

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2020.84.40.050

## Теоретические аспекты асимметрии финансовой обеспеченности социально-экономического развития региона

**Кудряшов Вадим Сергеевич**

Кандидат экономических наук  
доцент кафедры менеджмента,  
директор проектов Центра арктических исследований и проектов  
Северо-Западный институт управления  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации  
199178 Россия, Санкт-Петербург, Средний проспект В.О., 57/43  
e-mail: kudvad88@yandex.ru

**Дитбернер Жанна Владимировна**

Ведущий эксперт  
Центр арктических исследований и проектов  
Северо-Западный институт управления  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации  
199178 Россия, Санкт-Петербург, Средний проспект В.О., 57/43  
e-mail: ditberner\_janna@rambler.ru

**Степанов Богдан Андреевич**

Студент  
Северо-Западный институт управления  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации  
199178 Россия, Санкт-Петербург, Средний проспект В.О., 57/43  
e-mail: kudvad88@yandex.ru

### Аннотация

Проблемы оценки и выравнивания социально-экономической асимметрии на региональном уровне занимают все более важное место в современной экономической науке. Особенно важным становится финансовое обеспечение социально-экономического развития региона, а также снижение его асимметрии. Поскольку именно различия в потенциале являются объективными факторами, во многом определяющими региональную и субрегиональную асимметрию экономического развития. Следовательно, рассмотрение асимметрии финансовой обеспеченности социально-экономического развития региона актуально и имеет важнейшее практическое значение. В статье определена сущность основных подходов социально-экономического развития региона.

Сформированы принципы асимметрии финансовой обеспеченности развития региона и её оценки.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Кудряшов В.С., Дитбернер Ж.В., Степанов Б.А. Теоретические аспекты асимметрии финансовой обеспеченности социально-экономического развития региона // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 5А. С. 422-429. DOI: 10.34670/AR.2020.84.40.050

#### **Ключевые слова**

Асимметрия, социально-экономическое развитие, регион, финансовое обеспечение.

## **Введение**

Необходимо заметить, что уровень социально-экономического потенциала страны во многом определяется развитием регионов или территориальным социально-экономическим образованием.

## **Основное содержание**

Лизунов В.В. отмечает, что «необходимыми факторами эффективного функционирования и саморазвития региона как социально-экономической подсистемы являются не только наличие взаимосвязанных и инновационно восприимчивых отраслей производства и социальной сферы, но и эффективных институтов управления, а также профессиональной общественности и активного населения» [Лизунов, 2016].

Стоит отметить, что в России на современном этапе региональной политики, регионы рассматриваются как культурные и социально-экономические образования, выстраиваемые на основе общей социальной и хозяйственной жизни вне административно-территориальных границ.

Стабильное и интенсивное развитие региона в современной России невозможно без согласованного и эффективного взаимодействия субъектов управления. Следовательно, социально-экономическое развитие региона строится на региональной политике.

Существует много определений, но общепризнанного определения региональной политики в России до сих пор нет. Это не случайно, так как само понятие региональной политики многогранно и многовариантно, предполагает множество методологических подходов [Ахмедова, 2016].

При этом указанную политику можно рассматривать с двух сторон. С одной стороны её осуществляют центральные органы государственной власти, которые проводят целевые действия с целью наиболее эффективного использования совокупных региональных ресурсов и возможностей. С другой осуществляют самостоятельно местные органы государственной власти. Необходимо заметить, что указанные политики представляют собой единое целое, дополняя друг друга.

Ахмедова М.Р. к региональной политике относит социальную политику. Она направлена на регулирование социальной сферы и достижение благосостояния в обществе. С помощью региональной социальной политики (развитие жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, культуры, улучшения демографии и т.д.) повышается уровень социально-экономического развития региона [Ахмедова, 2016].

Основные цели региональной политики в Российской Федерации являются:

- выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
- обеспечение основ федерализма в РФ. Создание единого экономического пространства;
- становление и обеспечение гарантий местного самоуправления;
- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование прав граждан;
- максимальное использование природно-климатических особенностей регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение и предотвращение загрязнения.

Стоит отметить стратегию социально-экономического развития региона, в которой фиксируются долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти. Этот документ направлен на обеспечение социально-экономического развития региона.

Маршалова А.С. отмечает, что составной частью региональной политики выступают аспекты решения проблем социально-экономического развития регионов. Автор также отмечает, что одним из направлений государственной региональной политики в РФ основной проблемой регионального развития становится усиление диспропорций в развитии экономики и социальной сферы регионов России [Маршалова, 2016].

Итак, региональной политике отводится ведущая роль в обеспечении интеграции российских территорий. Ресурсы обеспечивают развитие и конкурентные преимущества региона.

Необходимо остановиться на факторах, влияющих на социально-экономическое развитие региона. Под «фактором» Шедько Ю.Н. понимает совокупность основных, базовых причин, являющихся источником развития и функционирования региона. Автор также отмечает, что устойчивое развитие региона представляет собой результат сочетания факторов внешней и внутренней среды региона, положительно или отрицательно воздействующих на все аспекты местного функционирования и развития [Шедько, 2014].

К числу факторов, влияющих на регион и его развитие, относят финансовые ресурсы. При этом факторы повышения эффективности использования ресурсов приводят к изменению их количества и качества.

Продолжая рассматривать развитие региона, стоит отметить, что Есмуханова Д.Ж. предлагает следующий алгоритм формирования устойчивого экономического развития [Есмуханова, 2015]:

- 1) Обеспечение состояния финансовой обеспеченности институциональных секторов экономики.
- 2) Финансовая стабилизация функционирования хозяйствующих субъектов экономики.
- 3) Снижение зависимости развития экономики региона от тенденции изменения конъюнктурных факторов экономики.

Следовательно, необходимо остановиться на понятии «финансовая обеспечённость региона», которая играет важнейшую роль в развитии региональной и национальной экономики.

В целом, под понятием «финансовая обеспеченность региона» понимается состояние ресурсной базы региона, направленное на стабильное накопление и увеличение финансовых ресурсов территории, достаточных для развития территории в условиях нестабильности внешней среды. Следовательно, финансовая обеспеченность является показателем

платежеспособности, кредитоспособности региона, возможности развития экономической системы на перспективу.

Стоит заметить, что выделяют различные основания для классификации финансовой обеспеченности региона. Она может быть внутренней, так и внешней, в зависимости от глубины: общая, непосредственная, ограниченная. По постоянству признаков: сильная или слабая и т.д.

Основными показателями финансового обеспечения социально-экономического развития региона являются:

- консолидированный бюджетом (с позиций расходов на экономику);
- кредитные вложения;
- доходы населения;
- финансовые источники деятельности субъектов хозяйствования.

Сюда также можно отнести и наличие средств для финансирования региона, достойный уровень жизни населения и соответствие качества жизни национальным стандартам, обеспеченность денежными средствами всех бюджетных расходов, обеспечение инвестиционных потребностей территории.

Следовательно, чтобы регион развивался необходимо наличие для развития ресурсов, эффективной системы управления, наличие финансового обеспечения развития региона.

Термин «асимметрия» трактуется как устойчивые во времени и пространстве разрывы в условиях и результатах развития объектов социально-экономических и бюджетных систем субрегионального уровня относительно законодательно установленной системы стандартов и уровня экономического развития регионов, сокращение которых в долгосрочном плане способствует развитию России в целом [Федорова, 2014].

Стоит упомянуть про локальную асимметрию социально-экономического развития региона, элементы которой являются:

- дифференциация социально-экономических показателей муниципальных образований, входящих в состав области, края, республики и т.п.;
- дифференциация социально-экономических показателей экономико-географических регионов, выделяемых в границах субъекта Федерации;
- дифференциация социально-экономических показателей регионального Центра и прочих муниципальных образований;
- дифференциация социально-экономических показателей между и внутри групп муниципальных образований, выделяемых по сущностно-значимым основаниям.

Для оценки развития региона, его финансовой обеспеченности и асимметрии существует множество различных подходов:

- сравнение по одному индикатору, выделенному в качестве главного (ВРП, качество жизни);
- сравнение по нескольким индикаторам, выделенным как приоритетные в состоянии социально-экономического развития региона;
- построение системы сводных социально-экономических показателей.

Для оценки социально-экономического развития региона могут быть использованы следующие показатели:

1. Социальные:

- естественный прирост;

- индекс стоимости жизни;
- уровень безработицы;
- заболевания на 1000 человек и т.д.

## 2. Экономические:

- ВРП на душу населения;
- степень износа фондов;
- коэффициент обеспеченности бюджета;
- инвестиции в основной капитал;
- коэффициент финансовой зависимости и т.д.

К числу важнейших целей мониторинга развития в региональном управлении относят следующие: «рейтингование» муниципальных образований. Для оценки развития территорий имеются различные методические подходы, основанные на применении индикаторов социально-экономического развития.

Основные методики, применяемые для оценки развития региона, связаны с оценкой асимметрии являются:

- 1) Определение степени нуждаемости регионов в дополнительном финансировании из средств федерального бюджета.
- 2) Оценка степени межрегиональной дифференциации регионов.
- 3) Устранение неравномерности в уровнях социально-экономического развития регионов.
- 4) Оценка эффективности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.
- 5) Анализ и прогнозирование социально-экономического развития регионов.

Следовательно, в зависимости от целей диагностики выбирается и метод оценки.

Можно сделать вывод, что составной частью региональной политики выступают аспекты решения проблем асимметрии социально-экономического развития регионов. Стоит отметить стратегию социально-экономического развития региона, в которой фиксируются долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти. Этот документ направлен на обеспечение социально-экономического развития региона.

Под понятием «финансовая обеспеченность региона» понимается состояние ресурсной базы региона, направленное на стабильное накопление и увеличение финансовых ресурсов территории, достаточных для развития территории в условиях нестабильности внешней среды. Финансовая обеспеченность является показателем платежеспособности, кредитоспособности региона, возможности развития экономической системы на перспективу.

Термин «асимметрия» трактуется как устойчивые во времени и пространстве разрывы в условиях и результатах развития объектов социально-экономических и бюджетных систем субрегионального уровня относительно законодательно установленной системы стандартов и уровня экономического развития регионов, сокращение которых в долгосрочном плане способствует развитию России в целом. Следовательно, оценка асимметрии социально-экономического развития региона, в том числе его финансовой обеспеченности, может проводиться различными методами и различными показателями. В зависимости от целей диагностики выбирается и метод оценки.

Для повышения финансовой самостоятельности региона необходимо укреплять и развивать финансовый потенциал территории, повышать ВРП, эффективно управлять бюджетом и развитием региона. Автор также указывает на то, что финансовое равновесие может быть

обеспечено через обеспечение необходимого уровня государственного регулирования и контроля над стратегическими ресурсами.

Итак, финансовые возможности субъектов, государство выравнивает за счёт оказания финансовой поддержки, которая реализуется путем предоставления регионам межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Стоит заметить, что существует горизонтальное и вертикальное сглаживание асимметрии. На протяжении длительного времени применялась практика избранной поддержки отдельных регионов, когда дотационные регионы финансировались за счет регионов-доноров. Как показывает практика, государство использует только один инструмент - перераспределение финансовых ресурсов от благополучных регионов к регионам-реципиентам. Тем самым, государство усугубляет имеющееся экономическое положение, способствует большему отставанию данных регионов, лишает их всякого смысла в саморазвитии.

### Заключение

Следовательно, необходим пересмотр отношений между государством и регионами, снизить централизацию, предоставить возможность регионам осуществлять развитие и финансирование. Вместе с этим необходимо:

- повысить эффективность региональной политики и программы управления,
- создать новые механизмы финансирования развития,
- продолжать развитие налоговой системы,
- повысить прозрачность государственного бюджета и бюджетного процесса,
- привлекать инвестиции и расширять доходный потенциал регионов,
- развивать формы и методы стимулирования субъектов РФ к увеличению собственных доходов.

Данные мероприятия должны снизить асимметрии развития регионов, а следовательно и улучшить развитие страны.

### Библиография

1. Ахмедова М. Р. Сущность и содержание региональной социально-экономической политики в современных условиях // Молодой ученый. — 2016. — №7. — С. 760-764.
2. Елагина А.С. Диспаритет доступности продовольствия для городского и сельского населения // Теории и проблемы политических исследований. 2017. Том 6. № 1В. С. 312-322.
3. Елагина А.С. Оценка показателей продовольственного обеспечения семей с детьми в аспекте демографической политики России // Теории и проблемы политических исследований. 2016. Том 5. № 5В. С. 339-349.
4. Елагина А.С., Шамилов М.Г. Доступность специальных режимов питания для этнических и религиозных групп населения: на примере кошерных продуктов // Теории и проблемы политических исследований. 2017. Том 6. № 2В. С. 468-476.
5. Есмуханова Д. Ж. Финансовая обеспеченность устойчивого экономического развития региона // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 12. С. 142-147.
6. Лизунов В.В. Предпосылки регионализации промышленного производства // Спецификация региональной промышленной политики с использованием элементов кластерного подхода / под общ.ред. В.В.Карпова, В.В.Алещенко. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2016. (480 с.). – С.123-163.
7. Маршалова А. С., Новоселов А. С., Ковалева Г. Д. Региональная политика: приоритеты и принципы реализации // Вестник КузГТУ. 2016. №3 (115).
8. Региональная экономика: актуальные вопросы и новые тенденции. III Международная научно-практическая конференция: сборник научных трудов. – Ульяновск : УлГТУ, 2017. – 325 с.
9. Федорова А. Ю. Симметрия развития регионов РФ и инструменты ее сглаживания // Университет им. В.И. Вернадского. №2(4). 2014. С. 225-228.

10. Шедько Ю. Н. Факторы и условия устойчивости развития региона: синергетика взаимодействия. Вестник МГОУ. Серия: «Экономика» 2014 / №4. С. 7.

## **Theoretical aspects of asymmetry of financial security of socio-economic development of the region**

**Vadim S. Kudryashov**

PhD in Economics  
Associate professor of Department of menegement  
Director of Project Centre of Arctic research and project  
North-West Institute of management  
Russian presidential Academy of national economy and public administration  
199178, Sredny Prospekt V. O., 57/43, Saint Petersburg, Russia,  
e-mail: kudvad88@yandex.ru

**Zhanna V. Ditberner**

Leading expert  
North-West Institute of management  
Russian presidential Academy of national economy and public administration  
199178, Sredny Prospekt V. O., 57/43, Saint Petersburg, Russia,  
e-mail: ditberner\_janna@rambler.ru

**Bogdan A. Stepanov**

Student  
North-West Institute of management  
Russian presidential Academy of national economy and public administration  
199178, Sredny Prospekt V. O., 57/43, Saint Petersburg, Russia,  
e-mail: kudvad88@yandex.ru

### **Abstract**

The problems of assessing and equalizing socio-economic asymmetry at the regional level are becoming more and more important in modern economic science. It is particularly important to provide financial support for the socio-economic development of the region, as well as to reduce its asymmetry. Because it is the differences in potential that are the objective factors that largely determine the regional and sub-regional asymmetry of economic development. Therefore, the consideration of the asymmetry of financial security of socio-economic development of the region is relevant and has the most important practical significance. The article defines the essence of the main approaches to socio-economic development of the region. The principles of asymmetry of financial security of the region's development and its assessment are formed.

**For citation**

Kudryashov V.S., Ditberner Zh.V., Stepanov B.A. (2020) Teoreticheskie aspekty asimmetrii finansovoj obespechennosti social'no-jekonomicheskogo razvitiya regiona [Theoretical aspects of asymmetry of financial security of socio-economic development of the region]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (5A), pp. 422-429. DOI: 10.34670/AR.2020.84.40.050

**Keywords**

Asymmetry, socio-economic development, region, financial security.

**References**

1. Akhmedova M. R. (2016) Essence and content of regional socio-economic policy in modern conditions Young scientist. №7. - P. 760-764.
2. Elagina A.S. (2016) Otsenka pokazatelei prodovol'stvennogo obespecheniya semei s det'mi v aspekte demograficheskoi politiki Rossii [Evaluation of indicators of food security for families with children in the context of Russia's demographic policy]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 5 (5B), pp. 339-349.
3. Elagina A.S. (2017) Disparitet dostupnosti prodovol'stviya dlya gorodskogo i sel'skogo naseleniya [Disparity of food availability for urban and rural population]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 6 (1B), pp. 312-322.
4. Elagina A.S., Shamilov M.G. (2017) Dostupnost' spetsial'nykh rezhimov pitaniya dlya etnicheskii i religioznykh grupp naseleniya: na primere koshernykh produktov [Accessibility of special dietary regimens for ethnic and religious groups: on the example of kosher products]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 6 (2B), pp. 468-476.
5. Esmukhanova D. Zh. (2015) Financial security of sustainable economic development of the region *Fundamental research*. no. 12. Pp. 142-147.
6. Fedorova A. Yu. (2014) Symmetry of development of regions of the Russian Federation and tools for its smoothing V. I. Vernadsky University, no. 2(4), Pp. 225-228.
7. Lizunov V. V. (2016) Prerequisites for regionalization of industrial production Specification of regional industrial policy using elements of a cluster approach / ed. by V. V. Karpov, V. V. Aleshchenko. - Novosibirsk: ieopp SB RAS, (480 p.).-P. 123-163.
8. Marshalova A. S., Novoselov A. S., Kovaleva G. D. (2016) Regional policy: priorities and implementation principles *Bulletin Of KuzSTU*. No. 3 (115).
9. Regional economy: current issues and new trends. III international scientific and practical conference: collection of scientific papers. - Ulyanovsk: UISTU, 2017. - 325 p.
10. Shedko Yu. (2014) Factors and conditions for sustainable development of the region: synergy of interaction. *Bulletin of the Moscow state University. Series: "Economics"* No. 4. P. 7.