

УДК 336.5.02

DOI: 10.34670/AR.2020.73.59.013

## **Результативное планирование расходов бюджета как механизм преодоления негативных экономических последствий новой коронавирусной инфекции**

**Крепков Илья Владимирович**

Студент,

Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина,  
115035, Российская Федерация, Москва, ул. Садовническая, 33с1;  
email: krepkov.ilja@yandex.ru

### **Аннотация**

Быстроменяющаяся мировая экономика в условиях глобального мира под влиянием разнообразных циклических факторов, таких как падение цен на нефть, снижение потребительского спроса, эпидемии ставит уникальные задачи перед государствами. Среди них сдерживание падения реальных доходов населения, стабилизация уровня безработицы в условиях кризиса, поиск рынков сбыта, которые возможно решить благодаря механизму грамотного перераспределения расходов бюджета как на федеральном, так и на региональном уровне. В этот момент увеличиваются расходы на социальную политику, осваиваются средства резервных фондов, государство активно начинает выполнять охранительную функцию социально уязвимых слоев населения запуская механизм государственной поддержки. В настоящее время Российская Федерация находится в таких условиях и для дальнейшего выхода из кризиса необходимо провести многофакторный анализ. В статье приводится анализ экономического положения государства в условиях кризиса (на примере Российской Федерации в условиях пандемии коронавирусной инфекции) на основе фундаментальных макроэкономических показателях, а также анализ принятых решений по минимизации последствий кризиса, составлен прогноз уровня безработицы и реальных денежных доходов населения за IV квартал 2020 года и 2021 год на основе наблюдающихся социально-экономических тенденций.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Крепков И.В. Результативное планирование расходов бюджета как механизм преодоления негативных экономических последствий новой коронавирусной инфекции // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 5А. С. 119-125. DOI: 10.34670/AR.2020.73.59.013

### **Ключевые слова**

Макроэкономика, государственные финансы, бюджетное планирование расходов, антикризисные меры, безработица, социально-экономическая политика.

## Введение

В настоящее время экономика Российской Федерации и других стран находится в стадии рецессии, основным фактором которой является карантин (самоизоляция). В этих условиях большинство организаций либо не занимаются своим основным видом деятельности, либо ведут такую деятельность в удаленном режиме, не имея при этом стопроцентную мощность производства продукции, оказания услуг или выполнения работ, а оставшаяся часть перепрофилируется под современные нужды (потребности) общества и государства.

Наиболее пострадавшими являются предприятия российской экономики, занимающиеся пассажирскими и грузовыми авиаперевозками, грузовыми автоперевозками, а также организации культуры, досуга (музеи, зоопарки, кинотеатры), спорта, предоставления бытовых услуг (ремонт, стирка, химчистка, парикмахерские и салоны красоты), туризма, образования и гостиничный бизнес.

## Основная часть

В сложившейся экономической обстановке основной целью деятельности органов государственной власти является сохранение рабочих мест гражданами страны, а также сдерживание падения реальных доходов населения. В настоящее время были приняты следующие меры:

Выдача беспроцентных кредитов на выплату заработной платы в размере 130 млрд. руб. (одна выплата равняется минимальному размеру оплаты труда 12 130 рублей);

Заемщик выплачивает 1/3 стоимости процентных платежей по новым кредитам (объем таких кредитов равняется 200 млрд. руб.);

Выделение грантов на выплату заработной платы 3,3 млн. человек с 18 мая (одна выплата равняется минимальному размеру оплаты труда 12 130 рублей).

В марте 2020 года количество безработных выросло на 60 тысяч человек (1,72%) по сравнению с февралем 2020 года и составило 3 485 тысяч человек.

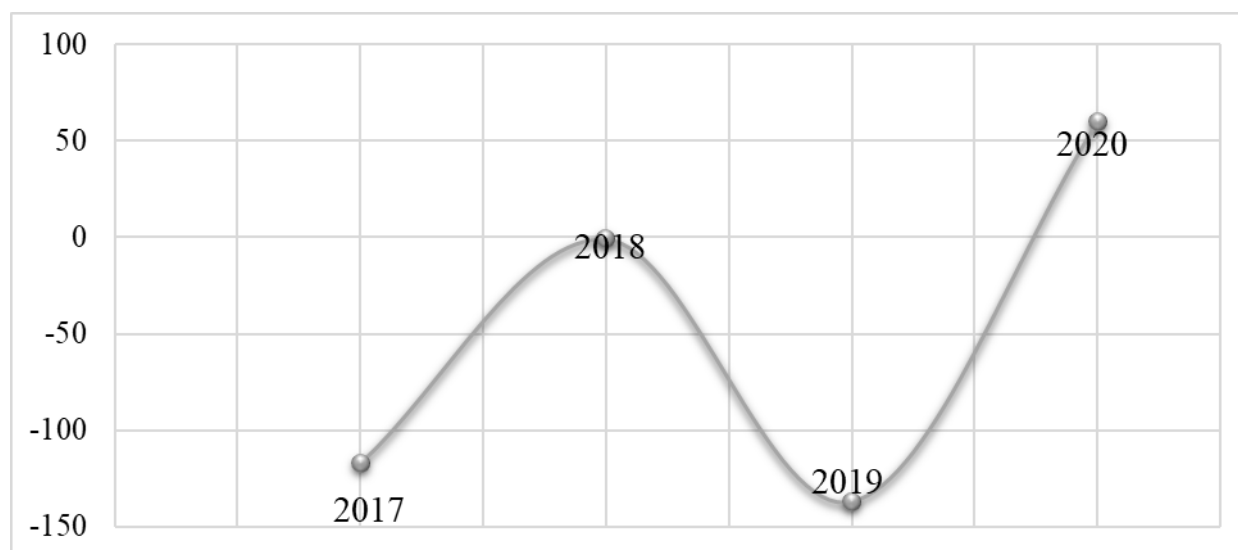
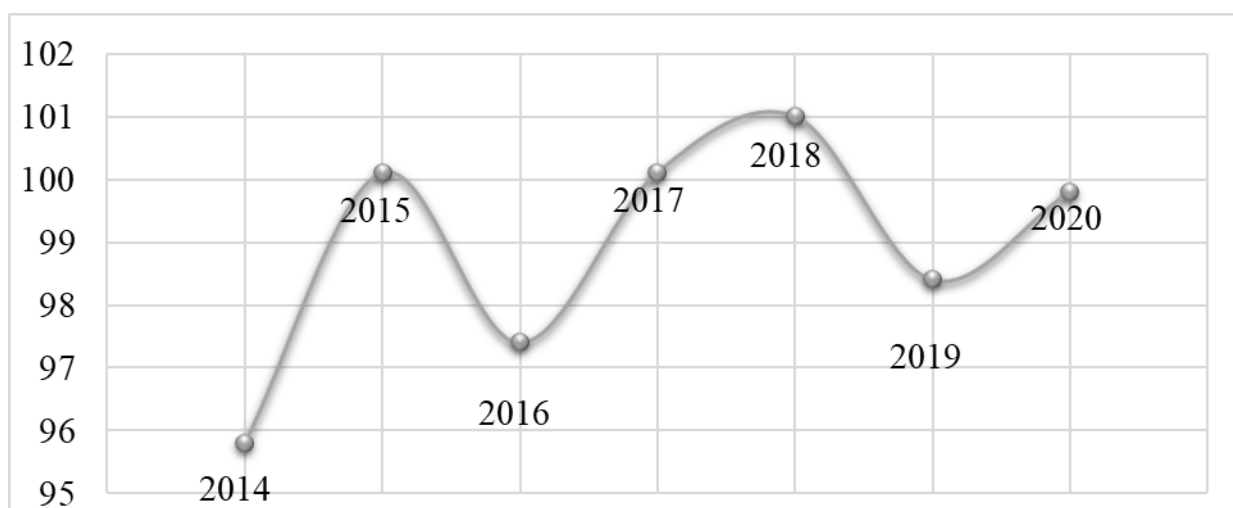


Рисунок 1 - Динамика прироста безработных за март 2017-2020 года

Необходимо отметить, что в аналогичный период последних трех лет 2017-2019 года наблюдалась отрицательная динамика прироста безработных, поэтому можно сделать вывод, что предприятия действительно не справляются с экономическими последствиями режима самоизоляции, связанного с коронавирусной инфекцией и предпринимаемые меры в настоящее время не позволяют снизить прирост безработных.

В целях сдерживания падения реальных доходов населения федеральными органами государственной власти предлагается снижение страховых взносов на сумму заработной платы, превышающую минимальный размер оплаты труда с 30% до 15%, что позволит организациям малого и среднего предпринимательства перераспределить 350 млрд. руб. на другие статьи расходов. По состоянию на I квартал 2020 года реальные располагаемые денежные доходы населения сократились на 0,2%, однако необходимо отметить, что данное состояние является нормальным для российской экономики, так как показатели выше среднего значения прошлых аналогичных периодов.

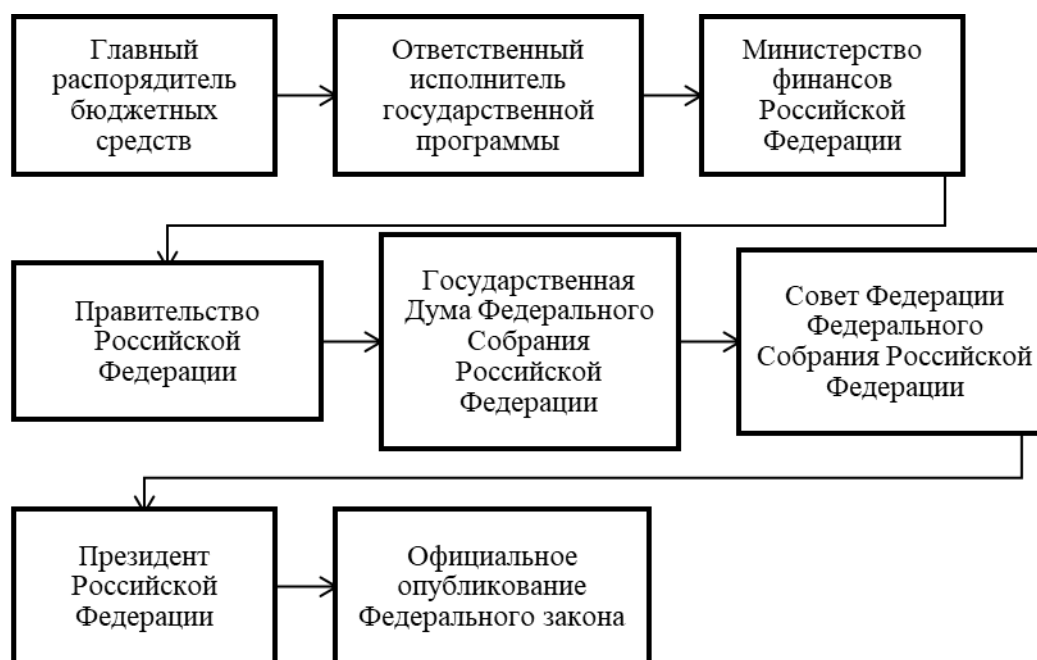


**Рисунок 2 - Динамика реальных денежных доходов населения Российской Федерации за I квартал 2014-2020 года**

Исходя из представленных данных (тенденции) можно прогнозировать, что в I квартале 2021 года будет наблюдаться ощутимое снижение уровня реальных доходов населения в диапазоне 4-5%, однако предпринятые меры по сдерживанию падения могут улучшить динамику до 2% и поэтому необходимо проводить дополнительный анализ на основании данных, которые будут получены во II и III квартале 2020 года, однако уже сейчас необходимо проводить мониторинг экономической среды и оперативно применять антикризисные меры механизмом и источником которых является планирование расходов, их результативное перераспределение.

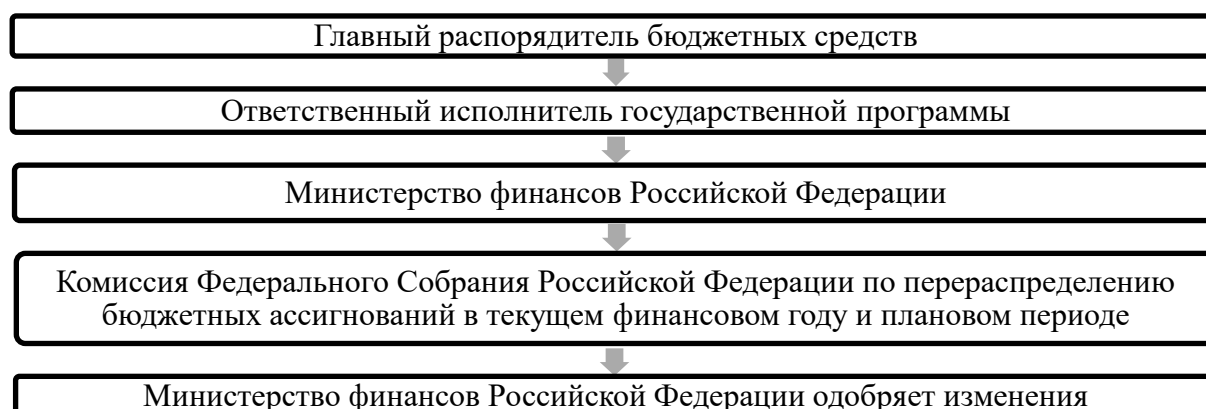
В связи с объявлением режима самоизоляции количество перемещений по территории Российской Федерации сократилось, запланированные расходы на проезд к месту командировки и обратно, найм жилья и выплаты суточных значительно уменьшились и являются неактуальными как минимум до III квартала текущего финансового года. Возникла потребность в перераспределении свободных денежных средств на проведение мероприятий, связанных с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции, однако согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации перераспределение средств с разных

видов расходов должно быть принято в форме Федерального закона, что включает в себя принятие изменений Федеральным Собранием Российской Федерации и Президентом страны. Среднее время прохождения всех процедур составляет 4-5 месяцев.



**Рисунок 3 - Схема бюджетного процесса перераспределения бюджетных средств федерального бюджета с разных видов расходов**

В целях сокращения временных затрат на одобрение перераспределения бюджетных средств, направленных на профилактику распространения коронавирусной инфекции главными распорядителями бюджетных средств, был принят Федеральный закон от 01.04.2020 года № 103-ФЗ, который ввел в действие новый механизм результативного использования бюджетных средств в кризисной обстановке. Среднее время прохождения всех процедур составляет не более двух недель.



**Рисунок 4 - Бюджетный процесс перераспределения средств федерального бюджета с разных видов расходов в условиях пандемии коронавирусной инфекции**

## Заключение

Таким образом, можно сделать вывод, что предпринимаемые меры по перераспределению расходов бюджетов способны уменьшить кризисные негативные последствия, однако применение только их недостаточно и во II и III квартале 2020 года будет наблюдаться рост безработицы и снижение реальных доходов населения, поэтому необходимо обратить внимание в IV квартале 2020 года и в 2021 году на стимулирующие экономику меры, которые позволят запустить процесс экономического роста, тем самым вернув экономическую стабильность в государство.

## Библиография

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 22.04.2020).
2. Дзарасов Р.С. Прогноз Министерства экономического развития и бюджетное планирование // Научные труды Вольного экономического общества. 2017. №3. С. 49-56.
3. Занятость и безработица в Российской Федерации в марте 2020 года. Росстат. URL: [http://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04\\_03/Stg/d05/76.htm](http://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/Stg/d05/76.htm)
4. Зюкина Л.И., Зюкина Т.И., Бровкина О.В. Бюджетное планирование как механизм эффективного управления // Наука и практика регионов. 2017. №3. С. 24-31.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
6. План преодоления экономических последствий новой коронавирусной инфекции. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika\\_bez\\_virusa/plan\\_covid\\_19](https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/plan_covid_19)
7. Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 434 (ред. от 18.04.2020) «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».
8. Приказ Минфина России от 27.08.2018 № 184н (ред. от 13.04.2020) «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».
9. Федеральный закон от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году»».
10. Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

## Effective planning of budget expenditures as a mechanism for overcoming the negative economic consequences of a new coronavirus infection

**Il'ya V. Krepkov**

Graduate Student,  
Kosygin Russian State University,  
115035, 1, 33, Sadovnicheskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: [krepkov.ilja@yandex.ru](mailto:krepkov.ilja@yandex.ru)

## Abstract

The rapidly changing world economy in a global world under the influence of various cyclical factors, such as falling oil prices, declining consumer demand, and epidemics, poses unique

challenges for States, such as curbing the fall in real incomes, stabilizing the unemployment rate in a crisis situation, and finding markets that can be solved through a mechanism for competent budget spending redistribution at both the Federal and regional levels. The article provides an analysis of the economic situation of the state in a crisis (on the example of the Russian Federation in the context of a coronavirus pandemic) based on fundamental macroeconomic criteria, as well as an analysis of decisions taken to minimize the consequences of the crisis. Thus, it can be concluded that the measures taken to redistribute budget expenditures can reduce the negative crisis consequences, however, their use alone is not enough and in the II and III quarters of 2020 there will be an increase in unemployment and a decrease in real incomes of the population, therefore it is necessary to pay attention in the IV quarter 2020 and in 2021 on measures to stimulate the economy, which will start the process of economic growth, thereby restoring economic stability in the state.

### For citation

Krepkov I.V. (2020) Rezul'tativnoe planirovanie raskhodov byudzheta kak mekhanizm preodoleniya negativnykh ekonomicheskikh posledstviy novoi koronavirusnoi infektsii [Effective planning of budget expenditures as a mechanism for overcoming the negative economic consequences of a new coronavirus infection]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (5A), pp. 119-125. DOI: 10.34670/AR.2020.73.59.013

### Keywords

Macroeconomics, public finance, budget planning of expenditures, anti-crisis measures, unemployment, socio-economic policy.

### References

1. *Byudzhetni kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 31.07.1998 № 145-FZ (red. ot 22.04.2020)* [Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 No. 145-FZ (as revised on April 22, 2020)].
2. Dzarasov R.S. (2017) Prognoz Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya i byudzhethnoe planirovanie [Forecast of the Ministry of Economic Development and Budget Planning]. *Nauchnye trudy Vol'nogo ekonomicheskogo obshchestva* [Scientific works of the Free Economic Society], 3, pp. 49-56.
3. *Federal'nyi zakon ot 01.04.2020 № 103-FZ «O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon «O priostanovlenii deistviya otdel'nykh polozhenii Byudzhethnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii i ustanovlenii osobennostei ispolneniya federal'nogo byudzheta v 2020 godu»»* [Federal Law dated 01.04.2020 No. 103-FZ “On Amendments to the Federal Law” On the Suspension of Certain Provisions of the Budget Code of the Russian Federation and Establishing the Specifics of the Execution of the Federal Budget in 2020”].
4. *Federal'nyi zakon ot 02.12.2019 № 380-FZ (red. ot 18.03.2020) «O federal'nom byudzhete na 2020 god i na planovyi period 2021 i 2022 godov»* [Federal Law dated 02.12.2019 No. 380-FZ (revised from 18.03.2020) “On the federal budget for 2020 and for the planning period of 2021 and 2022”].
5. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonomi RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation dated 30.12.2008 No. 6-FKZ, dated 30.12.2008 No. 7-FKZ, dated 05.02.2014 No. 2 -FKZ, dated 21.07.2014 No. 11-FKZ)].
6. *Plan preodoleniya ekonomicheskikh posledstviy novoi koronavirusnoi infektsii* [Plan for overcoming the economic consequences of the new coronavirus infection]. Available at: [https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika\\_bez\\_virusa/plan\\_covid\\_19](https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/plan_covid_19) [Accessed 06/06/2020]
7. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 03.04.2020 № 434 (red. ot 18.04.2020) «Ob utverzhdenii perechnya otraslei rossiiskoi ekonomiki, v naibol'shei stepeni postradavshikh v usloviyakh ukhudsheniya situatsii v rezul'tate rasprostraneniya novoi koronavirusnoi infektsii»* [Decree of the Government of the Russian Federation of 03.04.2020 No. 434 (as amended on 18.04.2020) “On approval of the list of sectors of the Russian economy that are most affected by the deterioration of the situation as a result of the spread of a new coronavirus infection”].

- 
8. *Prikaz Minfina Rossii ot 27.08.2018 № 184n (red. ot 13.04.2020) «Ob utverzhdenii Poryadka sostavleniya i vedeniya svodnoi byudzhetoj rospisi federal'nogo byudzheta i byudzhetnykh rospisei glavnykh rasporyaditelei sredstv federal'nogo byudzheta (glavnykh administratorov istochnikov finansirovaniya defitsita federal'nogo byudzheta), a takzhe utverzhdeniya (izmeneniya) limitov byudzhetnykh obyazatel'stv»* [Order of the Ministry of Finance of Russia dated August 27, 2018 No. 184n (as revised on April 13, 2020) "On approval of the Procedure for drawing up and maintaining a consolidated budget list of the federal budget and budget lists of the main administrators of federal budget funds (chief administrators of sources of financing the federal budget deficit), and also approval (change) of limits of budgetary obligations"]].
  9. *Zanyatost' i bezrabotitsa v Rossiiskoi Federatsii v marte 2020 goda. Rosstat* [Employment and unemployment in the Russian Federation in March 2020. Rosstat]. Available at: [http://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04\\_03/Stg/d05/76.htm](http://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/Stg/d05/76.htm) [Accessed 06/06/2020]
  10. Zyukina L.I., Zyukina T.I., Brovkina O.V. (2017) Byudzhetnoe planirovanie kak mekhanizm effektivnogo upravleniya [Budget planning as an effective management mechanism]. *Nauka i praktika regionov* [Science and practice of regions], 3, pp. 24-31.