

УДК 338.242

DOI: 10.34670/AR.2020.36.19.051

**Смогут ли региональные власти сохранить малый бизнес:
антикризисные меры поддержки и последствия «карантинной»
экономики**

Домнина Ирина Николаевна

Кандидат экономических наук, доцент,
ведущий научный сотрудник,

Центр федеративных отношений и регионального
развития Института экономики РАН,

117218, Российская Федерация, Москва, Нахимовский проспект, 32;
e-mail: indfin.61@mail.ru

Маевская Людмила Ивановна

Кандидат экономических наук, доцент,
ведущий научный сотрудник,

Центр федеративных отношений и регионального
развития Института экономики РАН,

117218, Российская Федерация, Москва, Нахимовский проспект, 32;
e-mail: milma47@mail.ru

Аннотация

Введение ограничительных мер и административный запрет на ведение бизнеса, вызванные эпидемией коронавируса в стране, будут иметь серьезные последствия для региональной экономики. Сохранение инфраструктуры не крупного предпринимательства, рабочих мест и ресурсов для восстановления экономики становится важнейшей текущей задачей органов власти всех уровней.

Несмотря на отсутствие окончательной информации о последствиях «сжатия» предпринимательского сектора на субфедеральном уровне, несомненный интерес представляет оценка антикризисных программных решений, которые в настоящее время опробуются различными российскими регионами. Приходится констатировать, что в региональных программах помощи, отсутствует «тонкая настройка» под потребности конкретных региональных бизнесов. Субъекты Федерации, в разной степени затронутые эпидемическим кризисом, а, следовательно, отличающиеся прогнозными показателями ожидаемой рецессии, применили в условиях карантина некую «директивную модель».

Вызывает опасение, что предоставление «эталонного» объема помощи всеми, без исключения, регионами с учетом разрыва в уровне бюджетной обеспеченности, возможно только за счет механизма межбюджетных трансфертов. Пандемия коронавируса высветила наиболее болезненные точки финансовой модели взаимодействия федерального центра и регионов и еще раз подтвердила необходимость изменения механизмов межбюджетных отношений.

Анализ состояния региональных бюджетов дает ответ на вопрос, насколько глубоко

«просели» финансовые возможности на субфедеральном уровне и какие механизмы межбюджетного взаимодействия реально могли бы подготовить регионы к затратным мероприятиям по восстановлению своей экономики. Особенно востребованным на текущем этапе регионального развития становится соединение антикризисного сценария со стратегическими задачами восстановления не крупного предпринимательства.

Для цитирования в научных исследованиях

Домнина И.Н., Маевская Л.И. Смогут ли региональные власти сохранить малый бизнес: антикризисные меры поддержки и последствия «карантинной» экономики // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 5А. С. 430-446. DOI: 10.34670/AR.2020.36.19.051

Ключевые слова

Некрупное предпринимательство, региональные программы поддержки малого бизнеса, региональный бюджет, бюджетные риски, межбюджетные трансферты.

Введение

2020 год для российских регионов стал годом начавшейся рецессии, вызванной сначала снижением цен на нефть, а затем разразившейся эпидемией коронавируса. Страна вступила в период, который можно назвать «карантинной» экономикой, потребовавшей полного закрытия значительного количества предприятий в основном не крупного бизнеса, работающего в сфере сервисных услуг¹.

Введение режима самоизоляции, с одновременным прекращением деятельности МСП, обслуживающих население, ожидаемо приведет к серьезным экономическим последствиям для регионов. На фоне сокращения производства, свертывания бизнесов, снижения уровня жизни населения, автоматически произойдет значительное сокращение налоговых поступлений в региональные бюджеты. Прогнозируется, что практически все субъекты Федерации будут иметь самые высокие показатели дефицита бюджетов за последние 20 лет, даже несмотря на поддержку правительства².

Учитывая, что в начале апреля 2020г. расходы населения России на услуги сервисных предприятий сократились на 60% [Меры поддержки..., 2020, www], сохранение инфраструктуры не крупного предпринимательства, рабочих мест и ресурсов для восстановления экономики становится важнейшей текущей задачей органов власти всех уровней. Правительством Российской Федерации после объявленного в конце марта 2020г. административного запрета на

¹ По данным Торгово-промышленной палаты, под угрозой закрытия из-за пандемии оказались 3 млн. предпринимателей, а потерять работу могут более 8,6 млн. человек. - Партия Роста: Главное – не свалиться в декларации. Как региональный бизнес переживает последствия коронавируса? – 23 марта 2020. <https://rost.ru/presscenter/posts/partiya-rosta-glavnoe-ne-svalitsya-v-deklaratsii-kak-regionalnyy-biznes-perezhivaet-posledstviya-kor/>

² По расчетам экспертов, общий дефицит региональных и муниципальных бюджетов может составить 6–9% совокупных доходов. - См. S&P спрогнозировало рекордно высокий дефицит бюджетов регионов России. Экономика. 07 мая 2020.- https://www.rbc.ru/economics/07/05/2020/5eb436019a79472af44bf97b?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

ведение бизнеса началась активная разработка программы государственной помощи предпринимателям и населению, в рамках которой федеральным центром были одобрены три пакета антикризисных мер³.

Непосредственно на обеспечение устойчивости и сбалансированности региональных бюджетов выделяется 200 млрд рублей. Однако стоит заметить, что в бескризисном 2019 году объем направленных субъектам федерации трансфертов составлял 2,6 трлн рублей. Поэтому данная сумма без дополнительных трансфертов вряд ли покроет убытки регионов. Особенно с учетом того, что в рамках государственной программы борьбы с последствиями пандемии на региональный уровень был передан широкий круг полномочий, касающихся принятия мер по режиму самоизоляции и оказанию поддержки предпринимателям и гражданам. Финансовая нагрузка по реализации помощи предприятиям малого бизнеса в значительной степени ляжет на региональные и местные бюджеты. Вопрос в том, смогут ли органы власти на местах справиться с такой нагрузкой и какова будет дополнительная помощь центра, который делегировал регионам новые антикризисные обязанности.

И хотя последствия «сжатия» предпринимательского сектора на субфедеральном уровне еще только предстоит измерить, однако уже сейчас важно попытаться, во-первых, провести оценку тех антикризисных программных решений, которые опробуются различными российскими регионами; а, во-вторых, ответить на вопрос, с какими «шоками» могут столкнуться региональные органы власти при выходе из кризиса с учетом того, что глубина падения в них будет неодинаковой. Важно выяснить, смогут ли субъекты Федерации «снивелировать» возникающие риски и добиться восстановления регионального предпринимательства на докризисном уровне.

Иными словами, центр принятия решений по оказанию государственной помощи не крупному предпринимательству смещается на уровень субъектов федерации. Многое будет зависеть от позиции местных властей, а также от поддержки государства. Принципиальное значение приобретает поиск такой модели взаимодействия федерального центра и региональных властей, которая обеспечит консолидацию их действий в сложившейся ситуации, не позволит задержаться на «антикризисном этапе» регионального развития, а обеспечит переход к этапу восстановления экономики регионов. В противном случае регионы окажутся не в состоянии обеспечить восстановление занятости на своей территории и перейти к реализации региональных стратегий социально-экономического развития.

«Шоковая терапия 2020» для не крупного предпринимательства в российских регионах

Финансовое состояние не крупного предпринимательства на сегодня определяется не только

³ Общая стоимость государственной поддержки превысит 2 трлн рублей. Из них 500 млрд руб. составят гарантии Минфина по кредитам юрлиц (их правительству придется выплатить, только если компания допустит дефолт по такому кредиту), а остальные примерно 900 млрд руб. - это выпадающие доходы бюджета и внебюджетных фондов из-за налоговых отсрочек и снижения ставки страховых взносов для малого и среднего бизнеса (285 млрд руб. будут частично профинансированы за счет трансфертов из федерального бюджета) плюс прямые бюджетные расходы, в основном на социальную поддержку. - Глава МЭР оценил общую стоимость мер по борьбе с кризисом в Р2 трлн. Антикризисные меры. 16 апреля 2020г. РБК: <https://www.rbc.ru/economics/16/04/2020/5e98349c9a7947d147d52bde>

тем, насколько строго соблюдался режим самоизоляции на уровне субъектов Федерации, но и адекватностью принятых мер поддержки. Если проанализировать те ожидания, которые связывают представители малого и среднего предпринимательства (МСП) с антикризисными действиями региональных властей, и реальные меры поддержки, оказываемые местными администрациями, то получим достаточно высокую степень их солидаризации. Однако обращает на себя внимание тот факт, что эти меры написаны как «под копирку» и мало отличаются друг от друга в различных российских регионах.

Подготовленные в субъектах Федерации антикризисные программы помощи предприятиям малого бизнеса можно сгруппировать по трем основным направлениям: налоговые льготы, льготы по аренде городского имущества и содействие кредитованию.

- 1) Налоговый блок. Региональные версии налоговых послаблений для малого предпринимательства, как и в федеральном пакете антикризисных мер, коснулись только тех предприятий, которые работают в отраслях, включенных в список пострадавших отраслей. С другой стороны, в отличие от федерального уровня в рамках региональной системы налогообложения в большинстве субъектов Федерации в число получателей налоговых льгот смогли попасть, прежде всего, предприниматели, использующие упрощенную систему налогообложения (УСНО) как наиболее востребованную в сфере не крупного предпринимательства.

Во многих российских регионах, как, например, в Вологодской области уже с 1 января 2020 года для предприятий МСП в три раза снижена ставка налога по упрощенной системе налогообложения, а также смягчены условия для применения пониженных ставок стратегически важных видов деятельности, при условии сохранения ими 90% занятости и уровня зарплаты не ниже МРОТ с учетом районного коэффициента. При этом в отличие от федеральной программы, предлагающей отсрочку или списание всех налогов (кроме НДС) за второй квартал 2020г., эти послабления предоставляются с апреля до конца 2020 года. Для предприятий общепита и торговли непродовольственными товарами в два раза снижены ставки налога по имуществу [Губернатор Вологодской области., 2020, [www](#)].

Правда, надо отметить, что представителями регионального бизнес сообщества с целью не допустить прекращения деятельности малых предприятий на время карантина, предлагается еще более широкий вариант налоговой свободы, а именно: ввести для МСП налоговые каникулы; мораторий по уплате налога на имущество, взимаемого с кадастровой стоимости на 2020 год; нулевую ставку по упрощенной системе налогообложения, патенту, ЕНВД на время действия карантинных мероприятий, продлив их до конца года. В последующие годы, по их мнению, целесообразно сохранить сниженные ставки по упрощенной системе налогообложения, а ставку по налогу на прибыль сократить с 20% до 12%. Также предлагается снизить ставку по НДС с 20 до 10% для малых предприятий, работающих в сфере общепита и других сервисных отраслях.

В рамках поддержки субъектов МСП в Новгородской области, где ситуация, начиная с февраля 2020г., ухудшалась очень быстрыми темпами (в феврале доходы предпринимателей упали в среднем на 15%, по сравнению с январем, в марте же снижение на 15% фиксировалось уже каждую неделю), законодательным собранием также установлены пониженные налоговые ставки для предпринимателей, использующих УСНО. Речь идет, прежде всего, о предприятиях, занятых в сфере туристического бизнеса и общественного питания. Для налогоплательщиков, которые работают в сфере гостиничного хозяйства и пассажирских перевозок, за исключением перевозок пассажиров железнодорожным транспортом, на 50% снижается налог на имущество

организаций.

В республике Карелия, относящейся к наиболее отстающим регионам страны, применены льготные ставки налогообложения для видов деятельности в пострадавших отраслях. Ставка налога, взимаемого в связи с применением УСНО составляет 1%, если объектом налогообложения являются «доходы»; 5%, если объектом налогообложения являются «доходы, уменьшенные на величину расходов» [Закон Республики Карелия...,2020, www].

Наиболее пострадавшими отраслями, получившими снижение ставки по УСНО на весь 2020 год, в республике Саха (Якутия) признаны туризм, общепит, услуги здравоохранения, образования, культуры, индустрии развлечений, физкультуры и спорта, бытовые услуги. Кроме того, предоставлены льготы по земельному, транспортному и имущественному налогам [Глава Якутии...,2020, www]. Аналогичные ставки для предприятий малого бизнеса, использующих УСНО и осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях, применены в Волгоградской области [Региональные меры...,2020,www]. В Воронежской области решили стимулировать инвесторов, предоставив им право на снижение ставки по налогам на прибыль и на имущество организаций. К "льготникам" отнесли компании, реализующие социально значимые проекты в мясном и молочном животноводстве. Когда же новые фермы выйдут на полную мощность, эти льготы будут сняты.

На фоне прочих субъектов Федерации выделяется Санкт-Петербург, где налоговые льготы, предоставленные предприятиям, работающим по УСНО, несколько меньше: для тех, кто платит налог с доходов, ставка сократится с 6%, до 3% (а не до 1% как в остальных регионах), а для тех, кто работает по схеме «доходы минус расходы», ставка снизится с 7% до 5%, то есть до минимума [Как Смольный обещал...,2020,www]. Однако указанные налоговые послабления получают лишь те МСП, которые, платят сотрудникам зарплату не меньше установленной по Санкт-Петербургу минимальной, то есть 19 тысяч рублей. Интересным является предложение городских властей о предоставлении наиболее существенных льгот тем предприятиям, которые заключают инвестиционный контракт либо с городом, либо федеральным центром. Им предоставляется нулевая ставка по налогу на прибыль на период, пока не окупятся 50% инвестиционных вложений.

Таким образом, налоговые льготы, полученные предприятиями МСП в большинстве субъектов Федерации, во многом идентичны, а региональные различия коснулись, главным образом, размера МРОТ с учетом регионального коэффициента и списка пострадавших отраслей.

2) Кредитный блок. Многие предприниматели в условиях карантина оказались не в состоянии обслуживать кредиты, ранее взятые на открытие или развитие бизнеса, и встали перед выбором продать бизнес, чтобы избежать еще больших потерь. Наиболее популярными мерами кредитной поддержки предпринимательства в российских регионах стали анонсированные на федеральном уровне льготные кредитные программы, в том числе для поддержания оборотных средств и сохранения рабочих мест, а также полугодовая отсрочка платежей по действующим кредитам. При этом в качестве основных институтов, которые задействовали органы власти на субфедеральном уровне для осуществления льготного кредитования, выступили фонды поддержки предпринимательства, региональные гарантийные фонды и фонды микрофинансирования.

Одна из наиболее продвинутых кредитных программ поддержки МСП, существенно выходящая за рамки «федерального минимума», представлена в Москве. Через механизм субсидирования банков для предоставления льготных кредитов бизнесу городские власти

представили специальные условия для займов на любые цели и для предпринимателей всех сфер деятельности. Город субсидирует до восьми процентов ставки по новым стабилизационным кредитам, включив в эту программу 11 крупнейших кредитных организаций Москвы.

Однако не все субъекты федерации оказались финансово готовы к реализации кредитной программы помощи предпринимателям и вынуждены были обратиться за федеральным финансированием. И если Фонд содействия кредитованию малого бизнеса Москвы в период пандемии продолжил помогать предпринимателям с помощью поручительств по кредитам, выделив на эти цели 10,5 млрд рублей, то, например, администрация Орловской области направила в Минэкономразвития России заявку на повышение уровня капитализации фонда микрофинансирования и гарантийного фонда. Без этого обеспечить рост объема выдаваемых льготных займов и гарантий для МСП, предоставить некрупному бизнесу отсрочки погашения кредита на конец его срока займа и реструктурировать график платежей до конца года в регионе будет проблематично [Губернатор Орловской области...,2020,www].

В Приморском крае, по оценке региональных властей, из-за борьбы с пандемией большие проблемы возникли у бизнеса, связанного с туризмом и внешнеэкономической деятельностью. В качестве первоочередных мер поддержки предпринимателям предложены льготные кредиты до 5 млн рублей по ставке от 1,5% годовых, которые будут выдаваться Приморской микрокредитной компанией, созданной для реализации государственных федеральных и региональных программ поддержки субъектов МСП [Туротрасль Приморья...,2020,www]. На аналогичных условиях (до 5 млн рублей и по ставке от 1,5%) власти Карелии собираются кредитовать некрупных производителей молочной, мясной и мучной продукции из Фонда по содействию кредитованию субъектов МСП. Для остальных предпринимателей, которые уже получили кредиты в фонде, предполагается отсрочка уплаты процентов и самого кредита на срок до шести месяцев [Кредиты...,2020,www].

Традиционный набор мер кредитной поддержки малого бизнеса в условиях карантина, вызванного коронавирусной инфекцией, представлен правительством Татарстана. В регионе планируется увеличить капитализацию Фонда поддержки предпринимательства (в конце 2019 года составляла 1 млрд руб.) и Гарантийного фонда республики (1,2 млрд руб.) [Антонов К...,2020,www]. Это позволит увеличить количество льготных микрозаймов и даст возможность большему количеству мелких предпринимателей претендовать на получение льготных кредитов в случае отсутствия надлежащего залога. В Санкт-Петербурге для предоставления льготных кредитов МСП также предполагается докапитализировать Фонд содействия кредитования малого и среднего бизнеса на 1 млрд рублей. Хотя условия кредитования здесь более жесткие: кредиты планируется выдавать на срок до 3 лет по льготной ставке от 3% до 10% в зависимости от типа предприятия. Заемщики Фонда могут рассчитывать на отсрочку платежей сроком на 6 месяцев. [Как Смольный обещал...,2020,www].

В целом обеспечить докапитализацию государственных микрофинансовых организаций, которые в субъектах РФ выдают льготные займы малому и среднему бизнесу, удалось благодаря федеральным решениям. С этой целью в 2020 году на 12 млрд рублей увеличивается финансовое обеспечение национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [Докапитализация...,2020,www].

3) Финансовый и арендный (имущественный) блок. Такая мера поддержки предприятий малого предпринимательства как льготы по аренде государственного и муниципального имущества вошла в региональные программы антикризисных мер в большинстве субъектов Федерации. Это и понятно, поскольку органы власти на местах, являясь

собственниками данного имущества, обладают здесь свободой маневра. Одними из первых приняли решения об освобождении от арендной платы организаций (на период временного приостановления деятельности) власти Москвы. Эти меры затронули, прежде всего, организации, арендующие земельные участки и нежилые объекты у городских властей, и занятые в сфере культуры, физической культуры и спорта, выставочной, развлекательной, просветительской и образовательной деятельности. А компании, работающие соответственно в сфере гостиничных услуг, общественного питания и туризма, получили отсрочку внесения арендной платы за апрель-июнь, которая будет действовать до 31 декабря 2020 года [Антикризисные меры...,2020,www].

Отсрочку арендных платежей за имущество, находящееся в региональной собственности, и приостановку всех проверок до 1 мая 2020 года получили предприятия МСП в Орловской области. В Новгородской области снижена арендная стоимость муниципальных или областных помещений для предприятий сферы услуг. В Вологодской области предусмотрена отсрочка на уплату платежей по аренде земельных участков и зданий, находящихся в собственности области до 1 октября 2020 года с последующей реструктуризацией платежей до 1 января 2023 года [Губернатор Вологодской области...,2020,www]. В республике Саха (Якутия) также предусмотрены льготы по аренде государственного и муниципального имущества. От платежей за аренду объектов, включенных в перечень государственной имущественной поддержки с апреля по июль 2020г. освобождаются субъекты МСП в Волгоградской области, а с 01июля и до конца 2020 года им будет предоставлена отсрочка (погасить сумму в равных долях можно будет в 2021 году или на других условиях по согласованию сторон) [Региональные меры..., 2020,www].

На региональном уровне был задействован еще одним механизм поддержки предприятий МСП в сфере арендных отношений, позволяющий поддержать и отрасль аренды недвижимости, и конкретные компании, которые арендуют недвижимость у частных торговых и офисных центров. Так, правительство Москвы освободило собственников недвижимости в сфере торговли и услуг, общественного питания и гостиничного дела от налога на имущество и земельных платежей, если они снижают ставку аренды минимум вдвое (и минимум в два раза больше суммы компенсируемых налогов) [Антикризисные меры...,2020,www]. По тому же пути стимулирования арендодателей пошли и в республике Карелия. Те из них, кто снизит арендную плату не менее чем на 30% с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года включительно по каждому объекту недвижимого имущества, переданному в аренду организациям и ИП, работающим в отраслях экономики, пострадавших от коронавируса, могут рассчитывать на получение сниженной (от 0,25% до 1%) ставки налога на имущество организаций в течении всего 2020г. [Закон Республики Карелия...,2020,www].

Власти Санкт-Петербурга представили план поддержки МСП, в котором предлагаемые экономические преференции расписаны по отраслям в наибольшей степени пострадавшим от карантинного режима. На второй квартал 2020 года обнулятся платежи по аренде для МСП, работающим в сфере культуры, образования, спорта, а также индустрии развлечений, а по июль можно бесплатно пользоваться земельными участками, объектами нежилого фонда. Представители туристической, гостиничной и общепит получают отсрочку по платежам за второй и третий кварталы, которую можно будет не вносить до 31 декабря 2020 года, а затем гасить с рассрочкой - до конца 2021 года [Как Смольный обещал...,2020,www].

Таким образом, на основе анализа пакета антикризисных мер поддержки не крупного предпринимательства, принятых на региональном уровне в период действия ограничений,

вполне однозначно можно сказать, что в субъектах Федерации произошло «тиражирование» некоего «шаблона» государственной программы помощи, спущенного «сверху». Это подтверждается не просто одинаковым набором самих мер, но, что более удивительно, идентичностью принятых количественных показателей налоговых послаблений и ставок льготного кредитования в отношении МСП.

За исключением столичных мегаполисов, таких как Москва и Санкт-Петербург, остальные субъекты Федерации, пожалуй, не могут похвастаться «авторским правом» в отношении принятых региональных программ поддержки, которые были бы привязаны к конкретным интересам местного бизнеса. Московским предпринимателям повезло больше, поскольку городские власти смогли не только сохранить все ранее действовавшие льготы для столичного бизнеса, но и существенно расширить федеральный пакет мер. Так, в перечень антикризисных мер вошли, например, новые виды субсидий, в том числе: на продвижение товаров и услуг через торговые интернет-площадки и онлайн-сервисы доставки еды; субсидии в размере ключевой ставки Центробанка для компенсации процентов по кредитам на поддержку и развитие деятельности или покупку оборудования для представителей гостиничного бизнеса; новый грант для предпринимателей, реализующих товары и услуги за рубежом, в размере десяти процентов от выполненного экспортного контракта; субсидии на инжиниринг, которыми могут воспользоваться участники инновационного кластера на территории Москвы, зарегистрированные за год до подачи заявки. (ранее допустимый срок регистрации составлял не менее трех лет)⁴.

К сожалению, исключительные финансовые возможности Москвы не позволяют другим российским регионам дублировать этот опыт. С большим трудом можно отыскать на субфедеральном уровне примеры «регионально окрашенного» подхода к набору антикризисных мер в рамках программ поддержки предпринимательства, которые похожи друг на друга как «близнецы-братья». Редкие примеры использования специальных мер поддержки, привязанных именно к запросам местных предпринимателей и граждан, все же встречаются. Показательным может быть опыт Приморского края, где впервые на территории региона был использован механизм временных и общественных работ, с целью обеспечить трудоустройство тем, кто остался без работы⁵.

Однако в целом, можно констатировать, что в региональных программах помощи отсутствует «тонкая настройка» под потребности конкретных региональных бизнесов. Субъекты Федерации, в разной степени затронутые эпидемическим кризисом, а, следовательно, отличающиеся прогнозными показателями ожидаемой рецессии, применили в условиях карантина некую «директивную модель». Пожалуй, в качестве единственного регионального индикатора в этих программах использован уровень МРОТ, скорректированный с учетом

⁴ Всего с учетом последних дополнений в Москве сейчас действует 13 видов субсидий для малого и среднего бизнеса. - Антикризисные меры: какую поддержку получают компании во время пандемии. 19 мая 2020. - <https://www.mos.ru/news/item/74202073/>

⁵ В соответствии с предложениями работодателей органы власти привлекали людей на благоустройство, ремонтные работы, делопроизводство и др. Любой работодатель, даже тот, кто не приостанавливал работу своих сотрудников, имел возможность нанять на общественные работы людей, получив от администрации компенсацию в размере 23 690 рублей (после всех налогов и отчислений на руки граждане получают 15 830 рублей). - Вера Щербина: «Бюджет Приморья от коронавируса может потерять более 20 млрд, но расходы на социалку сокращать не будем». 6 июня 2020г. - <https://www.dv.kp.ru/daily/27139.5/4231387/>

регионального коэффициента. С одной стороны, это позволило создать для регионального бизнеса более менее равные условия для выживания в период пандемии; с другой стороны, это еще больше обострило региональную дифференциацию и усугубило финансовые риски.

С учетом значительного разрыва в уровне бюджетной обеспеченности между субъектами Федерации, предоставление некоего «эталонного» объема помощи всеми, без исключения, регионами возможно только за счет механизма межбюджетных трансфертов. Что и было продемонстрировано в виде обращений региональных администраций к федеральному центру за дополнительной поддержкой. В этой ситуации важно понять, насколько глубоко «просели» финансовые возможности на субфедеральном уровне и какие механизмы межбюджетного взаимодействия реально могли бы подготовить регионы к затратным мероприятиям по восстановлению своей экономики.

Финансовые перспективы восстановления предпринимательства при выходе регионов из эпидемического кризиса

Оценивая бюджетные риски различных территорий, вызванные распространением эпидемии коронавируса, следует учесть те обстоятельства, которые сложились на региональном уровне еще до начала введения административных запретов на ведение бизнеса. С одной стороны, к началу 2020г. благодаря профицитам бюджетов многие субъекты Федерации подошли с неплохими результатами с точки зрения их долговой нагрузки⁶. С другой стороны, нельзя игнорировать то обстоятельство, что уже в 2019г., впервые после нескольких лет, более чем в два раза (с 15 до 35) выросло число субъектов Федерации с дефицитом бюджета [Стойкость..., 2020, www]. Таким образом, серьезные диспропорции в социально-экономическом развитии регионов, которые имелись еще до введения режима самоизоляции, в условиях пандемии только усилились.

Лишь незначительная часть субъектов Федерации (10) относится к так называемым регионам-донорам, которые характеризуются значительной доходной частью бюджета. Остальные имеют проблемы различной сложности, среди них 51 регион характеризуется низким уровнем поступления доходов. Об этом свидетельствуют данные утвержденных бюджетов субъектов РФ на 2020 год. По объему доходов, поступающих в бюджет, традиционно лидируют Москва, Санкт-Петербург, Московская область, Краснодарский край, Республика Татарстан, Красноярский край, Ямало-ненецкий АО, Ханты-Мансийский АО, республика Саха (Якутия), республика Башкортостан. При этом доходы Москвы в 2020 году составят 2,8 трлн руб., а доходы бюджетов всех остальных субъектов Российской Федерации вместе взятых – 9,3 триллиона рублей [Бюджеты..., 2020, www].

Около четверти российских регионов можно отнести к группе со средним уровнем доходной части бюджета. Это такие субъекты федерации как Ростовская, Нижегородская, Самарская, Иркутская, Челябинская, Новосибирская, Сахалинская, Тюменская, Ленинградская, Воронежская, Калининградская, Волгоградская, Саратовская, Оренбургская области, Пермский, Алтайский, Хабаровский, Ставропольский и Приморский края, Республики Дагестан и Крым. Разброс показателей доходной части региональных бюджетов впечатляет: от 2798,7

⁶ 68 регионов сократили объем долга, 12 — увеличили, а в пяти субъектах показатель не изменился. — Рост доходов регионов обеспечивает снижение долга. Анализ АКРА. 02 марта 2020. - <http://bujet.ru/article/399750.php>

млрд руб. в Москве до 102,4 млрд руб. в Оренбургской области. У остальных субъектов РФ в 2020 году планируются доходы в бюджет ниже 100 млрд рублей⁷.

Имея представление о значительных различиях в наполняемости региональных бюджетов, их запланированных расходных обязательствах, можно понять, кто из них менее всего сможет самостоятельно справиться с последствиями разразившейся пандемии. Так, из первой десятки благополучных субъектов федерации дефицит бюджета будет отсутствовать только в Ямало-Ненецком АО. В группе регионов со средним уровнем доходов профицитный бюджет наблюдается у Нижегородской, Самарской областей, а также у Республик Крым и Дагестан. В третьей группе многие субъекты Федерации имеют профицит бюджета, однако это не отражается на показателе уровня доходов на душу населения⁸.

Не вызывает сомнения тот факт, что из-за остановки предприятий в период действия карантинных мер финансовые возможности региональных бюджетов уменьшатся из-за сокращения налоговых поступлений, прежде всего, от налога на прибыль, налога на имущество и подоходного налога на физических лиц. При этом произойдет и сокращение федерального бюджета, которое, по оценкам Минфина, составит в 2020г. около 4% ВВП [Глава Минфина..., 2020, www]. Это безусловно скажется на помощи регионам, которая будет крайне избирательной.

Не следует забывать также и то, что дефицит ряда региональных бюджетов вызван не только падением производства в сфере МСП, но и сокращением добычи в нефтяном секторе. Речь идет о так называемых сырьевых регионах, бюджеты которых напрямую зависят от поступлений налога на прибыль, а роль МСП как налогоплательщика здесь незначительна. По оценкам международного рейтингового агентства Moody's, доходы бюджетов от снижения налога на прибыль в таких субъектах федерации как Красноярский край, Татарстан, Ханты-Мансийский АО, республика Коми и Башкортостан снизятся в пределах от 45% до 25%. Аналогичные проблемы затронут Сахалинскую область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Тюменскую область. Негативно скажется на бюджетах территорий Западной Сибири предоставление правительством компании Роснефть налоговых каникул на проводимые ею в данном регионе геологоразведочные работы.

Однако проблемы снижения доходной части бюджета проявятся остро и в тех регионах, в которых значительная роль принадлежит налогу на доходы физических лиц. НДФЛ в отличие от налога на прибыль полностью поступает в местный бюджет. Его роль особенно значима для бюджетов Москвы, Санкт-Петербурга, Новосибирска, Екатеринбурга, Нижнего Новгорода и других крупных городов-миллионников. Именно в этих городах высока доля МСП, занятых в сервисных отраслях, крупных торговых и развлекательных центров, закрывшихся из-за режима самоизоляции. Как это не парадоксально, но в более выигрышном положении сейчас находятся

⁷ Так, в Белгородской области доходы составят 97,5 млрд руб. В последнюю десятку входят Магаданская область, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Тыва, Республика Хакасия, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Адыгея. Республика Алтай, Ненецкий АО, Республика Калмыкия и в самом конце - Еврейская АО, доходы бюджета которой всего 11,9 млрд руб. - Бюджеты субъектов РФ в цифрах. Финансы, 10 января 2020 - <http://bujet.ru/article/396309.php>

⁸ Если в России в 2020 году средний уровень дохода на душу населения составляет 132, 9 тыс. руб., то в Ивановской - 45, тыс. руб., Орловской - 49,1 тыс. руб., в Кировской - 47,5 тыс. руб. областях; в Республиках Чувашии - 45,3 тыс. руб., Кабардино-Балкарии - 41,2 тыс. руб., Северной Осетии-Алании - 48,6 тыс. руб. - Бюджеты субъектов РФ в цифрах. Финансы, 10 января 2020 - <http://bujet.ru/article/396309.php>

регионы с большим количеством средних и малых городов, а также заметной долей сельского населения. Число МСП, занятых в сервисных отраслях, здесь незначительно, и снижение от поступлений налогов от их деятельности не скажется существенно на местном бюджете.

Еще одна прогнозируемая за пределами 2020г. причина снижения доходных источников на субфедеральном уровне кроется в тех налоговых послаблениях, которые получили предприниматели в рамках программы государственной помощи в период пандемии. Напомним, что в рамках первого антикризисного пакета мер поддержки предприятий МСП в пострадавших отраслях экономики, принятого Правительством РФ в марте 2020г., была предложена отсрочка по уплате всех налогов (кроме НДС); двукратное (с 30 до 15%) снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды на зарплаты выше МРОТ для МСП, которое будет бессрочным; приостановка страховых платежей в государственные внебюджетные фонды на 4-6 месяцев. В рамках же третьего антикризисного пакета мер поддержки бизнеса (май 2020г.), сформулированные федеральным центром налоговые льготы были расширены, а именно: списание индивидуальным предпринимателям, малым и средним предприятиям из пострадавших отраслей всех налоговых и страховых платежей за второй квартал (кроме НДС), возврат самозанятым налога на доходы за 2019 год и предоставление им «налогового капитала» в один МРОТ для проведения налоговых платежей.

По оценкам агентства «Национальные кредитные рейтинги», 62 из 85 российских регионов в текущем году полностью исчерпают накопленные резервы, а совокупная потребность в долговом финансировании составит от 500 млрд руб. [S&P.,2020,www]. В тоже время именно на региональные бюджеты возложены меры по восстановлению не крупного бизнеса и выполнению социальных обязательств перед населением. Следовательно, региональным властям придется принимать сложные избирательные решения в отношении расходов на восстановление экономики. Понятно, что на фоне существенного снижения фонда оплаты труда по всей экономике страны и значительного сокращения доходов бюджетных и внебюджетных фондов, возникает напряженность и в федеральном бюджете.

Наделив субъекты федерации правом определять условия соблюдения карантинных мер, сроков самоизоляции и разработки дополнительных мер по сохранению МСП и помощи населению, правительством был разработан соответствующий пакет мер финансовой поддержки регионов. Основным инструментом этой помощи являются выделяемые региональным бюджетам трансферты и субсидии (200 млрд руб.), а также временная отмена ограничений в отношении величины бюджетного дефицита и размера долга. Однако, учитывая, что данный объем помощи может быть недостаточным ввиду существующего серьезного регионального неравенства, которое зеркально отразится на глубине провала экономики из-за пандемии, правительство допускает для пополнения бюджетов более активное использование рыночных кредитных механизмов.

В целях уменьшения бюджетного дефицита субъектам Федерации предоставлена возможность привлекать деньги из внешних источников, задействуя, в частности, механизм горизонтальных бюджетных займов, на которые можно рассчитывать с 2021 года [S&P.,2020,www]. Однако, в сложившейся ситуации такие заимствования вряд ли будут осуществимы, поскольку сомнительно, что даже у более благополучных регионов найдутся лишние деньги для кредитования других субъектов федерации, особенно тех, у которых на

начало 2020 года образовалась высокая долговая нагрузка⁹.

В качестве еще одного источника заимствований федеральными властями рассматриваются банковские кредиты. Но в соответствии с бюджетным законодательством на получение таких займов могут рассчитывать опять-таки экономически развитые субъекты Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости. На фоне же предстоящего роста дефицитов региональных бюджетов заимствования на рынке банковских кредитов для большинства субъектов федерации становится проблематичным.

Для оптимизации мер, которые позволят компенсировать потери региональных бюджетов, следует, прежде всего, дифференцировать бюджетные риски, выделив, во-первых, те из них, которые связаны с кассовыми разрывами бюджетов. Отметим, что для снижения рисков ликвидности региональных бюджетов в рамках федерального пакета антикризисных мер, было принято решение об отсрочке погашения предоставленных субъектам Федерации бюджетных кредитов и продлении срока краткосрочных казначейских кредитов. Однако предложенные условия кредитования не смогли существенно снизить риски территориальных бюджетов и требуют своей корректировки в отношении увеличения лимитов кредитования и предоставления отсрочки погашения до конца текущего года¹⁰.

Но более серьезные опасения вызывают, на наш взгляд, риски, обусловленные дополнительными расходами, а также выпадающими доходами региональных бюджетов из-за административных запретов на ведение бизнеса в период действия ограничительных мер. Причем количественно эти потери могут быть сопоставимы¹¹. Компенсационные механизмы, которые задействованы федеральным правительством, позволят покрыть 100 млрд рублей выпадающих доходов региональных бюджетов. Эти средства получают 56 субъектов Федерации, чьи налоговые и неналоговые поступления по состоянию на 1 мая 2020 года оказались ниже поступлений за два предыдущих года [Кубань..., 2020, www].

Полной статистики по объему и динамике выпадающих доходов региональных бюджетов по понятным причинам пока нет, а выделенные средства, по мнению экспертов, смогут лишь на 20% [S&P..., 2020, www] обеспечить финансовые потребности регионов в 2020 году. О масштабе «бедствия» можно судить по тем цифрам, которые уже озвучены главами администраций субъектов Федерации. Так, например, по текущей оценке, финансового блока правительства Санкт-Петербурга, разработанный комплекс мер поддержки бизнеса приведет к выпадающим доходам бюджета в размере 4,5–5 млрд рублей. В случае же, если темпы роста останутся на

⁹ Наиболее высокий уровень долга в Мордовии (211%) и Хакасии (98%), далее следуют Псковская (92%), Костромская (90%) и Орловская области (89,5%). Этим субъектам остается только надеяться на предоставления отсрочки по платежам ранее взятых бюджетных кредитов и отсрочки погашения краткосрочных казначейских обязательств. -

https://www.rbc.ru/economics/07/05/2020/5eb436019a79472af44bf97b?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

¹⁰ Казначейские кредиты предоставляются на срок от 90 до 180 дней и в объеме одна двенадцатая от доходов бюджета. По мнению, губернатора Мурманской области действенным решением могло бы стать увеличение в два раза лимитов кредитования и предоставление отсрочки погашения до конца текущего года. - Совещание В. Путина с губернаторами и членами правительства. 28 апреля 2020г. <https://www.youtube.com/watch?v=QS-xZAQu0p8>

¹¹ Например, в Приморском крае на борьбу с коронавирусом региональное правительство потратило 4 млрд рублей, в тоже время на 1 июня бюджет региона не досчитался еще почти столько же налогов. - Вера Щербина: «Бюджет Приморья от коронавируса может потерять более 20 млрд, но расходы на социалку сокращать не будем», 6 июня 2020. - <https://www.dv.kp.ru/daily/27139.5/4231387/>

нынешнем уровне, то выпадающие доходы городского бюджета по итогам года составят 60 млрд рублей¹². По данным администрации Приморского края, потери регионального бюджета при пессимистическом варианте могут составить более 20 млрд рублей, что естественно вызовет сокращение бюджетных расходов, кроме тех, что будут компенсированы федеральным центром¹³. В Краснодарском крае фактическая динамика поступлений на 19 мая 2020г. уже составила 86,9% к аналогичному периоду 2019г. А в целом доходы консолидированного краевого бюджета в текущем году, по предварительной оценке, снизятся относительно запланированного уровня на 30 млрд рублей [Кубань..., 2020, www].

Таким образом, бюджетные риски, с которыми могут столкнуться органы власти на местах в ближайшие годы, вынуждают регионы корректировать свои бюджеты, перераспределяя средства между расходными статьями. С одной стороны, в регионах возникли риски бюджетного финансирования антикризисных программ помощи бизнесу, поскольку реализация мер поддержки МСП в период действия ограничительных мер в разы увеличила государственные расходы на региональном уровне и обострила проблемы ликвидности региональных бюджетов. С другой стороны, по мере смягчения карантинных мер и выхода из режима самоизоляции будут возрастать финансовые риски, связанные с выпадающими доходами субъектов Федерации. Во многих российских регионах органы власти задействуют и внебюджетные источники, направляемые в специально созданные для борьбы с пандемией фонды. Но в любом случае поступления из федерального бюджета в сложившейся ситуации становятся жизненно важным инструментом компенсации выпадающих доходов на субфедеральном уровне.

Заключение

Антикризисные меры поддержки бизнеса и населения, которые были приняты на федеральном и региональном уровнях, следует рассматривать как «пожарные» меры, действие которых ограничено во времени и по результату. В этом смысле они не могут иметь большого долгосрочного эффекта, поскольку оказываются полностью зависимы от возможностей федерального бюджета, который сам испытывает серьезные финансовые перегрузки. И по мере выхода региональных экономик из режима карантинных мер и реализации программ поддержки бизнеса на повестку дня выходят вопросы выбора стратегических приоритетов развития за пределами 2020-2021 гг. Несложно спрогнозировать, что существенной проблемой, с которой столкнутся субъекты Федерации, становится проблема наполнения региональных бюджетов, а, следовательно, и перспективы восстановления региональной экономики после завершения эпидемии.

Нерыночный механизм остановки малого бизнеса в российских регионах в условиях пандемии означает, что вес административного фактора сейчас как-никогда велик. Будущее предпринимательства, и, прежде всего, малого и среднего, оказывается практически полностью

¹² Согласно проекту бюджета, доходы Петербурга в 2020 году составят 674,9 млрд рублей, расходы — 727,7 млрд, дефицит — 52,7 млрд. В 2019 году дефицит составлял 38,6 млрд рублей. - Пандемия получила оценку. - [https://www.kommersant.ru/doc/4308910-](https://www.kommersant.ru/doc/4308910)

¹³ В качестве компенсации расходов бюджета Приморья получено порядка 1 миллиарда 300 млн рублей из федерального бюджета. - Вера Щербина: «Бюджет Приморья от коронавируса может потерять более 20 млрд, но расходы на социалку сокращать не будем», 6 июня 2020. - <https://www.dv.kp.ru/daily/27139.5/4231387/>

зависимым от действия федеральных и региональных властей. Наделение органов власти субъектов Федерации большими полномочиями в области принятия решений по спасению экономики на фоне ожидаемого сокращения поступлений доходов в территориальные бюджеты и роста расходов, обостряет проблемы восстановления региональной экономики.

По оценкам сформированных бюджетов субъектов РФ на 2020 год еще до начала пандемии практически у всех регионов имелся бюджетный дефицит, что предполагало предоставление трансфертов. В сложившейся ситуации помощь центра может понадобиться в значительно больших размерах, поскольку из-за падения цен на нефть и сокращения нефтедобычи, в сложном положении оказываются и сырьевые регионы, обычно относимые к донорам. И здесь целесообразно, на наш взгляд, задействовать средства, выделенные на инфраструктурные проекты, и, в частности, на нацпроект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»¹⁴. Перенаправив их на решение проблем сохранения малой экономики, причем не только в пострадавших отраслях, можно приостановить рост безработицы и ухудшение жизненного уровня населения в регионах.

В целом пандемия коронавируса высветила наиболее болезненные точки финансовой модели отношений федерального центра и регионов. Система межбюджетных отношений, построенная, главным образом, на вертикальном выравнивании за счет межбюджетных трансфертов, на повышенной ответственности центра за состояние региональных финансов и ограниченной бюджетной самостоятельности регионов, существенно увеличивает бюджетные риски на субфедеральном уровне. Представляется, что сосредоточивая у себя наиболее важные налоговые доходы и ослабляя тем самым доходную базу территориальных бюджетов, добиться стратегического результата проблематично.

Иными словами, кризисные условия развития, в которых оказалась экономика регионов в период пандемии, подтверждают необходимость изменения бюджетных механизмов территориального развития, в том числе направленные на повышение его прозрачности и независимости от лоббирования региональными властями. Но что кажется особенно востребованным на текущем этапе регионального развития, это соединение антикризисного сценария со стратегическим сценарием пространственного развития российской экономики. В условиях жестких финансовых ограничений не только федеральному центру, но и региональным органам власти предстоит принимать сложные политические решения в отношении выбора приоритетов.

Библиография

1. Антикризисные меры: какую поддержку получают компании во время пандемии. 19 мая 2020. URL: <https://www.mos.ru/news/item/74202073/>
2. Антонов К. Бизнесу Татарстана предложили план выживания. 23.03.2020. URL: <https://www.msn.com/ru-ru/news/other/d0-b1-d0-b8-d0-b7-d0-bd-d0-b5-d1-81-d1-83-d1-82-d0-b0-d1-82-d0-b0-d1-80-d1-81-d1-82-d0-b0-d0-bd-d0-b0-d0-bf-d1-80-d0-b5-d0-b4-d0-bb-d0-be-d0-b6-d0-b8-d0-bb-d0-b8-d0-bf-d0-bb-d0-b0-d0-bd-d0-b2-d1-8b-d0-b6-d0-b8-d0-b2-d0-b0-d0-bd-d0-b8-d1-8f/ar-BB11BklS>
3. Бюджеты субъектов РФ в цифрах. Финансы, 10 января 2020. URL: <http://bujet.ru/article/396309.php>
4. Глава Минфина спрогнозировал дефицит бюджета России на уровне 4% ВВП. 6 июня 2020. URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5eb1feed9a79472d15c0c128?from=materials_on_subject

¹⁴ В проекте Федерального бюджета РФ на 2019-2021 годы на реализацию приоритетного национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» намечена сумма в 4 млрд.45 млн рублей. - <http://duma.gov.ru/news/28788/>

5. Глава Якутии Айсен Николаев: Герои сегодня — врачи и волонтеры. Сноб, 2 апреля 2020. URL: <https://snob.ru/entry/190972/>
6. Губернатор Вологодской области рассказал о мерах поддержки малого и среднего бизнеса. Экономика. 17 апреля 2020. URL: <https://onlinevologda.ru/news/economy/governor-of-the-vologda-area-has-told-about-measures-of-support-of-small-and-medium-business/>
7. Губернатор Орловской области Андрей Клычков: Крупный и средний бизнес не спешат нам на помощь в борьбе с эпидемией. Сноб, 6 апреля 2020. URL: <https://snob.ru/entry/191135/>
8. Докапитализация государственных МФО. URL: http://government.ru/support_measures/measure/108/
9. Закон Республики Карелия от 30.12.1999 номер 384-зрк, статья 9.1, «О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия» в ред. Законов РК от 21.04.2020 N 2473-ЗПК. URL: <https://help.kr-rk.ru/nalogooblojenie-i-strahovie-vznosi#additional-deferral-grounds>
10. Как Смольный обещал поддерживать бизнес, тонущий под тяжестью коронавируса. 30.03.2020. URL: <https://www.fontanka.ru/2020/03/30/69060793/>
11. Кредиты и финансовая поддержка для малого и среднего бизнеса в Карелии. URL: <https://help.kr-rk.ru/kredity-i-finansovaya-podderzhka#deferred-payment>
12. Кубань получит 6,8 млрд руб. URL: <https://kuban.rbc.ru/krasnodar/freenews/5ecb79bd9a7947fcbbf784f>
13. Меры поддержки малого и среднего бизнеса в связи со вспышкой коронавируса обсудили в правительстве. 27 марта 2020г. URL: <https://www.1tv.ru/news/2020-03-27/>
14. Региональные меры поддержки в условиях коронавируса. URL: <https://b2b34.ru/novosti/novosti/novosti-konsultantplyus/regionalnye-mery-podderzhki-v-usloviyakh-koronavirusa/>
15. Стойкость - норма жизни RAEX. RATING REVIEW. URL: https://raex-rr.com/country/ESG_rating_regions?utm_source=mail
16. Туротрасль Приморья поддержат льготными госзаймами под 1,5% годовых. 23 Марта 2020 .URL: <https://www.primorsky.ru/news/185962/?type=special>
17. S&P спрогнозировало рекордно высокий дефицит бюджетов регионов России. Экономика. 07 мая 2020. URL: https://www.rbc.ru/economics/07/05/2020/5eb436019a79472af44bf97b?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

Will regional authorities be able to keep small businesses: anti-crisis support measures and consequences "quarantine" of the economy

Irina N. Domnina

PhD in Economics, Associate Professor,
Leading Researcher,
Center of federal relations and regional development,
Institute of Economics of the Russian Academy of Science,
117218, 32, Nakhimovskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: indfin.61@mail.ru

Lyudmila I. Maevskaya

PhD in Economics, Associate Professor,
Leading Researcher,
Center of federal relations and regional development,
Institute of Economics of the Russian Academy of Science,
117218, 32, Nakhimovskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: milma47@mail.ru

Abstract

The introduction of restrictive measures and an administrative ban on doing business caused by the epidemic of coronavirus in the country will have serious consequences for the regional economy. Preserving the infrastructure of small businesses, jobs and resources for economic recovery is becoming the most important current task of authorities at all levels.

Despite the lack of final information on the consequences of the “squeezing” of the business sector at the sub-federal level, the evaluation of anti-crisis software solutions that are currently being tested by various Russian regions is of undoubted interest. We have to admit that in regional assistance programs there is no “fine-tuning” for the needs of specific regional businesses. The regions of the Federation that were affected to varying degrees by the epidemic crisis, and therefore differ in the forecast indicators of the expected recession, applied a certain “directive model” in the conditions of quarantine.

It is worrying that providing a “reference” amount of assistance to all, without exception, regions, taking into account the gap in the level of budgetary provision, is possible only through the mechanism of inter-budget transfers. The coronavirus pandemic highlighted the most painful points of the financial model of interaction between the Federal center and the regions and once again confirmed the need to change the mechanisms of inter-budgetary relations.

The analysis of the state of regional budgets gives an answer to the question of how deep financial opportunities have sunk at the sub-Federal level and what mechanisms of inter-budgetary interaction could really prepare the regions for costly measures to restore their economy. Particularly in demand at the current stage of regional development is the combination of the anti-crisis scenario with the strategic objectives of restoring small business.

For citation

Domnina I.N., Maevskaya L.I. (2020) Smogut li regional'nye vlasti sohranit' malyj biznes: antikrizisnye mery podderzhki i posledstviya «karantinnoj» jekonomiki [Will regional authorities be able to keep small businesses: anti-crisis support measures and consequences "quarantine" of the economy]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (5A), pp. 430-446. DOI: 10.34670/AR.2020.36.19.051

Keywords

Small and medium sized enterprise, regional small business support programs, regional budget, budget risks, inter-budget transfers.

References

1. Antikrizisny`e mery` : kakuyu podderzhku poluchat kompanii vo vremya pandemii. 19 maya 2020. [Anti-crisis measures: what kind of support will companies receive during a pandemic] Available at: <https://www.mos.ru/news/item/74202073/>
2. Antonov K. Biznesu Tatarstana predlozhili plan vyzhivaniya. 23.03.2020. [Antonov K. Tatarstan businesses were offered a survival plan] Available at: <https://www.msn.com/ru-ru/news/other/d0-b1-d0-b8-d0-b7-d0-bd-d0-b5-d1-81-d1-83-d1-82-d0-b0-d1-82-d0-b0-d1-80-d1-81-d1-82-d0-b0-d0-bd-d0-b0-d0-bf-d1-80-d0-b5-d0-b4-d0-bb-d0-be-d0-b6-d0-b8-d0-bb-d0-b8-d0-bf-d0-bb-d0-b0-d0-bd-d0-b2-d1-8b-d0-b6-d0-b8-d0-b2-d0-b0-d0-bd-d0-b8-d1-8f/ar-BB11BklS>
3. Byudzhety` sub`ektov RF v cifrax. Finansy`, 10 yanvarya 2020. [Budgets of the subjects of the Russian Federation in figures. Finance, January 10, 2020] Available at: <http://bujet.ru/article/396309.php>
4. Glava Minfina sprogniziroval deficit byudzheta Rossii na urovne 4% VVP. 6 iyunya 2020. [The Head of the Finance Ministry predicted a budget deficit of 4% of GDP in Russia. June 6, 2020] Available at: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5eb1feed9a79472d15c0c128?from=materials_on_subject
5. Glava Yakutii Ajsen Nikolaev: Geroi segodnya — vrachi i volonteryy`. Snob, 2 aprelya 2020. [The head of Yakutia Aisen Nikolaev: today's Heroes are doctors and volunteers. Snob, April 2, 2020] Available at: <https://snob.ru/entry/190972/>

Will regional authorities be able to keep small...

6. Gubernator Vologodskoj oblasti rasskazal o merax podderzhki malogo i srednego biznesa. E`konomika. 17 aprelya 2020. [The Governor of the Vologda region spoke about measures to support small and medium-sized businesses. Economy. April 17, 2020] Available at: <https://onlinevologda.ru/news/economy/governor-of-the-vologda-area-has-told-about-measures-of-support-of-small-and-medium-business/>
7. Gubernator Orlovskoj oblasti Andrej Kly`chkov: Krupny`j i srednij biznes ne speshat nam na pomoshh` v bor`be s e`pidemiej. Snob, 6 aprelya 2020. [Governor of the Orel region Andrej Klychkov: Large and medium-sized businesses are not rushing to help us in the fight against the epidemic. Snob, April 6, 2020]. Available at: <https://snob.ru/entry/191135/>
8. Dokapitalizaciya gosudarstvenny`x MFO. [Recapitalization of state MFO]. Available at: http://government.ru/support_measures/measure/108/
9. Zakon Respubliki Kareliya ot 30.12.1999 nomer 384-zrk, stat`ya 9.1, «O nalogax (stavkax nalogov) na territorii Respubliki Kareliya» v red. Zakonov RK ot 21.04.2020 N 2473-ZRK. [Law of the Republic of Karelia of 30.12.1999 number 384-ZRK, article 9.1, " On taxes (tax rates) on the territory of the Republic of Karelia»]. Available at: <https://help.kr-rk.ru/nalogooblojenie-i-strahovie-vznosi#additional-deferral-grounds>
10. Kak Smol`ny`j obeshhal podderzhat` biznes, tonushhij pod tyazhest`yu koronavirusa. 30.03.2020. [How Smolny promised to support a business drowning under the weight of a coronavirus] Available at: <https://www.fontanka.ru/2020/03/30/69060793/>
11. Kredity` i finansovaya podderzhka dlya malogo i srednego biznesa v Karelii. [Credits and financial support for small and medium-sized businesses in Karelia]. Available at: <https://help.kr-rk.ru/kredity-i-finovovaya-podderzhka#deferred-payment>
12. Kuban` poluchit 6,8 mlrd rub. [Kuban will receive 6.8 billion rubles]. Available at: <https://kuban.rbc.ru/krasnodar/freenews/5ecb79bd9a7947fcbbf784f>
13. Mery` podderzhki malogo i srednego biznesa v svyazi so vspy`shkoj koronavirusa obsudili v pravitel`stve. 27 marta 2020g. [Measures to support small and medium-sized businesses in connection with the coronavirus outbreak were discussed in the government]. Available at: <https://www.1tv.ru/news/2020-03-27/>
14. Regional`ny`e mery` podderzhki v usloviyax koronavirusa. [Regional support measures in a coronavirus]. Available at: <https://b2b34.ru/novosti/novosti/novosti-konsultantplyus/regionalnye-mery-podderzhki-v-usloviyakh-koronavirusa/>
15. Stojkost` - norma zhizni RAEX. RATING REVIEW. [Firmness-the norm of life]. Available at: https://raex-rr.com/country/ESG_rating_regions?utm_source=mail
16. Turotrasl` Primor`ya podderzhat l`gotny`mi goszajmami pod 1,5% godovy`x. 23 Marta 2020. [Primorye's tourism industry will be supported by concessional government loans at 1.5% per annum. March 23, 2020]. Available at: <https://www.primorsky.ru/news/185962/?type=special>
17. S&P sprognozirovalo rekordno vy`sokij deficit byudzhetrov regionov Rossii. E`konomika. 07 maya 2020. [S&P predicted a record high budget deficit in Russia's regions. Economy. May 07, 2020]. Available at: https://www.rbc.ru/economics/07/05/2020/5eb436019a79472af44bf97b?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews