безработными в мире могут стать до 25 млн человек, а потери доходов трудящихся составят до 3,4 трлн долл. США. Однако дальше становится ясно, что эти цифры могут недооценивать масштабы воздействия пандемии [COVID-19 has exposed..., www].

Рост безработицы в России идет стремительными темпами. Из-за введенного в конце марта 2020 г. режима самоизоляции многие компании вынуждены увольнять сотрудников. По данным на середину апреля, третья часть трудоспособного населения была отправлена в неоплачиваемый отпуск, что при длительном продолжении пандемии грозит увольнением. В частности, невостребованными оказались услуги работников ресторанного бизнеса, индустрии спорта и развлечений. Даже после отмены карантина не все предприятия малого и среднего бизнеса смогут сразу возобновить работу. По прогнозам, в период кризиса, вызванного в России пандемией, число безработных может увеличиться с 2,5 млн человек до 8 млн человек. Перезапуск экономики, рост спроса и потребления, а значит, и понижение уровня безработицы начнутся не ранее 2021 г. [Викторов, www]

Несмотря на то, что Правительство РФ будет стремиться к недопущению резкого увеличения безработицы, уровень безработных в России по итогам 2020 г. может достигнуть 30% (пессимистичный сценарий), а 15-20% считается совершенно вероятным вариантом. Необходимо отметить, что на начало 2020 г. уровень безработицы в России составлял 4,6% [Коронавирус..., www]. По прогнозам аналитиков, рынок труда России приобретет такие характеристики, как расширение сегмента «серых зарплат», т. е. увеличение занятых неофициально, рост числа самозанятых, увеличение числа безработных на биржах труда. По прогнозам Международного валютного фонда, показатель безработицы в России в 2020 г. составит 4,9%, в 2021 г. – 4,8% [МВФ..., www].

## Заключение

Мировой рынок труда характеризуется отсутствием достойной работы в сочетании с растущей безработицей и сохраняющимся неравенством, что все больше является фактором снижения уровня жизни. Однако наиболее важной проблемой, ставшей причиной стремительного роста безработицы в мире в начале 2020 г., стала пандемия коронавируса COVID-19, который распространился на территории почти всех стран мира. Правительства всех государств принимают меры по поддержке незащищенных слоев населения, в частности безработных. По прогнозам экспертов, уровень безработицы в мире по итогам 2020 г. значительно возрастет вследствие пандемии коронавируса.

## Библиография

1. Алекина Е.В. Модель формирования затрат на улучшение условий труда // Russian economic bulletin. 2019. Т. 2. № 6. С. 62-66.
2. Батырева М.В., Селезнева Т.А. Удовлетворенность населения условиями жизни в городе как фактор формирования его образа // Russian economic bulletin. 2019. Т. 2. № 6. С. 290-296.
3. Безработные в соответствии с определениями МОТ. URL: [https://www.gks.ru/bgd/regl/b13\\_30/IssWWW.exe/Stg/d04/vv5.htm](https://www.gks.ru/bgd/regl/b13_30/IssWWW.exe/Stg/d04/vv5.htm)
4. Викторов Н. Кудрин предупредил о резком росте безработицы в России. URL: <https://utro.ru/economics/2020/04/13/1441964.shtml>
5. Коронавирус и рынок труда. URL: <https://научные-публикации.рф/koronaeconomics/koronavirus-i-rynok-truda>
6. МВФ прогнозирует падение ВВП России на 5,5% в 2020 году. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4321916>
7. О занятости населения в Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 19.04.1991 № 1032-1. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/)

8. Токарева Ю.А., Суворкова Ю.Е. Роль корпоративных коммуникаций в стимулировании персонала в условиях срочных трудовых отношений // International journal of medicine and psychology. 2019. Т. 2. № 4. С. 178-181.
9. COVID-19 has exposed the fragility of our economies. URL: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_739961/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_739961/lang--en/index.htm)
10. COVID-19: Social protection systems failing vulnerable groups. URL: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_739678/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_739678/lang--en/index.htm)
11. Insufficient paid work affects almost half a billion people, new ILO report shows. URL: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_734454/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_734454/lang--en/index.htm)
12. Uniting business to respond to COVID-19 outbreak. URL: <https://www.unglobalcompact.org/news/4531-03-16-2020>

## **The problem of growing unemployment in the world in the context of the COVID-19 pandemic**

**Sofiya V. Nekrasova**

Bachelor,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Consultant,  
Ministry of Economic Development of the Russian Federation,  
123112, 10/2 Presnenskaya emb., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: sofia\_nek@mail.ru

### **Abstract**

Under modern economic conditions, one of the key aspects of the state development strategy is to ensure the socio-economic stability of the state, to improve the quality of life of the population, to reduce unemployment, which has a direct impact on the competitiveness of the state and the level of national security. For the country as a whole, unemployment can be a factor of economic destabilisation of society if there is significant unemployment in strategically important industries. The growth of unemployment and the need for taking measures aimed at social protection of the unemployed on an international scale are one of the most pressing issues due to the situation with the spread of the COVID-19 pandemic and the new wave of the global economic crisis. The article examines the problem of unemployment on a global scale, assesses the features and the main trends in the development of the global labour market, and carries out an analysis of the level of unemployment in Russia and the world. The article studies the consequences of the spread of the COVID-19 pandemic, which caused a significant increase in unemployment on a global scale in early 2020, deals with social support measures for the unemployed in different countries most affected by the impact of the pandemic, and considers expert forecasts about the state of the global labour market as a result of the impact of the pandemic.

### **For citation**

Nekrasova S.V. (2020) Problema rosta bezrobotitsy v mire v usloviyakh pandemii COVID-19 [The problem of growing unemployment in the world in the context of the COVID-19 pandemic]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (4A), pp. 406-412. DOI: 10.34670/AR.2020.73.12.048

**Keywords**

Global labour market, unemployment, social support for the unemployed, unemployment rate, crisis, anti-crisis measures, pandemic, coronavirus, COVID-19.

**References**

1. Alekina E.V. (2019) Model' formirovaniya zatrat na uluchshenie uslovii truda [The model of the formation of expenses for the improvement of working conditions]. *Russian economic bulletin*, 2 (6), pp. 62-66.
2. Batyreva M.V., Selezneva T.A. (2019) Udovletvorennost' naseleniya usloviyami zhizni v gorode kak faktor formirovaniya ego obraza [The satisfaction of the population with living conditions in the city as a factor affecting the formation of its image]. *Russian economic bulletin*, 2 (6), pp. 290-296.
3. *Bezrobotnye v sootvetstvi s opredeleniyami MOT* [The unemployed according to the ILO]. Available at: [https://www.gks.ru/bgd/regl/b13\\_30/IssWWW.exe/Stg/d04/vv5.htm](https://www.gks.ru/bgd/regl/b13_30/IssWWW.exe/Stg/d04/vv5.htm) [Accessed 27/04/20].
4. *COVID-19 has exposed the fragility of our economies*. Available at: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_739961/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_739961/lang--en/index.htm) [Accessed 27/04/20].
5. *COVID-19: Social protection systems failing vulnerable groups*. Available at: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_739678/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_739678/lang--en/index.htm) [Accessed 27/04/20].
6. *Insufficient paid work affects almost half a billion people, new ILO report shows*. Available at: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_734454/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_734454/lang--en/index.htm) [Accessed 27/04/20].
7. *Koronavirus i rynek truda* [The coronavirus pandemic and the labour market]. Available at: <https://научные-публикации.рф/koronaeconomics/koronavirus-i-rynok-truda> [Accessed 27/04/20].
8. *MVF prognoziruet padenie VVP Rossii na 5,5% v 2020 godu* [The IMF forecasts a 5.5% drop in Russia's GDP in 2020]. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/4321916> [Accessed 27/04/20].
9. *O zanyatosti naseleniya v Rossiiskoi Federatsii: zakon Ros. Federatsii ot 19.04.1991 № 1032-1* [On employment in the Russian Federation: Law of the Russian Federation No. 1032-1 of April 19, 1991]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/) [Accessed 27/04/20].
10. Tokareva Yu.A., Suvorkova Yu.E. (2019) Rol' korporativnykh kommunikatsii v stimulirovanii personala v usloviyakh srochnykh trudovykh otnoshenii [The role of corporate communications in stimulating staff in the context of fixed-term employment relations]. *International journal of medicine and psychology*, 2 (4), pp. 178-181.
11. *Uniting business to respond to COVID-19 outbreak*. Available at: <https://www.unglobalcompact.org/news/4531-03-16-2020> [Accessed 27/04/20].
12. Viktorov N. *Kudrin predupredil o rezkom roste bezrobotitsy v Rossii* [Kudrin warned of a sharp rise in unemployment in Russia]. Available at: <https://utro.ru/economics/2020/04/13/1441964.shtml> [Accessed 27/04/20].