

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2020.24.64.023

**Развитие экономических отношений в лесном хозяйстве:  
страхование хозяйственной деятельности по лесовосстановлению  
по результатам лесных пожаров**

**Чеботарев Станислав Стефанович**

Доктор экономических наук, профессор,  
директор Департамента экономических проблем развития ОПК,  
Центральный научно-исследовательский институт экономики,  
информатики и систем управления,  
123104, Российская Федерация, Москва, ул. Малая Бронная, 2/7;  
профессор кафедры безопасности жизнедеятельности,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
125993, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49;  
e-mail: SSChebotarev@fa.ru

**Овсяник Александр Иванович**

Доктор технических наук, профессор,  
заведующий кафедрой безопасности жизнедеятельности,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
125993, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49;  
e-mail: AIOvsyanik@fa.ru

Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Аннотация**

В статье рассматриваются тенденции развития экономических отношений в лесном хозяйстве России в аспекте страхования хозяйственной деятельности по восстановлению лесов от пожаров. Сформулированы основные положения проекта нормативного правового акта, предусматривающего государственную поддержку лесовосстановительного производства через механизмы страхования. Авторы отмечают, что практическая реализация страхования в сфере лесовосстановления позволит не только расширить рынок страховых услуг, но и решить задачи повышения уровня защиты имущественных интересов государства, юридических и физических лиц, снижения нагрузки на федеральный бюджет, снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, проблему горимости лесов и ущерба, наносимого лесному хозяйству природными и антропогенными факторами, повышения эффективности использования средств, выделяемых на охрану и защиту лесов.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Чеботарев С.С., Овсяник А.И. Развитие экономических отношений в лесном хозяйстве: страхование хозяйственной деятельности по лесовосстановлению по результатам лесных пожаров // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 9А. С. 219-227. DOI: 10.34670/AR.2020.24.64.023

**Ключевые слова**

Страхование, риск, ущерб, лесные пожары, экономика чрезвычайных ситуаций.

**Введение**

Леса России – один из элементов окружающей природной среды и значимая сфера природопользования. Их охрана и защита, приумножение и рациональное использование являются важной задачей [Указ Президента РФ от 07.01.2018 № 204, [www](#)].

Лесные пожары представляют собой национальную проблему России, так как леса занимают около 50% всей площади страны и составляют 1,2 млрд га.

Очевидно, что лесные пожары наносят непоправимый вред, который отражается на жизнедеятельности человека. Предотвращение негативных последствий, связанных с пожарами, и их минимизация возможны за счет повышения эффективности выполнения противопожарных профилактических мероприятий и их своевременного обеспечения, постоянного мониторинга пожарной обстановки, выявления возгораний на ранних стадиях, а также организации эффективного межведомственного взаимодействия в данном направлении.

Однако следует отметить, что лесные пожары и другие неблагоприятные события привели, по оценке отечественных ученых, к таким последствиям, что со второй половины XX века доля площадей, занятых наиболее ценными спелыми и перестойными насаждениями, сократилась в 1,4 раза. По многолетним наблюдениям, около 60% площади погибших лесов связано с воздействием лесных пожаров.

Поэтому прежде всего надо осознать необходимость корректировки региональной лесной политики и нормативно-правовых актов в части лесовосстановления по результатам лесных пожаров, а также необходимость новых экономических отношений в лесном хозяйстве.

В качестве новых экономических отношений в лесном хозяйстве следует рассматривать введение института страхования. Страхование как вид экономической и разновидность предпринимательской деятельности имеет большую историю за рубежом, однако в отечественном лесном хозяйстве пока не получило должного развития [Закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1, [www](#)].

Одним из таких видов страхования, по нашему мнению, может стать страхование лесовосстановления по результатам лесных пожаров.

**Государственная политика в области лесовосстановления**

Основу лесного законодательства в Российской Федерации составляют Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 31.07.2020) [Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ, [www](#)]; Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013

№ 1724-р [Основы государственной политики в области использования ..., www]; Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2018 № 1989-р [Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, www]; федеральный проект «Сохранение лесов» в составе национального проекта «Экология».

Цели федерального проекта «Сохранение лесов», согласно его паспорту, заключаются в снижении ущерба от лесных пожаров с базового значения 32,3 млрд руб. в 2018 году до 12,5 млрд в 2024 году, то есть более чем в два раза; доведении площади лесовосстановления до 100% от площади погибших и вырубленных лесов – с базового показателя 62,3% в 2018 году [Федеральный проект «Сохранение лесов» в составе Национального проекта «Экология», www].

Ключевыми задачами федерального проекта являются следующие:

– формирование нормативно-правовой базы по созданию механизма «компенсационного» лесовосстановления, совершенствованию механизма отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями;

– создание механизма экономической устойчивости бюджетных и автономных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, путем установления возможности заготовки спелой и перестойной древесины;

– оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, на 70% от потребности в основной специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

– увеличение площади лесовосстановления, повышение качества и эффективности работ по лесовосстановлению на лесных участках, не переданных в аренду, до 310 тыс. га, арендованных лесных участках – до 1244 тыс. га;

– оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой в объеме 100% от потребности в необходимой специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров;

– обновление информации о наличии земель, незанятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления; о возможных способах лесовосстановления, обследование 100% земель, незанятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления;

Для того чтобы цели национального проекта «Экология» в части лесов были выполнены, необходимо использовать современные рыночные экономические механизмы, гарантирующие сохранение лесов и увеличение их ресурсного потенциала. К таким механизмам следует отнести:

1. Нормативно-правовое закрепление понятия продукции лесовосстановления после лесных пожаров как готовой продукции длительного производственного цикла законченных объектов в виде молодняков хозяйственных ценных пород в возрасте их перевода на территорию, очищенную в результате утилизации горелой и погибшей древесины. Следует отметить, что проблема утилизации древесины, оставшейся от пожара, очень актуальна, ведь если оставить ее в лесу, то это будет еще один фактор, провоцирующий новые пожары. Ограничение производственного цикла указанным возрастом обусловлено тем, что за пределами этого возраста развитие лесных насаждений происходит в основном за счет сил природы при минимальном участии производительных сил (труда и капитала).

2. Установление цен на эту продукцию с использованием современных инвестиционных

подходов с учетом длительности производственного цикла (учет времени при расчете цен). Цены на продукцию лесовосстановления, дифференцированные по породам и условиям создания, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере лесных отношений в соответствии с утверждаемыми ими методическими рекомендациями.

3. Рассмотрение продукции лесовосстановления после лесных пожаров как объекта страхования. Таким путем государство через механизмы страхования может защитить производство продукции лесовосстановления от влияния непредсказуемых природных факторов.

### **Страхование хозяйственной деятельности по лесовосстановлению по результатам лесных пожаров**

Механизм подобного страхования уже имеется в сфере сельскохозяйственного страхования, утвержденный Федеральным законом от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ, www].

С учетом этого опыта рассмотрим основные положения проекта нормативного правового акта (федерального закона, постановления Правительства РФ), предусматривающего государственную поддержку лесовосстановительного производства через механизмы страхования.

*Основные понятия, используемые в проекте нормативного акта*

Леса – совокупность лесоземельных угодий, а также любых других категорий земель, необходимых для ведения лесного хозяйства, включающих в себя весь лесной покров.

Лесной фонд – те же леса, но рассматриваемые с точки зрения землепользования и учета. В лесной фонд могут включаться также различные земли по признаку территориального соседства или целостности земельных массивов. В соответствии с Лесным кодексом, термин «лесной фонд» применяется только к лесам, находящимся в ведении федерального органа лесного хозяйства.

Лесопользование – деятельность, осуществляемая с целью удовлетворения материальных и духовных потребностей отдельных граждан и юридических лиц, местных общин, а также всего общества в целом в формах и размерах, обусловленных социально-экономическим уровнем, экологическими условиями, состоянием и динамикой лесов.

Лесопользователь – гражданин или юридическое лицо, получившие право использовать конкретные участки лесов для добычи (заготовки) лесной продукции и (или) извлечения лесных услуг.

Лесным пожаром называется явление неуправляемого многостадийного горения в открытом пространстве на покрытой лесом площади, в рамках которого происходят взаимосвязанные процессы конвективного и радиационного переноса энергии, нагревания, сушки и пиролиза лесных горючих материалов (ЛГМ), а также горения газообразных и догорание конденсированных продуктов пиролиза ЛГМ.

Лесовосстановление – восстановление лесных древесных пород с образованием молодых сомкнутых насаждений (молодняков) на ранее занятой лесом территории. Согласно лесному законодательству, различают лесовосстановление за счет природных процессов без участия человека и при участии человека. При участии человека лесовосстановление осуществляют путем содействия естественному восстановлению лесов (естественное лесовосстановление),

создания лесных культур (искусственное лесовосстановление), а также за счет сочетания естественного и искусственного лесовосстановления (комбинированное лесовосстановление).

Возрастные периоды лесного насаждения (группы возраста) – это периоды жизни, которые проходит насаждение в своем развитии: молодняк, жердняк, средневозрастный, приспевающий, спелый и перестойный древостой.

Продукция лесовосстановления после лесных пожаров (далее – продукция лесовосстановления) – продукция длительного производственного цикла законченных объектов в виде молодняков хозяйственных ценных пород в возрасте их перевода на территорию, очищенную в результате утилизации горелой и погибшей древесины.

Страхование продукции лесовосстановления, осуществляемое с государственной поддержкой, – страхование имущественных интересов, связанных с риском утраты (гибели) продукции лесовосстановления (молодняков), которое осуществляется в соответствии с настоящим нормативным правовым актом и другими нормативными правовыми актами.

Страхователь – государственная или коммерческая организация, выполняющая работы по лесовосстановлению по договорам с органом государственной исполнительной власти в сфере лесных отношений субъекта Российской Федерации.

Страховщик – страховая организация, осуществляющая страхование продукции лесовосстановления и являющаяся членом объединения страховщиков.

Участники страхования продукции лесовосстановления – страхователи, страховщики, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, Банк России.

Порядок оказания государственной поддержки в сфере страхования продукции лесовосстановления должен включать следующие положения:

1. Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат страхователям на уплату страховых премий по заключенным договорам страхования продукции лесовосстановления, включая методику расчета данных субсидий, устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Субсидии предоставляются при наличии в нормативных правовых актах высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации условия о перечислении уполномоченным органом субъекта Российской Федерации бюджетных средств на возмещение части затрат страхователя на уплату страховой премии, начисленной по договору страхования продукции лесовосстановления на расчетный счет страховщика на основании заявления страхователя, при этом:

– в случае, если страховой тариф, указанный в договоре страхования продукции лесовосстановления, меньше предельного размера ставки для расчета размера субсидии по данному объекту страхования или равен ему, размер субсидии равен пятидесяти процентам от страховой премии, начисленной по договору страхования продукции лесовосстановления;

– в случае, если страховой тариф, указанный в договоре страхования продукции лесовосстановления в отношении определенного объекта страхования, превышает предельный размер ставки для расчета размера субсидии по данному объекту страхования, размер субсидии равен пятидесяти процентам от суммы, рассчитанной как произведение страховой суммы и предельного размера ставки для расчета размера субсидии по данному объекту страхования;

3. Методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) посадок молодняков лесных насаждений, а также ставки для расчета размера субсидий утверждаются уполномоченным органом субъекта РФ по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности.

4. В случае, если при осуществлении страхования продукции лесовосстановления разница между доходами и расходами страховщика за первый квартал, полугодие, девять месяцев, календарный год (отчетный период) превышает пять процентов от указанных доходов, сумма превышения направляется страховщиком на формирование страхового резерва для компенсации расходов на осуществление будущих страховых выплат (стабилизационный резерв) до достижения данным страховым резервом величины, равной трехкратному размеру максимальной за последние десять лет годовой страховой премии страховщика, начисленной по договорам страхования продукции лесовосстановления.

До подготовки нормативного акта, предусматривающего введение страхования лесовосстановления, целесообразно провести научные исследования по исследованию рисков, причин и последствий гибели или повреждения молодняков лесных насаждений и оценку возможных убытков. Это позволит также установить процент страховых выплат, который будет определяться степенью риска гибели или повреждения молодняков лесных насаждений.

При введении института страхования лесовосстановления (гражданской ответственности и страхования от рисков гибели молодняков леса в результате пожаров или других чрезвычайных ситуаций) основными участниками страховых отношений будут:

– выгодоприобретатель – государство, точнее, его представители в виде органов управления федерального или регионального уровня, лесничества и т.д.; цель государства – восстановление лесов, пострадавших от пожаров или других стихийных бедствий;

– страхователи (арендаторы) – представители частного бизнеса или пользователи государственных лесов; их цель – извлечение прибыли от использования арендуемых лесов или полезных свойств лесов;

– страховщики (страховые компании) – представители частного бизнеса; цель их деятельности такая же, как и у арендаторов, – получение прибыли от страховой деятельности.

Регулятором баланса интересов участников страховой деятельности должно выступать государство, не отдавая преимуществ и не лоббируя при этом какой-либо один вид предпринимательской деятельности.

## Заключение

В настоящее время в соответствии с Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года определены принципы, цели и задачи государства в области использования, сохранения и воспроизводства лесов, а также механизмы их реализации.

В соответствии с указанными Основами и другими нормативными правовыми актами актуальными являются новые экономические отношения в лесном хозяйстве, в том числе введение института страхования.

Страхование как вид экономической и разновидность предпринимательской деятельности имеет большую историю за рубежом, однако в отечественном лесном хозяйстве пока не получило должного развития.

В статье сформулированы основные положения проекта нормативного правового акта (федерального закона, постановления Правительства РФ), предусматривающего государственную поддержку лесовосстановительного производства через механизмы страхования: основные понятия, используемые в проекте нормативного акта; порядок оказания

государственной поддержки в сфере страхования продукции лесовосстановления.

Практическая реализация страхования в сфере лесовосстановления позволит не только расширить рынок страховых услуг, но и решить задачи повышения уровня защиты имущественных интересов государства, юридических и физических лиц, снижения нагрузки на федеральный бюджет, снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, проблему горимости лесов и ущерба, наносимого лесному хозяйству природными и антропогенными факторами, повышения эффективности использования средств, выделяемых на охрану и защиту лесов.

### **Библиография**

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // СПС «КоснультантПлюс».
2. Маленков Ю.А. Новые методы инвестиционного менеджмента. СПб.: Бизнес-пресса, 2002. 208 с.
3. О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и внесение изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»: федер. закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ // СПС «КоснультантПлюс».
4. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ от 07.01.2018 № 204 // СПС «КоснультантПлюс».
5. Об организации страхового дела в Российской Федерации: закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1 (последняя редакция) // СПС «КоснультантПлюс».
6. Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года: утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р // СПС «КоснультантПлюс».
7. Петров А.П., Ильин В.А., Николаева Г.Н. Экономика лесного хозяйства. М.: Экология, 1993. 20 с.
8. Пирс П.Х. Введение в лесную экономику. М.: Экология, 1992. 224 с.
9. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2018 № 1989-р // СПС «КоснультантПлюс».
10. Федеральный проект «Сохранение лесов» в составе Национального проекта «Экология». URL: <https://yandex.ru/turbo/vyvoz.org/s/blog/federalnyy-proekt-sohranenie-lesov>.

### **Development of economic relations in forestry: reforestation business insurance based on the results of forest fires**

**Stanislav S. Chebotarev**

Doctor of Economics, Professor,  
Director of the Department of economic problems  
of the defense industry development,  
Central Research Institute of Economics, Informatics and Control Systems,  
123104, 2/7 Malaya Bronnaya st., Moscow, Russian Federation;  
Professor of the Department of life safety,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125993, 49 Leningradskii av., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: SSChebotarev@fa.ru

**Aleksandr I. Ovsyanik**

Doctor of Technical Sciences, Professor,  
Head of the Department of life safety,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125993, 49 Leningradskii av., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: AIOvsyanik@fa.ru

**Abstract**

The article examines the trends in the development of economic relations in the forestry of Russia in the aspect of insurance of economic activities for forest restoration against fires. The main provisions of the draft regulatory legal act providing for state support of reforestation production through insurance mechanisms are formulated. Insurance as a type of economic and a kind of entrepreneurial activity has a long history abroad, but in the domestic forestry it has not yet received proper development. At present, in accordance with the Fundamentals of the State Policy in the Field of Use, Protection, Protection and Reproduction of Forests in the Russian Federation for the period up to 2030, the principles, goals and objectives of the state in the field of use, conservation and reproduction of forests, as well as mechanisms for their implementation, have been determined. The authors note that the practical implementation of insurance in the field of reforestation will allow not only to expand the market of insurance services, but also to solve the problems of increasing the level of protection of property interests of the state, legal entities and individuals, reducing the burden on the federal budget, reducing the risk of emergencies, the problem of forests and damage to forestry by natural and anthropogenic factors, increasing the efficiency of using funds allocated for the protection and protection of forests.

**For citation**

Chebotarev S.S., Ovsyanik A.I. (2020) Razvitie ekonomicheskikh otnoshenii v les-nom khozyaistve: strakhovanie khozyaistvennoi deyatel'nosti po lesovosstanovle-niyu po rezul'tatam lesnykh pozharov [Development of economic relations in forestry: reforestation business insurance based on the results of forest fires]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (9A), pp. 219-227. DOI: 10.34670/AR.2020.24.64.023

**Keywords**

Insurance, risk, damage, forest fires, emergency economics.

**References**

1. *Federal'nyi proekt "Sokhranenie lesov" v sostave Natsional'nogo proekta "Ekologiya"* [Federal project "Conservation of forests" as part of the National project "Ecology"]. Available at: <https://yandex.ru/turbo/vyvoz.org/s/blog/federalnyy-proekt-sohranenie-lesovyyu> [Accessed 15/11/2020].
2. *Lesnoi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 04.12.2006 № 200-FZ (red. ot 31.07.2020)* [Forest Code of the Russian Federation No. 200-FZ of December 04, 2006 (as revised on 31.07.2020)]. *SPS "Kosnul'tantPlyus"* [SPS Consultant].
3. Malenkov Yu.A. (2002) *Novye metody investitsionnogo menedzhmenta* [New methods of investment management]. Saint Petersburg: Biznes-pressa Publ.
4. O gosudarstvennoi podderzhke v sfere sel'skokhozyaistvennogo strakhovaniya i vnesenie izmenenii v Federal'nyi zakon "O razvitii sel'skogo khozyaistva": feder. zakon ot 25.07.2011 №260-FZ [On state support in the field of agricultural insurance and amendments to the Federal law "On the development of agriculture": Federal Law No. 260-FZ of July 25, 2011]. *SPS "Kosnul'tantPlyus"* [SPS Consultant].
5. O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2024 goda: ukaz

- 
- Prezidenta RF ot 07.01.2018 № 204 [On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024: Decree of the President of the Russian Federation No. 204 of January 07, 2018]. *SPS "Kosnul'tantPlyus"* [SPS Consultant].
6. Ob organizatsii strakhovogo dela v Rossiiskoi Federatsii: zakon RF ot 27.11.1992 № 4015-1 (poslednyaya redaktsiya) [On the organization of insurance business in the Russian Federation: Law of the Russian Federation No. 4015-1 of November 27, 1992 (last edition)]. *SPS "Kosnul'tantPlyus"* [SPS Consultant].
  7. Osnovy gosudarstvennoi politiki v oblasti ispol'zovaniya, okhrany, zashchity i vosproizvodstva lesov v Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda: utv. Rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 26.09.2013 № 1724-r [Fundamentals of state policy in the field of use, protection, and reproduction of forests in the Russian Federation for the period up to 2030: approved by the Order of the Government of the Russian Federation No. 1724-r of September 26, 2013]. *SPS "Kosnul'tantPlyus"* [SPS Consultant].
  8. Petrov A.P., Il'in V.A., Nikolaeva G.N. (1993) *Ekonomika lesnogo khozyaistva* [Forestry economics]. Moscow: Ekologiya Publ.
  9. Pirs P.Kh. (1992) *Vvedenie v lesnuyu ekonomiku* [An introduction to forestry]. Moscow: Ekologiya Publ.
  10. Strategiya razvitiya lesnogo kompleksa Rossiiskoi Federatsii do 2030 goda: utv. rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 20.09.2018 № 1989-r [Strategy for the development of the forestry complex of the Russian Federation until 2030: approved by the Order of the Government of the Russian Federation No. 1989-r of September 20, 2018]. *SPS "Kosnul'tantPlyus"* [SPS Consultant].