

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2020.69.22.081

## Федеральный бюджет как основа социально–экономического развития государства

**Терехова Татьяна Борисовна**

Старший преподаватель  
Департамент общественных финансов  
Финансовый университет при Правительстве РФ,  
125993, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49;  
e-mail: tterehova@fa.ru

### Аннотация

В статье дана оценка роли федерального бюджета для обеспечения социально–экономического развития государства. Приведен анализ структуры и динамики доходов и расходов федерального бюджета. Выявлены проблемы формирования федерального бюджета. Сформулированы тенденции финансовой политики в сфере бюджетных правоотношений, в том числе, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов. В работе показано, что денежные ресурсы резервного фонда региона дополнительно помогают уменьшить трагические последствия произошедшего, но только одних средств из областного бюджета недостаточно и требуется помощь федерального центра, поэтому были выделены средства и из Резервного фонда Правительства Российской Федерации. В настоящее время усилия государства направлены на поддержку импортозамещения, усиление роли отечественного производства. Позитивные изменения, которые происходят сейчас в стране не могут полностью гарантировать дальнейшее социально–экономическое развитие страны. К настоящему моменту сохраняются тенденции нерешенных задач и ограничений, например, в структуре промышленного производства наблюдается увеличение добычи полезных ископаемых из года в год, на этом же фоне происходит резкое снижение темпов роста добывающей промышленности. Все это говорит о том, что происходит отток капитала. Одним из важных факторов сдерживания социально–экономического развития Российской Федерации является замедление темпов роста инвестиций в основной капитал, что напрямую означает нежелание бизнеса развивать свои проекты на территории России.

### Для цитирования в научных исследованиях

Терехова Т.Б. Федеральный бюджет как основа социально–экономического развития государства // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 5А. С. 479–489. DOI: 10.34670/AR.2020.69.22.081

### Ключевые слова

Федеральный бюджет, доходы и расходы федерального бюджета, управление общественными финансами, бюджетная политика, госпрограммы, исполнение федерального бюджета.

## Введение

Федеральный бюджет является важным звеном финансовой системы государства, который оказывает существенное влияние на возможность реализации задач социально-экономического развития государства, развитие предпринимательской среды и положение страны на мировой арене.

Роль федерального бюджета очень важна в социально-экономическом развитии страны. Для любого государства в мире понятие “бюджет” является центральным звеном в структуре функционирования страны в целом. От уровня наполненности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации зависит развитие страны, благополучие граждан, экономический рост, а также связанные с ними положительные процессы снижения уровня инфляции, рост реальных доходов, снижение валютного курса, а также снижение уровня процентных ставок [Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый 2021 и 2022 годов].

## Основное содержание

Федеральный бюджет Российской Федерации является основным финансовым планом, документов государства, в состав которого входят доходы, расходы, а также транспортировка и перераспределение денежных ресурсов страны на конкретный период и конкретные цели и задачи, возникающие непосредственно в ходе реализации текущих задач, срок в срок. Так как не может быть такого, чтобы средства перераспределялись только в направлении положительного развития, ведь в любой стране мира постоянно меняются условия существования, происходят многие процессы, которые могут оказать негативное влияние на процессы развития. Во время паводков в Иркутской области в 2019 году, оказались подтоплены порядка 11 тысяч жилых домов. В данном случае государству понадобились дополнительные средства из федерального бюджета, так как заранее были заложены на 2019 год средства на развитие страны в целом. Важное значение отдается Резервному фонду как неотъемлемой части средств федерального бюджета. Резервный фонд призван способствовать стабильности социально-экономического развития страны, значительно уменьшая инфляционное давление и снижая зависимость национальной экономики от тех колебаний, которые связаны с поступлениями от экспорта невозобновляемых природных ресурсов. Денежные ресурсы резервного фонда региона также дополнительно помогают уменьшить трагические последствия произошедшего, но только одних средств из областного бюджета недостаточно и требуется помощь федерального центра, поэтому были выделены средства и из Резервного фонда Правительства Российской Федерации по Указу Президента России о мерах по ликвидации паводка в Иркутской области от 3 июля 2019 года [Указ Президента РФ от 03.07.2019 №316].

Трудно переоценить роль федерального бюджета как в построении социального государства, так и в решении конкретных задач социальной сферы.

Так, например, в ежегодном обращении Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в 2020 году были определены правовые основы выполнения целевой помощи для незащищенных слоев населения, многодетных семей. Для обеспечения всех поручений будут созданы новые условия выдачи материальной помощи. Теперь молодые семьи будут получать на первого ребенка пособия в объеме равном 466 тысяч рублей. В младших классах с 1 сентября 2020 года планируется ввести бесплатное питание, по крайней мере минимум 1 раз в день на

каждого ребенка, с 2023 года каждый ребенок будет обеспечен горячим питанием по всей стране без исключения. Для обеспечения социально-экономического развития Российской Федерации определены стратегии, национальный проект “Образование” (2019-2024 года) нацелен на достижение задачи по обеспечению конкурентоспособности российского образования на международной арене, вхождение в ТОП-10 ведущих стран мира по качеству предоставления образовательных услуг. Планируется, что к 2024 году численность обучающихся в школах достигнет количества 19 миллионов школьников, что превышает показатели прошлых лет в несколько раз. Следующим важным шагом в развитии социально-экономической сферы Российской Федерации является увеличение бюджетных мест в вузах, предлагается отдавать приоритет региональным учебным заведениям, чтобы студенты могли получить качественное образование на своей малой родине.

Рассматривая такое важное направление расходования средств федерального бюджета как экология, следует отметить, что в паспорте национального проекта “Экология” заложены эффективные методы по сохранению благоприятного природного климата и создание правовой базы по экологической ответственности: формирование полноценной системы экологического мониторинга; сокращение выбросов за счет модернизации производства; переход к экономике замкнутого цикла, расширенная ответственность производителей.

На национальный проект “Экология” было выделено порядка 4 триллионов рублей до 2024 года, при этом 700 миллиардов рублей составляют средства, выделяемые из федерального бюджета, привлечение средств в данную область проводится на оптимально высоком уровне, на начало декабря 2019 года показатель инвестирования составлял 500 миллиардов рублей [Сводное заключение Комитета Государственной Думы по 2. Поправки к Конституции].

В пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете на период 2019-2021 год содержится информация о расходах на конкретные программы, в частности, расходы по разделу “Социальная политика”, в данной области планируется снижение расходов с 4,6% до 4,0% ВВП соответственно. Бюджетные ассигнования по разделу “Социальная политика” в 2019 году составили порядка 4,8 триллионов рублей, в 2020 году составят 4,9 триллионов рублей, а в 2021 году планируется показатель в размере 4,7 триллионов рублей. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по данному разделу увеличилась по отношению к 2018 году, предполагается, что уровень в 2020 и 2021 годах уменьшится и составит 26,5% и 25,0% соответственно. В целом планируется плавное уменьшение расходов на социально-экономический блок.

Социальные расходы носят многогранный характер, сюда входят затраты бюджетной системы в таких сферах как социальная защита населения, культура, СМИ, спорта и физической культуры. В совокупности все вышеперечисленные затраты образуют понятие “социально значимые расходы”, от которых напрямую зависит и экономический рост, что означает в целом социально-экономическое развитие страны.

В настоящее время усилия государства направлены на поддержку импортозамещения, усиление роли отечественного производства. Позитивные изменения, которые происходят сейчас в стране не могут полностью гарантировать дальнейшее социально-экономическое развитие страны. К настоящему моменту сохраняются тенденции нерешенных задач и ограничений, например, в структуре промышленного производства наблюдается увеличение добычи полезных ископаемых из года в год, на этом же фоне происходит резкое снижение темпов роста добывающей промышленности. Все это говорит о том, что происходит отток капитала. Одним из важных факторов сдерживания социально-экономического развития

Российской Федерации является замедление темпов роста инвестиций в основной капитал, что напрямую означает нежелание бизнеса развивать свои проекты на территории России.

Как видно из анализа представленных данных (табл. 1), на протяжении четырех лет наблюдается тенденция к умеренному росту объема доходов федерального бюджета в абсолютных показателях.

**Таблица 1 - Динамика доходов федерального бюджета за 2016-2019 годы**

	2016	2017	2018	2019
Доходы (всего)	13460,00	15088,90	19454,40	20409,31
1. Налоговые и неналоговые доходы (млрд.руб.)	13307,90	15047,40	19401,00	20356,55
1.1 <i>Налоговые доходы</i>	8734,20	11071,30	14172,70	15743,52
1.1.1 Налоги на прибыль, доходы	491,02	762,40	995,54	1210,34
1.1.2 Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	3289,55	3979,50	4435,34	5139,27
1.1.3 Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	1975,65	2145,46	2538,43	3109,84
1.1.4 Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2882,96	4090,33	6106,91	6171,48
1.1.5 Государственная пошлина	94,21	93,39	96,27	112,47
1.1.6 Иные	0,81	0,22	0,21	0,13
1.2 <i>Неналоговые доходы</i>	4573,70	3976,10	5228,30	4613,03
1.2.1 Доходы от ВЭД	2606,00	2602,75	3708,75	2444,16
1.2.2 Доходы от имущества в гос. и мун. собственности	1283,36	485,42	551,76	868,49
1.2.3 Платежи при пользовании природными ресурсами	236,67	341,01	344,42	657,40
1.2.4 Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	142,37	122,58	143,28	131,38
1.2.5 Доходы от продажи МА и НМА	88,56	119,28	136,23	109,60
1.2.6 Штрафы, санкции, возмещение ущерба	56,72	66,93	86,30	82,45
1.2.7 Прочие неналоговые доходы	134,12	208,40	221,76	291,90
1.2.8 Иные	25,94	29,78	35,80	27,65
2. Безвозмездные поступления (млрд.руб.)	152,10	41,50	53,40	52,76

В 2019 году федеральный бюджет сохранил тенденцию прошлого года, то есть, доходы превышали расходы, профицит составил 1974 млрд. рублей. Уменьшились поступления от нефтегазовых доходов, которые были обусловлены снижением стоимости на нефть марки Urals, в среднем в цене по сравнению с предыдущими среднегодовыми значениями нефть данной марки потеряла \$7 США/барр.. Объем не нефтегазовых доходов продолжил снижаться. Расходы федерального бюджета за 2019 год выросли, в реальном выражении объем расходов составил 106% к аналогичным показателями расходов за 2018 год. В результате высокой стоимости на нефть, сформированы дополнительные нефтегазовые доходы в размере 2957 млрд. рублей. В соответствии с принятым "бюджетным правилом" данные средства (сверхприбыль) направлялись на покупку иностранной валюты, которые впоследствии должны будут перечислены в Фонд национального благосостояния. В период с 2015 по 2019 год менялась структура нефтегазовых доходов: на первом этапе происходило постепенное увеличение ставки НДС на нефть, а также газовый конденсат, одновременно с этим была снижена экспортная пошлина на сырую нефть и связанные нефтепродукты. В 2019 году началась вторая часть "налогового маневра" в ходе которой дополнительно введены возвратный акциз на нефтяное

сырье. Также в 2019 году Президент РФ подписал закон о пилотном введении налога на дополнительный доход, новый налог в отличие от налога на добычу отражает реальную экономическую эффективность лицензионного участка. Подразумевается, что НДС будет стимулировать инвестиции в области освоения новых месторождений полезных ископаемых. Уникальностью данного налога является учет изменений горно-геологических условий добычи, например, по мере истощения происходит снижение дохода, и, соответственно, размера налога. Если доходы от проектов будут сверхвысокими, то, согласно налогу на дополнительный доход будет применено прогрессивное изъятие в пользу государства. Согласно прогнозу, введенная система НДС увеличит коэффициент извлечения нефти на 8%, а добычу нефти увеличить на десятки миллионов тонн в год, что позволит скорректировать доходы федерального бюджета. Ставка НДС составит 50%, данный налог будет взимать с дохода от добычи нефти за вычетом экспортной пошлины, расходов на транспортировку, сниженного НДС и операционные расходы, которые связаны непосредственно с разработкой участка недр Земли.

Важным вопросом является неисполнение бюджета, которое в 2019 году стало антирекордным. Счетной палатой РФ был зафиксирован низкий уровень расходов за последние 11 лет. Процент исполнения очень низок, также серьезным фактором является недоисполнение расходов на сумму равную 1 трлн 122 млрд рублей. Темп прироста экономики в 2019 году по-прежнему замедлялся до уровня 1,3% против 2,5% в 2018 году. Расходы были исполнены на низком уровне - 94,2%. Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований составил уровень 1,1 трлн. рублей, по результатам 2019 года этот показатель увеличился почти в полтора раза по сравнению с предыдущим 2018 годом. По разделам классификации расходов федерального бюджета низкий уровень исполнения по таким разделам как "Культура, кинематография", "Жилищно- коммунальное хозяйство", по-прежнему "Физическая культура и спорт", а также "Национальная экономика", "Общегосударственные вопросы" и "Национальная оборона", последняя тройка является лидером по неисполнению бюджетных ассигнований за 2019 год.

Главный суверенный фонд Российской Федерации в 2019 году показал значительный прирост, данные Министерства финансов РФ указывают на то, что объем средств ФНБ достиг суммы в \$124,4 США млрд., ликвидная часть составила порядка 7% ВВП. Источниками пополнения Фонда национального благосостояния на сегодняшний день являются не только дополнительные доходы, а также за управления собственными средствами.

Уже сейчас становится ясно, что в текущем 2020 году федеральный бюджет России претерпит значительные убытки. Ранее планировалось заработать больше, чем потратить, так, например, доходы федерального бюджета должны были составить порядка 20,379 трлн рублей, расходы оценивались в 19,503 трлн рублей, профицит должен был составить 876 млрд рублей, опять-таки согласно прогнозу. Профицит не всегда несет в себе положительные изменения для экономики страны, превышение уровня доходов над расходами может быть следствием жесткой бюджетной политики, которая, как правило, сдерживает экономический рост и дальнейшее развитие экономики страны в целом. Идеальным вариантом развития является сбалансированность, то есть равенство между доходами и расходами. Часто профицитный бюджет является следствием высоких цен на нефть, пример тому 2008 год, когда профицит составлял 1,6 трлн рублей. В любом случае важно отношение уровня профицита к ВВП. Планировалось, что в 2020 году показатели будут равны 0,8%, в 2021 году – 0,5%, а в 2022 году 0,2%. В 2020 года ситуация существенно поменяется, по мнению министра финансов РФ Антона

Силуанова федеральный бюджет будет дефицитным, планируется также направить дополнительные средства на поддержку граждан страны в размере 2,8% ВВП [4].

В апреле 2020 года стоимость российской нефти марки Urals опустилась ниже \$10, и составляла \$8,48 за баррель, в последний раз такие низкие показатели стоимости нефти бренда Urals фиксировались в декабре 1998 года. Данная цена на нефть марки Urals по-прежнему играет важнейшую роль в построении федерального бюджета, а также отвечает за макроэкономическую стабильность в стране в целом. В федеральном бюджете была заложена конкретная цена на нефть за баррель Urals, было подсчитано, что оптимальный уровень будет равен показателю в \$42,45. В реальности все происходит иначе, когда цена достигает так называемого “дна”, приходится пересматривать и откладывать на неопределенный срок решение важных задач государства. Дело в том, что сверхдоходы от продажи нефти (то есть цена >\$42,45) поступают в Фонд национального благосостояния, если цена ниже указанной, то ЦБ продает из фонда валюту для финансирования бюджетных расходов. Уже сейчас прогнозирует дефицит федерального бюджета в 5,6 трлн рублей, его планируют профинансировать за счет нескольких источников: во-первых, 2 трлн рублей хотят выделить из Фонда национального благосостояния, куда как раз-таки поступали сверхдоходы от продажи нефти, во-вторых, более 1 трлн рублей планируется найти в дополнительных источниках, остальную необходимую часть – выполнить займ на рынке. В связи со сложившейся ситуацией вокруг COVID-19, в России появилась необходимость в утверждении Президентом

Российской Федерации доплат медикам за существующие риски, работающим непосредственно с пациентами с наличием инфекции. На эту задачу планируется выделить порядка 10 миллиардов рублей. Данная картина показывает, что направленность и активность действий государства будут приоритетно отдано сфере здравоохранения, в дальнейшем курс должен будет усиливаться, повышение качества оказания медицинских услуг, а также их своевременность окажет благоприятное воздействие на экономику России, важно только развивать эту область с помощью отечественной продукции без вмешательства посторонних, имеющих иные цели группы.

Параметры федерального бюджета соответствовали заданным ранее наборам макроэкономических показателей в период 2017-2019 год: цене на нефть, инфляции, темпам роста ВВП и курсу рубля. Прогноз социально-экономического развития построен на достаточно низких показателях развития экономики, и даже при самом благоприятном сценарии сократить отставание экономики России от показателей мировых экономических стран-лидеров в ближайшее время остается под вопросом.

Важнейшим курсом государства в 2020 и последующие годы станет поддержка малого и среднего предпринимательства. Уже сейчас планируются выплаты из бюджета в связи с COVID-19, помощь получают более 500'000 компаний. Страны оказались в затруднительном положении, фактически была парализована вся структура бизнеса, крупные центры перестали функционировать в обычном режиме, перешли на временное удаленное управление, негативное влияние оказали и многие вытекающие из данной ситуации положения. Подразумевается, что в компаниях, которые подпадают под список конкретной помощи, трудятся более 3 млн сотрудников. Выделение денежных средств бизнеса на выплату зарплат сотрудникам составят в размере 12'130 рублей на одного сотрудника в месяц, расходы планируют закрыть с помощью средств из федерального бюджета.

Политика западных стран в отношении Российской Федерации ограничила доступ отечественных банков к дешевым кредитам, были полностью или частично аннулированы меры

поддержки российских компаний иностранными банками, страны-участники ЕС прервали поставки большинства инвестиций в отечественное предприятие. В свое время (2014- 2017 года) санкции привели к тому, что российские банки вынуждены были понижать процентные ставки по депозитам и одновременно повышать ставки по кредитам. Финансовая нестабильность в стране стала ощутима уже в 2014 году, произошло резкое падение курса рубля, а также снижение федеральных фондовых индексов ММВБ и РТС. Для обеспечения стабильности экономики Российской Федерации принимались и по сей день принимаются активные действия со стороны государства, происходит повышение налогов, сокращаются некоторые социальные выплаты, в 2020 году ситуация в начале года начала меняться в лучшую сторону, были приняты меры по поддержке населения, введение новых социальных выплат.

Одним из условий успешной реализации социально-экономической политики в дальнейшем могут стать поправки, которые планируются внести до конца 2020 года в основной закон государства – Конституцию Российской Федерации, мероприятие возможно пройдет в период с 1 по 31 октября 2020 года, объединив в себя Всероссийскую перепись населения 2020.

Так , планируется внести такие поправки как защита человека труда, согласно внесенному проекту, минимальный размер оплаты труда не может быть меньше величины прожиточного минимума, также будет гарантировано обязательное социальное страхование (ст.75| ст.75.1| ст. 114 обновленной Конституции Российской Федерации). Нововведение касательно социальных гарантий также подразумевает, что никакие экономические кризисы или другие потрясения (в т.ч. COVID-19) никаким образом не должны отражаться на социальном обеспечении граждан (объемы и регулярность оказанной социальной помощи государством).

В 2019 году был утвержден бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период, который подразумевает минимизацию рисков с помощью определенных инструментов воздействия, используемых для сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В целях повышения эффективности управления бюджетных расходов, а также для выполнения целей, связанных с устранением неэффективных и нецелевых расходов средств из федерального бюджета, была утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов на период 2019-2024 годов. В структуру входят такие важные разделы как: долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, повышение эффективности использования, внедрение принципов проектного управления, формирование системы управления налоговыми расходами, совершенствование механизмов госзакупок, развитие межбюджетных отношений, а также совершенствование форм и методов госуправления. Ф Повышение эффективности управления средствами Фонда национального благосостояния Российской Федерации также позволит существенным образом обеспечить пополнение средств. Согласно базовому принципу прогноза — социально- экономическое развитие РФ до 2036 года предполагает сохранение стоимости нефти марки Urals на уровне выше базового стандарта в десятилетний период с 2019-2029 годы, это позволит сократить разрыв, а также наполнить ФНБ необходимыми средствами. Также подразумевалось, что цены могут остаться на консервативном уровне — тогда объем накопленных средств останется неизменным, что обеспечит сохранность накопленных средств на конкретном уровне вплоть до прогнозируемого 2036 года.

Повышение эффективности и результативности управления средствами подразумевает под собой централизацию функций и последующую передачу их в подведомственные органы, специализированные учреждения и иным уполномоченным структурам. Есть предложение по передачи функций Министерства Российской Федерации Федеральному казначейству по

ведению бюджетного учета и формированию отчетности.

С 2029 по 2020 годы планируется внедрение расширенного перечня инструментов управления временными свободными остатками средств. Планируется внедрение определенных инструментов: во-первых, это привлечение кредитов кредитных организаций на краткосрочный период, во-вторых, это запуск валютного свопа по покупке евро за рубли, размещение средств по договорам РЕПО в иностранной валюте, а также привлечению средств на организованном рынке.

Важным условием формирования повышения эффективности управления средствами федерального бюджета является проведение определенного эксперимента с кассовыми выплатами. Так, подразумевается, что осуществление кассовых выплат по исполнению обязательств получателей средств федерального бюджета не должен превышать 5-дневный срок с момента официального предоставления официальной платежной документации, цель — минимизировать риски возникновения кассовых разрывов.

Эффективность расходов федерального бюджета зависит от оптимального объема расходов на оборону, сбалансированности распределения финансовых ресурсов между расходами на социальное обеспечение и расходами на развитие — инфраструктура, инновации, здравоохранение и образование; низкой эффективности расходов на социальную политику. Проблема эффективного управления федеральными средствами — одна из важнейших проблем для любого государства. 46 В рамках повышения эффективности управления расходами федерального бюджета необходимо решить следующие основные задачи: обеспечение взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами использования на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации; формирование конкурентного условия оказания государственных и муниципальных услуг; повышение уровня менеджмента в секторе государственного и муниципального управления.

Федеральный бюджет составляется в соответствии с требованиями: Президента Российской Федерации; национальных проектов, исполнение которых должна быть неукоснительной, несмотря на возникшие трудности; стратегических задач и целей на долгосрочную перспективу.

В январе 2020 года Президент России задал определенный курс развития социального блока страны. Поддержка падающей демографии имеет определяющее значение для существования дальнейшего курса страны. Конкретный курс страны на выполнение государственных программ является основополагающим базисом развития России на ближайший промежуток времени. Важнейшее условие развития — это качественное и своевременное освоение выделяемых государством ресурсов.

В Российской Федерации в целом сформировалась новая модель развития. С 2014 года по настоящее время удалось восстановить частично стабильность в экономике страны, не учитывая влияние COVID-19 на общее состояние. Многие регионы России уверены в своей силе противостоять нахлынувшей проблеме, но без расходов не обойтись, мировая экономика достаточно сильно пострадала от этой проблемы.

Поступательное социально-экономическое развитие требует значительного времени и ресурсов. Нефтяной «налоговый маневр», который запланирован на период с 2019 по 2024 год должен навести порядок в системе предоставления различного рода льгот и преференций. Желание Правительства Российской Федерации добиться более выгодного экспорта нефти и достичь роста цен на нефть для переработке на внутреннем рынке для эффективности, складывающаяся ситуация может конечно сыграть как положительную, так и отрицательную роль на увеличении объема доходов федерального бюджета.

В период с 2019-2024 годы планируется повышать эффективность бюджетных расходов с помощью: обзоров бюджетных расходов — ежегодный детальный анализ расходов бюджета по отдельным направлениям, поиск путей оптимизации ; совершенствование системы госпрограмм и внедрение принципов проектного управления — развитие программно-целевого планирования на основе государственных программ; повышение качества и эффективности оказания госуслуг в социальной сфере.

### Заключение

Объективная оценка всех факторов, влияющих на рост доходов и повышение результативности расходования средств федерального бюджета позволит более полно реализовать цели финансовой политики государства и обеспечить устойчивый рост социально-экономического развития страны.

### Библиография

1. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый 2021 и 2022 годов [Электронный ресурс]: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/ONBNi\\_TTP\\_2020-2022.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/ONBNi_TTP_2020-2022.pdf) (Дата обращения: 22.12.2019)
2. Сводное заключение Комитета Государственной Думы по 2. Поправки к Конституции: Почему это важно. Общероссийское голосование, 2020. - 20 с. (Дата обращения: 14.02.2020)бюджету и налогам на проект федерального закона № 802503-7"О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" [Электронный ресурс]: [http://komitet-bn.km.duma.gov.ru/upload/site7/ZAKLYuChENIE\\_KOMITETA.pdf](http://komitet-bn.km.duma.gov.ru/upload/site7/ZAKLYuChENIE_KOMITETA.pdf)
3. Доклад Антона Силуанова на заседании Правительства РФ О внесении изменений в Федеральный закон О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. [Электронный ресурс]: [http://government.ru/dep\\_news/38957/](http://government.ru/dep_news/38957/) (Дата обращения: 27.04.2020)
4. Национальные проекты: ключевые цели и ожидаемые результаты [Электронный ресурс]: <http://government.ru/projects/selection/741/35675/> (Дата обращения: 30.04.2020)
5. Терехова Т.Б., Намитулина А.З., Ханова Л.М.// Пути оптимизации и организации бюджетного процесса в РФ на современном этапе [Электронный ресурс]: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32717686> Экономика и предпринимательство, №2 (91), 2018, с 93-96
6. Иванова Е. В. Методы оценки финансового состояния бюджета муниципального образования //Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2013. – №. 2 (6).
7. Зотова А. И., Конорева А. Н. бюджетная классификация как инструмент бюджетного реформирования //Вестник современной науки. – 2015. – №. 11-2. – С. 35-39.
8. Романова Е. С., Бутова Т. В. Роль государственного бюджета в социально-экономическом развитии России //Проект для России. – 2016. – С. 1150-1152.
9. Кошелькова К. Н. Распределение налоговых доходов в системе межбюджетных отношений Российской Федерации //Лучшая научно-исследовательская работа 2018. – 2018. – С. 40-43.
10. Указ Президента РФ от 03.07.2019 №316 «О мерах по ликвидации последствий паводка в Иркутской области»

### Federal budget as the basis of social and economic development of the state

**Tat'yana B. Terekhova**

Senior Lecturer

Department of Public Finance

Financial University under the Government of the Russian Federation,

125993, 49 Leningradsky av., Moscow, Russian Federation;

e-mail: tterekhova@fa.ru

---

**Abstract**

The article assesses the role of the federal budget in ensuring the socio-economic development of the state. The analysis of the structure and dynamics of revenues and expenditures of the federal budget. The problems of the formation of the federal budget are identified. The tendencies of financial policy in the sphere of budget legal relations are formulated, including those aimed at increasing the efficiency of budget expenditures. The paper shows that the monetary resources of the regional reserve fund additionally help to reduce the tragic consequences of what happened, but only funds from the regional budget are not enough and assistance from the federal center is required, therefore funds were also allocated from the Reserve Fund of the Government of the Russian Federation. At present, the efforts of the state are aimed at supporting import substitution and strengthening the role of domestic production. The positive changes that are now taking place in the country cannot fully guarantee the further socio-economic development of the country. To date, the tendencies of unsolved problems and restrictions persist, for example, in the structure of industrial production there is an increase in the extraction of minerals from year to year, against the same background there is a sharp decrease in the growth rates of the extractive industry. All this suggests that there is an outflow of capital. One of the important factors restraining the socio-economic development of the Russian Federation is the slowdown in the growth rate of investments in fixed assets, which directly means the reluctance of businesses to develop their projects in Russia.

**For citation**

Terekhova T.B. (2020) Federal'nyi byudzheth kak osnova sotsial'no–ekonomicheskogo razvitiya gosudarstva [Federal budget as the basis of social and economic development of the state]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (5A), pp. 479-489. DOI: 10.34670/AR.2020.69.22.081

**Keywords**

Federal budget, revenues and expenditures of the federal budget, public finance management, budget policy, state programs, execution of the federal budget.

**References**

1. The main directions of budgetary, tax and customs-tariff policy for 2020 and for planned 2021 and 2022 [Electronic resource]: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/ONBNi\\_TTP\\_2020-2022.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/ONBNi_TTP_2020-2022.pdf) (Date accessed: 22.12.2019)
2. Consolidated opinion of the State Duma Committee on 2. Amendments to the Constitution: Why it is important. All-Russian voting, 2020.-- 20 p. (Date of treatment: 14.02.2020) the budget and taxes on the draft federal law No. 802503-7 "On the federal budget for 2020 and for the planning period of 2021 and 2022" [Electronic resource]: [http://komitet-bn.km.duma.gov.ru/upload/site7/ZAKLYuChENIE\\_KOMITETA.pdf](http://komitet-bn.km.duma.gov.ru/upload/site7/ZAKLYuChENIE_KOMITETA.pdf)
3. Report by Anton Siluanov at a meeting of the Government of the Russian Federation On Amendments to the Federal Law On the Federal Budget for 2020 and the Planning Period of 2021 and 2022. [Electronic resource]: [http://government.ru/dep\\_news/38957/](http://government.ru/dep_news/38957/) (Date of access: 04/27/2020)
4. National projects: key goals and expected results [Electronic resource]: <http://government.ru/projects/selection/741/35675/> (Date of access: 04/30/2020)
5. Terekhova TB, Namitulina AZ, Khanova LM // Ways of optimization and organization of the budgetary process in the Russian Federation at the present stage [Electronic resource]: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32717686> Economics and Entrepreneurship, No. 2 (91), 2018, pp. 93-96
6. Ivanova EV Methods for assessing the financial state of the budget of a municipal formation // Bulletin of the Siberian Institute of Business and Information Technologies. - 2013. - No. 2 (6).
7. Zotova AI, Konoreva AN Budgetary classification as an instrument of budgetary reforming // Bulletin of modern science. - 2015. - No. 11-2. - S. 35-39.

- 
8. Romanova ES, Butova TV The role of the state budget in the socio-economic development of Russia // Project for Russia. - 2016 .-- S. 1150-1152.
  9. Koshelkova K. N. Distribution of tax revenues in the system of interbudgetary relations of the Russian Federation // Best research paper 2018. - 2018. - pp. 40-43.
  10. Decree of the President of the Russian Federation of 03.07.2019 No. 316 "On measures to eliminate the consequences of floods in the Irkutsk region"